Torsdag den 10. juni 2021

P9_TA(2021)0295

Det europæiske borgerinitiativ »End the Cage Age«

Europa-Parlamentets beslutning af 10. juni 2021 om det europæiske borgerinitiativ »End the Cage Age« (2021/2633(RSP))

(2022/C 67/17)

Europa-Parlamentet,

— der henviser til det europæiske borgerinitiativ »End the Cage Age« (ECI(2018)000004), som fik i alt 1,4 mio. gyldige underskrifter i medlemsstaterne i det daværende EU-28 og er det første gyldige borgerinitiativ for opdrættede dyr,

— der henviser til den offentlige høring om det europæiske borgerinitiativ »End the Cage Age« den 15. april 2021,

— der henviser til særnummer af Eurobarometer 442 om europæernes holdninger til dyrevelfærd, hvori det konkluderes, at 82 % af EU-borgerne mener, at opdrættede dyrs velfærd bør beskyttes bedre, end tilfældet er i dag,

— der henviser til artikel 13 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF),

— der henviser til Rådets direktiv 98/58/EF af 20. juli 1998 om beskyttelse af dyr, der holdes til landbrugsformål [1],

— der henviser til Rådets direktiv 1999/74/EF af 19. juli 1999 om mindstekrav til beskyttelse af æglæggende høner [2],

— der henviser til Rådets direktiv 2008/119/EF af 18. december 2008 om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af kalve [3],

— der henviser til Rådets direktiv 2008/120/EF af 18. december 2008 om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin [4],

— der henviser til Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse om den fælles landbrugspolitik, som blev vedtaget den 5. december 2018 (CDR 3637/2018),

— der henviser til Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse om agroøkologi, som blev vedtaget den 5. februar 2021 (CDR 3137/2020),

— der henviser til videnskabelig udtalelse af 21. november 2019 fra Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA) om sundheden og velfærden blandt kaniner til konsum i forskellige produktionssystemer,

— der henviser til sin beslutning af 14. marts 2017 om minimumsnormer for beskyttelse af kaniner til konsum [5],

— der henviser til sin beslutning af 25. oktober 2018 om dyrevelfærd, antimikrobiel anvendelse og den miljømæssige indvirkning af industrielt opdræt af slagtekyllinger [6],

— der henviser til Kommissionens arbejdsdokument af 31. marts 2021 med titlen »Evaluation of the European Union Strategy for the Protection and Welfare of Animals 2012-2015« (SWD(2021)0077),

---

[1] EFT L 221 af 8.8.1998, s. 23.
[2] EFT L 203 af 3.8.1999, s. 53.
[3] EUT L 10 af 15.1.2009, s. 7.
[4] EUT L 47 af 18.2.2009, s. 5.
[5] EUT C 263 af 25.7.2018, s. 90.
[6] EUT C 345 af 16.10.2020, s. 28.

Torsdag den 10. juni 2021

— der henviser til Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 31/2018 om dyrevelfærd i EU,

— der henviser til Europa-Parlamentets Forskningstjenestes undersøgelse fra november 2020 med titlen »End the Cage Age: Looking for Alternatives«,

— der henviser til forretningsordenens artikel 222, stk. 8,

— der henviser til forslag til beslutning fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter,

A. der henviser til, at TEUF fastlægger unionsborgerskabet og skaber øget demokrati i den måde, hvorpå Unionen fungerer, ved bl.a. at sikre, at alle borgere har ret til at deltage i det demokratiske liv i Unionen via et europæisk borgerinitiativ;

B. der henviser til, at det europæiske borgerinitiativs betydning for udformningen af EU's politiske initiativer og udvikling bør anerkendes, hvilket også gælder for de manglende foranstaltninger til at følge op på tidligere vellykkede europæiske borgerinitiativer;

C. der henviser til, at artikel 13 i TEUF klart anerkender dyr som følende væsener; der henviser til, at det endvidere anføres, at Unionen og medlemsstaterne skal tage fuldt hensyn til velfærden hos dyr, når de udformer og gennemfører Unionens landbrugspolitik;

D. der henviser til, at de høje dyrevelfærdsstandarder, som allerede er indført i EU, og som er blandt de højeste i verden, bør anerkendes;

E. der henviser til, at jord til bord-strategien anerkender, at der er et presserende behov for at forbedre dyrevelfærden og udvide strategiens anvendelsesområde, og fremhæver dens fordele i form af dyrevelfærd, fødevarekvalitet, nedbringelse af behovet for medicinering og bevarelse af biodiversiteten og følger den seneste videnskabelige rådgivning;

F. der henviser til, at en undersøgelse med titlen »End the Cage Age: Looking for Alternatives«, som Europa-Parlamentets Forskningstjeneste har foretaget efter anmodning fra Parlamentets Udvalg for Andragender, viser, at der kan opnås et opstaldningssystem uden anvendelse af bure i Europa, og anbefaler økonomiske og politiske foranstaltninger på kort sigt og lovgivning på længere sigt; der henviser til, at denne undersøgelse bekræfter, at EU kan sikre, at animalske produkter, der ikke overholder EU's standarder, ikke kan importeres til EU;

G. der henviser til, at det foreslåede europæiske borgerinitiativ nævner, at flere hundrede millioner husdyr i EU holdes i bure det meste af deres liv;

H. der henviser til, at kaniner er de dyr, som oftest holdes i bur, idet omkring 85 % blev holdt i konventionelle bure og 9 % i stimulusberigede bure, mens ca. 50 % af alle æglæggende høner i EU blev holdt i stimulusberigede bure i 2019, og at disse procentsatser var betydeligt højere i de fleste østlige, centrale og sydlige EU-medlemsstater; der henviser til, at langt de fleste søer i svinesektoren holdes i bure under visse faser af deres reproduktive cyklus;

I. der henviser til, at det foreslåede europæiske borgerinitiativ sigter mod at forbedre dyrevelfærden;

J. der henviser til, at opdræt af landbrugsdyr i bure som driftssystem opstod på baggrund af flere faktorer, nemlig behovet for at identificere de bedste dyr til genetisk udvælgelse, forbedring af hygiejneforholdene og bedre håndtering, hvilket banede vejen for automatisering og dermed mere effektiv udnyttelse af den stadig mere knappe arbejdsstyrke for at kompensere for de stigende jordpriser eller udgifterne til anlæg;

K. der henviser til, at kompleksiteten ved dyresundhed og -velfærd bør anerkendes; der henviser til, at der bør tages hensyn til de forskellige dyrs karakteristika ved udformningen af opstaldningssystemer, som passer til deres behov;

L. der henviser til, at over 300 millioner opdrættede dyr hvert år sættes i bure i en del af eller hele deres liv, og at der overalt i EU udtrykkes alvorlig bekymring over velfærden blandt dyr, der holdes og opdrættes i bure, eftersom dyrene ikke engang kan stå oprejst, strække sig eller vende sig om, og at det er umuligt for dyr i bure at udvise deres naturlige adfærd;

M. der henviser til, at landbrugerne har foretaget store investeringer for at forbedre dyrevelfærden og endnu ikke har tjent deres fulde investeringer ind; der henviser til, at disse systemer er blevet udviklet i fællesskab af landbrugere, dyrlæger, forskere og ikkestatslige organisationer for at sikre, at velfærdskravene for hver art er dækket;

N. der henviser til, at landbrugernes markedsdrevne bestræbelser bør anerkendes, og det samme gælder behovet for at opnå et afkast fra markedet for fortsat at kunne investere i bæredygtighed;

O. der henviser til, at risikoen ved at flytte husdyrproduktionen og dermed også centrale problemstillinger vedrørende dyresundhed og -velfærd til tredjelande bør anerkendes;

P. der henviser til, at ændringen i opstaldningssystemer til opstaldningssystemer fuldstændigt uden bure vil kræve yderligere investeringer og føre til en stigning i produktionsomkostningerne, navnlig i den første del af denne omstilling på grund af investeringsomkostninger, som landbrugerne vil skulle afholde; der henviser til, at der altid skal tages højde for sanitære anliggender i forbindelse med landbrugsopdræt;

Q. der henviser til, at de kumulerede udgifter til dyrevelfærdsforanstaltninger under den fælles landbrugspolitik 2014-2020, som medlemsstaterne anmeldte ved udgangen af 2019, blot udgjorde 1,15 % af bevillingerne under den fælles landbrugspolitik ([7]);

R. der henviser til, at der ved enhver ændring med hensyn til opstaldningssystem bør opnås en balance mellem forskellige bæredygtighedsaspekter, dvs. dyrevelfærd, dyresundhed, miljøbeskyttelse og landbrugernes konkurrenceevne;

S. der henviser til, at opstaldningssystemer fuldstændigt uden bure skal tilbyde passende mikroklimatiske forhold og være egnede til den enkelte geografiske region i EU og alle klimaforhold, herunder ekstreme vejrforhold;

T. der henviser til, at nogle få medlemsstater allerede er gået videre end minimumsstandarderne på EU-plan og har forbudt anvendelsen af stimulusberigede bur til æglæggende høner, både konventionelle og stimulusberigede bure til kaniner eller bokse til søer og farestier, og at en udfasning af lovgivning i andre medlemsstaterne vil træde i kraft senest i 2030;

U. der henviser til, at det er nødvendigt at vurdere omkostningerne ved den påkrævede omstilling på både kort og lang sigt, inden der foretages ændringer af opstaldningssystemerne; der henviser til, at der ved en konsekvensanalyse skal tages hensyn til behovene i de enkelte sektorer opdelt efter dyrearter, bl.a. hvad angår økonomiske og sanitære anliggender;

V. der henviser til, at ændringen i opstaldningssystemer vil øge risikoen for, at dyrene spreder overførbare sygdomme og udvikler social stress som følge af dominans og konkurrence, hvilket påvirker deres sundhedstilstand og kan øge behovet for medicinering;

W. der henviser til, at det for at lette en så omfattende ændring er nødvendigt at sikre passende økonomisk investeringsstøtte og kompensation for landbrugernes højere produktionsomkostninger og landbrugernes indkomsttab;

X. der henviser til, at dyrevelfærd er blevet medtaget som et specifikt mål i den fælles landbrugspolitik, og at medlemsstaterne derfor kan stille disse midler til rådighed for omstillingen væk fra brug af bure, f.eks. gennem Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne;

Y. der henviser til, at det bør erkendes, at nogle former for burdrift i nogle tilfælde medfører flere dyrevelfærdsrelaterede fordele end negative virkninger for det pågældende dyr; der henviser til, at burene under alle omstændigheder skal afpasses til det opstaldede dyrs størrelse og det mål, der skal opfyldes;

Z. der henviser til, at det i Revisionsrettens særberetning om dyrevelfærd i EU bemærkes, at medlemsstaterne kun har gjort begrænset brug af midler under den fælles landbrugspolitik for at opfylde dyrevelfærdsmål;

([7]) 13. finansberetning fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) — Regnskabsåret 2019, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/da/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0387&from=DA

AA. der henviser til, at dyrevelfærdsreglerne og forbedringer af burenes størrelse er blevet programmeret i adskillige programmer for udvikling af landdistrikterne i årenes løb; der henviser til, at foranstaltningens mål indgik som standard i en række programmer ved hjælp af foranstaltninger, der øgede størrelsen af et bur eller en kasse;

AB. der henviser til, at en eventuel ændring af de retlige forpligtelser vedrørende opstaldning forudsætter, at graden af gennemførelse af dyrevelfærdsreglerne i EU-medlemsstaterne tages i betragtning, og at der anlægges en artsbaseret tilgang;

AC. der henviser til, at EU importerer produkter fra dyr, hvis opdrætsforhold generelt ikke kan verificeres;

AD. der henviser til, at der findes alternative systemer, som er kommercielt levedygtige og allerede anvendes, f.eks. lader, fritgående og økologiske systemer til høns, løsdriftssystemer og udendørs fritgående eller økologiske systemer til kaniner, indendørs og udendørs farestier og gruppeopstaldningssystemer til søer, lade- og etagesystemer til vagtler og gruppeopstaldningssystemer til kalve;

1. anmoder Kommissionen om senest i 2022 at fremlægge oplysninger om sin igangværende kvalitetskontrol med EU's nuværende dyrevelfærdslovgivning;

2. opfordrer Kommissionen til at udarbejde en mere omfattende fødevarepolitik for at støtte overgangen til et mere bæredygtigt fødevaresystem under hensyntagen til de økonomiske, sociale og miljømæssige dimensioner heraf og med passende støtte til landbrugerne for at forebygge, at navnlig små og mellemstore bedrifter lukker yderligere ned for husdyrproduktionen, og forebygge, at der forekommer en yderligere koncentration;

3. anerkender, at flere medlemsstater i øjeblikket har succes med at gennemføre alternativer til opdræt i bur; mener, at alternative systemer bør udvikles, forbedres og fremmes;

4. opfordrer Kommissionen til udelukkende at basere nye dyrevelfærdsinitiativer på uafhængig videnskabelig forskning, så der også tages højde for en eventuelle negative konsekvenser, såsom risikoen for sygdomme, brystbenbrud eller kannibalisme i fjerkræsektoren;

5. opfordrer Kommissionen til at sikre behørig gennemførelse af kravene i det europæiske borgerinitiativ »End the Cage Age« i forbindelse med den igangværende revision af direktiv 98/58/EF og i tråd med den europæiske grønne pagt og jord til bord-strategien;

