KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.3.2021 r.
COM(2021) 132 final

ANNEXES 1 to 2

ZAŁĄCZNIKI

do

wniosku dotyczącego decyzji Rady

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Komitecie Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu oraz w Radzie Stowarzyszenia ustanowionej na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Gruzją, z drugiej strony, w odniesieniu do pozytywnej opinii na temat zatwierdzonego przez rząd Gruzji wyczerpującego harmonogramu wdrożenia prawodawstwa w dziedzinie zamówień publicznych oraz w sprawie uznania zakończenia etapu 1 określonego w załączniku XVI-B do układu o stowarzyszeniu

ZAŁĄCZNIK I

DECYZJA NR .../2021 KOMITETU STOWARZYSZENIA W SKŁADZIE ROZSTRZYGAJĄCYM KWESTIE DOTYCZĄCE HANDLU

z dnia xx.xx.2021 r.

w sprawie pozytywnej oceny etapu 1 określonego w załączniku XVI-B do Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Gruzją, z drugiej strony

KOMITET STOWARZYSZENIA W SKŁADZIE ROZSTRZYGAJĄCYM KWESTIE DOTYCZĄCE HANDLU,

uwzględniając Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Gruzją, z drugiej strony („układ"), a w szczególności jego art. 146,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Gruzją, z drugiej strony („układ"), został podpisany w dniu 27 czerwca 2014 r. i wszedł w życie w dniu 1 lipca 2016 r.

(2) W preambule do układu uznano zobowiązanie Gruzji do stopniowego zbliżania prawodawstwa w odpowiednich sektorach do prawodawstwa Unii, zgodnie z układem, oraz do jego skutecznego wdrażania, dzięki czemu możliwe będzie ściślejsze stowarzyszenie polityczne i integracja gospodarcza Gruzji z Unią z korzyścią dla wszystkich obywateli Gruzji, w tym społeczności podzielonych konfliktem.

(3) Zgodnie z art. 147 układu strony postanawiają, że będą stopniowo i równocześnie dążyć do skutecznego i wzajemnego otwarcia swoich rynków.

(4) Zgodnie z art. 146 układu Gruzja powinna zapewnić stopniowe zbliżanie swojego prawodawstwa dotyczącego zamówień publicznych do dorobku prawnego Unii w dziedzinie zamówień publicznych, a ponadto zagwarantować, aby zbliżanie przepisów do dorobku prawnego Unii odbywało się w następujących po sobie etapach, jak określono w ramach czasowych zawartych w załączniku XVI-B do układu zmienionym decyzją nr 2/2019 Komitetu Stowarzyszenia UE–Gruzja w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu z dnia 18 października 2019 r.[1]

(5) Zgodnie z art. 146 układu Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu podejmuje decyzję w odniesieniu do każdego z etapów określonych w załączniku XVI-B do układu na podstawie pozytywnej oceny dokonanej przez ten komitet.

(6) W załączniku XVI-B do układu zmienionym decyzją nr 2/2019 Komitetu Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu z dnia 18 października 2019 r. określono wymogi, jakie Gruzja musi spełnić, aby zakończyć etap 1,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

[1] Dz.U. L 296 z 15.11.2019, s. 33.

Artykuł 1

Niniejszym wydaje się pozytywną opinię na temat zatwierdzonego przez rząd Gruzji dekretem rządowym nr 536 z dnia 31 marca 2016 r. wyczerpującego harmonogramu dotyczącego planowanych zmian w dziedzinie zamówień publicznych przewidzianych zgodnie z zobowiązaniami między Gruzją a UE wynikającymi z układu o utworzeniu pogłębionej i kompleksowej strefy wolnego handlu (DCFTA), który to harmonogram zmieniono dekretami rządowymi Gruzji nr 154 z dnia 22 stycznia 2018 r. i nr 974 z dnia 12 czerwca 2020 r.

Artykuł 2

Niniejszym wydaje się pozytywną ocenę zakończenia przez Gruzję etapu 1 określonego w załączniku XVI-B do układu na podstawie uzasadnienia przedstawionego w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3

Niniejszą decyzję sporządza się w językach: angielskim, bułgarskim, chorwackim, czeskim, duńskim, estońskim, fińskim, francuskim, greckim, hiszpańskim, litewskim, łotewskim, maltańskim, niderlandzkim, niemieckim, polskim, portugalskim, słowackim, słoweńskim, szwedzkim, rumuńskim, węgierskim, włoskim i gruzińskim, przy czym każdy z tych tekstów jest jednakowo autentyczny.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w …

W imieniu Komitetu Stowarzyszenia
w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu

Przewodniczący *Sekretarze*

ZAŁĄCZNIK

Zgodnie z załącznikiem XVI-B do układu o utworzeniu pogłębionej i kompleksowej strefy wolnego handlu (DCFTA), jak określono w rozdziale 8 dotyczącym zamówień publicznych, do zakończenia etapu 1 muszą zostać spełnione następujące warunki:

1) wdrożenie art. 143 ust. 2 i art. 144 układu;

2) uzgodnienie strategii reformy określonej w art. 145 układu.

Ad 1) a) W odniesieniu do części pierwszej pierwszego wymogu ***art. 143 ust. 2*** *stanowi, że „Gruzja wyznacza w szczególności:*

a) organ wykonawczy na poziomie centralnym, którego zadaniem jest zagwarantowanie spójnej polityki i jej wdrożenie we wszystkich obszarach związanych z zamówieniami publicznymi. Organ ten ułatwia i koordynuje wdrażanie niniejszego rozdziału i kieruje procesem stopniowego zbliżenia przepisów do dorobku prawnego Unii zgodnie z załącznikiem XVI-B do niniejszego Układu;

b) bezstronny, niezależny organ, którego zadaniem jest dokonywanie przeglądu decyzji podejmowanych przez instytucje lub podmioty zamawiające w trakcie udzielania zamówień. W tym kontekście „niezależny" oznacza, że jest to organ publiczny niepołączony z jakimkolwiek podmiotem zamawiającym ani podmiotem gospodarczym. Istnieje możliwość odwołania się do sądu od decyzji takiego organu".

Wymóg określony w art. 143 ust. 2 lit. a) spełniono w dniu 23 kwietnia 2014 r. dekretem rządowym nr 306.

Centralnym organem wykonawczym na poziomie gruzińskiej administracji centralnej odpowiedzialnym za zagwarantowanie spójnej polityki i jej wdrożenie we wszystkich obszarach związanych z zamówieniami publicznymi jest gruzińska Krajowa Agencja ds. Zamówień Publicznych. Jest ona niezależnym podmiotem prawa publicznego odpowiedzialnym za zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o zamówieniach publicznych.

Krajowa Agencja ds. Zamówień Publicznych została ustanowiona dekretem prezydenta Gruzji nr 223 z dnia 5 czerwca 2001 r., w oparciu o ustawę o zamówieniach publicznych przyjętą w dniu 9 grudnia 1998 r. przez parlament Gruzji. Następnie agencję tę połączono z Gruzińską Agencją ds. Konkurencji. Aby spełnić wszystkie wymogi DCFTA, po podpisaniu układu o stowarzyszeniu Krajową Agencję ds. Zamówień Publicznych i Gruzińską Agencję ds. Konkurencji rozdzielono na dwie odrębne instytucje. W związku z tym obecny status Krajowej Agencji ds. Zamówień Publicznych został określony dekretem rządu Gruzji nr 306 z dnia 23 kwietnia 2014 r.

Zakres działania Krajowej Agencji ds. Zamówień Publicznych uregulowano w gruzińskiej konstytucji, umowach międzynarodowych, w tym układzie o stowarzyszeniu/DCFTA, ustawie o agencji i jej statucie. Kontrolę państwową nad działalnością Krajowej Agencji ds. Zamówień Publicznych sprawuje rząd Gruzji. Zatwierdza on również strukturę i statut agencji.

Przewodniczącego Krajowej Agencji ds. Zamówień Publicznych powołuje i odwołuje premier.

Pracownicy Krajowej Agencji ds. Zamówień Publicznych są zatrudniani i awansowani zgodnie z kodeksem pracy. Całkowita liczba pracowników zatrudnionych na czas nieokreślony wynosi obecnie 123, a 22 pracowników jest zatrudnionych na podstawie umowy na czas określony, co wydaje się odpowiednie z uwagi na obecne funkcje agencji.

Dzięki efektywnemu i skutecznemu wykonywaniu swoich obowiązków i zadań Krajowa Agencja ds. Zamówień Publicznych wypracowała sobie dobrą reputację wśród organów gruzińskiej administracji rządowej, a także międzynarodowych instytucji finansowych, społeczności darczyńców i międzynarodowych zainteresowanych stron. Agencja odgrywa kluczową rolę w ułatwianiu i koordynacji wdrażania zobowiązań wynikających z DCFTA oraz kieruje procesem stopniowego zbliżenia przepisów do dorobku prawnego Unii zgodnie z załącznikiem XVI-B do DCFTA. Krajowa Agencja ds. Zamówień Publicznych jest w stanie skutecznie wspierać rozwój systemu zamówień publicznych (w tym krajobrazu prawnego i całego ekosystemu prawnego) w Gruzji.

Zakres funkcji, jakie powierzono na mocy ustawy Krajowej Agencji ds. Zamówień Publicznych, jest zgodny z ogólnymi wymogami zalecanymi w praktyce międzynarodowej dla tego rodzaju instytucji i obejmuje wsparcie w zakresie ulepszania ram prawnych i wzmacnianie zdolności operacyjnej na szczeblu instytucji zamawiających i wykonawców. Agencja pełni stosownie funkcję regulacyjną, funkcję monitorowania, funkcję pomocy technicznej i funkcje szkoleniowe.

Krajowa Agencja ds. Zamówień Publicznych pełni następujące funkcje dodatkowe:

- monitorowanie procesu udzielania zamówień publicznych;
- przygotowywanie i wydawanie aktów normatywnych niższego rzędu do celów zarządzania procesem udzielania zamówień publicznych;
- badanie i analizowanie sytuacji w systemie zamówień publicznych w oparciu o sprawozdania otrzymane od instytucji zamawiających oraz przedkładanie rządowi Gruzji wniosków w sprawie podjęcia stosownych decyzji;
- przygotowywanie standardowych i specjalnych programów szkoleniowych i narzędzi metodologicznych, organizowanie seminariów i szkoleń dla władz centralnych i lokalnych, przedstawicieli mediów i innych zainteresowanych osób;
- tworzenie, aktualizowanie i nadzorowanie jednolitej bazy danych zamówień publicznych;
- świadczenie usług doradczych instytucjom zamawiającym;
- wspieranie wprowadzania nowoczesnych technologii informacyjno-komunikacyjnych do systemu zamówień publicznych;
- wspieranie funkcjonowania jednolitego elektronicznego systemu zamówień publicznych oraz zapewnienie elektronicznego obiegu dokumentów w trakcie postępowań o udzielenie zamówienia;
- rozpatrywanie sporów powstałych w trakcie udzielania zamówień;
- nadzorowanie zgodności z prawem procedur udzielania zamówień publicznych oraz kształtowanie polityki regulującej postępowania o udzielenie zamówienia;
- prowadzenie czarnej listy i białej listy;
- identyfikacja lub włączenie przedmiotu zamówienia do systemu klasyfikacji;
- prowadzenie skonsolidowanych przetargów na niektóre przedmioty zamówienia;

- przygotowywanie rocznego sprawozdania z działalności agencji i przedkładanie go rządowi Gruzji do dnia 15 maja każdego roku oraz publikowanie sprawozdania na stronie internetowej agencji.

Wymóg określony w art. 143 ust. 2 lit. b) spełniono w dniu 2 lipca 2020 r. gruzińską ustawą nr 6730.

Na mocy tej ustawy zlikwidowano istniejący wcześniej organ odwoławczy – Radę ds. Rozstrzygania Sporów (oficjalne tłumaczenie na jęz. angielski: Dispute Resolution Council) i ustanowiono nowy niezależny i bezstronny organ publiczny. Nowo utworzony organ administracyjny będzie pełnił funkcję organu odwoławczego i rozpatrywał skargi dotyczące zamówień publicznych, partnerstw publiczno-prywatnych i udzielania koncesji. Zmiany dotyczyły również kwestii związanych z udzielaniem zamówień w trybie postępowania „uproszczonego" (zamówienie bezpośrednie, z jednego źródła), np. procedury składania wniosku o udzielenie zgody przez Krajową Agencję ds. Zamówień Publicznych na realizację zamówienia publicznego w trybie „uproszczonym" z uwagi na „pilną potrzebę".

Przepisy gruzińskiej ustawy nr 6730 z dnia 2 lipca 2020 r. określają odpowiednie gwarancje związane z niezależnością i bezstronnością zgodnie z wymogami określonymi w art. 143 ust. 2 lit. b) układu.

> *Ad 1) b) W odniesieniu do części drugiej pierwszego wymogu, zgodnie z* ***art. 144*** *strony zapewniają przestrzeganie szeregu podstawowych norm w zakresie udzielania wszystkich zamówień, zgodnie z postanowieniami ust. 2–15 tego artykułu, dotyczących publikacji, udzielania zamówień i ochrony sądowej. Te podstawowe normy wywodzą się bezpośrednio z zasad dotyczących zamówień publicznych, określonych w dorobku prawnym Unii regulującym te kwestie, w tym z zasad niedyskryminacji, równego traktowania, przejrzystości i proporcjonalności.*

Zasady te włączono do gruzińskich przepisów dotyczących zamówień publicznych wraz z wprowadzeniem systemu elektronicznych zamówień publicznych w 2010 r. oraz przyjęciem ustawy nr 617 z dnia 6 kwietnia 2017 r. zmieniającej ustawę o zamówieniach publicznych.

W 2010 r. Gruzja wprowadziła system elektronicznych zamówień publicznych, tworząc tzw. „GE-GP" – gruziński jednolity elektroniczny system zamówień publicznych. Od czasu wprowadzenia tego systemu 100 % zamówień publicznych w Gruzji odbywa się za jego pośrednictwem, co zapewnia przejrzystość i pobudza konkurencję. Przejrzysty system elektronicznych zamówień publicznych, w którym wszystkie informacje na temat ogłoszeń o przetargach i udzielania zamówień są w pełni przejrzyste i nie podlegają żadnym ograniczeniom, jest w pełni zgodny z wymogami UE dotyczącymi zasad publikacji.

W celu spełnienia niektórych spośród pozostałych podstawowych norm określonych w art. 144 układu oraz w celu zmiany przepisów ustawy o zamówieniach publicznych, które nie spełniały określonych wymogów, Krajowa Agencja ds. Zamówień Publicznych przygotowała projekt zmian tej ustawy. Rząd Gruzji zatwierdził proponowane zmiany już w grudniu 2016 r., a następnie przekazał je parlamentowi. Zmiany te zostały przyjęte przez parlament Gruzji w dniu 6 kwietnia 2017 r. na mocy ustawy nr 617. Dotyczyły one następujących kluczowych aspektów: a) podstawowych zasad; b) specyfikacji technicznych oraz c) terminów.

a) Zmieniono art. 2 lit. c) i art. 13 ustawy o zamówieniach publicznych w celu wprowadzenia zasad równego traktowania i proporcjonalności, które wcześniej nie zostały wyraźnie wymienione w ustawie.

b) Zmieniono art. 12-1 ust. 6 ustawy o zamówieniach publicznych w celu wprowadzenia stosowania ogólnego opisu kryteriów wydajności, kryteriów technicznych i funkcjonalnych stosowanych do określenia charakterystyki zamawianych robót budowlanych, dostaw lub usług. Zgodnie z nowym przepisem instytucje zamawiające będą mogły sporządzać specyfikacje na podstawie kryteriów wydajności, kryteriów technicznych i funkcjonalnych, co umożliwi składanie ofert odzwierciedlających różnorodność rozwiązań technicznych dostępnych na rynku. Określono, że przy sporządzaniu wymogów przetargu pierwszeństwo przyznaje się kryteriom wydajności i kryteriom funkcjonalnym.

c) Wprowadzono racjonalne terminy, w których należy odpowiedzieć na zaproszenie do składania ofert i zapoznać się z warunkami przetargu.

Zmiany te weszły w życie dnia 19 lipca 2017 r. Doprowadziły one również do wydłużenia terminów składania ofert w przetargach, w których wartość zamówienia nie przekracza progów unijnych. Obecnie terminy dla każdego rodzaju procedury, poniżej i powyżej progów unijnych, są następujące:

Rodzaj procedury	**Przedmiot zamówienia**	**Próg pieniężny**	**Terminy**
Przetarg elektroniczny	Zamówienia na dostawy i usługi	od 5 000 GEL do 150 000 GEL	7 dni
		150 000 GEL i więcej	10 dni
	Zamówienia na roboty budowlane	od 5 000 GEL do 300 000 GEL	10 dni
		300 000 GEL i więcej	20 dni
powyżej progów UE	Zamówienia na dostawy i usługi	135 000 EUR i powyżej	30 dni
	Zamówienia na roboty budowlane	5 225 000 EUR i więcej	

Ad 2) W odniesieniu do drugiego wymogu dotyczącego etapu I określonego w załączniku XVI-B do układu konieczne jest zatwierdzenie harmonogramu określonego w ***art. 145*** *układu. Art. 145 ust. 1 układu stanowi, że przed rozpoczęciem stopniowego zbliżenia przepisów Gruzja przedkłada Komitetowi Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu wyczerpujący harmonogram wdrożenia tytułu IV rozdział 8 układu wraz z terminami i najważniejszymi etapami. Dokument ten, który zgodnie z układem jest zgodny z etapami i terminami*

określonymi w załączniku XVI-B, obejmuje wszystkie reformy w zakresie zbliżenia przepisów do dorobku prawnego Unii i budowania zdolności instytucjonalnych.

W dniu 31 marca 2016 r. rząd Gruzji zatwierdził dekret rządowy nr 536 w sprawie zatwierdzenia harmonogramu dotyczącego planowanych zmian w dziedzinie zamówień publicznych przewidzianych zgodnie z zobowiązaniami między Gruzją a UE wynikającymi z układu o utworzeniu pogłębionej i kompleksowej strefy wolnego handlu (DCFTA). Dekret ten zmieniono dekretami rządowymi nr 154 z dnia 22 stycznia 2018 r. i nr 974 z dnia 12 czerwca 2020 r.

Harmonogram ten obejmuje wszystkie reformy w zakresie zbliżenia przepisów do dorobku prawnego Unii i budowania zdolności instytucjonalnych oraz jest zgodny z etapami i terminami określonymi w załączniku XVI-B do układu zgodnie z art. 145 układu.

ZAŁĄCZNIK II

DECYZJA RADY STOWARZYSZENIA UE–GRUZJA NR .../2021

z dnia xx.xx.2021 r.

w sprawie przyznania wzajemnego dostępu do rynku w odniesieniu do dostaw dla instytucji administracji centralnej zgodnie z załącznikiem XVI-B do Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Gruzją, z drugiej strony

RADA STOWARZYSZENIA,

uwzględniając Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Gruzją, z drugiej strony, w szczególności jego art. 146, 406 i art. 419 ust. 5,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Gruzją, z drugiej strony („układ"), został podpisany w dniu 27 czerwca 2014 r. i wszedł w życie w dniu 1 lipca 2016 r.

(2) W preambule do układu uznano zobowiązanie Gruzji do stopniowego zbliżania prawodawstwa w odpowiednich sektorach do prawodawstwa Unii, zgodnie z układem, oraz do jego skutecznego wdrażania, dzięki czemu możliwe będzie ściślejsze stowarzyszenie polityczne i integracja gospodarcza Gruzji z Unią z korzyścią dla wszystkich obywateli Gruzji, w tym społeczności podzielonych konfliktem.

(3) Zgodnie z art. 147 układu strony postanawiają, że będą stopniowo i równocześnie dążyć do skutecznego i wzajemnego otwarcia swoich rynków.

(4) Zgodnie z art. 146 układu Gruzja powinna zapewnić stopniowe zbliżanie swojego prawodawstwa dotyczącego zamówień publicznych do dorobku prawnego Unii w dziedzinie zamówień publicznych, a ponadto zagwarantować, aby zbliżanie przepisów do dorobku prawnego Unii odbywało się w następujących po sobie etapach, jak określono w ramach czasowych zawartych w załączniku XVI-B do układu zmienionym decyzją nr 2/2019 Komitetu Stowarzyszenia UE–Gruzja w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu z dnia 18 października 2019 r.[2] Zgodnie z decyzją [*1/2021 — do potwierdzenia*] Komitetu Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu z dnia [*data*] r. Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu dokonał pozytywnej oceny dotyczącej zakończenia przez Gruzję etapu 1 określonego w załączniku XVI-B do układu.

(5) Zgodnie z art. 419 ust. 5 układu Rada Stowarzyszenia, na mocy uprawnień przyznanych jej w art. 406 i 408 układu, powinna podjąć decyzję o dalszym otwarciu rynku w przypadkach przewidzianych w tytule IV (Handel i zagadnienia związane z handlem) układu,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

[2] Dz.U. L 296 z 15.11.2019, s. 33.

Artykuł 1

Niniejszym przyznaje się wzajemny dostęp do rynku w odniesieniu do zamówień publicznych na dostawy dokonywane przez instytucje administracji centralnej w Unii Europejskiej do Gruzji oraz w odniesieniu do zamówień publicznych na dostawy dokonywane przez gruzińskie instytucje administracji centralnej do Unii Europejskiej na terytoriach określonych w art. 429 układu.

Artykuł 2

Niniejszą decyzję sporządza się w językach: angielskim, bułgarskim, chorwackim, czeskim, duńskim, estońskim, fińskim, francuskim, greckim, hiszpańskim, litewskim, łotewskim, maltańskim, niderlandzkim, niemieckim, polskim, portugalskim, słowackim, słoweńskim, szwedzkim, rumuńskim, węgierskim, włoskim i gruzińskim, przy czym każdy z tych tekstów jest jednakowo autentyczny.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w …

W imieniu Rady Stowarzyszenia

Przewodniczący *Sekretarze*