EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 19.2.2021
COM(2021) 69 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de werking van de comités in 2019

{SWD(2021) 21 final}

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de werking van de comités in 2019

Overeenkomstig artikel 10, lid 2, van Verordening (EU) nr. 182/2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren[1] (hierna "comitologieverordening" genoemd) presenteert de Commissie het jaarverslag over de werking van de comités in 2019.

Dit verslag bevat een overzicht van de ontwikkelingen in het comitologiesysteem in 2019 en een samenvatting van de activiteiten van de comités. Het gaat vergezeld van een werkdocument van de diensten van de Commissie met gedetailleerde statistieken over de werkzaamheden van de afzonderlijke comités.

1. OVERZICHT VAN DE ONTWIKKELINGEN IN HET COMITOLOGIESYSTEEM IN 2019

1.1. Algemene ontwikkelingen

Alle in het "oude" comitologiebesluit[2] vastgelegde comitologieprocedures, met uitzondering van de regelgevingsprocedure met toetsing (RPT), zijn bij de comitologieverordening automatisch aangepast aan de procedures waarin die verordening voorziet.

In 2019 hebben de comitologiecomités bijgevolg gewerkt volgens de in de comitologieverordening vastgelegde procedures, te weten de raadplegingsprocedure (artikel 4) en de onderzoeksprocedure (artikel 5), alsook volgens de in artikel 5 bis van het comitologiebesluit vastgelegde regelgevingsprocedure met toetsing.

Wat de regelgevingsprocedure met toetsing betreft, wordt in punt 27 van het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven[3] gewezen op de noodzaak handelingen die nog naar deze procedure verwijzen, aan te passen aan het bij het Verdrag van Lissabon ingevoerde rechtskader.

In 2019 werd er overeenstemming over bereikt dat 64 basishandelingen die voorzagen in de regelgevingsprocedure met toetsing, moesten worden omgezet in gedelegeerde handelingen

---

1 Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

2 Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden (PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23), zoals gewijzigd bij Besluit 2006/512/EG (PB L 200 van 22.7.2006, blz. 11) (geconsolideerde versie in PB C 255 van 21.10.2006, blz. 4).

3 Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie van 13 april 2016 over beter wetgeven (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

en, in enkele gevallen, in uitvoeringshandelingen[4]. Na dit gedeeltelijke akkoord over het voorstel van de Commissie wordt er op interinstitutioneel niveau verder onderhandeld over de aanpassing van de resterende basishandelingen die zijn opgenomen in het algemene voorstel van de Commissie[5] en in het voorstel van de Commissie op het gebied van justitie[6].

In 2019 mondden de onderhandelingen tussen de drie instellingen uit in een akkoord over niet-bindende criteria voor de toepassing van de artikelen 290 en 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, dat wil zeggen de afbakening tussen gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen. De definitieve tekst van de afbakeningscriteria werd op 3 juli 2019 in het Publicatieblad bekendgemaakt[7].

De onderhandelingen over het voorstel van de Commissie van 14 februari 2017 voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 182/2011[8] zijn nog niet afgerond. Dit voorstel bevat een aantal gerichte wijzigingen in de procedure van het comité van beroep om situaties aan te pakken waarin het comité op gevoelige gebieden geen advies uitbrengt.

In haar mededeling "Betere regelgeving voor betere resultaten – Een EU-agenda" van mei 2015 verbond de Commissie zich ertoe de ontwerpen van gedelegeerde handelingen en de ontwerpen van belangrijke uitvoeringshandelingen gedurende vier weken voor feedback openbaar te maken, zodat belanghebbenden hun opmerkingen kenbaar kunnen maken. In 2019 werden 93 dergelijke ontwerpen openbaar gemaakt met het oog op feedback van het publiek op de website "Geef uw mening" van de Commissie[9].

2. OVERZICHT VAN DE ACTIVITEITEN

2.1. Aantal comités en vergaderingen

Het is belangrijk een onderscheid te maken tussen de comitologiecomités, enerzijds, en andere entiteiten, met name de door de Commissie zelf opgerichte "deskundigengroepen", anderzijds. De deskundigengroepen bieden de Commissie[10] hun deskundigheid bij het voorbereiden en uitvoeren van het beleid en van gedelegeerde handelingen, terwijl de comitologiecomités de Commissie bijstaan in de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden die haar bij wettelijke basisrechtshandelingen zijn toegekend. In dit verslag worden alleen de

4 Verordening (EU) 2019/1243 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 tot aanpassing van een aantal rechtshandelingen die voorzien in het gebruik van de regelgevingsprocedure met toetsing, aan de artikelen 290 en 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (PB L 198 van 25.7.2019, blz. 241).

5 Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot aanpassing van een aantal rechtshandelingen die verwijzen naar de regelgevingsprocedure met toetsing, aan de artikelen 290 en 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (COM(2016) 799).

6 Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot aanpassing van een aantal rechtshandelingen op het gebied van justitie die verwijzen naar de regelgevingsprocedure met toetsing, aan artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (COM(2016) 798).

7 Interinstitutioneel akkoord betreffende niet-bindende criteria voor de toepassing van de artikelen 290 en 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (PB C 223 van 3.7.2019, blz. 1).

8 Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 182/2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (COM(2017) 85 final).

9 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_nl

10 Nadere informatie is te vinden op: https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=NL.

comitologiecomités behandeld. Het aantal actieve comitologiecomités in de periode van 1 januari tot 31 december 2019 werd berekend per beleidsterrein (zie tabel I). Ter vergelijking worden ook de gegevens van het vorige jaar (toestand op 31 december 2018) vermeld. Subcomités en verschillende samenstellingen van comités worden niet afzonderlijk geteld, aangezien die onder een bepaald comité vallen.

TABEL I – Totaal aantal comités

Beleidsterrein	2018	2019
AGRI (Landbouw en Plattelandsontwikkeling)	11	11
BUDG (Begroting)	2	2
CLIMA (Klimaat)	5	5
CNECT (Communicatienetwerken, Inhoud en Technologie)	7	9
DEFIS (Defensie-industrie en Ruimtevaart)	0	6
DEVCO (Internationale Samenwerking en Ontwikkeling)	5	5
DIGIT (Informatica)	1	1
EAC (Onderwijs en Cultuur)	2	2
ECFIN (Economische en Financiële Zaken)	1	1
ECHO (Humanitaire Hulp en Civiele Bescherming)	2	2
EMPL (Werkgelegenheid, Sociale Zaken en Inclusie)	5	5
ENER (Energie)	13	14
ENV (Milieu)	30	27
ESTAT (Eurostat)	4	2
FISMA (Financiële Stabiliteit, Financiële Diensten en Kapitaalmarktenunie)	8	9
FPI (Dienst Instrumenten voor het buitenlands beleid)	4	4
GROW (Interne Markt, Industrie, Ondernemerschap en Midden- en Kleinbedrijf)	44	36
HOME (Migratie en Binnenlandse Zaken)	13	18
JUST (Justitie en Consumentenzaken)	25	24
MARE (Maritieme Zaken en Visserij)	3	3
MOVE (Mobiliteit en Vervoer)	31	32
NEAR (Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen)	3	3
OLAF (Europees Bureau voor fraudebestrijding)	1	1
REGIO (Regionaal Beleid en Stadsontwikkeling)	1	1
RTD (Onderzoek en Innovatie)	7	17
SANTE (Gezondheid en Voedselveiligheid)	17	34
SG (Secretariaat-generaal)	3*	4*
TAXUD (Belastingen en Douane-unie)	13	26
TRADE (Handel)	14	14
TOTAAL:	**275**	**318**

** Met inbegrip van het comité van beroep (in het comitologieregister wordt het comité van beroep aangemerkt als comité onder de verantwoordelijkheid van het secretariaat-generaal; in de praktijk wordt het door alle betrokken diensten beheerd).*

In 2019 waren er 318 comitologiecomités actief. In dit aantal zijn alle comitésamenstellingen meegerekend[11]. De comitésamenstellingen werden de vorige jaren in het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie opgenomen, maar worden nu ook systematisch in de totaalcijfers verrekend.

Comitologiecomités kunnen in het algemeen worden uitgesplitst op basis van de procedure volgens welke ze werken (raadplegingsprocedure, onderzoeksprocedure, regelgevingsprocedure met toetsing – zie tabel II). In de onderstaande tabel met de comités

[11] In enkele basishandelingen heeft de wetgever voorzien in specifieke samenstellingen van het betrokken comité.

die in 2019 per procedure actief waren, zijn bepaalde comités die volgens meerdere procedures werkten, afgesplitst van de comités die volgens één enkele procedure werkten.

TABEL II – Aantal comités volgens hun procedure

	Soort procedure				
	Raadplegingsprocedure	**Onderzoeksprocedure**	**Regelgevingsprocedure met toetsing**	**Verscheidene procedures**	**TOTAAL:**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	1	2	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	2	2
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	4	0	0	4
GROW	3	7	2	24	36
HOME	1	14	0	3	18
JUST	8	8	4	4	24
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	10	4	14	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
TRADE	3	4	0	7	14
TOTAAL:	**23**	**126**	**20**	**149**	**318**

** Met inbegrip van het comité van beroep.*

Het aantal comités is niet de enige indicator voor het beoordelen van de comitologische activiteit. Uit het *aantal vergaderingen* en het *aantal schriftelijke procedures*[12] in 2019 blijkt eveneens hoe bedrijvig de verschillende comités in het algemeen zijn geweest, op sectorniveau en individueel (zie tabel III).

[12] De stemming in een comité kan tijdens een gewone vergadering plaatsvinden of, in naar behoren gemotiveerde gevallen, via een schriftelijke procedure, overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de comitologieverordening.

TABEL III – Aantal vergaderingen en schriftelijke procedures

	Aantal comités	Vergaderingen		Schriftelijke procedures	
		2018	2019	2018	2019
AGRI	11	95	90	16	18
BUDG	2	4	4	1	1
CLIMA	5	5	5	6	1
CNECT	9	15	11	12	15
DEFIS	6	0	20	0	9
DEVCO	5	18	13	16	14
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	6	5	1	0
ECFIN	1	2	0	0	0
ECHO	2	4	7	4	3
EMPL	5	4	7	1	1
ENER	14	11	16	6	6
ENV	27	30	25	12	12
ESTAT	2	5	3	3	9
FISMA	9	3	6	16	18
FPI	4	6	5	3	2
GROW	36	64	34	16	14
HOME	18	39	45	22	16
JUST	24	10	13	7	2
MARE	3	4	1	11	9
MOVE	32	53	46	31	31
NEAR	3	9	9	7	8
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	2	0	0	1
RTD	17	53	45	218	228
SANTE	34	100	107	430	476
SG	4	6*	9	0	0
TAXUD	26	36	37	21	18
TRADE	14	29	25	24	32
TOTAAL:	**318**	**620**	**590**	**880**	**944**

** Vergaderingen/schriftelijke procedure van het comité van beroep*

In 2019 vonden er 590 vergaderingen plaats, iets minder dan in 2018, en 944 schriftelijke procedures, iets meer dan in 2018.

2.2. Aantal adviezen en uitvoeringshandelingen/-maatregelen

Zoals gewoonlijk wordt in dit verslag het totale aantal formele *adviezen* van de comités vermeld, alsook de later door de Commissie vastgestelde *uitvoeringshandelingen/-maatregelen*[13]. Deze gegevens geven de concrete output van de comités weer (zie tabel IV).

Het Europees Parlement en de Raad hebben het recht van controle uit hoofde van artikel 11 van de comitologieverordening. In 2019 heeft het Europees Parlement 25 resoluties aangenomen op grond van artikel 11 van de comitologieverordening. De Raad heeft in dit verband geen resoluties aangenomen.

[13] Overigens kan er een verschil bestaan tussen het aantal adviezen en het aantal uitvoeringshandelingen/-maatregelen in een bepaald jaar. De redenen hiervoor worden in de inleiding bij het werkdocument van de diensten van de Commissie uiteengezet.

TABEL IV – Aantal adviezen en vastgestelde uitvoeringshandelingen/-maatregelen

	Adviezen[14]		Vastgestelde uitvoeringshandelingen		Regelgevingsprocedure met toetsing – vastgestelde maatregelen	
	2018	**2019**	**2018**	**2019**	**2018**	**2019**
AGRI	146	111	145	111	5	2
BUDG	4	4	6	3	0	0
CLIMA	14	7	14	7	1	0
CNECT	19	21	15	23	0	0
DEFIS	0	9	0	4	/	1
DEVCO	67	61	66	59	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	6	8	6	6	0	0
ECFIN	2	0	2	0	0	0
ECHO	6	10	7	8	0	0
EMPL	4	7	5	3	0	4
ENER	7	12	4	4	0	10
ENV	31	26	14	21	11	6
ESTAT	9	10	8	6	3	4
FISMA	18	28	5	17	6	0
FPI	5	2	5	1	0	0
GROW	77	69	53	38	15	19
HOME	74	66	61	21	0	0
JUST	10	7	8	2	0	0
MARE	17	10	15	6	0	0
MOVE	61	62	57	62	11	1
NEAR	86	58	86	58	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	4	1	2	5	0	0
RTD	225	228	159	158	0	0
SANTE	629	762	603	733	38	41
SG*	12	20	11	18	0	0
TAXUD	56	61	57	58	0	0
TRADE	59	68	52	68	0	0
TOTAAL:	**1 633**	**1 729**	**1 456**	**1 501**	**90**	**88**

* *Met inbegrip van adviezen van het comité van beroep en vastgestelde handelingen.*

De comités hebben in 2019 1 729 adviezen uitgebracht, iets meer dan in het voorgaande jaar. Het aantal uitvoeringshandelingen dat volgens een comitéprocedure is vastgesteld, bedroeg 1 501, iets meer dan in 2018. Het aantal volgens de regelgevingsprocedure met toetsing vastgestelde maatregelen is stabiel gebleven.

2.3. Vergaderingen van het comité van beroep

Het comité van beroep heeft in 2019 zes keer vergaderd en twaalf ontwerpuitvoeringshandelingen besproken (op het gebied van gezondheids- en consumentenbeleid) die door de Commissie waren voorgelegd. Het comité van beroep heeft in geen van de twaalf gevallen een advies uitgebracht. De Commissie heeft in 2019 na dit uitblijven van advies besloten elf uitvoeringshandelingen vast te stellen.

[14] Een stemuitslag die tot "geen advies" leidt, wordt bij het totale aantal adviezen meegeteld.

2.4. Gebruik van de regelgevingsprocedure met toetsing

Zoals in punt 1 al werd vermeld, heeft de comitologiehervorming van 2011 geen gevolgen gehad voor de regelgevingsprocedure met toetsing. Deze procedure kan in het kader van nieuwe wetgeving niet meer worden gebruikt, maar komt nog steeds voor in een groot aantal bestaande basishandelingen. Zolang die niet zijn aangepast, zal de procedure krachtens die handelingen verder worden toegepast. In 2019 zijn 88 maatregelen vastgesteld overeenkomstig de regelgevingsprocedure met toetsing (zie tabel V). Dit zijn er ongeveer evenveel als in 2018. Het vetorecht werd in 2019 eenmaal gebruikt, door het Europees Parlement.

TABEL V – Aantal overeenkomstig de regelgevingsprocedure met toetsing vastgestelde maatregelen

	Regelgevingsprocedure met toetsing – vastgestelde maatregelen	Veto van het Europees Parlement tegen vaststelling van ontwerpmaatregelen	Veto van de Raad tegen vaststelling van ontwerpmaatregelen
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	4	0	0
ENER	10	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	4	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	19	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	41	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
TOTAAL:	**88**	**1**	**0**

3. GEDETAILLEERDE INFORMATIE OVER DE ACTIVITEITEN VAN DE COMITÉS

Het bij dit verslag gevoegde werkdocument bevat gedetailleerde informatie over de werkzaamheden van de afzonderlijke comités in 2019, uitgesplitst naar de verschillende betrokken diensten van de Commissie.

4. CONCLUSIE

In 2019 zijn de werkzaamheden van de comités voortgezet op een niveau dat vergelijkbaar was met dat van de voorgaande jaren: er waren 318 comités actief en deze hebben 590 vergaderingen gehouden, 944 schriftelijke procedures gevolgd en 1 729 adviezen uitgebracht.

Het Europees Parlement en de Raad wordt verzocht nota te nemen van dit verslag.