EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 22.3.2021
COM(2021) 132 final

2021/0067 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken en in de Associatieraad die zijn opgericht bij de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds, met betrekking tot een positief advies over het door de Georgische regering goedgekeurde uitgebreide stappenplan voor de tenuitvoerlegging van de wetgeving inzake overheidsopdrachten en houdende erkenning van de voltooiing van fase 1 van bijlage XVI-B bij de Associatieovereenkomst

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Associatiecomité EU-Georgië in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken in verband met de voorgenomen vaststelling van een besluit tot verlening van een positief advies over het door de Georgische regering goedgekeurde uitgebreide stappenplan voor de tenuitvoerlegging van de wetgeving inzake overheidsopdrachten en tot erkenning dat fase 1 van bijlage XVI-B bij de Associatieovereenkomst voltooid is.

Daarnaast betreft dit voorstel het besluit tot bepaling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Associatieraad EU-Georgië, waarbij de partijen verdere markttoegang wordt verleend, zoals bepaald in titel IV van de Associatieovereenkomst.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De Associatieovereenkomst

De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds[1] ("de Overeenkomst"), voorziet in een diepe en brede vrijhandelsruimte die tot doel heeft de voorwaarden voor nauwere economische en handelsbetrekkingen te scheppen. Dit omvat de geleidelijke aanpassing van de wetgeving inzake overheidsopdrachten. De Overeenkomst is op 1 juli 2016 volledig in werking getreden.

2.2. Het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken

Het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken is opgericht bij artikel 408, lid 4, van de Overeenkomst; het voert de taken uit die krachtens titel IV van de Overeenkomst (Handel en daarmee verband houdende aangelegenheden) aan het Associatiecomité zijn toevertrouwd.

Overeenkomstig artikel 408, lid 3, is het Associatiecomité bevoegd om besluiten vast te stellen in de in deze Overeenkomst genoemde gevallen. De besluiten van het Associatiecomité zijn bindend en de partijen treffen de nodige maatregelen voor de uitvoering ervan. Het Associatiecomité stelt zijn besluiten vast in overleg tussen de partijen, na voltooiing van hun interne procedures.

2.3. De Associatieraad

De Associatieraad is opgericht bij artikel 404 van de Overeenkomst. Hij houdt toezicht op en volgt de toepassing en tenuitvoerlegging van de Overeenkomst en toetst regelmatig de werking van de Overeenkomst in het licht van de doelstellingen ervan. Naast het toezicht op de toepassing en tenuitvoerlegging van deze Overeenkomst onderzoekt de Associatieraad alle belangrijke vraagstukken in het kader van de Overeenkomst en alle andere bilaterale of internationale vraagstukken van wederzijds belang.

Krachtens artikel 406 van de Overeenkomst heeft de Associatieraad de bevoegdheid om besluiten te nemen in het kader van de Overeenkomst, die bindend zijn voor de partijen. Artikel 419, lid 5, bepaalt met name dat als de partijen menen dat de maatregelen die noodzakelijk zijn op grond van titel IV (Handel en daarmee verband houdende aangelegenheden) zijn uitgevoerd en worden nageleefd, de Associatieraad volgens de hem bij

[1] PB L 261 van 30.8.2014, blz. 744.

de artikelen 406 en 408 van de Overeenkomst verleende bevoegdheden kan besluiten tot verdere marktopenstelling zoals gedefinieerd in titel IV.

De besluiten van de Associatieraad zijn bindend en de partijen treffen de nodige maatregelen voor de uitvoering ervan. De Associatieraad stelt zijn besluiten en aanbevelingen vast in overleg tussen de partijen, na voltooiing van hun interne procedures.

2.4. De beoogde handeling van het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken

De beoogde handeling heeft tot doel een positief advies uit te brengen over het recente uitgebreide stappenplan voor hervormingen op het gebied van overheidsopdrachten dat door de Georgische regering is goedgekeurd, en te erkennen dat fase 1 van bijlage XVI-B bij de Overeenkomst (Indicatief tijdschema voor institutionele hervorming, aanpassing en markttoegang) is voltooid.

Bijlage XVI-B bij de overeenkomst inzake een diepe en brede vrijhandelsruimte EU-Georgië bevat de volgende vereisten voor de voltooiing van fase 1:

- Uitvoering van artikel 143, lid 2, en artikel 144 van deze Overeenkomst
- Overeenstemming over de hervormingsstrategie bedoeld in artikel 145 van deze Overeenkomst.

Met betrekking tot het eerste vereiste bepaalt artikel 143, lid 2, dat Georgië in het bijzonder de volgende organen aanwijst:

- een uitvoerend orgaan op het niveau van de centrale overheid dat belast is met het waarborgen en uitvoeren van een coherent beleid op alle gebieden die met overheidsopdrachten verband houden. Dit orgaan bevordert en coördineert de tenuitvoerlegging van dit hoofdstuk en geeft richting aan het proces van geleidelijke aanpassing aan het acquis van de Unie als bedoeld in bijlage XVI-B bij deze Overeenkomst;
- een onpartijdig en onafhankelijk orgaan dat belast is met de beoordeling van besluiten van de aanbestedende diensten bij de plaatsing van opdrachten. In deze context wordt onder "onafhankelijk" verstaan dat dit orgaan een overheidsinstantie moet zijn die los staat van alle aanbestedende diensten en marktdeelnemers. Tegen de besluiten van dit orgaan moet beroep in rechte kunnen worden ingesteld.

Deze maatregelen werden respectievelijk voltooid op 23 april 2014 bij besluit 306 van de regering en op 2 juli 2020 bij de Georgische wet nr. 6730.

Overeenkomstig artikel 144 voldoen de partijen aan een serie basisnormen voor de gunning van alle opdrachten, zoals voorgeschreven door de leden 2 tot en met 15 van dit artikel inzake bekendmaking, gunning van opdrachten en rechtsbescherming. Deze basisnormen vloeien rechtstreeks voort uit de voorschriften en beginselen voor overheidsopdrachten als vervat in het acquis van de Unie voor overheidsopdrachten, met inbegrip van de beginselen van non-discriminatie, gelijke behandeling, transparantie en evenredigheid.

Deze beginselen zijn in de Georgische regels inzake overheidsopdrachten opgenomen door de invoering van een e-aanbestedingssysteem in 2010 en de goedkeuring van de Georgische wet 617 van 6 april 2017 tot wijziging van de wet inzake overheidsopdrachten.

Wat de tweede eis van fase 1 van bijlage XVI-B betreft, is de goedkeuring van een stappenplan als bedoeld in artikel 145 van de Overeenkomst noodzakelijk. Artikel 145, lid 1, van de Associatieovereenkomst bepaalt dat Georgië, vóór de aanvang van de geleidelijke

aanpassing, bij het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken een uitgebreid stappenplan voor de tenuitvoerlegging van titel IV, hoofdstuk 8, van de Overeenkomst indient, met tijdschema's en termijnen. Dit document, dat volgens de Associatieovereenkomst in overeenstemming moet zijn met de in bijlage XVI-B vermelde fasen en tijdschema's, omvat alle hervormingen in termen van aanpassing aan het acquis van de Unie en institutionele capaciteitsopbouw.

Op 31 maart 2016 heeft de regering van Georgië besluit nr. 536 van de regering van Georgië goedgekeurd, inzake de goedkeuring van het stappenplan "betreffende de geplande wijzigingen op het gebied van overheidsopdrachten overeenkomstig de verplichtingen van Georgië en de EU in het kader van de Overeenkomst inzake een diepe en brede vrijhandelsruimte". Dit besluit is gewijzigd bij de besluiten nr. 154 van 22 januari 2018 en nr. 974 van 12 juni 2020. Het stappenplan voldoet aan de vereisten van artikel 145, lid 1.

De beoogde handeling zal voor de partijen bindend zijn overeenkomstig artikel 145, lid 2, van de Overeenkomst, dat luidt: "Na een positief advies van het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken wordt het stappenplan als referentiedocument voor de tenuitvoerlegging van dit hoofdstuk beschouwd. De Unie doet al het mogelijke om Georgië bij de tenuitvoerlegging van het stappenplan bij te staan." Overeenkomstig artikel 146, lid 3, stelt de erkenning van de voltooiing van fase 1 van bijlage XVI-B het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken in staat over te gaan tot de evaluatie van de volgende fase.

2.5. Het beoogde besluit van de Associatieraad inzake markttoegang

Na de bevestiging van de voltooiing van fase 1 besluit de Associatieraad overeenkomstig artikel 146, lid 2, en artikel 419, lid 5, en het tijdschema voor institutionele hervorming, aanpassing en markttoegang in bijlage XVI-B, wederzijdse markttoegang te verlenen voor leveringen aan centrale overheidsinstanties.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken strekt tot het uitbrengen van een positief advies over het door de Georgische regering goedgekeurde stappenplan voor de tenuitvoerlegging van de wetgeving inzake overheidsopdrachten.

Voorts wordt ermee beoogd te erkennen dat Georgië, door de goedkeuring van de uitgebreide hervormingsstrategie overeenkomstig artikel 145 en de erkenning van de tenuitvoerlegging van artikel 143, lid 2, en artikel 144 van de Overeenkomst, fase 1 van bijlage XVI-B bij de Associatieovereenkomst (Indicatief tijdschema voor institutionele hervorming, aanpassing en markttoegang) heeft voltooid.

Overeenkomstig artikel 145, lid 2, van de Overeenkomst wordt het stappenplan na een positief advies van het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken als referentiedocument voor de tenuitvoerlegging van titel IV, hoofdstuk 8, van de Associatieovereenkomst beschouwd.

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Associatieraad heeft tot doel een besluit te nemen over het verlenen van verdere markttoegang aan de partijen, zoals bepaald in titel IV van de Overeenkomst.

Deze besluiten moeten worden gezien in de bredere context van de inspanningen van de EU en Georgië om hun wetgeving aan te passen, ook op het gebied van overheidsopdrachten, teneinde de voorwaarden te scheppen voor nauwere economische en handelsbetrekkingen.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst".

Het begrip "handelingen met rechtsgevolgen" omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die "beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt"[2].

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds.

De door het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 408, lid 3, van de Overeenkomst volkenrechtelijk bindend zijn.

Het besluit van de Associatieraad om wederzijdse markttoegang te verlenen zal overeenkomstig artikel 406, lid 1, van de Overeenkomst rechtsgevolgen hebben op het grondgebied van de ondertekenaars.

De beoogde handelingen strekken niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de Overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

[2] Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op het waarborgen van de uitvoering van de gemeenschappelijke handelspolitiek van de Unie.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELINGEN

Overeenkomstig artikel 145, lid 2, zal het door de Georgische autoriteiten goedgekeurde stappenplan door de handeling van het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken een referentiedocument voor titel IV, hoofdstuk 8, van de Overeenkomst worden en wordt met die handeling erkend dat fase 1 van bijlage XVI-B (Indicatief tijdschema voor institutionele hervorming, aanpassing en markttoegang) is voltooid. Het besluit van de Associatieraad om wederzijdse markttoegang te verlenen zal rechten en verplichtingen met zich brengen. Het is derhalve passend de handelingen na de vaststelling ervan bekend te maken in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

2021/0067 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken en in de Associatieraad die zijn opgericht bij de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds, met betrekking tot een positief advies over het door de Georgische regering goedgekeurde uitgebreide stappenplan voor de tenuitvoerlegging van de wetgeving inzake overheidsopdrachten en houdende erkenning van de voltooiing van fase 1 van bijlage XVI-B bij de Associatieovereenkomst

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds[3] ("de Overeenkomst"), is door de Unie gesloten bij Besluit (EU) 2016/838 van de Raad[4] en is op 1 juli 2016 in werking getreden.

(2) Artikel 145, lid 1, van de Overeenkomst bepaalt dat Georgië bij het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken een uitgebreid stappenplan indient voor de tenuitvoerlegging van de wetgeving op het gebied van overheidsopdrachten, met tijdschema's en termijnen voor alle hervormingen in termen van aanpassing van wetgeving aan het acquis van de Unie.

(3) Luidens artikel 145, lid 2, van de Overeenkomst wordt dit stappenplan pas na een positief advies van het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken beschouwd als referentiedocument voor de tenuitvoerlegging, namelijk voor de aanpassing van de wetgeving inzake overheidsopdrachten aan het acquis van de Unie.

(4) Overeenkomstig artikel 146, lid 2, van de Overeenkomst geschiedt de aanpassing aan het acquis van de Unie in opeenvolgende fasen als vermeld in het tijdschema in bijlage XVI-B bij de Overeenkomst. De tenuitvoerlegging van elke fase moet worden geëvalueerd door het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken, zoals bedoeld in artikel 408, lid 4, van de Overeenkomst, en na een positieve evaluatie door dit comité gekoppeld aan wederzijdse verlening van markttoegang als uiteengezet in bijlage XVI-B bij de Overeenkomst.

[3] PB L 261 van 30.8.2014, blz. 4.

[4] Besluit (EU) 2016/838 van de Raad van 23 mei 2016 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds (PB L 141 van 28.5.2016, blz. 26).

(5) Het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken moet overeenkomstig artikel 11, lid 2, van bijlage II bij Besluit nr. 1/2014 van de Associatieraad EU-Georgië van 17 november 2014 inzake het reglement van orde een besluit vaststellen met betrekking tot het door de Georgische autoriteiten goedgekeurde stappenplan en een beoordeling van de aanpassing van de Georgische wetgeving aan het recht van de Unie tot dusver ter voltooiing van fase 1, zoals uiteengezet in bijlage XVI-B bij de overeenkomst. Het stappenplan is door de regering van Georgië goedgekeurd bij besluit nr. 536 van de regering van Georgië van 31 maart 2016 inzake de goedkeuring van het stappenplan "betreffende de geplande wijzigingen op het gebied van overheidsopdrachten overeenkomstig de verplichtingen van Georgië en de EU in het kader van de Overeenkomst inzake een diepe en brede vrijhandelsruimte", zoals gewijzigd bij de besluiten van de regering van Georgië nr. 154 van 22 januari 2018 en nr. 974 van 12 juni 2020.

(6) Nadat is erkend dat fase 1 is voltooid, moet de Associatieraad overeenkomstig artikel 11, lid 2, van bijlage I bij Besluit nr. 1/2014 van de Associatieraad EU-Georgië van 17 november 2014 betreffende het reglement van orde, overeenkomstig bijlage XVI-B bij de Overeenkomst een besluit nemen betreffende het verlenen van wederzijdse markttoegang voor leveringen aan centrale overheidsinstanties.

(7) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken en in de Associatieraad, aangezien de beoogde besluiten voor de Unie bindend zullen zijn,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het namens de Unie in het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken in te nemen standpunt met betrekking tot het door de regering van Georgië goedgekeurde uitgebreide stappenplan en de voltooiing van fase 1, als vervat in bijlage XVI-B bij de Overeenkomst inzake een diepe en brede vrijhandelsruimte, is gebaseerd op het ontwerpbesluit van het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken dat als bijlage I aan dit besluit is gehecht.

Artikel 2

Het namens de Unie in de Associatieraad in te nemen standpunt met betrekking tot het verlenen van wederzijdse markttoegang overeenkomstig bijlage XVI-B is gebaseerd op het ontwerpbesluit van de Associatieraad dat als bijlage II aan dit besluit is gehecht.

Artikel 3

Na de vaststelling ervan worden het in artikel 1 bedoelde besluit van het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken en het in artikel 2 bedoelde besluit van de Associatieraad bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 4

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter