EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 15.2.2011
KOM(2011) 70 v konečném znění

STANOVISKO KOMISE

k návrhu rozhodnutí Evropské rady, kterým se mění článek 136 Smlouvy o fungování Evropské unie, pokud jde o mechanismus stability pro členské státy, jejichž měnou je euro

STANOVISKO KOMISE

k návrhu rozhodnutí Evropské rady, kterým se mění článek 136 Smlouvy o fungování Evropské unie, pokud jde o mechanismus stability pro členské státy, jejichž měnou je euro

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na čl. 48 odst. 6 druhý pododstavec této smlouvy,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 16. prosince 2010 předložila belgická vláda Evropské radě v souladu s čl. 48 odst. 6 prvním pododstavcem Smlouvy o EU (SEU) návrh na změnu článku 136 Smlouvy o fungování EU (SFEU) spočívající v doplnění odstavce, podle kterého by členské státy, jejichž měnou je euro, mohly zavést mechanismus stability, který by byl aktivován v případech, kdy by to bylo nezbytné k zajištění finanční stability eurozóny jako celku, a podle kterého by poskytnutí jakékoli požadované finanční pomoci v rámci tohoto mechanismu podléhalo přísné podmíněnosti.

(2) Evropská rada se na svém zasedání dne 16. a 17. prosince 2010 shodla na tom, že má být SFEU pozměněna, aby mohly členské státy eurozóny takový evropský mechanismus stability zavést.

(3) Evropská rada k tomuto účelu schválila znění návrhu rozhodnutí, kterým se mění SFEU, a rozhodla se ihned zahájit zjednodušený postup pro přijímání změn podle čl. 48 odst. 6 Smlouvy o EU.

(4) Předseda Evropské rady požádal o stanovisko Komise dopisem ze dne 20. prosince 2010.

(5) Návrh rozhodnutí schválený Evropskou radou doplňuje článek 136 SFEU o odstavec 3, podle kterého mohou členské státy, jejichž měnou je euro, zavést mechanismus stability, který by byl aktivován v případech, kdy by to bylo nezbytné k zajištění finanční stability eurozóny jako celku, a podle kterého by poskytnutí jakékoli požadované finanční pomoci v rámci tohoto mechanismu podléhalo přísné podmíněnosti.

(6) Tento nový odstavec, jenž má být součástí ustanovení SFEU týkajících se členských států, jejichž měnou je euro, potvrzuje, že stávající právní rámec Unie nebrání členským státům, jejichž měnou je euro, aby zavedly stálý mechanismus stability umožňující poskytnutí požadované finanční pomoci.

(7) Obecné složky budoucího mechanismu byly mimo jiné předmětem prohlášení Euroskupiny v průběhu jejího zasedání dne 28. listopadu 2010 a byly schváleny Evropskou radou.

(8) Prostřednictvím tohoto stanoviska si Komise přeje na jednu stranu přezkoumat návrh rozhodnutí schváleného Evropskou radou vzhledem k podmínkám týkajícím se použití zjednodušeného postupu pro přijímání změn a na druhou stranu se vyjádřit k obsahu pozměněné části Smlouvy.

(9) Komise se především domnívá, že podmínky nutné pro použití zjednodušeného postupu pro přijímání změn uvedeného v čl. 48 odst. 6 SEU jsou splněny.

(10) Navrhovaná změna se na jednu stranu týká ustanovení části třetí SFEU, pokud jde o politiky a interní opatření Unie. Komise kromě toho zdůrazňuje, že se ostatních částí SFEU tato změna přímo ani nepřímo nedotýká.

(11) Na druhou stranu se tato změna nedotýká pravomocí svěřených Unii ve Smlouvách. Nejedná se o vytvoření nového právního základu, který by Unii umožnil přijímat opatření, jež před pozměněním Smlouvy nepřipadala v úvahu. Podle návrhu rozhodnutí bude stálý mechanismus stability přímo zaveden členskými státy, jejichž měnou je euro.

(12) Návrh rozhodnutí neomezuje ani pravomoci svěřené Unii a jejím orgánům. Především jím nejsou dotčeny ani specifické mechanismy solidarity – jež jsou články 122 a 143 SFEU stanoveny pro případ, že členskému státu nastanou obtíže nebo že je vážně ohrožen závažnými obtížemi – ani pravomoci svěřené Unii v oblasti koordinace hospodářské a finanční politiky a v oblasti dohledu nad touto politikou členských států obecně, a zejména těch členských států, jejichž měnou je euro.

(13) Pokud jde o posledně jmenovaný aspekt, Komise navrhla dne 29. září 2010 ambiciózní legislativní balíček, který měl rázně podpořit správu ekonomických záležitostí zejména v eurozóně, a ocenila politickou podporu, kterou v souvislosti s tímto balíčkem vyjádřila Evropská rada. Světová hospodářská a finanční krize jasně ukázala a posílila potřebu upevnění rámce zavedeného hospodářskou a měnovou unií (HMU) za účelem konsolidace makroekonomické stability a udržitelnosti veřejných financí. Toto posílení vyžaduje užší koordinaci hospodářských a rozpočtových politik vedených členskými státy eurozóny jakožto hlavní cíl legislativního balíčku Komise, o němž v současnosti jedná Evropský parlament a Rada. Tento cíl byl rovněž uznán a dále propracován v rámci závěrečné zprávy, kterou Evropské radě předala v říjnu 2010 pracovní skupina, v jejímž čele stál předseda Evropské rady.

(14) Správa ekonomických záležitostí, kterou Unie uplatňuje v eurozóně, tak bude základem, o který se budoucí mechanismus stability musí nutně opírat. Přísné podmínky, kterým má podléhat veškeré poskytování pomoci v rámci mechanismu, budou muset být založeny na pokynech přijatých na úrovni Unie, aby tak bylo možno přispívat k řádnému fungování HMU. Komise přijme veškeré iniciativy, legislativní či jiné, aby zaručila soulad mezi tímto budoucím mechanismem a správou ekonomických záležitostí uplatňovanou Unií zejména v eurozóně, a to s ohledem na pravomoci, které byly Unii a jejím orgánům svěřeny na základě Smlouvy.

(15) Jako doplněk k této posílené správě ekonomických záležitostí si konsolidace rámce HMU rovněž vyžádá zavedení pevného institucionálního a finančního mechanismu s cílem čelit obtížím nebo vážnému ohrožení obtížemi v členském státě či členských státech eurozóny. Události z roku 2010 jsou dokladem toho, že existují rizika rychlého rozšíření vážných finančních potíží jednoho členského státu eurozóny do ostatních

zemí. Komise proto plně podporuje zásadu stálého mechanismu, a to i přesto, že zavedení evropského mechanismu finanční stabilizace a evropského nástroje finanční stability umožnilo rychlé nalezení přechodných řešení,

VYDÁVÁ PŘÍZNIVÉ STANOVISKO:

k návrhu rozhodnutí Evropské rady, kterým se mění článek 136 Smlouvy o fungování Evropské unie, pokud jde o mechanismus stability pro členské státy, jejichž měnou je euro.

Toto stanovisko se předkládá Evropské radě.