KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.2.2011
KOM(2011) 70 wersja ostateczna

OPINIA KOMISJI

w sprawie projektu decyzji Rady Europejskiej zmieniającej art. 136 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w zakresie dotyczącym mechanizmu stabilizacyjnego obejmującego państwa członkowskie, których walutą jest euro

OPINIA KOMISJI

w sprawie projektu decyzji Rady Europejskiej zmieniającej art. 136 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w zakresie dotyczącym mechanizmu stabilizacyjnego obejmującego państwa członkowskie, których walutą jest euro

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 48 ust. 6 akapit drugi,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W dniu 16 grudnia 2010 r. rząd belgijski przedstawił Radzie Europejskiej, zgodnie z art. 48 ust. 6 akapit pierwszy Traktatu o Unii Europejskiej, projekt zmiany art. 136 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), polegający na dodaniu ustępu stanowiącego, że państwa członkowskie, których walutą jest euro, mogą ustanowić mechanizm stabilizacyjny podlegający uruchomieniu w sytuacji, gdy będzie to konieczne do zagwarantowania stabilności całej strefy euro oraz że udzielenie wymaganej pomocy finansowej w ramach mechanizmu uzależnione będzie od spełnienia rygorystycznych warunków.

(2) W trakcie obrad w dniach 16 i 17 grudnia 2010 r. Rada Europejska podjęła decyzję, że należy zmienić TFUE, aby państwa członkowskie należące do strefy euro mogły ustanowić wspomniany mechanizm stabilizacyjny.

(3) W tym celu Rada Europejska zatwierdziła tekst projektu decyzji zmieniającej TFUE i podjęła decyzję o natychmiastowym rozpoczęciu uproszczonej procedury zmiany traktatu opisanej w art. 48 ust. 6 TUE.

(4) Przewodniczący Rady Europejskiej poprosił Komisję o wyrażenie opinii w piśmie z dnia 20 grudnia 2010 r.

(5) Projekt decyzji przyjęty przez Radę Europejską dodaje do art. 136 TFUE ustęp trzeci stanowiący, że państwa członkowskie, których walutą jest euro, mogą ustanowić mechanizm stabilizacyjny podlegający uruchomieniu w sytuacji, gdy będzie to konieczne do zagwarantowania stabilności całej strefy euro oraz że udzielenie wymaganej pomocy finansowej w ramach mechanizmu uzależnione będzie od spełnienia rygorystycznych warunków.

(6) Nowy ustęp, stanowiący część przepisów TFUE odnoszących się do państw członkowskich, których walutą jest euro, potwierdza, że ramy prawne UE nie uniemożliwiają państwom członkowskim, których walutą jest euro, utworzenia stałego mechanizmu stabilizacyjnego pozwalającego na udzielenie niezbędnej pomocy finansowej.

(7) Ogólne elementy przyszłego mechanizmu zostały ponadto omówione w deklaracji Eurogrupy podczas jej spotkania w dniu 28 listopada 2010 r. i zostały zatwierdzone przez Radę Europejską.

(8) Celem niniejszej opinii Komisji jest przeanalizowanie projektu decyzji zatwierdzonej przez Radę Europejską, dotyczącej warunków wykorzystania uproszczonej procedury zmiany traktatu oraz wyrażenie opinii na temat projektu zmiany traktatu.

(9) Komisja uważa, że spełnione są warunki wymagane do uruchomienia uproszczonej procedury zmiany traktatu, o której mowa w art. 48 ust. 6 TUE.

(10) Ponadto, proponowana zmiana dotyczy postanowień trzeciej części TFUE dotyczącej polityki i działań wewnętrznych Unii. Komisja odnotowuje ponadto, że proponowana zmiana nie wpływa pośrednio ani bezpośrednio na inne części TFUE.

(11) Nie zmienia ona również kompetencji Unii określonych w traktacie. Celem zmiany nie jest stworzenie nowej podstawy prawnej, mającej na celu umożliwienie Unii podejmowania działań, które nie były możliwe przed modyfikacją traktatu. Zgodnie z projektem decyzji stały mechanizm stabilizacyjny zostanie utworzony bezpośrednio przez państwa członkowskie, których walutą jest euro.

(12) Projekt decyzji nie zmniejsza kompetencji przyznanych Unii Europejskiej ani jej instytucjom. W szczególności nie narusza on ani mechanizmów solidarnościowych, o których mowa w art. 122 i 143 TFUE na wypadek trudności lub w przypadku zagrożenia wystąpieniem trudności w państwie członkowskim, ani kompetencji Unii w zakresie koordynacji i monitorowania polityki ekonomicznej i finansowej państwa członkowskich w ogóle i państw członkowskich, których walutą jest euro, w szczególności.

(13) W kontekście wspomnianych kompetencji należy odnotować, że w dniu 29 września 2010 r. Komisja przedstawiła pakiet ambitnych zmian prawnych mających na celu daleko idące wzmocnienie systemu zarządzania gospodarczego, szczególnie w ramach strefy euro. Pakiet ten uzyskał poparcie polityczne Rady. Światowy kryzys gospodarczy i finansowy zwiększył potrzebę wzmocnienia ram unii gospodarczej i monetarnej (UGW) w celu skonsolidowania stabilności ekonomicznej i stabilności finansów publicznych. Do tego celu niezbędna jest ściślejsza koordynacja polityk gospodarczych i budżetowych prowadzonych przez państwa członkowskie strefy euro, co jest głównym celem wspomnianego pakietu legislacyjnego Komisji i przedmiotem rozmów w Parlamencie Europejskim i Radzie. Cel ten został również zawarty i omówiony w sprawozdaniu końcowym, które w październiku 2010 r. przekazała Radzie Europejskiej grupa robocza pracująca pod kierunkiem przewodniczącego Rady Europejskiej.

(14) Sterowany przez Unię Europejską system zarządzania gospodarczego w ramach strefy euro stanowić będzie podstawę, na której opierać się będzie musiał przyszły mechanizm stabilizacyjny. Rygorystyczne warunki, od których uzależnia się udzielenie wszelkiej pomocy w ramach mechanizmu, muszą uwzględniać wytyczne ustalone na szczeblu całej Unii, aby przyczyniać się do sprawnego funkcjonowania UGW. Komisja podejmie wszelkie środki, legislacyjne i innego rodzaju, aby zagwarantować spójność pomiędzy tym przyszłym mechanizmem a systemem zarządzania gospodarczego kierowanym przez Unię, szczególnie w ramach strefy euro, przy poszanowaniu kompetencji, jakie traktat przyznaje Unii i jej instytucjom.

(15) Jako uzupełnienie tego wzmocnionego systemu zarządzania gospodarczego umocnienie ram prawnych UGW wymaga również wprowadzenia mechanizmu

instytucjonalnego i finansowego, pozwalającego na przeciwdziałanie trudnościom lub poważnemu zagrożeniu trudnościami w jednym lub wielu państwach należących do strefy euro. Wydarzenia, które miały miejsce w 2010 r., udowodniły, że istnieje niebezpieczeństwo zarażenia innych państw, w przypadku gdy jedno z państw należących do strefy euro znajdzie się w poważnych problemach finansowych. Mimo że udało się znaleźć szybko tymczasowo rozwiązanie polegające na utworzeniu europejskiego mechanizmu stabilności finansowej i europejskiego funduszu stabilności finansowej, Komisja popiera w pełni koncepcję utworzenia stałego mechanizmu.

NINIEJSZYM WYDAJE POZYTYWNĄ OPINIĘ:

w sprawie projektu decyzji Rady Europejskiej zmieniającej art. 136 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w zakresie dotyczącym mechanizmu stabilizacji obejmującego państwa członkowskie, których walutą jest euro

Niniejsza decyzja zostaje przekazana Radzie Europejskiej.