2024/596

7.3.2024

KOMMISSIONENS HENSTILLING (EU) 2024/596

af 18. december 2023

om Danmarks udkast til ajourført integreret national energi- og klimaplan for perioden 2021-2030 og om de danske foranstaltningers overensstemmelse med Unionens mål om klimaneutralitet og med målet om at sikre fremskridt med hensyn til klimatilpasning

(Kun den danske udgave er autentisk)

EUROPA-KOMMISSIONEN —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 292,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1999 af 11. december 2018 om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 663/2009 og (EF) nr. 715/2009, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/22/EF, 98/70/EF, 2009/31/EF, 2009/73/EF, 2010/31/EU, 2012/27/EU og 2013/30/EU, Rådets direktiv 2009/119/EF og (EU) 2015/652 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 ([1]), særlig artikel 9, stk. 2, og artikel 14, stk. 6,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1119 af 30. juni 2021 om fastlæggelse af rammerne for at opnå klimaneutralitet og om ændring af forordning (EF) nr. 401/2009 og (EU) 2018/1999 (»den europæiske klimalov«) ([2]), særlig artikel 7, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

Henstillinger om Danmarks udkast til ajourført integreret national energi- og klimaplan for perioden 2021-2030

(1) Den 29. juni 2023 forelagde Danmark sit udkast til ajourført national energi- og klimaplan.

(2) I artikel 3 i forordning (EU) 2018/1999 (»forvaltningsforordningen«) og bilag I hertil fastsættes de elementer, der skal medtages i de ajourførte integrerede nationale energi- og klimaplaner. I december 2022 vedtog Kommissionen en vejledning til medlemsstaterne om processen for og omfanget af udarbejdelsen af udkastene til ajourførte nationale energi- og klimaplaner og de endelige udgaver heraf ([3]). Vejledningen indeholder eksempler på god praksis og redegør for konsekvenserne af den seneste politiske, retlige og geopolitiske udvikling på det energi- og klimapolitiske område.

(3) I forbindelse med REPowerEU-planen ([4]) og som led i det europæiske semester 2022 og 2023 har Kommissionen lagt særlig vægt på medlemsstaternes energi- og klimarelaterede reformer og investeringsbehov for at styrke energisikkerheden og prisoverkommeligheden ved at fremskynde den grønne og retfærdige omstilling. Dette afspejles i landerapporterne for Danmark for 2022 og 2023 ([5]) og Rådets henstillinger til Danmark ([6]). Medlemsstaterne bør i deres endelige ajourførte integrerede energi- og klimaplaner tage de seneste landespecifikke henstillinger i betragtning.

(4) Kommissionens henstillinger vedrørende opfyldelsen af nationale mål i henhold til forordningen om indsatsfordeling ([7]) bygger på sandsynligheden for, at medlemsstaterne vil overholde 2030-målene, under hensyntagen til reglerne for anvendelse af fleksibilitet i henhold til nævnte forordning.

([1]) EUT L 328 af 21.12.2018, s. 1.
([2]) EUT L 243 af 9.7.2021, s. 1.
([3]) Meddelelse fra Kommissionen — Vejledning til medlemsstaterne om ajourføring af de nationale energi- og klimaplaner for 2021-2030 (EUT C 495 af 29.12.2022, s. 24.)
([4]) COM(2022) 230 final.
([5]) SWD(2022) 607 final og SWD(2023) 604 final.
([6]) COM (2022) 607 final (henstilling med henblik på Rådets henstilling) og COM(2023) 604 final (henstilling med henblik på Rådets henstilling).
([7]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842 af 30. maj 2018 (EUT L 156 af 19.6.2018, s. 26) som ændret ved forordning (EU) 2023/857 af 19. april 2023 (EUT L 111 af 26.4.2023, s. 1).

(5) Formålet med Kommissionens henstillinger vedrørende opsamling, anvendelse og lagring af CO_2 er at få et overblik over den planlagte udbredelse af disse teknologier på nationalt plan, herunder oplysninger om årlige mængder CO_2, der efter planen skal opsamles inden 2030, opdelt efter kilde til opsamlet CO_2 fra anlæg, der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF ([8]), eller fra andre kilder såsom biogene kilder eller direkte opsamling fra luften, om planlagt infrastruktur til transport af CO_2 og om den potentielle indenlandske CO_2-lagringskapacitet og injicerede CO_2-mængder, der efter planen vil være til rådighed i 2030.

(6) Kommissionens henstillinger vedrørende resultater i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/841 ([9]) (om arealanvendelse, ændret arealanvendelse og skovbrug — »LULUCF-forordningen«) omhandler medlemsstaternes overholdelse af »no debit«-reglen for perioden 2021-2025 (1. periode) og deres nationale mål for perioden 2026-2030 (2. periode) under hensyntagen til reglerne for brug af fleksibilitet som fastsat i nævnte forordning. I Kommissionens henstillinger tages der også højde for, at eventuelle emissionsoverskridelser i henhold til LULUCF-forordningen i 1. periode automatisk vil blive overført til forordningen om indsatsfordeling.

(7) For at kunne støtte opfyldelsen af energi- og klimaafbødningsmålsætningerne via klimatilpasning ordentligt er det vigtigt at identificere eventuelle farer forårsaget af klimaændringer og analysere klimasårbarheder og -risici, der kan påvirke relevante områder, befolkninger og sektorer. I Kommissionens henstillinger om tilpasning vurderes det, i hvilket omfang Danmark i sin ajourførte nationale energi- og klimaplan har integreret tilpasningsmål, hvori der er taget højde for klimarisici, som kan forhindre Danmark i at opfylde målsætningerne og målene i energiunionen. Uden planlagte og gennemførte specifikke tilpasningspolitikker og -foranstaltninger bringes opfyldelsen af målsætningerne i energiunionens dimensioner i fare.

(8) Kommissionens henstillinger vedrørende ambitionerne om vedvarende energi er baseret på den formel, der er fastsat i bilag II til forordning (EU) 2018/1999, og som er baseret på objektive kriterier, samt på de vigtigste politikker og foranstaltninger, der mangler i Danmarks udkast til ajourført national energi- og klimaplan som grundlag for en rettidig og omkostningseffektiv opfyldelse af Danmarks nationale bidrag til Unionens bindende mål for vedvarende energi på mindst 42,5 % i 2030 og de kollektive bestræbelser på at øge det til 45 % i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 ([10]) om fremme af energi fra vedvarende energikilder. Kommissionens henstillinger er også baseret på Danmarks bidrag til de specifikke mål i direktivets artikel 15a, 22a, 23, 24 og 25 og de dertil knyttede politikker og foranstaltninger til hurtig gennemførelse af direktivet. Henstillingerne afspejler betydningen af udarbejde omfattende langsigtede planer med hensyn til udbredelsen af vedvarende energi, navnlig vindenergi, for at øge den europæiske fremstillingsindustris og netoperatørernes synlighed i overensstemmelse med den europæiske vindkraftpakke ([11]).

(9) Kommissionens henstillinger vedrørende det nationale bidrag til energieffektivitet er baseret på artikel 4 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/1791 ([12]) om energieffektivitet og formlen i bilag I til nævnte direktiv samt de dertil knyttede politikker og foranstaltninger til gennemførelse af direktivet.

([8]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

([9]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/841 af 30. maj 2018 om medtagelse af drivhusgasemissioner og -optag fra arealanvendelse, ændret arealanvendelse og skovbrug i klima- og energirammen for 2030 og om ændring af forordning (EU) nr. 525/2013 og afgørelse nr. 529/2013/EU (EUT L 156 af 19.6.2018, s. 1) som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/839 af 19. april 2023 (EUT L 107 af 21.4.2023, s. 1).

([10]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (EUT L 328 af 21.12.2018, s. 82) som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/2413 af 18. oktober 2023 om ændring af direktiv (EU) 2018/2001, forordning (EU) 2018/1999 og direktiv 98/70/EF for så vidt angår fremme af energi fra vedvarende energikilder og om ophævelse af Rådets direktiv (EU) 2015/652 (EUT L, 2023/2413, 31.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj).

([11]) Meddelelse om en europæisk handlingsplan for vindkraft (COM(2023) 669 final af 24.10.2023) og meddelelse om opfyldelse af EU's ambitioner for vedvarende offshoreenergi (COM(2023) 668 final).

([12]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/1791 af 13. september 2023 om energieffektivitet og om ændring af forordning (EU) 2023/955 (EUT L 231 af 20.9.2023, s. 1).

(10) I Kommissionens henstillinger lægges der særlig vægt på mål, målsætninger og bidrag og dertil knyttede politikker og foranstaltninger til gennemførelse af REPowerEU-planen med henblik på hurtigt at udfase afhængigheden af fossile brændstoffer fra Rusland. I henstillingerne er der ligeledes taget højde for erfaringerne med gennemførelsen af pakken »Spar på gassen til en sikker vinter« ([13]). Henstillingerne afspejler nødvendigheden af at gøre energisystemet mere modstandsdygtigt i lyset af de forpligtelser, der følger af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/941 ([14]) om risikoberedskab i elsektoren og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1938 ([15]) om gasforsyningssikkerhed, og i overensstemmelse med Kommissionens henstilling om energilagring ([16]).

(11) I Kommissionens henstillinger er der taget højde for behovet for at fremskynde integrationen af det indre energimarked for at øge fleksibiliteten og styrke og beskytte forbrugerne. Der er også taget hensyn til betydningen af at vurdere antallet af energifattige husholdninger i overensstemmelse med kravene i artikel 3 i forordning (EU) 2018/1999 og Kommissionens henstilling (EU) 2023/2407 ([17]).

(12) Kommissionens henstillinger afspejler betydningen af at sikre tilstrækkelige investeringer i forskning og innovation inden for ren energi for at fremme teknologisk udvikling og produktionskapacitet, herunder passende politikker og foranstaltninger for energiintensive industrier og andre virksomheder, samt behovet for at opkvalificere arbejdsstyrken til en nulemissionsindustri med henblik på at konsolidere en stærk, konkurrencedygtig og ren økonomi i Unionen.

(13) Kommissionens henstillinger bygger på de forpligtelser, der er indgået i henhold til Parisaftalen, til at udfase anvendelsen af fossile brændstoffer samt på betydningen af at udfase subsidier til fossile brændstoffer.

(14) Kommissionens henstilling om investeringsbehov følger dens vurdering af, om udkastet til ajourført plan giver et generelt overblik over de investeringer, der skal til for at nå målsætningerne, målene og bidragene for alle dimensioner af energiunionen, angiver finansieringskilderne, idet der skelnes mellem private og offentlige kilder, redegør for investeringer, der er i overensstemmelse med Danmarks genopretnings- og resiliensplan, Danmarks territoriale plan for retfærdig omstilling og de landespecifikke henstillinger for 2022-2023, der er fremsat som led i det europæiske semester, og omfatter en robust makroøkonomisk vurdering af planlagte politikker og foranstaltninger. Der bør i den nationale energi- og klimaplan sikres gennemsigtighed og forudsigelighed i de nationale politikker og foranstaltninger til støtte for investeringssikkerheden.

(15) Kommissionens henstillinger afspejler, hvor vigtigt det er at foretage en bred regional høring og sikre en tidlig og inklusiv høring om planen, herunder en reel offentlig deltagelse med tilstrækkelige oplysninger og en tilstrækkelig tidsplan, jf. Aarhuskonventionen ([18]).

(16) Kommissionens henstillinger om retfærdig omstilling afspejler vurderingen af, om Danmark i sin plan i tilstrækkelig grad dækker de relevante sociale, beskæftigelsesmæssige og færdighedsmæssige virkninger af klima- og energiomstillingen og fremlægger passende ledsagende politikker og foranstaltninger til fremme af en retfærdig omstilling, samtidig med at planen bidrager til at fremme både menneskerettigheder og ligestilling mellem kønnene.

(17) Kommissionens henstillinger til Danmark er baseret på vurderingen af udkastet til Danmarks ajourførte nationale energi- og klimaplan ([19]), som offentliggøres sammen med denne henstilling.

([13]) Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – »Spar på gassen til en sikker vinter« (COM(2022) 360 final).

([14]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/941 af 5. juni 2019 om risikoberedskab i elsektoren og om ophævelse af direktiv 2005/89/EF (EUT L 158 af 14.6.2019, s. 1).

([15]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1938 af 25. oktober 2017 om foranstaltninger til opretholdelse af gasforsyningssikkerheden og ophævelse af forordning (EU) nr. 994/2010 (EUT L 280 af 28.10.2017, s. 1).

([16]) Kommissionens henstilling af 14. marts 2023 om energilagring, der understøtter et dekarboniseret og sikkert energisystem i EU (C/2023/1729) (EUT C 103 af 20.3.2023, s. 1).

([17]) Kommissionens henstilling (EU) 2023/2407 af 20. oktober 2023 om energifattigdom (C/2023/4080) (EUT L, 2023/2407, 23.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2023/2407/oj).

([18]) Konvention af 25. juni 1998 om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet (»Aarhuskonventionen«).

([19]) SWD(2023) 911.

(18) Danmark bør tage behørigt hensyn til disse henstillinger ved udarbejdelsen af sin endelige ajourførte integrerede nationale energi- og klimaplan, der skal forelægges senest den 30. juni 2024.

Henstillinger om overensstemmelsen med Unionens mål om klimaneutralitet og med målet om at sikre fremskridt med hensyn til klimatilpasning

(19) I henhold til forordning (EU) 2021/1119 (den europæiske klimalov) skal Kommissionen vurdere nationale foranstaltningers overensstemmelse med målet om klimaneutralitet og med målet om at sikre fremskridt med hensyn til tilpasning. Kommissionen har vurderet de danske foranstaltningers overensstemmelse med disse mål ([20]). Nedenstående henstillinger er baseret på denne vurdering. Danmark bør tage behørigt hensyn til nærværende henstillinger og følge op på dem i overensstemmelse med den europæiske klimalov.

(20) Et vigtigt skridt i retning af at styrke ambitionen om tilpasning bør være færdiggørelsen af en passende retlig ramme for den nationale klimapolitik, der fastsætter bindende og regelmæssigt ajourførte tilpasningsmål, så de samlede fremskridt med hensyn til opbygning af modstandsdygtighed kan måles. Tilpasningspolitikkerne bør fokusere på områder eller sektorer, der er særligt sårbare over for klimaændringer, eller hvis aktiviteter er afgørende for andre sektorers modstandsdygtighed, eller som har væsentlig betydning for den nationale økonomi eller folkesundheden. Der er behov for en prioriteret indsats over for de virkninger og risici, der forventes at påvirke kritisk infrastruktur eller kritiske systemer med lang levetid, eller som forventes at påvirke systemerne uigenkaldeligt, under hensyntagen til samspillet med den socioøkonomiske udvikling eller andre ikkeklimatiske faktorer. Forskellige EU-finansieringsinstrumenter kan mobiliseres for at finansiere tilpasningen. Når medlemsstaterne udformer deres nationale planer inden for rammerne af de relevante EU-fonde, bør de først og fremmest lægge vægt på modstandsdygtigheden over for klimaændringer. Ingen af udgifterne bør skade tilpasningen, dvs. øge sårbarheden hos støttemodtagere eller andre.

(21) De mest sårbare samfund er dem med størst sandsynlighed for at blive påvirket af klimaændringer. Forskellige regioners og socioøkonomiske gruppers ulige eksponering for og sårbarhed over for klimapåvirkninger forværrer de eksisterende uligheder og sårbarheder. Skal der opnås modstandsdygtighed på retfærdig vis, bør der rettes op på den ulige fordeling af byrden med hensyn til klimarisici og sikres en lige fordeling af fordelene ved klimatilpasning.

(22) Naturbaserede løsninger giver effektive og omkostningseffektive tilpasnings- og afbødningsmuligheder, hvis deres udbredelse fremmes gennem strategiske rammer, politikker og finansieringsmuligheder. De kan gennemføres uafhængigt eller integreres i andre tilpasnings- og afbødningsforanstaltninger i kombination med mere teknologiske eller infrastrukturbaserede løsninger. Ved gennemførelsen skal der tages hensyn til økosystemernes kompleksitet og de forventede virkninger af klimaændringerne, den lokale kontekst, de dertil knyttede interesser og værdier samt de socioøkonomiske forhold —

HENSTILLER, AT DANMARK TAGER SKRIDT TIL AT:

UDKASTET TIL AJOURFØRT INTEGRERET NATIONAL ENERGI- OG KLIMAPLAN I HENHOLD TIL FORORDNING (EU) 2018/1999

1. Fastlægge omkostningseffektive supplerende politikker og foranstaltninger, navnlig i transport- og landbrugssektorerne, for at bygge bro over den forventede forskel på 10,5 procentpoint, så det nationale drivhusgasmål på – 50 % i 2030 i forhold til 2005-niveauerne i henhold til forordningen om indsatsfordeling nås. Fremlægge ajourførte fremskrivninger for at vise, hvordan de eksisterende og planlagte politikker vil medvirke til at nå målet, og om nødvendigt præcisere, hvordan den fleksibilitet, der er mulig i henhold til forordningen om indsatsfordeling, vil blive anvendt til at sikre overholdelse. Supplere oplysningerne om politikkerne og foranstaltningerne med en klar redegørelse for deres anvendelsesområde, tidsplan og, hvor det er muligt, forventede virkning på reduktionen af drivhusgasemissioner, herunder for foranstaltninger i Unionens finansieringsprogrammer, f.eks. den fælles landbrugspolitik.

2. Identificere kilderne til de CO_2-emissioner, der efter planen skal opsamles.

([20]) Statusrapport om EU's klimaindsats 2023 (COM(2023) 653 final) og arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene om vurdering af fremskridt med hensyn til klimatilpasning i de enkelte medlemsstater i overensstemmelse med den europæiske klimalov (SWD(2023) 932).

3. Fastlægge en konkret kurs for at nå det nationale LULUCF-mål som fastlagt i forordning (EU) 2018/841. Medtage yderligere foranstaltninger i LULUCF-sektoren med en kvantificering af deres forventede virkninger, så det sikres, at drivhusgasoptag i denne sektor reelt bringes i overensstemmelse med EU's 2030-mål for nettooptag på – 310 Mt CO_2-ækvivalenter og med det landespecifikke mål for optag på – 441 kt CO_2-ækvivalenter som fastlagt i forordning (EU) 2018/841. Fremlægge yderligere oplysninger om de planlagte foranstaltninger, herunder en kvantificering af deres forventede virkning for så vidt angår optag eller emissioner fra LULUCF-sektoren. Fremlægge klare oplysninger om, hvordan offentlige midler (både EU-midler, herunder inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik, og statsstøtte) og private midler gennem ordninger vedrørende kulstofbindende dyrkning anvendes konsekvent og effektivt til at nå det nationale mål for nettooptag. Fremlægge oplysninger om status og nødvendige fremskridt med hensyn til at sikre forbedringer af datasættene på de højere niveauer/de geografisk eksplicitte datasæt med henblik på overvågning, rapportering og verifikation i overensstemmelse med bilag V, del 3, til forordning (EU) 2018/1999.

4. Fremlægge yderligere analyser af de relevante klimasårbarheder og -risici i forbindelse med opfyldelsen af de nationale målsætninger, mål og bidrag samt politikker og foranstaltninger inden for energiunionens forskellige dimensioner. Forelægge en bedre redegørelse for og kvantificering af tilknytningen til de specifikke målsætninger og politikker i energiunionen, der bør understøttes af tilpasningspolitikker og -foranstaltninger. Fastlægge yderligere tilpasningspolitikker og -foranstaltninger i tilstrækkelige detaljer til støtte for Danmarks opfyldelse af nationale målsætninger, mål og bidrag inden for rammerne af energiunionen.

5. Bekræfte fremskrivningerne af en andel af energi fra vedvarende energikilder på 71 % som bidrag til EU's bindende mål for vedvarende energi for 2030, jf. artikel 3, stk. 1, i direktiv (EU) 2018/2001 som ændret i overensstemmelse med formlen i bilag II til forordning (EU) 2018/1999. Bekræfte den dertil knyttede vejledende forløbskurve, der når referencepunkterne for 2025 og 2027, jf. artikel 4, litra a), nr. 2), i forordning (EU) 2018/1999.

