EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.2.2011
KOM(2011) 70 slutlig

KOMMISSIONENS YTTRANDE

om Europeiska rådets förslag till beslut om ändring av artikel 136 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt vad gäller en stabilitetsmekanism för de medlemsstater som har euron som valuta

KOMMISSIONENS YTTRANDE

om Europeiska rådets förslag till beslut om ändring av artikel 136 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt vad gäller en stabilitetsmekanism för de medlemsstater som har euron som valuta

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR AVGETT DETTA YTTRANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 48.6 andra stycket,

och av följande skäl:

(1) Den 16 december 2010 lade den belgiska regeringen i enlighet med artikel 48.6 första stycket i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) fram ett förslag om att artikel 136 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) ska ändras genom att en ny punkt läggs till, enligt vilken de medlemsstater som har euron som valuta får inrätta en stabilitetsmekanism som ska aktiveras om det är nödvändigt för att trygga stabiliteten i hela euroområdet, och enligt vilken allt nödvändigt ekonomiskt stöd som ges inom ramen för denna mekanism ska förenas med stränga villkor.

(2) Europeiska rådet enades vid sitt möte den 16 och 17 december om att EUF-fördraget bör ändras för att medlemsstaterna inom euroområdet ska kunna införa en sådan europeisk stabilitetsmekanism.

(3) Europeiska rådet godkände således ett förslag till beslut om ändring av EUF-fördraget och beslutade att omedelbart inleda det förenklade ändringsförfarandet enligt artikel 48.6 i EU-fördraget.

(4) Europeiska rådets ordförande begärde genom en skrivelse av den 20 december 2010 att kommissionen skulle yttra sig i detta ärende.

(5) Genom Europeiska rådets förslag till beslut läggs en punkt 3 till artikel 136 i EUF-fördraget, enligt vilken de medlemsstater som har euron som valuta får inrätta en stabilitetsmekanism som ska aktiveras om det är nödvändigt för att upprätthålla stabiliteten inom hela euroområdet och enligt vilken allt nödvändigt ekonomiskt stöd som ges inom ramen för denna mekanism ska omfattas av stränga villkor.

(6) Denna nya punkt, som blir en av de bestämmelser i EUF-fördraget som gäller de medlemsstater som har euron som valuta, bekräftar att Europeiska unionens rättsliga ram inte hindrar att de medlemsstater som har euron som valuta inrättar en permanent stabilitetsmekanism som ger dem möjlighet att få det ekonomiska stöd de behöver.

(7) Eurogruppen gjorde vid sitt möte den 28 november 2010 ett uttalande om de allmänna beståndsdelarna i den blivande stabilitetsmekanismen, vilka Europeiska rådet har godkänt.

(8) Med detta yttrande vill kommissionen dels undersöka det förslag till beslut som Europeiska rådet har godkänt med avseende på villkoren för användning av det

förenklade ändringsförfarandet, dels lägga fram sin syn på innehållet i den planerade ändringen av fördraget.

(9) Kommissionen anser att villkoren för att kunna utnyttja det förenklade ändringsförfarandet enligt artikel 48.6 i EU-fördraget är uppfyllda.

(10) För det första avser den föreslagna ändringen en bestämmelse i den tredje delen av EUF-fördraget, som handlar om unionens politik och inre åtgärder. Kommissionen påpekar dessutom att ändringen varken direkt eller indirekt påverkar övriga delar av EUF-fördraget.

(11) För det andra påverkar ändringen inte de befogenheter som unionen tilldelas i fördragen. Det är inte fråga om att skapa en ny rättslig grund som ger unionen möjlighet att vidta en åtgärd som inte var möjlig före den aktuella ändringen av fördraget. Enligt förslaget till beslut ska den permanenta stabilitetsmekanismen inrättas direkt av de medlemsstater som har euron som valuta.

(12) Förslaget till beslut begränsar inte heller de befogenheter som tilldelats unionen och dess institutioner. Framför allt begränsar det inte de särskilda solidaritetsmekanismer som avses i artiklarna 122 och 143 i EUF-fördraget, och som kan tillgripas om en medlemsstat har svårigheter eller allvarligt hotas av svårigheter, och det begränsar inte heller unionens befogenheter när det gäller samordning och övervakning av den ekonomiska politiken och finanspolitiken i medlemsstaterna i allmänhet, och i de medlemsstater som har euron som valuta i synnerhet.

(13) Vad gäller den sistnämnda aspekten, lade kommissionen den 29 september 2010 fram ett förslag till ett vittsyftande lagstiftningspaket där syftet är att målmedvetet stärka den ekonomiska styrningen särskilt inom euroområdet. Kommissionen välkomnar Europeiska rådets politiska stöd för detta lagstiftningspaket. Den globala ekonomiska och finansiella krisen har visat på behovet av ökade insatser för att stärka ramen för den ekonomiska och monetära unionen (EMU) i syfte att konsolidera den makroekonomiska stabiliteten och de offentliga finansernas hållbarhet. Detta förutsätter en närmare samordning av den ekonomiska politiken och finanspolitiken i medlemsstaterna i euroområdet, vilket också är det grundläggande målet för kommissionens lagstiftningspaket som för närvarande behandlas av Europaparlamentet och rådet. En arbetsgrupp under ledning av Europeiska rådets ordförande bekände sig till samma mål och vidareutvecklade det i sin slutrapport som översändes till Europeiska rådet i oktober 2010.

(14) Den framtida stabilitetsmekanismen måste stödja sig på den ekonomiska styrning som unionen utövar inom euroområdet. De stränga villkoren för beviljande av stöd genom stabilitetsmekanismen bör grunda sig på riktlinjer som fastställts på unionsnivå för att bidra till en väl fungerande ekonomisk och monetär union. Kommissionen kommer att ta initiativ av olika slag, bl.a. initiativ till lagstiftning, för att garantera samstämmighet mellan den framtida stabilitetsmekanismen och framför allt den ekonomiska styrning som unionen utövar inom euroområdet, i överensstämmelse med de befogenheter som unionen och dess institutioner ges i fördraget.

(15) En stärkt ram för EMU kräver förutom ekonomisk styrning att det skapas en solid och hållbar institutionell och ekonomisk ram för sådana situationer där en eller flera medlemsstater inom euroområdet har svårigheter eller allvarligt hotas av svårigheter.

Händelserna år 2010 har visat att om en enda medlemsstat inom euroområdet drabbas av allvarliga ekonomiska problem, finns det en risk för att krisen sprider sig. Även om man då snabbt kunde hitta tillfälliga lösningar på krisen genom att införa den europeiska finansiella stabiliseringsmekanismen och det europeiska finansiella stabiliseringsinstrumentet, ger kommissionen ändå principen om en permanent stabiliseringsmekanism sitt fulla stöd.

KOMMISSIONEN TILLSTYRKER

Europeiska rådets förslag till beslut om ändring av artikel 136 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt vad gäller en stabilitetsmekanism för de medlemsstater som har euron som valuta.

Detta yttrande riktar sig till Europeiska rådet.