C/2025/5113

22.9.2025

RECOMANDAREA COMITETULUI EUROPEAN PENTRU RISC SISTEMIC

din 9 iulie 2025

de modificare a Recomandării CERS/2015/2 privind evaluarea efectelor transfrontaliere ale măsurilor de politică macroprudențială și aplicarea prin reciprocitate voluntară a acestor măsuri

(CERS/2025/6)

(C/2025/5113)

CONSILIUL GENERAL AL COMITETULUI EUROPEAN PENTRU RISC SISTEMIC,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Acordul privind Spațiul Economic European ([1]), în special anexa IX,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1092/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind supravegherea macroprudențială la nivelul Uniunii Europene a sistemului financiar și de înființare a unui Comitet european pentru risc sistemic ([2]), în special articolele 3 și 16-18,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 575/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 648/2012 ([3]), în special articolul 458,

având în vedere Decizia CERS/2011/1 a Comitetului european pentru risc sistemic din 20 ianuarie 2011 de adoptare a Regulamentului de procedură al Comitetului european pentru risc sistemic ([4]), în special articolele 18-20,

întrucât:

(1) Pentru a asigura eficacitatea și consecvența măsurilor de politică macroprudențială naționale, este important ca recunoașterea prevăzută de dreptul Uniunii să fie completată de aplicarea prin reciprocitate voluntară.

(2) Cadrul pentru mecanismul de reciprocitate voluntară pentru măsurile de politică macroprudențială care este prevăzut de Recomandarea CERS/2015/2 a Comitetului european pentru risc sistemic ([5]) urmărește să asigure aplicarea prin reciprocitate în celelalte state membre a tuturor măsurilor de politică macroprudențială bazate pe expunere activate într-un stat membru ([6]).

(3) Decizia nr. 79/2019 a Comitetului mixt al Spațiului Economic European (SEE) ([7]) a încorporat Regulamentul (UE) nr. 575/2013 în Acordul privind Spațiul Economic European (Acordul privind SEE) cu efect de la 1 ianuarie 2020. Regulamentul (UE) 2021/558 al Parlamentului European și al Consiliului ([8]), care a introdus modificări ale Regulamentului (UE) nr. 575/2013, a fost încorporat în Acordul privind SEE prin Decizia nr. 145/2024 a Comitetului mixt al SEE ([9]). Regulamentul (UE) 2021/558 se aplică în prezent în Norvegia.

([1]) JO L 1, 3.1.1994, p. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/1/oj.
([2]) JO L 331, 15.12.2010, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj.
([3]) JO L 176, 27.6.2013, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/575/oj.
([4]) JO C 58, 24.2.2011, p. 4.
([5]) Recomandarea CERS/2015/2 a Comitetului european pentru risc sistemic din 15 decembrie 2015 privind evaluarea efectelor transfrontaliere ale măsurilor de politică macroprudențială și aplicarea prin reciprocitate voluntară a acestor măsuri (JO C 97, 12.3.2016, p. 9).
([6]) Alineatul (14) litera (a) și alineatul (14a) litera (a) din anexa IX la Acordul privind Spațiul Economic European prevăd că termenii „stat membru (state membre)" și „autorități competente" se interpretează ca incluzând, pe lângă înțelesul lor din Directiva 2013/36/UE și din Regulamentul (UE) nr. 575/2013, statele AELS și, respectiv, autoritățile competente ale acestora.
([7]) Decizia nr. 79/2019 a Comitetului mixt al SEE din 29 martie 2019 de modificare a anexei IX (Servicii financiare) la Acordul privind SEE [2019/2133] (JO L 321, 12.12.2019, p. 170, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/2133/oj).
([8]) Regulamentul (UE) 2021/558 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 martie 2021 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 575/2013 cu privire la ajustări ale cadrului de securitizare în vederea sprijinirii redresării economice ca răspuns la criza provocată de COVID-19 (JO L 116, 6.4.2021, p. 25, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/558/oj).
([9]) Decizia nr. 145/2024 a Comitetului mixt al SEE din 12 iunie 2024 de modificare a anexei IX (Servicii financiare) la Acordul privind SEE [2024/2433] (JO L, 2024/2433, 3.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2433/oj).

(4) Începând cu 31 decembrie 2020, instituțiilor de credit autorizate în Norvegia li se aplică: (a) un amortizor de risc sistemic aplicabil expunerilor de pe teritoriul Norvegiei aplicat la o rată de 4,5 %, în conformitate cu articolul 133 din Directiva 2013/36/UE; (b) un nivel minim de 20 % aplicabil ponderilor de risc medii (ponderate în funcție de expuneri) pentru expunerile față de bunuri imobile locative de pe teritoriul Norvegiei, în conformitate cu articolul 458 alineatul (2) litera (d) punctul (iv) din Regulamentul (UE) nr. 575/2013 (aplicabil instituțiilor de credit care utilizează abordarea bazată pe modele interne de rating (IRB); și (c) un nivel minim de 35 % aplicabil ponderilor de risc medii (ponderate în funcție de expuneri) pentru expunerile față de bunuri imobile comerciale de pe teritoriul Norvegiei, în conformitate cu articolul 458 alineatul (2) litera (d) punctul (iv) din Regulamentul (UE) nr. 575/2013 (aplicabil instituțiilor de credit care utilizează abordarea IRB). Aceste măsuri sunt în prezent incluse în lista măsurilor de politică macroprudențială a căror aplicare prin reciprocitate este recomandată în temeiul Recomandării CERS/2015/2.

(5) Pe 19 decembrie 2024, Finansdepartementet (Ministerul de Finanțe din Norvegia), acționând în calitate de autoritate desemnată în sensul articolului 458 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 575/2013, a notificat CERS, în temeiul articolului 458 din regulamentul respectiv, intenția sa de: (a) a prelungi aplicarea nivelului minim de 20 % al ponderii de risc medii pentru expunerile față de bunuri imobile locative din Norvegia până la 30 iunie 2025, și de a-l majora la 25 % de la 1 iulie 2025; și (b) a prelungi aplicarea nivelului minim de 35 % pentru expunerile față de bunuri imobile comerciale din Norvegia pentru doi ani de la data de 31 decembrie 2024. În urma unei solicitări a CERS de clarificări, o versiune actualizată a acestor notificări a fost primită la 13 ianuarie 2025. Notificările actualizate au inclus și o solicitare adresată CERS de a continua să recomande aplicarea prin reciprocitate a măsurilor, pe bază individuală, subconsolidată și consolidată.

(6) Recomandarea CERS/2015/2, astfel cum a fost modificată prin Recomandarea CERS/2017/4 a CERS ([10]), recomandă ca autoritatea relevantă care activează o măsură de politică macroprudențială să propună, atunci când transmite CERS o solicitare de aplicare prin reciprocitate, un prag maxim de semnificație sub care poate fi considerată nesemnificativă expunerea unui furnizor individual de servicii financiare la riscul macroprudențial identificat în jurisdicția în care este aplicată măsura de politică macroprudențială de către autoritatea de activare. CERS poate recomanda un prag diferit dacă se consideră necesar. În conformitate cu notificările primite, pragul de semnificație pentru aplicarea prin reciprocitate a nivelului minim al ponderii de risc aplicabil bunurilor imobile locative rămâne la 1 % din valoarea brută a împrumuturilor ipotecare locative acordate de instituții clienților norvegieni, ceea ce corespunde sumei de 37,8 miliarde NOK la 30 septembrie 2024. Pragul de semnificație pentru aplicarea prin reciprocitate a nivelului minim al ponderii de risc aplicabil bunurilor imobile comerciale rămâne la 1 % din valoarea brută a împrumuturilor imobiliare comerciale colateralizate acordate clienților norvegieni, ceea ce corespunde sumei de 9,3 miliarde NOK la 30 septembrie 2024. Ambele praguri de semnificație ar trebui să se aplice pe bază consolidată, subconsolidată și individuală.

(7) În urma solicitării transmise CERS de Finansdepartementet și pentru: (a) a preveni materializarea efectelor transfrontaliere negative sub forma unor pierderi și a arbitrajului de reglementare care ar putea rezulta din punerea în aplicare a măsurilor de politică macroprudențială aplicate în Norvegia; și pentru (b) a menține condiții de concurență echitabile între instituțiile de credit din SEE, Consiliul general al CERS a decis să continue să includă aceste măsuri în lista de măsuri de politică macroprudențială a căror aplicare prin reciprocitate este recomandată în temeiul Recomandării CERS/2015/2.

(8) Aplicarea prin reciprocitate a măsurilor macroprudențiale activate de autoritățile altor state membre, pe bază consolidată, subconsolidată și individuală, indiferent dacă expunerile în cauză sunt deținute prin filiale sau sucursale sau rezultă din creditarea transfrontalieră directă, limitează pierderile și arbitrajul de reglementare, abordează riscurile sistemice și promovează astfel eficacitatea generală a politicii macroprudențiale prin asigurarea faptului că riscurile sporite sunt abordate nu numai în statul membru care a introdus măsura macroprudențială, ci și în alte state membre în care grupurile bancare sunt expuse acestor riscuri sporite. Prin urmare, recunoașterea ar trebui să vizeze, de asemenea, asigurarea faptului că grupurile bancare expuse la aceste riscuri sistemice sunt suficient de reziliente. Prin urmare, măsurile macroprudențiale care decurg dintr-o decizie de recunoaștere a măsurilor macroprudențiale ale altor state membre ar trebui, în general, să se aplice pe bază consolidată, subconsolidată și individuală.

([10]) Recomandarea CERS/2017/4 a Comitetului european pentru risc sistemic din 20 octombrie 2017 de modificare a Recomandării CERS/2015/2 privind evaluarea efectelor transfrontaliere ale măsurilor de politică macroprudențială și aplicarea prin reciprocitate voluntară a acestor măsuri (JO C 431, 15.12.2017, p. 1).

(9) Această modificare a Recomandării CERS/2015/2 nu afectează continuitatea recomandării aplicării prin reciprocitate a măsurilor macroprudențiale naționale activate de autoritățile norvegiene la 31 decembrie 2020, astfel cum se prevede în Recomandările CERS/2023/1 și CERS/2024/7. Modificările actuale aduse Recomandării CERS /2015/2 se referă în primul rând la faptul că valoarea nivelului minim al ponderii de risc aplicabil expunerilor imobiliare locative este ajustată, iar aplicarea prin reciprocitate este în prezent recomandată pe bază individuală, subconsolidată și consolidată. Prin urmare, perioada de tranziție standard de trei luni de la publicarea prezentei recomandări în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* se aplică numai măsurilor sau modificărilor aduse acestora, pe care autoritățile naționale le vor adopta pentru a aplica prin reciprocitate ambele niveluri minime ale ponderii de risc, inclusiv creșterea la 25 %, pe bază individuală, subconsolidată și consolidată, a nivelului minim al ponderii de risc medii aplicabil expunerilor față de bunuri imobile locative din Norvegia.

(10) Prin urmare, Recomandarea CERS/2015/2 ar trebui modificată în mod corespunzător,

ADOPTĂ PREZENTA RECOMANDARE:

MODIFICĂRI

Recomandarea CERS/2015/2 se modifică după cum urmează:

1. în secțiunea 1, subrecomandarea C(1), a doua și a treia măsură prevăzute pentru Norvegia se înlocuiesc cu următoarele:

„— un nivel minim al ponderilor de risc medii (ponderate în funcție de expuneri) de 20 % pentru expunerile față de bunuri imobile locative de pe teritoriul Norvegiei, aplicat în conformitate cu articolul 458 alineatul (2) litera (d) punctul (iv) din Regulamentul (UE) nr. 575/2013, astfel cum a fost aplicat în Norvegia până la 30 iunie 2025, care este majorat la 25 % de la 1 iulie 2025, în ceea ce privește instituțiile de credit autorizate în Norvegia care utilizează abordarea bazată pe modele interne de rating (IRB) pentru calcularea cerințelor de capital reglementat;

— un nivel minim al ponderilor de risc (ponderate în funcție de expuneri) de 35 % pentru expunerile față de bunuri imobile comerciale de pe teritoriul Norvegiei, aplicat în conformitate cu articolul 458 alineatul (2) litera (d) punctul (iv) din Regulamentul (UE) nr. 575/2013, astfel cum este aplicat în Norvegia, în ceea ce privește instituțiile de credit autorizate în Norvegia care utilizează abordarea IRB pentru calcularea cerințelor de capital reglementat.”;

2. anexa se modifică în conformitate cu anexa la prezenta recomandare.

Adoptată la Frankfurt pe Main, 9 iulie 2025.

Șeful secretariatului CERS,
în numele Consiliului general al CERS,
Francesco MAZZAFERRO

ANEXĂ

Anexa la Recomandarea CERS/2015/2 se modifică după cum urmează:

1. a doua și a treia măsură prevăzute pentru Norvegia se înlocuiesc cu următoarele:

„— un nivel minim al ponderilor de risc medii (ponderate în funcție de expuneri) de 20 % pentru expunerile față de bunuri imobile locative de pe teritoriul Norvegiei, aplicat în conformitate cu articolul 458 alineatul (2) litera (d) punctul (iv) din Regulamentul (UE) nr. 575/2013, astfel cum a fost aplicat în Norvegia până la 30 iunie 2025, care este majorat la 25 % de la 1 iulie 2025, în ceea ce privește instituțiile de credit autorizate în Norvegia care utilizează abordarea bazată pe modele interne de rating (IRB) pentru calcularea cerințelor de capital reglementat;

— un nivel minim al ponderilor de risc (ponderate în funcție de expuneri) de 35 % pentru expunerile față de bunuri imobile comerciale de pe teritoriul Norvegiei, aplicat în conformitate cu articolul 458 alineatul (2) litera (d) punctul (iv) din Regulamentul (UE) nr. 575/2013, astfel cum este aplicat în Norvegia, în ceea ce privește instituțiile de credit autorizate în Norvegia care utilizează abordarea IRB pentru calcularea cerințelor de capital reglementat.”;

2. Pentru Norvegia, secțiunea intitulată „I Descrierea măsurilor” se înlocuiește cu următorul text:

„I. Descrierea măsurilor

1. Cu efect de la 31 decembrie 2020, Finansdepartementet (Ministerul de Finanțe din Norvegia) a introdus trei măsuri macroprudențiale: (i) un amortizor de risc sistemic pentru expunerile de pe teritoriul Norvegiei, în temeiul articolului 133 din Directiva 2013/36/UE,; (ii) un nivel minim al ponderilor de risc pentru expunerile față de bunuri imobile rezidențiale de pe teritoriul Norvegiei, în temeiul articolului 458 alineatul (2) litera (d) punctul (iv) din Regulamentul (UE) nr. 575/2013, astfel cum a fost aplicat în Norvegia până la 30 iunie 2025, care se majorează la un nivel minim de 25 % de la 1 iulie 2025; și (iii) un nivel minim al ponderilor de risc pentru expunerile față de bunuri imobile comerciale de pe teritoriul Norvegiei, în temeiul articolului 458 alineatul (2) litera (d) punctul (iv) din Regulamentul (UE) nr. 575/2013, astfel cum este aplicabil Norvegiei și în Norvegia.”;

2. Rata amortizorului de risc sistemic este stabilită la 4,5 % și se aplică expunerilor naționale ale tuturor instituțiilor de credit autorizate în Norvegia, pe bază consolidată, subconsolidată și individuală.

3. Măsura nivelului minim al ponderii de risc pentru bunurile imobile locative este un nivel minim al ponderii de risc medii specific unei instituții pentru expunerile față de bunuri imobile locative din Norvegia, aplicabil instituțiilor de credit care utilizează abordarea IRB pe bază consolidată, subconsolidată și individuală. Nivelul minim al ponderii de risc pentru bunuri imobile se referă la ponderea medie de risc în funcție de expuneri din portofoliul imobiliar locativ. Expunerile față de bunuri imobile locative din Norvegia ar trebui înțelese ca expuneri de tip retail colateralizate cu bunuri imobile din Norvegia.

4. Măsura nivelului minim al ponderii de risc pentru bunurile imobile comerciale este un nivel minim al ponderii de risc medii specific unei instituții pentru expunerile față de bunuri imobile comerciale din Norvegia, aplicabil instituțiilor de credit care utilizează abordarea IRB pe bază consolidată, subconsolidată și individuală. Nivelul minim al ponderii de risc pentru bunuri imobile se referă la ponderea de risc medie în funcție de expuneri din portofoliul imobiliar comercial. Expunerile față de bunuri imobile comerciale din Norvegia ar trebui înțelese ca expuneri de tip corporate colateralizate cu bunuri imobile din Norvegia.”;

3. pentru Norvegia, în secțiunea intitulată „II. Aplicare prin reciprocitate”, punctul 5b se înlocuiește cu următorul text:

„5b. În urma solicitării Finansdepartementet, se recomandă ca autoritățile relevante să aplice prin reciprocitate măsura norvegiană privind amortizorul de risc sistemic și nivelurile minime ale ponderii de risc prin aplicarea acestora pe bază individuală, subconsolidată și consolidată, indiferent dacă expunerile în cauză sunt deținute prin intermediul unor filiale sau sucursale sau dacă provin din creditare transfrontalieră directă.”;

4. pentru Norvegia, în secțiunea intitulată „III. Pragul de semnificație”, la alineatul (8), literele (b) și (c) se înlocuiesc cu următorul text:

„(b) pentru nivelul minim al ponderilor de risc pentru bunurile imobile locative, pragul de semnificație este stabilit la 37,8 miliarde NOK, ceea ce corespunde unui procent de 1 % din valoarea brută a împrumuturilor imobiliare locative acordate clienților norvegieni până la 30 septembrie 2024. Pragul de semnificație ar trebui evaluat pe bază consolidată, subconsolidată și individuală. Pentru această evaluare pe bază consolidată sau subconsolidată toate expunerile deținute prin intermediul sucursalelor, al creditării transfrontaliere directe și al filialelor ar trebui incluse în calculul expunerilor evaluate în raport cu pragul de semnificație;

(c) pentru nivelul minim al ponderilor de risc pentru bunurile imobile comerciale, pragul de semnificație este stabilit la 9,3 miliarde NOK, ceea ce corespunde unui procent de 1 % din valoarea brută a împrumuturilor imobiliare comerciale colateralizate acordate clienților norvegieni până la 30 septembrie 2024. Pragul de semnificație ar trebui evaluat pe bază consolidată, subconsolidată și individuală. Pentru această evaluare pe bază consolidată sau subconsolidată toate expunerile deținute prin intermediul sucursalelor, al creditării transfrontaliere directe și al filialelor ar trebui incluse în calculul expunerilor evaluate în raport cu pragul de semnificație.”.