6. Fremlægge anslåede forløbskurver og en langsigtet plan for udbredelsen af teknologier for vedvarende energi over de næste 10 år, med en prognose frem til 2040. Medtage et vejledende mål for innovative teknologier for vedvarende energi senest i 2030 i overensstemmelse med direktiv (EU) 2018/2001 som ændret. Medtage et specifikt mål for at bidrage til det vejledende delmål for bygninger for 2030. Bekræfte, at fremskrivningerne i udkastet bidrager til de bindende mål for opvarmning og køling for både 2021-2025 og 2026-2030 og det vejledende mål for at nå de »top-ups«, der er omhandlet i bilag IA til direktiv (EU) 2018/2001 som ændret. Bekræfte, at andelen af vedvarende energi inden for opvarmning og køling fortsat vil være højere end 60 % i perioden frem til 2030. Bekræfte, at fremskrivningerne i planen bidrager til at nå det bindende niveau for vedvarende brændstoffer af ikkebiologisk oprindelse i industrien senest i 2030. Medtage delmålet for avancerede biobrændstoffer og vedvarende brændstoffer af ikkebiologisk oprindelse inden for transport senest i 2030.

7. Videreudvikle detaljerede og kvantificerede politikker og foranstaltninger på en måde, der muliggør en rettidig og omkostningseffektiv opfyldelse af Danmarks nationale bidrag til EU's bindende mål for vedvarende energi på 42,5 % i 2030 og det kollektive mål om at øge det til 45 %. Uddybe beskrivelsen af de vedvarende teknologier, for hvilke der er planer om at udpege »områder til fremskyndelse af vedvarende energi« med hurtigere og enklere procedurer. Redegøre for udformningen af forpligtelsen for brændstofleverandører i transportsektoren i overensstemmelse med direktiv (EU) 2018/2001 som ændret samt medtage sammenlignelige foranstaltninger til at fremme brint i industrien og gøre EU klar til handel med vedvarende brint.

8. Medtage en vurdering af den indenlandske forsyning af skovbiomasse til energiformål i 2021-2030 i overensstemmelse med de styrkede bæredygtighedskriterier i artikel 29 i direktiv 2018/2001 som ændret og af foreneligheden af den forventede anvendelse af skovbiomasse til energiproduktion med Danmarks forpligtelser i henhold til den reviderede LULUCF-forordning, navnlig for 2026-2030, sammen med nationale foranstaltninger og politikker til sikring af en sådan forenelighed. Medtage foranstaltninger til fremme af bæredygtig produktion af biomethan i betragtning af Danmarks muligheder for produktion af bæredygtig biogas/biomethan, profil for naturgasforbrug og eksisterende infrastruktur, udnyttelse af afgasset biomasse og biogene CO_2-anvendelser.

9. Fastsætte, så vidt det er muligt, en forventet tidsplan for de skridt, der skal føre til vedtagelsen af lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige politikker og foranstaltninger til gennemførelse af bestemmelserne i direktiv (EU) 2018/2001 som ændret, navnlig hvad angår de foranstaltninger, der er nævnt i de foregående punkter.

10. Medtage et nationalt energieffektivitetsbidrag for det endelige energiforbrug til EU's bindende mål for det endelige energiforbrug for 2030 i overensstemmelse med artikel 4 i direktiv (EU) 2023/1791 og bilag I hertil eller svarende til det korrigerede vejledende nationale bidrag, som Kommissionen i henhold til artikel 4, stk. 5, i nævnte direktiv forelægger hver medlemsstat senest den 1. marts 2024. Medtage et nationalt energieffektivitetsbidrag for primærenergiforbruget til EU's vejledende mål for primærenergiforbrug i overensstemmelse med artikel 4 i direktiv (EU) 2023/1791 og bilag I hertil. Præcisere den reduktion af energiforbruget, som alle offentlige myndigheder skal opnå, opdelt efter sektor. Medtage det samlede etageareal i opvarmede og/eller nedkølede bygninger, der ejes af offentlige myndigheder, og som skal renoveres hvert år, eller tilsvarende årlige energibesparelser, der skal opnås. Redegøre for de samlede energibesparelser, der skal opnås i perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2030, og om nødvendigt for, hvordan den årlige besparelsesprocent og beregningsreferencescenariet er fastlagt.

11. Fastlægge fuldstændige politikker og foranstaltninger med henblik på at opnå de nationale bidrag til energieffektivitet, navnlig hvordan princippet om energieffektivitet først vil blive gennemført. Angive robuste finansieringsprogrammer og støtteordninger for energieffektivitet, der kan mobilisere private investeringer og yderligere samfinansiering, samt fastlægge energibesparelsesforanstaltninger for at sikre, at de krævede samlede energibesparelser i slutanvendelserne nås senest i 2030.

12. Medtage et ajourført ambitionsniveau for at sikre en yderst energieffektiv og dekarboniseret national bygningsmasse og konvertere eksisterende bygninger til energineutrale bygninger senest i 2050. Medtage mellemliggende milepæle for 2030 og 2040 og en sammenligning med den seneste langsigtede renoveringsstrategi. Medtage flere oplysninger om relaterede foranstaltninger for bygninger og angive deres forventede virkning på energibesparelserne.

13. Styrke energisystemets modstandsdygtighed, navnlig ved at fastsætte et mål for udbredelsen af energilagring. Redegøre yderligere for, hvordan Danmark agter at tilskynde til reduktion af gasefterspørgslen og udvikle detaljerede politikker og foranstaltninger for at nå dette mål frem mod 2030. Vurdere, om olieinfrastrukturen (raffinaderier, olielagre) med det forventede fald i olieefterspørgslen og udviklingen hen imod kulstoffattige alternativer er tilstrækkelig.

14. Fremlægge klare målsætninger og mål for efterspørgselsreaktion med henblik på at forbedre energisystemets fleksibilitet på baggrund af en vurdering af fleksibilitetsbehovene samt redegøre for yderligere foranstaltninger til fremme af integrationen af energisystemet, jf. artikel 20a i direktiv (EU) 2018/2001 som ændret.

15. Videreudvikle tilgangen til bekæmpelse af energifattigdom ved at medtage en vurdering af situationen for de husholdninger, der i øjeblikket er berørt af energifattigdom, og angive et specifikt målbart reduktionsmål som krævet i forordning (EU) 2018/1999 og under hensyntagen til henstilling (EU) 2023/2407. Prioritere effektive og målrettede strukturelle foranstaltninger til håndtering af de grundlæggende årsager til energifattigdom.

16. Præcisere de nationale mål inden for forskning, innovation og konkurrenceevne yderligere med henblik på at indføre rene teknologier og fastlægge en kurs for 2030 og 2050 til støtte for dekarboniseringen af industrien og virksomhedernes omstilling til en klimaneutral og cirkulær økonomi. Fastlægge politikker og foranstaltninger til fremme af udviklingen af projekter inden for nettonulteknologi, herunder projekter, der er relevante for energiintensive industrier. Redegøre nærmere for en forudsigelig og forenklet lovramme for tilladelsesprocedurer, og for hvordan adgangen til national finansiering vil blive forenklet, hvor det er nødvendigt. Fastlægge detaljerede politikker og foranstaltninger til udvikling af færdigheder vedrørende ren energi og fremme åben handel for modstandsdygtige og bæredygtige forsyningskæder inden for centrale nettonulkomponenter og -udstyr.

17. Præcisere de reformer og foranstaltninger, der skal mobilisere de private investeringer, som er nødvendige for at nå energi- og klimamålene. Give et samlet og sammenhængende overblik over de aggregerede offentlige og private investeringsbehov pr. sektor. Supplere en top-down-tilgang for hele økonomien med en projektspecifik bottom-up-vurdering. Medtage en opdeling af de samlede investeringsbehov med yderligere oplysninger om de nationale, regionale og europæiske finansieringskilder samt private finansieringskilder, der skal mobiliseres. Tilføje en kort beskrivelse af den type finansiel støtteordning, der er valgt til gennemførelse af de politikker og foranstaltninger, som finansieres over det offentlige budget, og anvendelsen af blandede finansielle instrumenter, hvor der gøres brug af tilskud, lån, teknisk bistand, offentlige garantier, herunder de nationale erhvervsfremmende bankers rolle i de respektive ordninger, og/eller hvordan privat finansiering mobiliseres. Overveje omkostningseffektive overførsler til andre medlemsstater i henhold til forordningen om indsatsfordeling som finansieringskilde. Fremlægge en solid vurdering af de planlagte politikkers og foranstaltningers makroøkonomiske virkning.

18. Præcisere det analytiske grundlag yderligere ved ud fra de planlagte politikker og foranstaltninger at fremlægge fremskrivninger for, hvordan energisystemet vil udvikle sig, med en prognose frem til 2040.

19. Redegøre for, hvordan og hvornår Danmark agter at udfase de resterende subsidier til fossile brændstoffer.

20. Fremlægge mere detaljerede oplysninger om de sociale, beskæftigelsesmæssige og færdighedsmæssige konsekvenser eller andre fordelingsmæssige virkninger af klima- og energiomstillingen og om de planlagte mål, politikker og foranstaltninger til støtte for en retfærdig omstilling. Præcisere støtteformen, virkningen af initiativerne, målgrupperne og de øremærkede ressourcer under hensyntagen til Rådets henstilling om sikring af en retfærdig omstilling til klimaneutralitet ([21]). Medtage så vidt muligt flere elementer for at sikre et passende analytisk grundlag for udarbejdelsen af en fremtidig social klimaplan i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/955 ([22]), herunder oplysninger om, hvordan man vurderer, hvilke udfordringer og sociale konsekvenser emissionshandelssystemet for forbrænding af brændsel i bygninger, vejtransport og andre sektorer har for de mest sårbare, og hvordan potentielle støttemodtagere kan identificeres og en relevant politisk ramme fastlægges. Redegøre for, hvordan den politiske ramme, der er fastlagt i den nationale energi- og klimaplan, vil bidrage til udarbejdelsen af Danmarks sociale klimaplan, og hvordan der sikres overensstemmelse mellem de to planer.

21. Give et klart og mere detaljeret overblik over, hvordan høringsprocessen har gjort det muligt for alle relevante myndigheder, borgere og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, at deltage i udarbejdelsen af både udkastet til og den endelige ajourførte plan.

22. Udvide det allerede gode regionale samarbejde ved at fortsætte bestræbelserne på at undertegne alle de bilaterale solidaritetsordninger, der er nødvendige for gasforsyningssikkerheden, med nabolande (Polen), herunder ordninger som følge af opbygningen af ny grænseoverskridende infrastruktur.

DE NATIONALE FORANSTALTNINGERS OVERENSSTEMMELSE MED MÅLET OM KLIMANEUTRALITET OG MED MÅLET OM AT SIKRE FREMSKRIDT MED HENSYN TIL KLIMATILPASNING I HENHOLD TIL FORORDNING (EU) 2021/1119

1. Færdiggøre etableringen af en passende retlig ramme for politikken og indsatsen for tilpasning til klimaændringer. Sikre, at tilpasningsprioriteter, -strategier, -politikker, -planer og -bestræbelser står i et rimeligt forhold til de fremtidige klimasårbarheder og -risici, der forventes på grundlag af den bedste tilgængelige videnskab og de tilgængelige værktøjer til klimaprognoser og tidlig varsling. Lægge større vægt på hensynet til modstandsdygtighed over for klimaændringer ved anvendelsen af støtte fra Unionens finansieringsprogrammer såsom den fælles landbrugspolitik og andre relevante EU-midler. EU-midler bør anvendes på en sådan måde, at de øger modstandsdygtigheden over for klimaændringer og ikke øger sårbarheder (dvs. ikke gør væsentlig skade på tilpasningen).

2. Inddrage interessentgrupper, der er særligt sårbare over for virkningerne af klimaændringer, i udformningen og gennemførelsen af Danmarks tilpasningspolitik. Dokumentere processerne for og resultaterne af relevante høringer.

3. Fremme naturbaserede løsninger og økosystembaseret tilpasning i nationale strategier, politikker og planer og foretage investeringer med henblik på deres udbredelse.

Udfærdiget i Bruxelles, den 18. december 2023.

På Kommissionens vegne
Kadri SIMSON
Medlem af Kommissionen

([21]) Rådets henstilling af 16. juni 2022 om sikring af en retfærdig omstilling til klimaneutralitet (EUT C 243 af 27.6.2022, s. 35).
([22]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/955 af 10. maj 2023 om oprettelse af en social klimafond og om ændring af forordning (EU) 2021/1060 (EUT L 130 af 16.5.2023, s. 1).