6. opfordrer indtrængende Kommissionen til at afskaffe bureaukrati og lovgivningsmæssige begrænsninger for at gøre det muligt for husdyrproducenterne at foretage de strukturelle ændringer af deres anlæg, der er nødvendige for at indarbejde nye bestemmelser om dyrevelfærd;

7. understreger, at markedet for animalske produkter, der stammer fra burfrie, fritgående og økologiske systemer, og markedet for plantebaserede alternativer er i vækst i EU;

8. noterer sig, at EU har været pioner med hensyn til visse forbud mod bure til navnlig opdrættede dyr, navnlig et delvist forbud mod kalvebokse i 2007, et forbud mod æglægningsbure til æglæggende høner i 2012, et delvist forbud mod bokse til søer i 2013 og et fuldstændigt forbud mod bure i alle økologiske landbrug i hele EU;

9. minder om, at visse EU-medlemsstater allerede har vedtaget national lovgivning om forbud mod bestemte former for opdræt i bure, der rækker ud over EU's minimumsstandarder, hvilket understreger det presserende behov for lovgivning på EU-plan for at sætte en stopper for opdræt i bure og for at sikre lige vilkår for landbrugere i hele EU;

10. opfordrer Kommissionen til at foreslå lovgivningsmæssige instrumenter om et retfærdigt og bæredygtigt landbrug og navnlig at foreslå en revision af direktiv 98/58/EF med henblik på at udfase brugen af bure inden for opdræt af dyr i EU og vurdere en eventuel udfasningsperiode senest i 2027;

11. understreger, at det er nødvendigt, at denne udfasning baseres på en videnskabeligt baseret konsekvensanalyse, og der sikres en passende overgangsperiode;

12. opfordrer Kommissionen til at vedtage en artsbaseret tilgang, der tager hensyn til og vurderer karakteristikaene for de forskellige dyr, som bør have opstaldningssystemer, der passer til deres specifikke behov;

13. opfordrer Kommissionen til at revurdere sine handelsaftaler med tredjelande for at sikre, at de lever op til de samme standarder for dyrevelfærd og produktkvalitet;

14. understreger, at kaninen er den næstmest opdrættede art i EU målt på antallet af dyr, og at de fleste kaniner opdrættes i bure, der ikke lever op til standarderne for dyrevelfærd; opfordrer i denne henseende Kommissionen til at foreslå særlig EU-lovgivning om minimumsstandarder for beskyttelse af opdrættede kaniner;

15. efterlyser kortere forsyningskæder i forbindelse med dyrs og menneskers ernæring ved at udnytte lokalt eller regionalt producerede proteinafgrøder til dyrefoder og konsum; bemærker, at jord til bord-strategien støtter bæredygtig animalsk produktion, etablering af kortere forsyningskæder for fødevarer og en mere retfærdig handelspolitik, hvor europæiske standarder spiller en mere fremtrædende rolle;

16. anerkender de positive fremskridt, som EU i de senere år har gjort med de omfattende forbedringer af dyrevelfærden, indførelsen af forbud mod bure til bestemte opdrættede dyr og forbuddet mod bure i alle økologiske landbrug;

17. glæder sig over, at flere medlemsstater allerede har gennemført bedste praksis ved at vedtage national lovgivning, der rækker ud over EU's minimumsstandarder på området for dyrevelfærd, såsom forbuddet mod visse former for opdræt i bure; opfordrer indtrængende alle medlemsstaterne til hurtigt at vedtage foranstaltninger, der fremmer erstatning af opdræt i bure med alternative systemer uden bure;

18. opfordrer Kommissionen til at støtte landbrugerne i deres bestræbelser på at forbedre dyrevelfærden, navnlig som led i EU's grønne pagt, de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik og jord til bord-strategien, for at undgå tab af konkurrenceevne og en efterfølgende flytning af EU-produktion til tredjelande med lavere ambitioner på området for dyrevelfærd; mener, at alle produktionssystemer i EU bør gives mulighed for at investere i bæredygtighed og dyrevelfærd;

19. opfordrer Kommissionen til at fremsætte forslag til forbud mod den grusomme og unødvendige tvangsfodring af ænder og gæs i forbindelse med fremstillingen af foie gras;

20. opfordrer medlemsstaterne til at hjælpe landbrugere og andre forvaltere af husdyr ved om nødvendigt at tilbyde rådgivning og uddannelse for at lette overgangen til systemer uden bure;

21. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at sikre, at der foretages effektiv kontrol og toldtilsyn med henblik på at sikre gensidighed for så vidt angår kvalitets- og sikkerhedskrav og EU's dyrevelfærdsstandarder og styrke europæisk landbrugs konkurrenceevne på det globale marked for alle landbrugsfødevarer, der importeres til EU;

22. gentager betydningen af kapitler om handel og bæredygtig udvikling, der kan håndhæves, i alle EU's handelsaftaler som et middel til at sikre, at EU's højere lovgivningsmæssige ambitioner er i overensstemmelse med EU's handelspolitik og efterleves af de tredjelande, der har undertegnet handelsaftaler med EU;

23. understreger, at der i kapitlerne om samhandel og bæredygtig udvikling også bør tages hensyn til tilsvarende produktionsstandarder, navnlig med hensyn til dyrevelfærd;

24. mener, at en retfærdig handelspolitik, der sikrer lige vilkår, er en forudsætning for højere europæiske standarder; opfordrer derfor indtrængende Kommissionen til at intensivere sin indsats med hensyn til kontrol med importerede fødevarer;

25. fastholder, at alle animalske produkter, der importeres til EU, bør fremstilles i fuld overensstemmelse med relevant EU-lovgivning, bl.a. om brug af driftssystemer uden bure;

26. opfordrer indtrængende Kommissionen til at sikre tilstrækkelig støtte og en overgangsperiode, der giver landbrugere og husdyravlere mulighed for en gradvis tilpasning, og som tager hensyn til landbrugernes investeringscyklus, samt finansieringsmekanismer med henblik på at lette overgangen, samtidig med at konkurrenceevnen og den sociale modstandsdygtighed i EU's landbrugsfødevaresektor bevares;

27. mener, at denne støtte og en overgangsperiode bør sikres, inden der foreslås eventuelle lovgivningsmæssige ændringer af dyrs og menneskers sundhedsgarantier og beskyttelse af arbejdstagerne, for at forhindre, at arealer tages ud af drift, og at flere landbrugere forlader husdyrproduktionen (navnlig blandt små og mellemstore bedrifter uden de nødvendige ressourcer til at tilpasse sig i overensstemmelse hermed);

28. gentager, at Kommissionen skal hjælpe landbrugerne med at uddanne forbrugerne og informere dem om de nuværende høje dyrevelfærdsstandarder; opfordrer følgelig Kommissionen og medlemsstaterne til at sørge for tilstrækkelig økonomisk støtte og vejledning for at sikre en gnidningsløs overgang for de berørte europæiske landbrugere;

29. understreger, at husdyrsektoren er meget dynamisk og i stand til at tilpasse sig ændringer i både lovgivningen og forbrugernes præferencer; understreger imidlertid, at den for at kunne gøre dette skal belønnes med direkte støtte for sine bestræbelser, så produktionens bæredygtighed og bedrifternes levedygtighed ikke bringes i fare;

30. understreger den overordnede betydning af en rimelig fordeling af omkostninger og fordele i fødevarekæden og den rolle, som markedet spiller for at skabe de nødvendige forudsætninger for, at landbrugsbedrifterne kan blive mere bæredygtige; mener i denne forbindelse, at et frivilligt dyrevelfærdsmærke vil være egnet til at oplyse om engagementet i kæden fra jord til bord og bidrage til målene i borgerinitiativet »End the Cage Age«, samtidig med at der sikres passende prissætning;

31. understreger betydningen af at støtte landbrugerne og hjælpe dem med at gå over til et mere bæredygtigt landbrug ved at tilbyde passende rådgivnings- og uddannelsestjenester, incitamenter og økonomiske programmer for at støtte deres levestandard og konkurrenceevne i landdistrikterne, fremme investeringer og fødevarekædens organisation, styrke små lokale forarbejdningsvirksomheder og støtte en kort forsyningskæde;

32. anmoder Kommissionen om at fremme dyrevelfærd på internationalt plan og gennemføre initiativer med henblik på at øge bevidstheden blandt tredjelande, herunder gennem foranstaltninger såsom yderligere gensidig bistand og hurtigere udveksling af oplysninger mellem de kompetente myndigheder i alle medlemsstaterne og i tredjelande;

33. minder om, at husdyrbrug er innovative steder, der konstant investerer i at forbedre deres infrastrukturer og praksis for at holde trit med den seneste videnskabelige dokumentation og forbrugernes forventninger;

34. opfordrer til, at der udvikles et hensigtsmæssigt efterspørgselsdrevet marked, hvor det er muligt at bringe alle produkter, som er fremstillet ud fra højere kvalitetsstandarder, i omsætning til højere priser;

35. opfordrer Kommissionen til at præsentere potentielle programmer for omstilling, som skal sikre en hurtigere udfasning af opdræt i bure, herunder en vurdering af udgifterne til opfølgning;

36. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter.