EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 22.3.2021
COM(2021) 132 final

ANNEXES 1 to 2

BIJLAGEN

bij

Voorstel voor een Besluit van de Raad

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken en in de Associatieraad die zijn opgericht bij de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds, met betrekking tot een positief advies over het door de Georgische regering goedgekeurde uitgebreide stappenplan voor de tenuitvoerlegging van de wetgeving inzake overheidsopdrachten en houdende erkenning van de voltooiing van fase 1 van bijlage XVI-B bij de Associatieovereenkomst

BIJLAGE I

BESLUIT NR. .../2021 VAN HET ASSOCIATIECOMITÉ IN ZIJN SAMENSTELLING VOOR HANDELSVRAAGSTUKKEN

van xx.xx.2021

betreffende de positieve beoordeling van fase 1 zoals vermeld in bijlage XVI-B bij de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds

HET ASSOCIATIECOMITÉ IN ZIJN SAMENSTELLING VOOR HANDELSVRAAGSTUKKEN,

Gezien de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds, en met name artikel 146,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds ("de Overeenkomst") is op 27 juni 2014 ondertekend en op 1 juli 2016 in werking getreden.

(2) In de preambule van de Overeenkomst wordt erkend dat Georgië streeft naar de geleidelijke aanpassing van zijn wetgeving op de relevante terreinen aan die van de Unie, in overeenstemming met de Overeenkomst, en naar concrete uitvoering, en aldus bijdraagt tot nauwere politieke associatie en economische integratie tussen Georgië en de Unie ten bate van alle burgers van Georgië met inbegrip van de door conflicten verdeelde gemeenschappen.

(3) Luidens artikel 147 van de Overeenkomst zijn de partijen overeengekomen dat zij hun respectieve markten geleidelijk en gelijktijdig daadwerkelijk en wederzijds zullen openstellen.

(4) Krachtens artikel 146 van de Overeenkomst moet Georgië er zorg voor dragen dat zijn wetgeving inzake overheidsopdrachten geleidelijk in overeenstemming met het acquis van de Unie op dit gebied wordt gebracht en dat de aanpassing aan het acquis van de Unie geschiedt in opeenvolgende fasen als vermeld in het tijdschema in bijlage XVI-B bij de Overeenkomst, zoals gewijzigd bij Besluit nr. 2/2019 van het Associatiecomité EU-Georgië in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken van 18 oktober 2019[1].

(5) Overeenkomstig artikel 146 van de Overeenkomst moet het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken voor elk van de in bijlage XVI-B bij de Overeenkomst opgenomen fasen een besluit nemen op basis van een positieve evaluatie door dat comité.

(6) In bijlage XVI-B bij de Overeenkomst, zoals gewijzigd bij Besluit nr. 2/2019 van het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken van 18 oktober 2019, zijn de eisen vastgesteld waaraan Georgië moet voldoen om fase 1 te voltooien,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

[1] PB L 296 van 15.11.2019, blz. 33.

Artikel 1

Er wordt een positief advies verleend over het uitgebreide stappenplan dat de regering van Georgië heeft goedgekeurd bij besluit nr. 536 van de regering van Georgië van 31 maart 2016 "betreffende de geplande wijzigingen op het gebied van overheidsopdrachten overeenkomstig de verplichtingen van Georgië en de EU in het kader van de Overeenkomst inzake een diepe en brede vrijhandelsruimte (DBV-Overeenkomst)", zoals gewijzigd bij de besluiten van de regering van Georgië nr. 154 van 22 januari 2018 en nr. 974 van 12 juni 2020.

Artikel 2

Op grond van de in de bijlage bij dit besluit vermelde redenen wordt de voltooiing door Georgië van fase 1, zoals uiteengezet in bijlage XVI-B bij de Overeenkomst, positief geëvalueerd.

Artikel 3

Dit besluit is opgesteld in de Bulgaarse, de Deense, de Duitse, de Engelse, de Estse, de Finse, de Franse, de Griekse, de Hongaarse, de Italiaanse, de Kroatische, de Letse, de Litouwse, de Maltese, de Nederlandse, de Poolse, de Portugese, de Roemeense, de Sloveense, de Slowaakse, de Spaanse, de Tsjechische, de Zweedse en de Georgische taal, waarbij alle teksten gelijkelijk authentiek zijn.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te …

Voor het Associatiecomité
in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken

De voorzitter *De secretarissen*

BIJLAGE

Overeenkomstig bijlage XVI-B bij de DBV-Overeenkomst, waarnaar wordt verwezen in hoofdstuk 8 inzake overheidsopdrachten, moet voor de voltooiing van fase 1 zijn voldaan aan de volgende voorwaarden:

1) uitvoering van artikel 143, lid 2, en artikel 144 van de Overeenkomst;

2) overeenstemming over de hervormingsstrategie bedoeld in artikel 145 van de Overeenkomst.

Ad 1) a) Met betrekking tot het eerste vereiste, eerste onderdeel, bepaalt ***artikel 143, lid 2,*** *dat Georgië "in het bijzonder de volgende organen [aanwijst]:*

a) een uitvoerend orgaan op het niveau van de centrale overheid dat belast is met het waarborgen en uitvoeren van een coherent beleid op alle gebieden die met overheidsopdrachten verband houden. Dit orgaan bevordert en coördineert de tenuitvoerlegging van dit hoofdstuk en geeft richting aan het proces van geleidelijke aanpassing aan het acquis van de Unie als bedoeld in bijlage XVI-B bij deze overeenkomst;

b) een onpartijdig en onafhankelijk orgaan dat belast is met de beoordeling van besluiten van de aanbestedende diensten bij de plaatsing van opdrachten. In deze context wordt onder "onafhankelijk" verstaan dat dit orgaan een overheidsinstantie moet zijn die los staat van alle aanbestedende diensten en marktdeelnemers. Tegen de besluiten van dit orgaan moet beroep in rechte kunnen worden ingesteld."

Het vereiste van artikel 143, lid 2, punt a), is op 23 april 2014 vervuld door besluit nr. 306 van de regering.

Het centrale uitvoerende orgaan dat op het niveau van de Georgische centrale overheid is belast met het waarborgen en uitvoeren van een coherent beleid op alle gebieden die met overheidsopdrachten verband houden, is het Staatsagentschap voor overheidsopdrachten (SVO) van Georgië. Het SVO is een onafhankelijke publiekrechtelijke rechtspersoon die bevoegd is om toe te zien op de naleving van en het voldoen aan de bepalingen van de wet inzake overheidsopdrachten.

Het Staatsagentschap voor overheidsopdrachten is opgericht bij besluit nr. 223 van de president van Georgië van 5 juni 2001, dat is gebaseerd op de wet inzake overheidsopdrachten die het parlement van Georgië op 9 december 1998 heeft aangenomen. Het SVO is naderhand samengesmolten met de Georgische Mededingingsautoriteit (GMA). Na de ondertekening van de Associatieovereenkomst zijn het SPO en de GMA, om volledig aan de vereisten van de DBV-Overeenkomst te kunnen voldoen, opgesplitst in twee afzonderlijke instellingen. Dienovereenkomstig is de huidige status van het SVO vastgesteld bij besluit nr. 306 van de regering van Georgië van 23 april 2014.

De activiteiten van het SVO worden geregeld door de grondwet van Georgië, internationale overeenkomsten, waaronder de Associatieovereenkomst/DBV-Overeenkomst, de wet en de statuten van het SVO. Staatscontrole op de activiteiten van het SVO wordt uitgevoerd door de regering van Georgië. De regering van Georgië keurt ook de structuur en de statuten van het SVO goed.

De voorzitter van het SVO wordt benoemd en ontslagen door de premier.

Het personeel van het SVO wordt aangeworven en bevorderd overeenkomstig het Arbeidswetboek. Het totale aantal vaste personeelsleden bedraagt momenteel 123 en 22 werknemers zijn aangeworven met een overeenkomst voor bepaalde tijd, hetgeen gelet op de functies die het SVO momenteel uitoefent passend lijkt.

Het SVO heeft bij de Georgische overheid en bij de internationale financiële instellingen, de donorgemeenschap en internationale belanghebbenden een stevige reputatie opgebouwd nu het zijn taken en verantwoordelijkheden efficiënt en doeltreffend uitoefent. Het SVO speelt een hoofdrol bij het bevorderen en coördineren van de tenuitvoerlegging van de verplichtingen uit hoofde van de DBV-Overeenkomst en geeft richting aan het proces van geleidelijke aanpassing aan het acquis van de Unie als bedoeld in bijlage XVI-B bij de DBV-Overeenkomst; Het SVO heeft de capaciteit om de ontwikkeling van het systeem voor overheidsopdrachten (inclusief het juridische landschap en het hele ecosysteem) in Georgië doeltreffend te ondersteunen.

Het takenpakket dat de wet aan het SVO toekent, omvat de algemene eisen die in de internationale praktijk voor dergelijke instellingen worden aanbevolen om de verbetering van het rechtskader te ondersteunen en de operationele capaciteit op het niveau van de aanbestedende diensten en de marktdeelnemers te versterken. Het SVO oefent de regelgevende, de controle-, de helpdesk- en de opleidingsfunctie naar behoren uit.

Het SVO heeft de volgende aanvullende taken:

- toezicht houden op het aanbestedingsproces;
- normatieve handelingen van lagere rang voor de regeling van het aanbestedingsproces opstellen en uitvaardigen;
- de situatie in het aanbestedingssysteem bestuderen en analyseren op basis van de verslagen van de aanbestedende diensten en bij de regering van Georgië voorstellen indienen om dienaangaande besluiten te nemen;
- standaard- en speciale opleidingsprogramma's en methodologische hulpmiddelen voorbereiden, seminaries en opleidingen organiseren voor centrale en lokale besturen, vertegenwoordigers van de massamedia en andere belanghebbenden;
- een enige databank voor overheidsopdrachten opzetten, bijwerken en controleren;
- advies verlenen aan aanbestedende diensten;
- de invoering van moderne informatie- en communicatietechnologieën in het aanbestedingssysteem ondersteunen;
- de werking van het uniforme elektronische systeem voor overheidsopdrachten ondersteunen en de elektronische documentenstroom tijdens aanbestedingsprocedures waarborgen;
- tijdens aanbestedingen ontstane geschillen behandelen;
- toezicht houden op de rechtmatigheid van aanbestedingsprocedures en het beleid voor het regelen van aanbestedingsprocedures bepalen;
- de zwarte en de witte lijst bijhouden;
- een aanbestedingsobject identificeren en/of integreren in het classificatiesysteem;
- voor bepaalde aanbestedingsobjecten geconsolideerde aanbestedingen uitschrijven;

- een jaarverslag over zijn activiteiten opstellen en dit uiterlijk op 15 mei van elk jaar bij de regering van Georgië indienen en op de website van het SVO publiceren.

Het vereiste van artikel 143, lid 2, punt b), is op 2 juli 2020 vervuld door de Georgische wet nr. 6730.

Bij die wet is het voormalige controleorgaan "Geschillenbeslechtingsraad" (formele vertaling uit het Georgisch) afgeschaft en is een nieuw onafhankelijk en onpartijdig overheidsorgaan opgericht. Het nieuw opgerichte bestuursorgaan zal fungeren als een toetsingsorgaan voor klachten over overheidsopdrachten, publiek-private partnerschappen en concessieactiviteiten. De wijzigingen hadden ook betrekking op kwesties in verband met de gunning van opdrachten door middel van "vereenvoudigde" aanbestedingen (direct, met één leverancier), bijvoorbeeld op de procedure voor het aanvragen van toestemming van het Staatsagentschap voor overheidsopdrachten voor het uitvoeren van openbare aanbestedingstransacties door middel van "vereenvoudigde" aanbestedingen in geval van "dringende noodzaak".

De bepalingen van de Georgische wet nr. 6730 van 2 juli 2020 voorzien in passende waarborgen met betrekking tot onafhankelijkheid en onpartijdigheid, zoals artikel 143, lid 2, punt b), van de Overeenkomst vereist.

> *Ad 1) b) Met betrekking tot het eerste vereiste, tweede onderdeel, voldoen de partijen overeenkomstig* ***artikel 144*** *aan een serie basisnormen voor de gunning van alle opdrachten, zoals voorgeschreven door de leden 2 tot en met 15 van dat artikel inzake bekendmaking, gunning van opdrachten en rechtsbescherming. Die basisnormen vloeien rechtstreeks voort uit de voorschriften en beginselen voor overheidsopdrachten als vervat in het acquis van de Unie voor overheidsopdrachten, met inbegrip van de beginselen van non-discriminatie, gelijke behandeling, transparantie en evenredigheid.*

Deze beginselen zijn in de Georgische regels inzake overheidsopdrachten opgenomen door de invoering van een e-aanbestedingssysteem in 2010 en de goedkeuring van de wijziging van de wet inzake overheidsopdrachten bij de Georgische wet nr. 617 van 6 april 2017.

In 2010 heeft Georgië een e-aanbestedingssysteem ingevoerd met de creatie van het zogenoemde "GE-GP" — Georgisch "Uniform elektronisch systeem voor overheidsopdrachten". Sinds de invoering van het e-aanbestedingssysteem wordt 100 % van de overheidsopdrachten in Georgië uitgevoerd via e-aanbesteding, waardoor transparantie wordt gewaarborgd en concurrentie wordt gestimuleerd. De transparantie van het e-aanbestedingssysteem voldoet volledig aan de EU-vereisten inzake bekendmakingsbeginselen, aangezien alle informatie over aanbestedingsberichten en de gunning van opdrachten volledig transparant is, zonder enige beperking.

Om aan enkele van de andere basisnormen van artikel 144 van de Overeenkomst te voldoen en de onverenigbaarheid van de wet inzake overheidsopdrachten daarmee aan te pakken, heeft het SVO ontwerpen tot wijziging van die wet opgesteld. De regering van Georgië heeft de voorgestelde wijzigingen reeds in december 2016 goedgekeurd en vervolgens doorgezonden aan het parlement van Georgië. Die wijzigingen zijn op 6 april 2017 door het parlement van Georgië goedgekeurd bij de Georgische wet nr. 617. De wijzigingen betroffen de volgende hoofdlijnen: a) basisbeginselen, b) technische specificaties, en c) termijnen.

a) De wijziging van de wet inzake overheidsopdrachten had betrekking op artikel 2, punt c), en artikel 13 van de wet, en strekte tot invoering van de beginselen van gelijke behandeling en evenredigheid, die in de wet niet expliciet werden genoemd.

b) De wijziging van de wet inzake overheidsopdrachten had betrekking op artikel 12-1, lid 6, van de wet, en strekte tot invoering van het gebruik van een algemene beschrijving van prestatie-, technische en/of functionele criteria voor het definiëren van de kenmerken van de vereiste werken, leveringen of diensten. Op grond van de nieuwe bepaling kunnen aanbestedende diensten specificaties opstellen op basis van prestatie-, technische en/of functionele criteria, zodat inschrijvingen kunnen worden ingediend die de diversiteit van technische oplossingen op de markt weerspiegelen. Gespecificeerd werd dat bij het opstellen van de aanbestedingsvereisten de voorkeur moet worden gegeven aan de prestatie- en functionele criteria.

c) De wijziging introduceerde redelijke termijnen voor de aanbesteding en om vertrouwd te raken met de aanbestedingsvoorwaarden.

Die wijzigingen van de wet inzake overheidsopdrachten zijn op 19 juli 2017 in werking getreden. Door nieuwe wijzigingen zijn ook de termijnen voor de indiening van inschrijvingen onder de drempels van de Unie verlengd. Momenteel gelden voor elke soort procedure, onder en boven de drempels van de Unie, de volgende termijnen:

<table>
<tr><th>Soort procedure</th><th>Voorwerp</th><th>Drempelbedrag</th><th>Termijnen</th></tr>
<tr><td rowspan="4">Elektronische aanbesteding</td><td rowspan="2">Opdrachten voor leveringen en diensten</td><td>Van 5 000 GEL tot 150 000 GEL</td><td>7 dagen</td></tr>
<tr><td>150 000 GEL en meer</td><td>10 dagen</td></tr>
<tr><td rowspan="2">Opdrachten voor werken</td><td>Van 5 000 GEL tot 300 000 GEL</td><td>10 dagen</td></tr>
<tr><td>300 000 GEL en meer</td><td>20 dagen</td></tr>
<tr><td rowspan="2">Boven de EU-drempels</td><td>Opdrachten voor leveringen en diensten</td><td>135 000 EUR en meer</td><td rowspan="2">30 dagen</td></tr>
<tr><td>Opdrachten voor werken</td><td>5 225 000 EUR en meer</td></tr>
</table>

*Ad 2) Wat de tweede eis van fase 1 van bijlage XVI-B bij de Overeenkomst betreft, is de goedkeuring van een stappenplan als bedoeld in **artikel 145** van de Overeenkomst noodzakelijk. Artikel 145, lid 1, van de Overeenkomst bepaalt dat Georgië, vóór de aanvang van de geleidelijke aanpassing, bij het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken een uitgebreid stappenplan voor de tenuitvoerlegging van titel IV, hoofdstuk 8, van de Overeenkomst indient, met*

tijdschema's en termijnen. Dit document, dat volgens de Overeenkomst in overeenstemming moet zijn met de in bijlage XVI-B vermelde fasen en tijdschema's, omvat alle hervormingen in termen van aanpassing aan het acquis van de Unie en institutionele capaciteitsopbouw.

Op 31 maart 2016 heeft de regering van Georgië besluit nr. 536 goedgekeurd, inzake de goedkeuring van het stappenplan "betreffende de geplande wijzigingen op het gebied van overheidsopdrachten overeenkomstig de verplichtingen van Georgië en de EU in het kader van de Overeenkomst inzake een diepe en brede vrijhandelsruimte". Dit besluit is gewijzigd bij de besluiten nr. 154 van 22 januari 2018 en nr. 974 van 12 juni 2020.

Dit stappenplan omvat alle hervormingen in termen van aanpassing aan het acquis van de Unie en institutionele capaciteitsopbouw en voldoet aan de fasen en tijdschema's van bijlage XVI-B bij de Overeenkomst overeenkomstig artikel 145 van de Overeenkomst.

BIJLAGE II

BESLUIT NR. .../2021 VAN DE ASSOCIATIERAAD EU-GEORGIË

van xx.xx.2021

betreffende de verlening van wederzijdse markttoegang voor leveringen aan centrale overheidsinstanties overeenkomstig bijlage XVI-B bij de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds

DE ASSOCIATIERAAD,

Gezien de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds, en met name artikel 146, artikel 406 en artikel 419, lid 5,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds ("de Overeenkomst") is op 27 juni 2014 ondertekend en op 1 juli 2016 in werking getreden.

(2) In de preambule van de Overeenkomst wordt erkend dat Georgië streeft naar de geleidelijke aanpassing van zijn wetgeving op de relevante terreinen aan die van de Unie, in overeenstemming met de Overeenkomst, en naar concrete uitvoering, en aldus bijdraagt tot nauwere politieke associatie en economische integratie tussen Georgië en de Unie ten bate van alle burgers van Georgië met inbegrip van de door conflicten verdeelde gemeenschappen.

(3) Luidens artikel 147 van de Overeenkomst zijn de partijen overeengekomen dat zij hun respectieve markten geleidelijk en gelijktijdig daadwerkelijk en wederzijds zullen openstellen.

(4) Krachtens artikel 146 van de Overeenkomst moet Georgië er zorg voor dragen dat zijn wetgeving inzake overheidsopdrachten geleidelijk in overeenstemming met het acquis van de Unie op dit gebied wordt gebracht en dat de aanpassing aan het acquis van de Unie geschiedt in opeenvolgende fasen als vermeld in het tijdschema in bijlage XVI-B bij de Overeenkomst, zoals gewijzigd bij Besluit nr. 2/2019 van het Associatiecomité EU-Georgië in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken van 18 oktober 2019[2]. Overeenkomstig Besluit [*1/2021 ntb*] van het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken van [*datum*] heeft het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken de voltooiing door Georgië van fase 1 als bepaald in bijlage XVI-B bij de Overeenkomst positief geëvalueerd.

(5) Overeenkomstig artikel 419, lid 5, van de Overeenkomst dient de Associatieraad, in het kader van de hem bij de artikelen 406 en 408 van de Overeenkomst verleende bevoegdheden, een besluit te nemen over de verdere openstelling van de markt wanneer dat is bepaald in titel IV (Handel en daarmee verband houdende aangelegenheden) van de Overeenkomst,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

[2] PB L 296 van 15.11.2019, blz. 33.

Artikel 1

Hierbij wordt aan Georgië voor overheidsopdrachten voor leveringen aan centrale overheidsinstanties in de Europese Unie en aan de Europese Unie voor overheidsopdrachten voor leveringen aan Georgische centrale overheidsinstanties wederzijdse markttoegang verleend op de in artikel 429 van de Overeenkomst gespecificeerde grondgebieden.

Artikel 2

Dit besluit is opgesteld in de Bulgaarse, de Deense, de Duitse, de Engelse, de Estse, de Finse, de Franse, de Griekse, de Hongaarse, de Italiaanse, de Kroatische, de Letse, de Litouwse, de Maltese, de Nederlandse, de Poolse, de Portugese, de Roemeense, de Sloveense, de Slowaakse, de Spaanse, de Tsjechische, de Zweedse en de Georgische taal, waarbij alle teksten gelijkelijk authentiek zijn.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te …

Voor de Associatieraad

De voorzitter *De secretarissen*