Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2024/3191

20.12.2024

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2024/3191 VAN DE COMMISSIE

van 19 december 2024

inzake de erkenning van het vrijwillige systeem "Programma duurzame biomassa" om de naleving van de in Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad opgenomen vereisten voor biomassabrandstoffen aan te tonen en tot intrekking van Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/1657 van de Commissie

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen ([1]), en met name artikel 30, leden 4 en 5,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Richtlijn (EU) 2018/2001 stelt voorwaarden aan bepaalde brandstoffen, namelijk biobrandstoffen, vloeibare biomassa, biomassabrandstoffen, hernieuwbare vloeibare en gasvormige brandstoffen van niet-biologische oorsprong en brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof, zodat die alleen voor de streefdoelen van de richtlijn worden meegeteld als ze duurzaam zijn geproduceerd en een aanzienlijke broeikasgasemissiereductie ten opzichte van fossiele brandstoffen opleveren. Artikel 29 van Richtlijn (EU) 2018/2001 bevat duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria voor biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen. Voorts stellen artikel 26 van die richtlijn en Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807 van de Commissie ([2]) de voorwaarden om te bepalen: i) welke grondstoffen voor biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen een hoog risico op indirecte veranderingen in landgebruik hebben, en ii) welke biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen met een hoog risico op indirecte veranderingen in landgebruik die aan bepaalde voorwaarden voldoen, als een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik kunnen worden gecertificeerd. Artikel 29 bis, leden 1 en 2, van de richtlijn bevat broeikasgasemissiereductiecriteria voor hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong en voor brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof. Overeenkomstig artikel 31 bis, lid 2, van Richtlijn (EU) 2018/2001 moeten de marktdeelnemers informatie in een Uniedatabank invoeren over de verrichte transacties en de duurzaamheidskenmerken van de vloeibare en gasvormige hernieuwbare brandstoffen en de brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof.

(2) Vrijwillige systemen spelen een belangrijke rol bij het leveren van het bewijs dat aan de duurzaamheids- en de broeikasgasemissiereductiecriteria voor biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen is voldaan. Overeenkomstig Richtlijn (EU) 2018/2001 kunnen vrijwillige systemen onder meer worden gebruikt om: i) te certificeren dat alle brandstoffen aan de duurzaamheidscriteria van die richtlijn voldoen, en ii) accurate gegevens over de broeikasgasemissiereducties ervan te verschaffen. Vrijwillige systemen kunnen ook worden gebruikt om aan te tonen dat marktdeelnemers overeenkomstig artikel 31 bis, leden 2 en 5, van Richtlijn (EU) 2018/2001 accurate informatie invoeren in de nationale of de Uniedatabank inzake hernieuwbare brandstoffen en brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof. De Commissie kan besluiten dat vrijwillige nationale of internationale systemen voor alle of een deel van die doelen kunnen dienen.

([1]) PB L 328 van 21.12.2018, blz. 82, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj.

([2]) Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807 van de Commissie van 13 maart 2019 tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het bepalen van de grondstoffen met een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied naar land met grote koolstofvoorraden waar te nemen valt, en de certificering van biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen met een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik (PB L 133 van 21.5.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/807/oj).

(3) Het vrijwillige systeem "Programma duurzame biomassa" heeft op 15 oktober 2020 bij de Commissie een verzoek tot erkenning overeenkomstig artikel 30, lid 4, van Richtlijn (EU) 2018/2001 ingediend. De Commissie heeft het systeem beoordeeld en enkele punten voor aanpassing aangestipt. Het vrijwillige systeem "Programma duurzame biomassa" heeft zijn verzoek op 2 december 2021 opnieuw ingediend en is op de aangestipte punten ingegaan. Daarop heeft de Commissie Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/1657 ([3]) vastgesteld, waarbij van het vrijwillige systeem "Programma duurzame biomassa" is erkend dat het heeft aangetoond aan de voorwaarden van artikel 29, leden 6, 7 en 10, van Richtlijn (EU) 2018/2001 te voldoen.

(4) Het vrijwillige systeem "Programma duurzame biomassa" heeft verdere wijzigingen doorgevoerd zodat het ook de naleving van de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria voor landbouwresiduen van landbouwgrond omvatte. Na nadere wijzigingen vielen bij de hernieuwde indiening van 18 december 2023 ook houtachtige landbouwresiduen van landbouwgrond onder het systeem. Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/1657 moet daarom worden ingetrokken en door dit besluit worden vervangen.

(5) Het vrijwillige systeem "Programma duurzame biomassa" heeft betrekking op de volgende soorten grondstof(fen): a) lignocellulosisch materiaal afkomstig uit bossen en van niet-bosgrond; b) de verwerking van residuen van bos- en landbouwgerelateerde sectoren (niet afkomstig van bossen en landbouwgrond), en c) houtachtige landbouwresiduen van landbouwgrond. Niet-houtachtige landbouwresiduen van landbouwgrond zijn uitgesloten. Het vrijwillige systeem "Programma duurzame biomassa" omvat biomassabrandstoffen (pellets en houtspaanders) die zijn geproduceerd uit lignocellulosisch materiaal uit bossen en van niet-bosgrond, en de bos- en landbouwgerelateerde sector die residuen verwerkt voor de productie van warmte en elektriciteit. "Vloeibare biomassa", "biobrandstoffen", "biogas", "hernieuwbare vloeibare en gasvormige transportbrandstoffen van niet-biologische oorsprong" en "brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof" vallen buiten het toepassingsgebied van het vrijwillige systeem "Programma duurzame biomassa". Het systeem heeft een wereldwijde geografische dekking en omvat de gehele controleketen.

(6) Uit de hernieuwde beoordeling door de Commissie van het vrijwillige systeem "Programma duurzame biomassa" is gebleken dat het afdoende aan de duurzaamheidscriteria van artikel 29, leden 6 en 7, van Richtlijn (EU) 2018/2001 voldoet. Verder bleek dat het systeem voor houtachtige landbouwresiduen van landbouwgrond afdoende aan de duurzaamheidscriteria van artikel 29, leden 2 tot en met 5, van die richtlijn voldoet. Het systeem bevat accurate gegevens over broeikasgasemissiereductie voor de toepassing van artikel 29, lid 10, van die richtlijn, en er wordt een massabalansmethodologie toegepast volgens de voorwaarden van artikel 30, leden 1 en 2.

(7) Het vrijwillige systeem "Programma duurzame biomassa" blijkt afdoende aan de regels van Uitvoeringsverordening (EU) 2022/996 van de Commissie ([4]) te voldoen.

(8) Het systeem blijkt ook afdoende aan de regels van Uitvoeringsverordening (EU) 2022/2448 van de Commissie ([5]) te voldoen.

(9) Uit de hernieuwde beoordeling van het vrijwillige systeem "Programma duurzame biomassa" is gebleken dat het aan de passende normen van betrouwbaarheid, transparantie en onafhankelijke auditing, alsook aan de methodologische vereisten van bijlage VI bij Richtlijn (EU) 2018/2001 voldoet.

(10) De informatie dat het vrijwillige systeem "Programma duurzame biomassa" erkend is, moet op het voor vrijwillige systemen bedoelde deel van de Europa-website van de Commissie worden gepubliceerd.

([3]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/1657 van de Commissie van 26 september 2022 inzake de erkenning van de vrijwillige regeling "Programma duurzame biomassa" voor het aantonen van de naleving van de vereisten van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad ten aanzien van biobrandstoffen, vloeibare biomassa, biomassabrandstoffen, hernieuwbare vloeibare en gasvormige brandstoffen van niet-biologische oorsprong en brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof (PB L 249 van 27.9.2022, blz. 53, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/1657/oj).

([4]) Uitvoeringsverordening (EU) 2022/996 van de Commissie van 14 juni 2022 betreffende de voorschriften om de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria alsmede de criteria inzake laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik te controleren (PB L 168 van 27.6.2022, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/996/oj).

([5]) Uitvoeringsverordening (EU) 2022/2448 van de Commissie van 13 december 2022 tot vaststelling van operationele richtsnoeren over het bewijs dat is voldaan aan de duurzaamheidscriteria voor bosbiomassa van artikel 29 van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 320 van 14.12.2022, blz. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/2448/oj).

(11) Opdat de in dit besluit opgenomen maatregelen meteen kunnen worden toegepast, moet het in werking treden op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

(12) De in dit besluit vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het Comité voor de duurzaamheid van biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het op 2 december 2021 en 18 december 2023 voor erkenning bij de Commissie ingediende vrijwillige systeem "Programma duurzame biomassa" heeft, voor de gecontroleerde brandstoffen in het systeem, aangetoond dat zijn leveringen van biomassabrandstoffen voldoen aan artikel 29, leden 2 tot en met 5, van Richtlijn (EU) 2018/2001 voor houtachtige landbouwresiduen van landbouwgrond, en aan artikel 29, leden 6, 7 en 10, van die richtlijn.

Het vrijwillige systeem "Programma duurzame biomassa" bevat ook accurate gegevens over broeikasgasemissiereductie voor de toepassing van artikel 29, lid 10, van Richtlijn (EU) 2018/2001, omdat het waarborgt dat alle relevante informatie van de marktpartijen stroomopwaarts in de controleketen wordt doorgegeven aan de marktpartijen stroomafwaarts in de controleketen.

Artikel 2

Indien de inhoud van het voor erkenning bij de Commissie ingediende vrijwillige systeem "Programma duurzame biomassa" wijzigingen ondergaat die gevolgen kunnen hebben voor de grondslag van dit besluit, worden dergelijke wijzigingen onverwijld aan de Commissie gemeld. De diensten van de Commissie beoordelen die wijzigingen om te bepalen of het systeem nog steeds afdoende voldoet aan de duurzaamheidscriteria waarvoor het is erkend.

Artikel 3

Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/1657 wordt ingetrokken.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing tot en met 21 december 2029.

Gedaan te Brussel, 19 december 2024.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN