2010. november 25., csütörtök

A horizontális együttműködési versenyszabályok

P7_TA(2010)0447

Az Európai Parlament 2010. november 25-i állásfoglalása a versenyre vonatkozó horizontális együttműködési szabályok felülvizsgálatáról

(2012/C 99 E/20)

Az Európai Parlament,

— tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSz.) 101. cikkének (1) és (3) bekezdésére, 103. cikkének (1) bekezdésére, valamint 105. cikkének (3) bekezdésére,

— tekintettel a Szerződés 85. cikke (3) bekezdésének a megállapodások, döntések és összehangolt magatartások csoportjaira történő alkalmazásáról szóló, 1971. december 20-i 2821/71/EGK tanácsi rendeletre ([1]),

— tekintettel a Szerződés 81. cikke (3) bekezdésének a szakosítási megállapodások egyes csoportjaira történő alkalmazásáról szóló, 2000. november 29-i 2658/2000/EK bizottsági rendeletre ([2]) (a szakosítási megállapodásokról szóló csoportmentességi rendelet),

— tekintettel a Szerződés 81. cikke (3) bekezdésének a kutatási és fejlesztési megállapodások egyes csoportjaira történő alkalmazásáról szóló, 2000. november 29-i 2659/2000/EK bizottsági rendeletre ([3]) (a kutatási és fejlesztési megállapodásokról szóló csoportmentességi rendelet),

— tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 101. cikke (3) bekezdésének a szakosítási megállapodások egyes csoportjaira történő alkalmazásáról szóló, a Bizottság honlapján 2010. május 4-én konzultációs céllal közzétett bizottsági rendelettervezetre (a szakosítási megállapodásokról szóló, új csoportmentességi rendelet),

— tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 101. cikke (3) bekezdésének a kutatási és fejlesztési megállapodások egyes csoportjaira történő alkalmazásáról szóló, a Bizottság honlapján 2010. május 4-én konzultációs céllal közzétett bizottsági rendelettervezetre (a kutatási és fejlesztési megállapodásokról szóló, új csoportmentességi rendelet),

— tekintettel az EK-Szerződés 81. cikkének „A horizontális együttműködési megállapodásokra való alkalmazhatóságáról szóló iránymutatás” című bizottsági közleményre ([4]) (a továbbiakban: horizontális iránymutatás),

— tekintettel „Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 101. cikkének a horizontális együttműködési megállapodásokra való alkalmazhatóságáról szóló iránymutatás” című, konzultációs céllal 2010. május 4-én a Bizottság honlapján közzétett bizottsági közlemény tervezetére (a továbbiakban: új horizontális iránymutatás-tervezet),

— tekintettel a különböző érintett szereplőknek a nyilvános konzultációk időszakában a Bizottsághoz elküldött és a Bizottság honlapján közzétett hozzászólásaira,

— tekintettel az Almunia biztos és a Gazdasági és Monetáris Bizottság tagjai között 2010. július 6-án megtartott vitára,

— tekintettel a versenypolitikáról szóló 2008. évi jelentésről szóló, 2010. március 9-i állásfoglalására ([5]),

([1]) HL L 285., 1971.12.29., 46. o.
([2]) HL L 304., 2000.12.5., 3. o.
([3]) HL L 304., 2000.12.5., 7. o.
([4]) HL C 3., 2001.1.6., 2. o.
([5]) Elfogadott szövegek, P7_TA(2010)0050.

— tekintettel a versenyre vonatkozó horizontális együttműködési szabályok felülvizsgálatáról szóló, 2010. szeptember 28-i, a Bizottságnak címzett kérdésre (O-0131/2010 – B7-0565/2010),

— tekintettel eljárási szabályzata 115. cikkének (5) bekezdésére és 110. cikkének (2) bekezdésére,

A. mivel mind a szakosítási megállapodásokról szóló csoportmentességi rendelet, mind a kutatási és fejlesztési megállapodásokról szóló csoportmentességi rendelet 2010. december 31-én hatályát veszti; mivel a Bizottság felülvizsgálati eljárást indított mindkét irányelvvel és kísérő iránymutatásaikkal kapcsolatban,

B. mivel a két rendelet és a horizontális iránymutatások elfogadása óta jelentős jogszabályi változások történtek, különös tekintettel a 2003. évi korszerűsítési csomag elfogadására, amely bevezette a vállalkozások számára azt a kötelezettséget, hogy elvégezzék az általuk megkötött szerződések értékelését,

C. mivel a Bizottság e szabályok alkalmazása tekintetében jelentős tapasztalatra tett szert az elmúlt évek során és mivel az ebből a tapasztalatból és a Bíróság ítélkezési gyakorlatából eredő szabályok sora vár jelenleg kodifikációra,

D. mivel az EU nemzeti versenyhatóságai és világ más versenyhatóságai tapasztalatainak hasznosítása is helyes gyakorlatnak tekintendő; mivel kívánatos lenne, hogy – különösen a jelenlegi gazdasági válságra tekintettel – világszerte összehangolt versenyszabályok kerüljenek kialakításra, figyelemmel arra, hogy számos megállapodásra és gyakorlatra több versenyjogi rendszer is vonatkozik,

1. üdvözli, hogy a horizontális együttműködési megállapodásokra vonatkozó versenyszabályok felülvizsgálata tekintetében a Bizottság két különböző nyilvános konzultációt kezdeményezett; hangsúlyozza, hogy a valóságot tükröző és kiegyensúlyozott szabályozási keret kialakítása érdekében meg kell hallgatni és a döntéshozási folyamatban a lehető legnagyobb mértékben figyelembe kell venni az érintettek véleményét;

2. felkéri a Bizottságot, hogy a felülvizsgálat végén világosan számoljon be arról, hogy hogyan vette figyelembe az érintettek felvetéseit;

3. megköszöni, hogy a Bizottság már korai szakaszban megküldte a Parlament számára a szabályok tervezetét; arra ösztönzi a Bizottságot, hogy továbbra is proaktívan, a nyitottság szellemében működjön együtt a Parlamenttel; üdvözli, hogy Almunia biztos mindig készen állt a szabálytervezeteknek a Gazdasági és Monetáris Bizottság tagjaival történő megvitatására;

4. hangsúlyozza a jogbiztonság fontosságát; üdvözli, hogy a Bizottság a szabályok tervezetében javasolt legmarkánsabb módosítások kiemelése érdekében a második nyilvános konzultációra összeállította a gyakran ismétlődő kérdések (GYIK) listáját; felszólítja a Bizottságot, hogy a végleges új szabályozási keret elfogadása után készítsen összefoglaló feljegyzést a piaci szereplők számára, amely – kiegészítve az új gyakran ismétlődő kérdésekkel – részletesen ismerteti a végleges keretet;

5. hangsúlyozza a két csoportmentességi rendelet jelentőségét a hatályuk alá tartozó megállapodások elemzése szempontjából a horizontális együttműködés terén;

6. megjegyzi, hogy jóllehet a piaci részesedés alapján meghatározott „védelmi övezet” korántsem tökéletes, de megfelel a gazdasági tényeknek és mind megértése, mind alkalmazása viszonylag egyszerű; egyetért azzal, hogy a horizontális megállapodások a versennyel kapcsolatban gyakran több aggodalmat okoznak, mint a vertikális megállapodások, ezért megérti, hogy a Bizottság szigorúbb megközelítést alkalmaz a horizontális megállapodások piaci részesedésének meghatározásakor;

2010. november 25., csütörtök

7. megjegyzi ugyanakkor, hogy a horizontális megállapodások többsége nem tartozik e két csoportmentességi rendelet hatálya alá; felkéri a Bizottságot, hogy elemezze, hogy az érintettek számára vagy a hatásos verseny fenntartása szempontjából előnyös lenne-e olyan új, egyedi csoportmentességi rendeletek létrehozása, amelyek a kutatási és fejlesztési, valamint a szakosítási horizontális megállapodások mellett e megállapodások más típusait is magukban foglalnák; amennyiben az elemzés eredménye kedvező, felkéri a Bizottságot, hogy kérjen megfelelő felhatalmazást a Tanácstól, hogy a Parlamenttel folytatott konzultációt követően elfogadhassa ezeket az új típusú csoportmentességi rendeleteket;

8. úgy véli, hogy függetlenül attól, hogy egy horizontális együttműködési megállapodás sérti-e vagy sem az EUMSz. 101. cikkének (1) bekezdését, a horizontális iránymutatások részletgazdag gazdasági megközelítésükkel hasznos elemzési és önértékelési eszközt jelentenek a vállalatok számára;

9. ezért üdvözli, hogy az új horizontális iránymutatások tükrözik az 1/2003/EK rendelettel bevezetett önértékelési kötelezettséget és egyértelmű útmutatást nyújtanak olyan összetett megállapodások tekintetében, mint a közös vállalkozások vagy az együttműködés több fajtáját is magukban foglaló megállapodások; úgy véli, hogy e megközelítésnek ugyanakkor összetettebb szabályozási keretet kellene eredményeznie;

10. e tekintetben emlékeztet a szabályozás javításának azon alapelvére, hogy elsősorban a világos és pontos megfogalmazások révén javítani kell a jogalkotási és szabályozási szövegezést; ezért támogatja a rendkívül világos és olvasóbarát iránymutatásokat, amelyek – számos érintett kérésének megfelelően – adott esetben konkrét példákat is tartalmaznak;

11. üdvözli az új horizontális iránymutatás-tervezet információcseréről szóló fejezetét; megjegyzi, hogy e téma érzékenyen érinti a versenytársak kapcsolatát, és hogy a vállalkozások szempontjából alapvető fontosságú, hogy megállapíthassák, mely információk oszthatók meg a verseny korlátozása nélkül, különös tekintettel a megállapodások önálló értékelésére;

12. üdvözli az új horizontális iránymutatás-tervezet szabványosítási fejezetének felülvizsgálatát, és környezetvédelmi szempontok e fejezetben elfoglalt helyét; emlékeztet a normák meghatározására irányuló folyamat átláthatóságának előnyeire; ezért üdvözli azokat a rendelkezéseket, amelyek célja, hogy az e tekintetben a szellemi tulajdonjogok meglétét és engedélyezésük érdekében elfogadásra kerülő kereskedelmi feltételeket övező, elkerülhetetlen bizonytalanságot eloszlassák; úgy véli, hogy a szabványok elfogadásakor el kell kerülni a vitákat;

13. hangsúlyozza a szellemi tulajdonjogok tiszteletben tartásának fontosságát, mivel ezek vitathatatlanul elősegítik az innovációt; emlékeztet arra, hogy az innovációs kapacitás meghatározó eleme a versenyképes gazdaság kialakításának, valamint az EU 2020-as célkitűzések megvalósításának; támogatja, hogy többek között versenyjogszabályokkal előzzék meg a szellemi tulajdonjogokkal való visszaélést;

14. meggyőződése ugyanakkor, hogy e kérdést nemcsak versenypolitikai összefüggésekben, hanem szélesebb körű alapvető szabályozási keretben kell megközelíteni; hangsúlyozza, hogy az új horizontális iránymutatás-tervezet e fejezetét a szellemi tulajdonjogok védelmére vonatkozó, integrált szabályozási keret részének kell tekinteni;

15. egyetért a Bizottsággal abban, hogy a kutatási és fejlesztési megállapodást kötő feleknek a megállapodás megkötése előtt meg kell osztaniuk egymással a már megszerzett és még függőben lévő szellemi tulajdonjogaikat, amennyiben azok befolyásolhatják a megállapodás eredményeinek más felek általi felhasználását;

16. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a tagállamok kormányainak és parlamentjeinek.