KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.3.2021 r.
COM(2021) 132 final

2021/0067 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Komitecie Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu oraz w Radzie Stowarzyszenia ustanowionej na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Gruzją, z drugiej strony, w odniesieniu do pozytywnej opinii na temat zatwierdzonego przez rząd Gruzji wyczerpującego harmonogramu wdrożenia prawodawstwa w dziedzinie zamówień publicznych oraz w sprawie uznania zakończenia etapu 1 określonego w załączniku XVI-B do układu o stowarzyszeniu

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji określającej stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w Komitecie Stowarzyszenia UE–Gruzja w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu w związku z planowanym przyjęciem decyzji w sprawie pozytywnej opinii na temat zatwierdzonego przez rząd Gruzji wyczerpującego harmonogramu wdrożenia prawodawstwa w dziedzinie zamówień publicznych oraz w sprawie uznania zakończenia etapu 1 określonego w załączniku XVI-B do układu o stowarzyszeniu.

Niniejszy wniosek dotyczy ponadto decyzji określającej stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w Radzie Stowarzyszenia UE–Gruzja, przyznającej stronom dalszy dostęp do rynku, jak przewidziano w tytule IV układu o stowarzyszeniu.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Układ o stowarzyszeniu

Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Gruzją, z drugiej strony[1] („układ”), ustanawia pogłębioną i kompleksową strefę wolnego handlu (DCFTA), której celem jest ustanowienie warunków sprzyjających zacieśnianiu stosunków gospodarczych i handlowych. Obejmuje ono stopniowe zbliżanie prawodawstwa w dziedzinie zamówień publicznych. Układ wszedł w pełni w życie z dniem 1 lipca 2016 r.

2.2. Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu

Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu ustanowiono w art. 408 ust. 4 układu i wykonuje on zadania powierzone mu na mocy tytułu IV układu, tj. dotyczące handlu i zagadnień związanych z handlem.

Zgodnie z art. 408 ust. 3 Komitet Stowarzyszenia jest uprawniony do przyjmowania decyzji w przypadkach określonych w tym układzie. Decyzje Komitetu Stowarzyszenia są wiążące, a strony podejmują odpowiednie środki w celu ich wdrożenia. Komitet Stowarzyszenia przyjmuje decyzje na zasadzie porozumienia stron, z uwzględnieniem ich procedur wewnętrznych.

2.3. Rada Stowarzyszenia

Radę Stowarzyszenia ustanowiono w art. 404 układu. Nadzoruje i monitoruje ona stosowanie i wykonanie układu oraz prowadzi okresowe przeglądy funkcjonowania układu w świetle jego celów. Poza nadzorowaniem i monitorowaniem stosowania i wykonania układu Rada Stowarzyszenia analizuje wszystkie najważniejsze kwestie wynikające z układu oraz wszelkie inne dwustronne lub międzynarodowe kwestie będące przedmiotem wspólnego zainteresowania.

Zgodnie z art. 406 układu Rada Stowarzyszenia jest uprawniona do podejmowania decyzji w ramach układu, a decyzje te są wiążące dla stron. W szczególności w art. 419 ust. 5 określono, że jeśli strony zgadzają się, że konieczne środki objęte tytułem IV (Handel i zagadnienia związane z handlem) układu zostały wdrożone i są realizowane, Rada Stowarzyszenia, na mocy uprawnień przyznanych jej przez art. 406 i 408 układu, wyraża zgodę na dalsze otwarcie rynku zgodnie z tytułem IV.

[1] Dz.U. L 261 z 30.8.2014, s. 744.

Decyzje Rady Stowarzyszenia są wiążące, a strony podejmują odpowiednie środki w celu ich wdrożenia. Rada Stowarzyszenia przyjmuje decyzje i wydaje zalecenia za porozumieniem stron po wypełnieniu przez nie odpowiednich procedur wewnętrznych.

2.4. Planowany akt Komitetu Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu

Celem planowanego aktu jest wydanie pozytywnej opinii na temat sporządzonego niedawno i zatwierdzonego przez rząd Gruzji wyczerpującego harmonogramu reform w dziedzinie zamówień publicznych oraz potwierdzenie zakończenia etapu 1 określonego w załączniku XVI-B do układu (Orientacyjne ramy czasowe reform instytucjonalnych, zbliżenia przepisów i przyznania dostępu do rynku).

W załączniku XVI-B do DCFTA UE–Gruzja określono następujące wymogi dotyczące zakończenia etapu 1:

- wdrożenie art. 143 ust. 2 i art. 144 tego układu;
- uzgodnienie strategii reformy określonej w art. 145 tego układu.

W odniesieniu do pierwszego wymogu art. 143 ust. 2 stanowi, że Gruzja wyznacza w szczególności:

- organ wykonawczy na poziomie centralnym, którego zadaniem jest zagwarantowanie spójnej polityki i jej wdrożenie we wszystkich obszarach związanych z zamówieniami publicznymi. Organ ten ułatwia i koordynuje wdrażanie przedmiotowego rozdziału układu i kieruje procesem stopniowego zbliżenia przepisów do dorobku prawnego Unii zgodnie z załącznikiem XVI-B do układu;
- bezstronny, niezależny organ, którego zadaniem jest dokonywanie przeglądu decyzji podejmowanych przez instytucje lub podmioty zamawiające w trakcie udzielania zamówień. W tym kontekście „niezależny” oznacza, że jest to organ publiczny niepołączony z jakimkolwiek podmiotem zamawiającym ani podmiotem gospodarczym. Istnieje możliwość odwołania się do sądu od decyzji takiego organu.

Środki te zostały uzupełnione odpowiednio w dniu 23 kwietnia 2014 r. dekretem rządowym nr 306 i gruzińską ustawą nr 6730 uchwaloną w dniu 2 lipca 2020 r.

Zgodnie z art. 144 strony przestrzegają zbioru podstawowych norm regulujących udzielanie wszystkich zamówień, jak określono w ust. 2–15 tego artykułu, dotyczących publikacji, udzielania zamówień i ochrony sądowej. Te podstawowe normy wywodzą się bezpośrednio z zasad dotyczących zamówień publicznych, określonych w dorobku prawnym Unii regulującym te kwestie, w tym z zasad niedyskryminacji, równego traktowania, przejrzystości i proporcjonalności.

Zasady te zostały włączone do gruzińskich przepisów dotyczących zamówień publicznych wraz z wprowadzeniem systemu elektronicznych zamówień publicznych w 2010 r. oraz przyjęciem ustawy nr 617 z dnia 6 kwietnia 2017 r. zmieniającej ustawę o zamówieniach publicznych.

W odniesieniu do drugiego wymogu dotyczącego etapu 1 określonego w załączniku XVI-B konieczne jest zatwierdzenie harmonogramu określonego w art. 145 układu. Art. 145 ust. 1 układu o stowarzyszeniu stanowi, że przed rozpoczęciem stopniowego zbliżenia przepisów Gruzja przedkłada Komitetowi Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu wyczerpujący harmonogram wdrożenia tytułu IV rozdział 8 układu wraz

z terminami i najważniejszymi etapami. Dokument ten, który zgodnie z układem o stowarzyszeniu jest zgodny z etapami i terminami określonymi w załączniku XVI-B, obejmuje wszystkie reformy w zakresie zbliżenia przepisów do dorobku prawnego Unii i budowania zdolności instytucjonalnych.

W dniu 31 marca 2016 r. rząd Gruzji zatwierdził dekret rządowy nr 536 w sprawie zatwierdzenia harmonogramu dotyczącego planowanych zmian w dziedzinie zamówień publicznych przewidzianych zgodnie z zobowiązaniami między Gruzją a UE wynikającymi z układu o utworzeniu pogłębionej i kompleksowej strefy wolnego handlu (DCFTA). Dekret ten zmieniono dekretami rządowymi nr 154 z dnia 22 stycznia 2018 r. i nr 974 z dnia 12 czerwca 2020 r. Harmonogram spełnia wymogi określone w art. 145 ust. 1.

Planowany akt będzie wiążący dla stron zgodnie z art. 145 ust. 2 układu, który stanowi, że „po pozytywnym zaopiniowaniu przez Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu harmonogram zostaje uznany za dokument referencyjny do celów wdrożenia niniejszego rozdziału. Unia dokłada wszelkich starań, aby wesprzeć Gruzję we wdrożeniu harmonogramu". Zgodnie z art. 146 ust. 3 po potwierdzeniu zakończenia etapu 1 określonego w załączniku XVI-B Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu może przystąpić do oceny kolejnego etapu.

2.5. Planowana decyzja Rady Stowarzyszenia w sprawie dostępu do rynku

Po potwierdzeniu zakończenia etapu 1 Rada Stowarzyszenia, zgodnie z art. 146 ust. 2 i art. 419 ust. 5 oraz ramami czasowymi reform instytucjonalnych, zbliżenia przepisów i przyznania dostępu do rynku zawartymi w załączniku XVI-B, podejmuje decyzję o przyznaniu wzajemnego dostępu do rynku w odniesieniu do dostaw dla instytucji administracji centralnej.

3. STANOWISKA, JAKIE MAJĄ BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w Komitecie Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu, ma na celu wydanie pozytywnej opinii na temat zatwierdzonego przez rząd Gruzji harmonogramu wdrożenia prawodawstwa w dziedzinie zamówień publicznych.

Ponadto ma ono na celu potwierdzenie, że zatwierdzając kompleksową strategię reform zgodnie z art. 145 i uznając wdrożenie art. 143 ust. 2 i art. 144 układu, Gruzja zakończyła etap 1 określony w załączniku XVI-B do układu o stowarzyszeniu (Orientacyjne ramy czasowe reform instytucjonalnych, zbliżenia przepisów i przyznania dostępu do rynku).

Zgodnie z art. 145 ust. 2 układu po pozytywnym zaopiniowaniu przez Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu harmonogram zostaje uznany za dokument referencyjny do celów wdrożenia rozdziału 8 tytuł IV układu o stowarzyszeniu.

Stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w Radzie Stowarzyszenia, ma na celu podjęcie decyzji o przyznaniu stronom dalszego dostępu do rynku, jak przewidziano w tytule IV układu.

Decyzje te należy postrzegać w szerszym kontekście wysiłków podejmowanych przez UE i Gruzję na rzecz zbliżenia ich systemów prawnych, w tym prawodawstwa w dziedzinie zamówień publicznych, w celu ustanowienia warunków sprzyjających zacieśnianiu stosunków gospodarczych i handlowych.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy".

Pojęcie „akty mające skutki prawne" obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii"[2].

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu jest organem utworzonym na mocy układu, a mianowicie Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Gruzją, z drugiej strony.

Akt, który ma zostać przyjęty przez Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu, stanowi akt mający skutki prawne. Zgodnie z art. 408 ust. 3 układu planowany akt będzie wiążący na mocy prawa międzynarodowego.

Decyzja Rady Stowarzyszenia o przyznaniu wzajemnego dostępu do rynku wywoła skutki prawne na terytoriach sygnatariuszy układu, zgodnie z jego art. 406 ust. 1.

Planowane akty nie uzupełniają ani nie zmieniają ram instytucjonalnych układu.

W związku tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnoszą się do zapewnienia wdrożenia wspólnej polityki handlowej Unii.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE.

---

[2] Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r. w sprawie C-399/12 Niemcy przeciwko Radzie, ECLI:EU:C:2014: 2258, pkt 61–64.

4.3. Wniosek

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANYCH AKTÓW

Zgodnie z art. 145 ust. 2 akt Komitetu Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu będzie obejmował zatwierdzony przez władze gruzińskie harmonogram jako dokument referencyjny w rozumieniu rozdziału 8 tytuł IV układu oraz potwierdzał zakończenie etapu 1 określonego w załączniku XVI-B (Orientacyjne ramy czasowe reform instytucjonalnych, zbliżenia przepisów i przyznania dostępu do rynku). Skutkiem decyzji Rady Stowarzyszenia o przyznaniu wzajemnego dostępu do rynku będzie powstanie praw i obowiązków. Po przyjęciu tych aktów należy je zatem opublikować w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

2021/0067 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Komitecie Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu oraz w Radzie Stowarzyszenia ustanowionej na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Gruzją, z drugiej strony, w odniesieniu do pozytywnej opinii na temat zatwierdzonego przez rząd Gruzji wyczerpującego harmonogramu wdrożenia prawodawstwa w dziedzinie zamówień publicznych oraz w sprawie uznania zakończenia etapu 1 określonego w załączniku XVI-B do układu o stowarzyszeniu

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Gruzją, z drugiej strony[3] („układ”), został zawarty przez Unię w drodze decyzji Rady (UE) 2016/838[4] i wszedł w życie w dniu 1 lipca 2016 r.

(2) Art. 145 ust. 1 układu stanowi, że Gruzja powinna przedłożyć Komitetowi Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu wyczerpujący harmonogram wdrożenia prawodawstwa w dziedzinie zamówień publicznych, wraz z terminami i najważniejszymi etapami, który powinien obejmować wszystkie reformy w zakresie zbliżenia przepisów do dorobku prawnego Unii.

(3) Zgodnie z art. 145 ust. 2 pozytywna opinia Komitetu Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu jest potrzebna do tego, aby wyczerpujący harmonogram stał się dokumentem referencyjnym dla procesu wdrożenia, to jest dla zbliżenia przepisów dotyczących zamówień publicznych do dorobku prawnego Unii.

(4) Zgodnie z art. 146 ust. 2 układu zbliżenie przepisów do dorobku prawnego Unii ma się odbywać w następujących po sobie etapach, jak określono w harmonogramie w załączniku XVI-B do układu. Po ukończeniu każdego etapu wdrożenie powinno podlegać ocenie Komitetu Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu, określonego w art. 408 ust. 4 układu, a po wydaniu pozytywnej oceny przez ten Komitet powinno nastąpić wzajemne przyznanie dostępu do rynku zgodnie z załącznikiem XVI-B do układu.

[3] Dz.U. L 261 z 30.8.2014, s. 4.

[4] Decyzja Rady (UE) 2016/838 z dnia 23 maja 2016 r. w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Gruzją, z drugiej strony (Dz.U. L 141 z 28.5.2016, s. 26).

(5) Zgodnie z art. 11 ust. 2 załącznika II do decyzji nr 1/2014 Rady Stowarzyszenia UE–Gruzja z dnia 17 listopada 2014 r. w sprawie regulaminu wewnętrznego Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu ma przyjąć decyzję w sprawie opinii na temat zatwierdzonego przez władze gruzińskie harmonogramu, a także ocenę dotychczasowego zbliżenia prawa gruzińskiego do prawa Unii do czasu zakończenia etapu 1 określonego w załączniku XVI-B do układu. Harmonogram został zatwierdzony przez rząd Gruzji dekretem rządowym nr 536 z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia harmonogramu dotyczącego planowanych zmian w dziedzinie zamówień publicznych przewidzianych zgodnie z zobowiązaniami między Gruzją a UE wynikającymi z układu o utworzeniu pogłębionej i kompleksowej strefy wolnego handlu (DCFTA) zmienionym dekretami rządowymi Gruzji nr 154 z dnia 22 stycznia 2018 r. i nr 974 z dnia 12 czerwca 2020 r.

(6) Zgodnie z art. 11 ust. 2 załącznika I do decyzji nr 1/2014 Rady Stowarzyszenia UE–Gruzja z dnia 17 listopada 2014 r. w sprawie regulaminu wewnętrznego po potwierdzeniu zakończenia etapu 1 Rada Stowarzyszenia powinna podjąć decyzję w sprawie przyznania wzajemnego dostępu do rynku – zgodnie z załącznikiem XVI-B do układu – w odniesieniu do dostaw dla instytucji administracji centralnej.

(7) Należy ustalić stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w Komitecie Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu oraz w Radzie Stowarzyszenia, gdyż planowane decyzje będą wiążące dla Unii,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w Komitecie Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu w odniesieniu do wyczerpującego harmonogramu zatwierdzonego przez rząd Gruzji oraz zakończenia etapu 1 określonego w załączniku XVI-B do układu o utworzeniu pogłębionej i kompleksowej strefy wolnego handlu (DCFTA), opiera się na projekcie decyzji Komitetu Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu dołączonym do niniejszej decyzji w załączniku I.

Artykuł 2

Stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w Radzie Stowarzyszenia w odniesieniu do przyznania wzajemnego dostępu do rynku zgodnie z załącznikiem XVI-B do układu, opiera się na projekcie decyzji Rady Stowarzyszenia dołączonym do niniejszej decyzji w załączniku II.

Artykuł 3

Po przyjęciu decyzji Komitetu Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu, o której mowa w art. 1, oraz decyzji Rady Stowarzyszenia, o której mowa w art. 2, zostają one opublikowane w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący