EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 1.10.2024
COM(2024) 438 final

2024/0240 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan yhteisön ja Ukrainan tiede- ja teknologiayhteistyötä koskevan sopimuksen uusimisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Euroopan yhteisön ja Ukrainan tiede- ja teknologiayhteistyötä koskeva sopimus[1], jäljempänä ’sopimus’, allekirjoitettiin Kööpenhaminassa 4. heinäkuuta 2002 ja tehtiin ensin 31. joulukuuta 2002 päättyväksi kaudeksi[2]. Sopimuksen 12 artiklan b alakohdan mukaan sopimus voidaan uusia osapuolten yhteisellä sopimuksella viiden vuoden jaksoiksi. Sopimus on uusittu neljä kertaa, vuosina 2003[3], 2011[4], 2015[5] ja 2020[6].

Nykyisen sopimuksen voimassaolo päättyy 8. marraskuuta 2024.

Sopimuksen uusiminen uudeksi viisivuotiskaudeksi on molempien osapuolten yhteisen edun mukaista, koska uusittu sopimus helpottaisi jatkossakin EU:n ja Ukrainan välistä yhteistyötä tieteen ja teknologian yhteisillä painopistealoilla, mistä olisi molemminpuolista hyötyä, siten kuin sopimuksen 4 artiklassa esitetään.

Ukrainalla on pitkät perinteet tieteen ja teknologian huippuosaamisen alalla. Viime vuosien vaikeuksista ja Venäjän laittomasta ja provosoimattomasta hyökkäyssodasta huolimatta sen tiede ja tutkijat ovat edelleenkin ensiluokkaisia, ja se on tärkeä tiede-, teknologia- ja innovointialan toimija unionin naapurustossa. Unionin ja Ukrainan välinen yhteistyö on perinteisesti ollut hyvin aktiivista erityisesti kehittyneiden ja uusien materiaalien, tietotekniikan, fysiikan ja astronomian, insinööritieteen, maatalousteknologian, nanoteknologian, bioteknologian ja niiden sovellusten alalla. Yhteistyötä on tehty muun muassa ilmailun, energian ja biolääketieteen, erityisesti syövän hoitoon tarkoitettujen immunoterapioiden alalla.

Ukrainan opetus- ja tiedeministeriö ja Ukrainan ulkoministeriö ilmaisivat 23. toukokuuta 2024 päivätyllä kirjeellä kiinnostuksensa sopimuksen uusimiseen. Ukrainan hallitus on jo aloittanut uusimismenettelyn omalta osaltaan.

Ehdotetun päätöksen sisältö on nykyisen sopimuksen voimassaolon jatkaminen. Uusitun sopimuksen sisältö tulee olemaan kaikissa suhteissa identtinen nykyisen sopimuksen kanssa. Sillä ei luoda kummallekaan osapuolelle uusia tai lisäoikeuksia ja -velvollisuuksia vaan pidennetään ajallisesti järjestelmää, joka on jo voimassa sopimuspuolten välillä tiede- ja teknologiayhteistyön alalla.

---

1 EUVL L 036, 12.2.2003, s. 32, http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2003/96/oj.

2 Neuvoston päätös 2003/96/EY, tehty 6 päivänä helmikuuta 2003, Euroopan yhteisön ja Ukrainan tiede- ja teknologiayhteistyötä koskevan sopimuksen tekemisestä (EUVL L 36, 12.2.2003, s. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2003/96(1)/oj).

3 Neuvoston päätös 2003/737/EY, tehty 22 päivänä syyskuuta 2003, Euroopan yhteisön ja Ukrainan välisen tiede- ja teknologiayhteistyötä koskevan sopimuksen uusimisesta tehtävästä sopimuksesta (EUVL L 267, 17.10.2003, s. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2003/737/oj).

4 Neuvoston päätös 2011/182/EU, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2011, Euroopan yhteisön ja Ukrainan tiede- ja teknologiayhteistyötä koskevan sopimuksen uusimisesta (EUVL L 79, 25.3.2011, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2011/182/oj).

5 Neuvoston päätös (EU) 2015/344, annettu 17 päivänä helmikuuta 2015, Euroopan yhteisön ja Ukrainan tiede- ja teknologiayhteistyötä koskevan sopimuksen uusimisesta (EUVL L 60, 4.3.2015, s. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/344/oj).

6 Neuvoston päätös (EU) 2020/788, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2020, Euroopan yhteisön ja Ukrainan tiede- ja teknologiayhteistyötä koskevan sopimuksen uusimisesta (EUVL L 193, 17.6.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2020/788/oj).

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämä aloite on kaikilta osin linjassa tutkimusta ja innovointia koskevasta globaalista lähestymistavasta annetun komission tiedonannon[7] kanssa.

Sopimus on myös keino panna täytäntöön EU:n kansainvälisen tutkimus- ja innovaatioyhteistyön strategia, jossa kehotetaan lisäämään kansainvälistymistä ja avoimuutta EU:n tutkimus- ja innovaatioympäristössä.

Tätä sopimusta täydentää Horisontti Eurooppa -assosiaatiosopimus, jossa keskitytään erityisesti niihin ehtoihin ja edellytyksiin, joilla Ukraina voi osallistua Horisontti Eurooppa -ohjelmaan ja Euratomin tutkimus- ja koulutusohjelmaan[8]. Tämän tiede- ja teknologiasopimuksen uusiminen antaisi mahdollisuuden säilyttää kahdenvälisen tiede-, teknologia- ja innovaatioyhteistyön yleinen kattava oikeudellinen kehys ja olisi jälleen poliittinen osoitus siitä, miten tärkeänä EU pitää Ukrainan kanssa tehtävää tiede- ja teknologiayhteistyötä.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Eurooppa-neuvoston 23.–24. kesäkuuta 2022 antamissa päätelmissä annettiin jälleen vahva tuki Ukrainalle meneillään olevassa konfliktissa Venäjän kanssa ja sitoumus tukea edelleen Ukrainan yleistä taloudellista, sosiaalista ja rahoituksellista kriisinsietokykyä. Toimet Ukrainan tutkimus- ja innovaatioekosysteemin tukemiseksi ja vahvistamiseksi esitetään Ukrainan tukivälineeseen kuuluvassa Ukraina-suunnitelmassa, joka hyväksyttiin 14. toukokuuta 2024 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä 2024/1447. Tämä sopimus luo perustan jatkuvalle tieteelliselle ja teknologiselle yhteistyölle Ukrainan kanssa näiden painopisteiden tueksi.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

EU:n valta toimia kansainvälisesti tutkimuksen ja teknologian kehittämisen alalla perustuu SEUT-sopimuksen 186 artiklaan. Ehdotuksen menettelyllisenä oikeusperustana on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohdan v alakohta.

- **Toissijaisuusperiaate**

SEUT-sopimuksen 4 artiklan 3 kohdan mukaisesti unionilla on tutkimuksen, teknologisen kehittämisen ja avaruuden aloilla toimivalta toteuttaa toimia, erityisesti määritellä ja panna täytäntöön ohjelmia ilman, että tämän toimivallan käyttäminen estää jäsenvaltioita käyttämästä omaa toimivaltaansa.

Sopimuksen tarkoituksena on edistää, kehittää ja helpottaa unionin tasolla yhteistyötoimia Ukrainan kanssa tieteessä ja teknologiassa yhteistä etua koskevilla aloilla. Siihen sisältyy ukrainalaisten yhteisöjen osallistuminen unionin hankkeisiin tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelmien puitteissa.

---

7 Tiedonanto *Tutkimusta ja innovointia koskeva globaali lähestymistapa*, COM(2021) 252 final.

8 Sopimus Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ukrainan välillä Ukrainan osallistumisesta tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelmaan ”Horisontti Eurooppa” sekä tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelmaa ”Horisontti Eurooppa” täydentävään Euroopan atomienergiayhteisön tutkimus- ja koulutusohjelmaan (2021–2025), C/2021/7264, (EUVL L 95, 23.3.2022, s.1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2022/323(1)/oj).

Yksittäisen jäsenvaltion ja kolmannen maan välisellä kahdenvälisellä sopimuksella ei voida luoda yhteistyötä unionin tasolla kolmannen maan kanssa tutkimuksen ja teknologian kehittämisen aloilla.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Tämä aloite ei ole osa sääntelyn toimivuutta ja tuloksellisuutta koskevaa komission ohjelmaa (REFIT). REFIT-ohjelmaa sovelletaan vain tapauksissa, joissa lainsäädäntöehdotuksilla muutetaan voimassa olevaa EU:n lainsäädäntöä ja joissa sääntelystä aiheutuu kustannuksia.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Kuten säädökseen liittyvässä rahoitusselvityksessä esitetään, tämä aloite ei edellytä henkilö- tai hallintoresursseja.

Edellä esitetyn perusteella komissio pyytää, että neuvosto

– hyväksyy sen jälkeen, kun Euroopan parlamentti on antanut hyväksyntänsä, unionin puolesta Euroopan yhteisön ja Ukrainan tiede- ja teknologiayhteistyötä koskevan sopimuksen uusimisen uudeksi viisivuotiskaudeksi (8. marraskuuta 2024 ja 8. marraskuuta 2029 väliseksi ajaksi).

2024/0240 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan yhteisön ja Ukrainan tiede- ja teknologiayhteistyötä koskevan sopimuksen uusimisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 186 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohdan v alakohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän[1],

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvosto hyväksyi 6 päivänä helmikuuta 2003 tekemällään päätöksellä 2003/96/EY[2] Euroopan yhteisön ja Ukrainan tiede- ja teknologiayhteistyötä koskevan sopimuksen[3], jäljempänä ’sopimus’, tekemisen. Sopimus allekirjoitettiin Kööpenhaminassa 4 päivänä heinäkuuta 2002, ja se tuli voimaan 11 päivänä helmikuuta 2003.

(2) Sopimuksen 12 artiklan b alakohdassa määrätään, että sopimus tehdään ensin 31 päivänä joulukuuta 2002 päättyväksi kaudeksi ja että se voidaan uusia unionin ja Ukrainan, jäljempänä ’osapuolet’, yhteisellä sopimuksella viiden vuoden jaksoiksi.

(3) Sopimus uusittiin neuvoston päätöksen 2003/737/EY[4] perusteella 22 päivänä syyskuuta 2003 uudeksi viisivuotiskaudeksi. Sittemmin sopimus uusittiin neuvoston päätösten 2011/182/EU[5], (EU) 2015/344[6] ja (EU) 2020/788[7] perusteella seuraaviksi viisivuotiskausiksi siten, että uusimiset tulivat voimaan taannehtivasti 8 päivästä marraskuuta 2009, 8 päivästä marraskuuta 2014 ja 8 päivästä marraskuuta 2019 alkaen. Viimeisin uusiminen päättyy 8 päivänä marraskuuta 2024.

(4) Ukraina on tärkeä tiede-, teknologia- ja innovointialan toimija unionin naapurustossa. Molemmat osapuolet katsovat, että sopimuksen uusiminen olisi niiden yhteisen edun mukaista, koska se helpottaisi jatkossakin yhteistyötä tieteen ja teknologian yhteisillä painopistealoilla.

---

1 EUVL C , , s. .

2 Neuvoston päätös 2003/96/EY, tehty 6 päivänä helmikuuta 2003, Euroopan yhteisön ja Ukrainan tiede- ja teknologiayhteistyötä koskevan sopimuksen tekemisestä (EUVL L 36, 12.2.2003, s. 31).

3 Sopimus Euroopan yhteisön ja Ukrainan tiede- ja teknologiayhteistyöstä (EUVL L 36, 12.2.2003, s. 32–39).

4 Neuvoston päätös 2003/737/EY, tehty 22 päivänä syyskuuta 2003, Euroopan yhteisön ja Ukrainan välisen tiede- ja teknologiayhteistyötä koskevan sopimuksen uusimisesta tehtävästä sopimuksesta (EUVL L 267, 17.10.2003, s. 24).

5 Neuvoston päätös 2011/182/EU, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2011, Euroopan yhteisön ja Ukrainan tiede- ja teknologiayhteistyötä koskevan sopimuksen uusimisesta (EUVL L 79, 25.3.2011, s. 3).

6 Neuvoston päätös (EU) 2015/344, annettu 17 päivänä helmikuuta 2015, Euroopan yhteisön ja Ukrainan tiede- ja teknologiayhteistyötä koskevan sopimuksen uusimisesta (EUVL L 60, 4.3.2015, s. 37).

7 Neuvoston päätös (EU) 2020/788, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2020, Euroopan yhteisön ja Ukrainan tiede- ja teknologiayhteistyötä koskevan sopimuksen uusimisesta (EUVL L 193, 17.6.2020, s. 1).

(5) Kumpikin osapuoli vahvisti aikomuksensa uusia sopimus uudeksi viisivuotiskaudeksi. Uusitun sopimuksen sisällön tulisi olla identtinen sopimuksen sisällön kanssa. Sopimuksen jatkuvuuden turvaamiseksi uusimisen olisi tultava voimaan 8 päivästä marraskuuta 2024.

(6) Sopimuksen uusiminen olisi sen vuoksi hyväksyttävä unionin puolesta.

(7) Komissio ilmaisee unionin puolesta unionin suostumuksen sopimuksen uusimiseen,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään unionin puolesta Euroopan yhteisön ja Ukrainan tiede- ja teknologiayhteistyötä koskevan sopimuksen uusiminen uudeksi viisivuotiskaudeksi.

[Sopimuksen uusiminen tulee voimaan 8 päivästä marraskuuta 2024.]

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

3 artikla

Päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

Sisältö

1. EHDOTUKSEN TAUSTA 1
- Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet 1
- Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa 2
- Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa 2

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE 2
- Oikeusperusta 2
- Toissijaisuusperiaate 2

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET 3
- Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen 3

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET 3

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA 3

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi 3

1.2. Toimintalohko(t) 3

1.3. Ehdotus/aloite liittyy 3

1.4. Tavoite (Tavoitteet) 3

1.4.1. Yleistavoite (Yleistavoitteet) 3

Tämän aloitteen myötä molemmat osapuolet voivat parantaa ja tehostaa yhteistyötään molempien kannalta tärkeillä tieteen ja teknologian aloilla. 3

1.4.2. Erityistavoite (Erityistavoitteet) 3

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset 3

1.4.4. Tulosindikaattorit 3

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut 4

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu. 4

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla. 4

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset 4

1.5.4. Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehyksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin 4

1.5.5. Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleenkohdentamiseen 5

1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset 6
1.7. Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat 6
2. HALLINNOINTI 7
2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt 7
2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t) 7
2.2.1. Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle 7
2.2.2. Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä 7
2.2.3. Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisajankohdan odotetuista virheriskitasoista 7
2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi 7
3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET 9
3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat 9
3.2. Arvioidut vaikutukset määrärahoihin 10
3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista toimintamäärärahoihin 10
3.2.2. Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset 13
3.2.3. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin 14
3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa 16
3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet 16
3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin 17

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan yhteisön ja Ukrainan tiede- ja teknologiayhteistyötä koskevan sopimuksen uusimisesta

1.2. Toimintalohko(t)

Erityisesti pääsihteeristön, oikeudellisen yksikön, ulkosuhdehallinnon sekä pääosastojen AGRI, BUDG, CLIMA, CNECT, EAC, ENER, GROW, JRC, MARE ja MOVE toimintastrategia ja koordinointi.

1.3. Ehdotus/aloite liittyy

☐ **uuteen toimeen**

☐ **uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen**[16]

☑ **käynnissä olevan toimen jatkamiseen**

☐ **yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen**

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. Yleistavoite (Yleistavoitteet)

Tämän aloitteen myötä molemmat osapuolet voivat parantaa ja tehostaa yhteistyötään molempien kannalta tärkeillä tieteen ja teknologian aloilla.

1.4.2. Erityistavoite (Erityistavoitteet)

Erityistavoite nro 4.1

Tämän päätöksen myötä molemmat osapuolet voivat tehostaa yhteistyötään ja kehittää strategisempaa kumppanuutta lisäämällä ja laajentamalla nykyistä yhteistyötä ja vastaamalla globaaleihin haasteisiin edistäen vastavuoroista pääsyä osapuolten ohjelmiin.

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Päätöksen ansiosta sekä EU että Ukraina voivat hyötyä vastavuoroisesti meneillään olevien yhteistyötoimien kautta saavutettavista tieteellisistä ja teknologisista tuloksista. Päätös mahdollistaa erityistietämyksen ja osaamisen siirron kummankin osapuolen tiedeyhteisön, elinkeinoelämän ja kansalaisten hyväksi.

1.4.4. Tulosindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen etenemistä ja tuloksia seurataan.

Komissio seuraa säännöllisesti kaikkia sopimuksen nojalla toteutettavia toimia, myös yhteistyötoimia. Tämä arviointi kattaa muun muassa seuraavat kohdat:

a) osallistumisen indikaattorit – analyysi ukrainalaisten yhteisöjen lukumäärästä ja osallistumistyypistä EU:n puiteohjelmissa (esim. ehdotusten määrä, allekirjoitettujen avustussopimusten määrä, yhteistyön pääasialliset yhteydet,

[16] Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

pääasialliset aihealueet, aikaansaadut tuotokset) ja päinvastoin (aina kun tiedot ovat saatavilla);

Perustaso: 223 osallistumista (Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa 27.6.2024 mennessä)

Tavoite: > 336 osallistumista (tavoitteena suurempi osallistumisaste kuin Horisontti 2020 -puiteohjelmassa, jossa se oli 336)

b) suoritusindikaattorit – EU:n puiteohjelmiin osallistuvien ukrainalaisten yhteisöjen onnistumisaste verrattuna muihin EU:n ulkopuolisiin maihin ja jäsenvaltioihin; analyysi osallistumisen laadusta (esim. ohjelmaan osallistuvien parhaimmiksi rankattujen yliopistojen määrä, yhteistyöhankkeista tulevien patenttien ja julkaisujen määrä).

Perustaso: 17,00 % (Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa 27.6.2024)

Tavoite: > 9,33 %:n onnistumisaste (tavoitteena suurempi onnistumisaste kuin Horisontti 2020 -puiteohjelmassa, jossa se oli 9,33 %)

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu.

Tämän päätöksen myötä molemmat osapuolet voivat edelleen parantaa ja tehostaa yhteistyötään molempien kannalta tärkeillä tieteen ja teknologian aloilla.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.

Tutkimus- ja innovaatioyhteistyö EU:n ja Ukrainan välillä on vahvistunut vakaasti viime vuosina huolimatta edelleen jatkuvasta Venäjän hyökkäyssodasta Ukrainaa vastaan. EU:n mukanaolo antaa mahdollisuuden laajempiin ja kattavampiin toimiin, joista kaikki jäsenvaltiot hyötyvät. Tämän sopimuksen uusiminen antaa EU:lle ja Ukrainalle mahdollisuuden saada paremmin käyttöön EU:ssa ja Ukrainassa tuotettua tieteellistä tietoa ja osallistua useampiin yhteistyötoimiin, jotka lisäävät tietämyksen ja teknologioiden vaihtoa.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

Tiede- ja teknologiayhteistyöstä tähän mennessä saatujen kokemusten perusteella katsotaan, että olisi molemmille osapuolille hyödyksi jatkaa tutkimusyhteistyötä Ukrainan kanssa, joka on EU:n strateginen kumppani tieteen ja innovoinnin alalla.

1.5.4. Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehyksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin

Ukrainan kanssa tehdyn sopimuksen jatkamista pidetään täysin johdonmukaisena kansainvälisen tutkimus- ja innovaatioyhteistyön yleisen kehyksen kanssa (COM(2012) 497).

1.5.5. Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleenkohdentamiseen

Ei sovelleta.

1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset

☑ **kesto on rajattu**

– ☑ voimassa [8.11.2024] – [8.11.2029]

– ☐ maksusitoumusmäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset koskevat vuosia VVVV–VVVV ja maksumäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset vuosia VVVV–VVVV.

☐ **kestoa ei ole rajattu**

– käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,

– minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat

☑ **Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

– ☑ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään;

– ☐ toimeenpanovirastoja

☐ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa

☐ **Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

– ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille

– ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)

– ☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle;

– ☐ varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille;

– ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille

– ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, joille annetaan riittävät rahoitustakuut;

– ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja joille annetaan riittävät rahoitustakuut;

– ☐ sellaisille elimille tai henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

– *Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, olisi annettava lisätietoja kohdassa ”Huomautukset”.*

Huomautukset:

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Sopimuksen mukaisia yhteistyötoimia seurataan säännöllisesti sopimuksen 6 artiklalla perustetun sekakomitean kokousten kautta.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1. Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle

Tiede- ja teknologiasopimuksen mukaista yhteistyötä hallinnoidaan ja valvotaan sopimuksen 6 artiklalla perustetun sekakomitean kokousten kautta.

2.2.2. Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä

Sekakomitean kokoukset ja kahdenvälinen neuvonpito toteutetaan säännöllisesti, mikä mahdollistaa järjestelmällisen tiedonvaihdon ja valvonnan. Valvontajärjestelmässä ei ole todettu riskejä.

2.2.3. Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisajankohdan odotetuista virheriskitasoista

Ei sovelleta

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut ehkäisy- ja suojatoimenpiteet, esimerkiksi petostentorjuntastrategian pohjalta

Jos unionin nykyisen T&I-puiteohjelman (Horisontti Eurooppa) toteuttamiseen tarvitaan ulkopuolisia toimeksisaajia tai jos se edellyttää rahoitusta kolmansille osapuolille, komissio tekee tarkastuksia tarvittaessa ja erityisesti, jos sillä on syytä epäillä toteutetun tai toimintakertomuksissa kuvaillun työn todenmukaisuutta. Unionin suorittamissa tilintarkastuksissa käytetään joko unionin omaa henkilöstöä tai tarkastettavan osapuolen lainsäädännön mukaisesti hyväksyttyjä tilintarkastajia. Unioni valitsee nämä tilintarkastajat. Valinta on suoritettava siten, että vältetään kaikki mahdolliset tarkastettavan osapuolen osoittamat eturistiriidat. Komissio varmistaa myös, että tutkimustoimien toteutuksen yhteydessä suojellaan unionin taloudellisia etuja tehokkailla tarkastuksilla ja väärinkäytösten ilmetessä oikeasuhteisilla ja varoittavilla toimenpiteillä ja seuraamuksilla. Tätä tarkoitusta varten kaikkiin puiteohjelman täytäntöönpanoa koskeviin sopimuksiin on sisällyttävä tarkastuksia, toimenpiteitä ja seuraamuksia koskevat säännöt sekä viittaukset asetuksiin N:o 2988/95, 2185/96 ja 883/2013. Sopimuksissa on oltava erityisesti seuraavat määräykset: – erityiset sopimuslausekkeet, joilla suojellaan EU:n taloudellisia etuja toteutettavan työn valvonnan ja tarkastusten avulla, – määräys petostentorjunnan alan hallinnollisten tarkastusten suorittamisesta asetusten N:o 2185/96, 1073/1999 ja 1074/1999 mukaisesti,

– määräys hallinnollisten seuraamusten soveltamisesta kaikkiin sopimusten täytäntöönpanoa koskeviin tahallisiin tai tuottamuksellisiin väärinkäytöksiin puiteasetuksen N:o 2988/95 mukaisesti; tässä yhteydessä voidaan soveltaa myös ns. mustaa listaa,

– maininta siitä, että väärinkäytösten ja petosten tapauksessa voidaan soveltaa perintämääräyksiä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 299 artiklan mukaisesti.

Lisäksi tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston vastuullinen henkilöstö toteuttaa rutiinitoimenpiteenä valvontaohjelmaa, jossa seurataan yhteistyön tieteellisiä ja talousarvioon liittyviä näkökohtia. Tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston sisäisen tarkastuksen yksikkö tekee sisäisen tarkastuksen, ja Euroopan tilintarkastustuomioistuin tekee tarkastuksia paikan päällä.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Otsake 1 – Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous	JM/EI-JM.	EFTA-mailta	ehdokasmailta ja mahdollisilta ehdokasmailta	muilta kolmansilta mailta	muut käyttötarkoitukseensa sidotut tulot
	Ei sovelleta.		KYLLÄ /EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ /EI

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM.	EFTA-mailta	ehdokasmailta ja mahdollisilta ehdokasmailta	muilta kolmansilta mailta	muut käyttötarkoitukseensa sidotut tulot
	Ei sovelleta.		KYLLÄ /EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ /EI

3.2. Arvioidut vaikutukset määrärahoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista toimintamäärärahoihin

– ☑ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.

– ☐ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	1	**Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous**

Pääosasto: RTD			Vuosi **2024**	Vuosi **2025**	Vuosi **2026**	Vuosi **2027**	Vuosi **2028**	Vuosi **2029**	**YHTEENSÄ**
•Toimintamäärärahat									
Budjettikohta	Sitoumukset	(1a)							
	Maksut	(2 a)							
Budjettikohta	Sitoumukset	(1b)							
	Maksut	(2b)							
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat									
Budjettikohta		(3)							
Pääosasto RTD:n määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1a+1b +3							
	Maksut	=2a+2b +3							

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)							
	Maksut	(5)							
•Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)							

Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEESEEN 1 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ**	Sitoumukset	=4+ 6							
	Maksut	=5+ 6							

Jos ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia useampaan otsakkeeseen, toistetaan edellä oleva osa:

• Toimintamäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)							
	Maksut	(5)							
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ		(6)							
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEISIIN 1–6 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ** (Viitemäärä)	Sitoumukset	=4+ 6							
	Maksut	=5+ 6							

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	**7**	”Hallintomenot”

Tämän osan täyttämisessä on käytettävä rahoitusselvityksen liitteessä (Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamista koskevista sisäisistä säännöistä (Euroopan komissiota koskeva pääluokka) annetun komission päätöksen liite 5) olevaa hallintomäärärahoja koskevaa selvitystä, joka on laadittava ennen rahoitusselvityksen laatimista. Liite ladataan DECIDE-tietokantaan komission sisäistä lausuntokierrosta varten.

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi **2024**	Vuosi **2025**	Vuosi **2026**	Vuosi **2027**	Vuosi **2028**	Vuosi **2029**	**YHTEENSÄ**
Pääosasto: RTD								
•Henkilöresurssit								
•Muut hallintomenot								
PO RTD YHTEENSÄ	Määrärahat							

Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ**	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)							

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi **2024**	Vuosi **2025**	Vuosi **2026**	Vuosi **2027**	Vuosi **2028**	Vuosi **2029**	**YHTEENSÄ**
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEISIIN 1–7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ**	Sitoumukset							
	Maksut							

3.2.2. Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset

maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset			Vuosi **N**		Vuosi **N+1**		Vuosi **N+2**		Vuosi **N+3**		ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)				**YHTEENSÄ**			
	TUOTOKSET																	
⇩	Tyyppi[17]	Keski määr. kustannukset	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä yhteensä	Kustannukset yhteensä
ERITYISTAVOITE 1…[18]																		
– tuotos																		
– tuotos																		
– tuotos																		
Välisumma, erityistavoite 1																		
ERITYISTAVOITE 2																		
– tuotos																		
Välisumma, erityistavoite 2																		
KAIKKI YHTEENSÄ																		

17 Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

18 Kuten kuvattu kohdassa 1.4.2 ”Erityistavoitteet...”

3.2.3. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin

– ☑ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.

– ☐ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi **N**	Vuosi **N+1**	Vuosi **N+2**	Vuosi **N+3**	Ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat (ks. kohta 1.6)			**YHTEENSÄ**
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 7								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 7, välisumma								

Monivuotisen rahoituskehyksen[19] OTSAKKEESEEN 7 sisältymättömät								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 7 sisältymättömät, välisumma								

YHTEENSÄ								

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

[19] Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

3.2.3.1. Henkilöresurssien arvioitu tarve

– ☑ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.

– ☐ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

		Vuosi **N**	Vuosi **N+1**	Vuosi **N+2**	Vuosi **N+3**	Ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat (ks. kohta 1.6)		
•Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)								
20 01 02 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)								
20 01 02 03 (EU:n ulkopuoliset edustustot)								
01 01 01 01 (epäsuora tutkimustoiminta)								
01 01 01 11 (suora tutkimustoiminta)								
Muu budjettikohta (mikä?)								
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)								
20 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)								
20 02 03 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)								
1.1. **XX** 01 xx **yy zz**	– päätoimipaikassa							
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa							
01 01 01 02 (sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö – epäsuora tutkimustoiminta)								
01 01 01 12 (suora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)								
Muu budjettikohta (mikä?)								
YHTEENSÄ								

XX viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	
Ulkopuolinen henkilöstö	

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

Ehdotus/aloite

– ☐ voidaan rahoittaa kokonaan kohdentamalla menoja uudelleen monivuotisen rahoituskehyksen kyseisen otsakkeen sisällä.

Selvitys rahoitussuunnitelmaan tarvittavista muutoksista, mainittava myös kyseeseen tulevat budjettikohdat ja määrät. Merkittävät rahoitussuunnitelman muutokset on esitettävä Excel-taulukkona.

– ☐ edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen kyseiseen otsakkeeseen sisältyvän kohdentamattoman liikkumavaran ja/tai monivuotista rahoituskehystä koskevassa asetuksessa määriteltyjen erityisvälineiden käyttöä.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehyksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät sekä ehdotetut välineet.

– ☐ edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehyksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät.

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

Ehdotus/aloite

– ☑ rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja

– ☐ rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi **N**	Vuosi **N+1**	Vuosi **N+2**	Vuosi **N+3**	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho								
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ								

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

– ☑ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.

– ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:

  – ☐ vaikutukset omiin varoihin

  – ☐ vaikutukset muihin tuloihin

  – tulot on kohdennettu menopuolen budjettikohtiin ☐

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus						
		Vuosi **N**	Vuosi **N+1**	Vuosi **N+2**	Vuosi **N+3**	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
Momentti …….								

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen tapauksessa:

Muita huomautuksia (esim. tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmä/-kaava tai muita lisätietoja).