EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.7.9.
COM(2021) 383 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az élelmiszer- és takarmányjog, valamint az állategészségügyi és állatjóléti szabályok, a növényegészségügyi szabályok, és a növényvédő szerekre vonatkozó szabályok alkalmazásának biztosítása céljából végzett hatósági ellenőrzésekről és más hatósági tevékenységekről szóló (EU) 2017/625 rendelet („a hatósági ellenőrzésekről szóló rendelet”) értelmében a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottságra ruházott hatáskör gyakorlásáról

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az élelmiszer- és takarmányjog, valamint az állategészségügyi és állatjóléti szabályok, a növényegészségügyi szabályok, és a növényvédő szerekre vonatkozó szabályok alkalmazásának biztosítása céljából végzett hatósági ellenőrzésekről és más hatósági tevékenységekről szóló (EU) 2017/625 rendelet („a hatósági ellenőrzésekről szóló rendelet") értelmében a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottságra ruházott hatáskör gyakorlásáról

1. BEVEZETÉS

Az élelmiszer- és takarmányjog, valamint az állategészségügyi és állatjóléti szabályok, a növényegészségügyi szabályok, és a növényvédő szerekre vonatkozó szabályok alkalmazásának biztosítása céljából végzett hatósági ellenőrzésekről és más hatósági tevékenységekről szóló (EU) 2017/625 rendeletet[1] 2017. március 15-én fogadták el, és az 2017. április 27-én lépett hatályba. A rendeletet 2019. december 14-től alkalmazzák, a rendelet 167. cikkének (2)–(4) bekezdésében előírtak kivételével.

Az (EU) 2017/625 rendelet képezi az agrár-élelmiszeripari láncra vonatkozó uniós szabályoknak való megfelelés ellenőrzésére irányuló hatósági ellenőrzések elvégzését szabályozó alap-jogiaktust, abban az esetben is, ha e szabályok az Unióba harmadik országokból beléptetett állatokra és árukra vonatkoznak. Hatályon kívül helyezte és felváltotta a hatósági ellenőrzésekről szóló 882/2004/EK rendeletet[2], valamint az uniós agrár-élelmiszeripari lánc hatósági ellenőrzéseit és végrehajtási intézkedéseit korábban szabályozó egyéb jogszabályokat, köztük a 97/78/EK tanácsi irányelvet[3] és a 854/2004/EK rendeletet[4]. Az (EU) 2017/625 rendelet célja egységes és harmonizált jogszabályi keret biztosítása a hatósági ellenőrzések szervezéséhez.

E tekintetben az (EU) 2017/625 rendelet jelentősen egyszerűsítette és uniós szinten kodifikálta az agrár-élelmiszeripari láncra vonatkozó uniós jogszabályok tagállami közigazgatási végrehajtásáról szóló jogszabályokat. Emellett a rendelet hatálya széles, és kiterjed az élelmiszer és élelmiszerbiztonsági, illetve a takarmány és takarmánybiztonsági

[1] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/625 rendelete (2017. március 15.) az élelmiszer- és takarmányjog, valamint az állategészségügyi és állatjóléti szabályok, a növényegészségügyi szabályok, és a növényvédő szerekre vonatkozó szabályok alkalmazásának biztosítása céljából végzett hatósági ellenőrzésekről és más hatósági tevékenységekről, továbbá a 999/2001/EK, a 396/2005/EK, az 1069/2009/EK, az 1107/2009/EK, az 1151/2012/EU, a 652/2014/EU, az (EU) 2016/429 és az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendelet, az 1/2005/EK és az 1099/2009/EK tanácsi rendelet, valamint a 98/58/EK, az 1999/74/EK, a 2007/43/EK, a 2008/119/EK és a 2008/120/EK tanácsi irányelv módosításáról, és a 854/2004/EK és a 882/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 89/608/EGK, a 89/662/EGK, a 90/425/EGK, a 91/496/EGK, a 96/23/EK, a 96/93/EK és a 97/78/EK tanácsi irányelv és a 92/438/EGK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (a hatósági ellenőrzésekről szóló rendelet) (HL L 095., 2017.4.7., 1. o.).

[2] Az Európai Parlament és a Tanács 882/2004/EK rendelete (2004. április 29.) a takarmány- és élelmiszerjog, valamint az állat-egészségügyi és az állatok kíméletére vonatkozó szabályok követelményeinek történő megfelelés ellenőrzésének biztosítása céljából végrehajtott hatósági ellenőrzésekről (HL L 165., 2004.4.30., 1. o.).

[3] A Tanács 97/78/EK irányelve (1997. december 18.) a harmadik országokból a Közösségbe behozott termékek állategészségügyi ellenőrzésének megszervezésére irányadó elvek megállapításáról (HL L 24., 1998.1.30., 9. o.).

[4] Az Európai Parlament és a Tanács 854/2004/EK rendelete (2004. április 29.) az emberi fogyasztásra szánt állati eredetű termékek hatósági ellenőrzésének megszervezésére vonatkozó különleges szabályok megállapításáról (HL L 139., 2004.4.30., 206. o.).

szabályok, az állategészségügyi és állatjóléti követelmények, a növényegészségügyi követelmények, az állati melléktermékekre vonatkozó szabályok, az ökológiai termelés és az ökológiai termékek címkézésének szabályai, az oltalom alatt álló elnevezések, valamint élelmiszerek és takarmányok előállítása céljából a géntechnológiával módosított szervezetek (GMO-k) környezetbe történő szándékos kibocsátása terén való megfelelés ellenőrzésére.

Ezenkívül az (EU) 2017/625 rendelet közös keretet hoz létre az Unióba beléptetett állatok és áruk határellenőrzésének elvégzésére, egységes és harmonizált keretet biztosít a hatósági tanúsításhoz, valamint megerősíti a tagállamok közötti együttműködést és adminisztratív segítségnyújtást. Felhatalmazza továbbá a Bizottságot egyes intézkedések elfogadására, amennyiben bizonyíték van egy tagállam ellenőrzési rendszerének súlyos zavarára, megerősíti a csalárd vagy megtévesztő gyakorlatok pénzügyi szankcionálására vonatkozó szabályokat, és rendelkezéseket vezet be az ilyen gyakorlatokat bejelentő személyek védelmére.

Az (EU) 2017/625 rendelet nagyszámú végrehajtási és felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadására hatalmazza fel a Bizottságot.

2. JOGALAP

Az (EU) 2017/625 rendelet 144. cikkének (2) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy az említett cikk rendelkezéseiben szereplő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el (lásd alább a 3. szakaszt). Az (EU) 2017/625 rendelet 144. cikkének (2) bekezdése értelmében az ott felsorolt kérdésekhez tartozó, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás ötéves időtartamra szól 2017. április 28-tól kezdődő hatállyal. A Bizottság legkésőbb kilenc hónappal az ötéves időtartam vége előtt köteles jelentést készíteni a felhatalmazásról az Európai Parlament és a Tanács számára. A felhatalmazás hallgatólagosan meghosszabbodik a korábbival megegyező időtartamra, amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást legkésőbb három hónappal minden egyes időtartam letelte előtt.

3. A FELHATALMAZÁS GYAKORLÁSA

Az (EU) 2017/625 rendelet 144. cikkének (2) bekezdése szerint a Bizottság az említett rendelet 18. cikkének (7) bekezdésében, 21. cikkének (8) bekezdésében, 41. cikkében, 45. cikkének (4) bekezdésében, 47. cikkének (3) bekezdésében, 48. cikkében, 50. cikkének (4) bekezdésében, 51. cikkében, 53. cikkének (1) bekezdésében, 62. cikkének (3) bekezdésében, 64. cikkének (2) és (5) bekezdésében, 77. cikkének (1) és (2) bekezdésében, 92. cikkének (4) bekezdésében, 99. cikkének (2) bekezdésében, 100. cikkének (6) bekezdésében, 101. cikkének (2) bekezdésében, 126. cikkének (1) bekezdésében, 142. cikkének (1) és (2) bekezdésében, 149. cikkének (2) bekezdésében, 150. cikkének (3) bekezdésében, 154. cikkének (3) bekezdésében, 155. cikkének (3) bekezdésében és 165. cikkének (3) bekezdésében említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására kap felhatalmazást.

3.1. A JELENTÉSTÉTELI IDŐSZAK SORÁN FELHASZNÁLT FELHATALMAZÁSOK

A jelentéstételi időszak[5] alatt a Bizottság a következő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok[6] elfogadásával gyakorolta felhatalmazáson alapuló hatásköreit:

- A Bizottság (EU) 2018/631 felhatalmazáson alapuló rendelete (2018. február 7.) az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a növénykárosítókkal foglalkozó uniós referencialaboratóriumok létrehozása révén történő kiegészítéséről[7]. E jogi aktus 2018. május 15-én lépett hatályba és ugyanattól a naptól alkalmazandó.

- A Bizottság (EU) 2019/478 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. január 14.) az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a határállomásokon hatósági ellenőrzéseknek alávetendő szállítmánykategóriák tekintetében történő módosításáról[8]. E jogi aktus 2019. április 14-én lépett hatályba és 2019. december 14-től alkalmazandó.

- A Bizottság (EU) 2019/624 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. február 8.) a hús előállításával, valamint az élő kagylók termelési és átmosó területeivel kapcsolatos hatósági ellenőrzéseknek az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendelettel összhangban történő elvégzésére vonatkozó különleges szabályokról[9]. E jogi aktus 2019. június 6-án lépett hatályba és 2019. december 14-től alkalmazandó.

- A Bizottság (EU) 2019/625 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. március 4.) az (EU) 2017/625 európai parlamenti és a tanácsi rendeletnek az egyes emberi fogyasztásra szánt állatok és áruk szállítmányainak az Unióba történő beléptetésére vonatkozó követelmények tekintetében történő kiegészítéséről[10]. E jogi aktus 2019. június 6-án lépett hatályba és 2019. december 14-től alkalmazandó. A 12. cikkben és a 14. cikk (1) és (2) bekezdésében előírt követelmények azonban 2021. április 21-től alkalmazandók.

- A Bizottság (EU) 2019/1012 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. március 12.) az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az ellenőrző pontok kijelölésére vonatkozó szabályoktól, valamint a határállomásokra vonatkozó minimumkövetelményektől való eltéréssel történő kiegészítéséről[11]. E jogi aktus 2019. július 11-én lépett hatályba és 2019. december 14-től alkalmazandó.

- A Bizottság (EU) 2019/1602 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. április 23.) az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az állat- és áruszállítmányokat rendeltetési helyükre kísérő közös egészségügyi beléptetési okmány tekintetében történő kiegészítéséről[12]. E jogi aktus 2019. október 20-án lépett hatályba és 2019. december 14-től alkalmazandó. Bizonyos rendelkezések azonban az egyes tagállamokban attól a naptól alkalmazandók, amelyen a 952/2013/EU rendelet[13] 6. cikkének (1) bekezdésében említett vámügyi elektronikus adatfeldolgozási eljárásokat az adott tagállamban bevezetik, vagy 2023. március 1-jétől, amelyik a korábbi időpont.

[5] A jelentéstételi időszakban elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok e szakaszba való felvételének határideje 2021. június 15.
[6] A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok az elfogadásuk dátuma szerinti időrendben kerülnek felsorolásra.
[7] HL L 105., 2018.4.25., 1. o.
[8] HL L 82., 2019.3.25., 4. o.
[9] HL L 131., 2019.5.17., 1. o.
[10] HL L 131., 2019.5.17., 18. o.
[11] HL L 165., 2019.6.21., 4. o.
[12] HL L 250., 2019.9.30., 6. o.
[13] Az Európai Parlament és a Tanács 952/2013/EU rendelete (2013. október 9.) az Uniós Vámkódex létrehozásáról (átdolgozás) (HL L 269., 2013.10.10., 1. o.).

- A Bizottság (EU) 2019/1666 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. június 24.) az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a bizonyos áruszállítmányoknak a beléptetés helye szerinti határállomásról az Unión belüli rendeltetési létesítménybe történő szállítására és érkezésére vonatkozó nyomonkövetési feltételek tekintetében történő kiegészítéséről[14]. E jogi aktus 2019. október 24-én lépett hatályba és 2019. december 14-től alkalmazandó.

- A Bizottság (EU) 2019/2074 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. szeptember 23.) az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az Unióból származó és valamely harmadik országba történő beléptetés elutasítását követően oda visszaküldött bizonyos állat- és áruszállítmányok egyedi hatósági ellenőrzésének elvégzésére vonatkozó szabályok tekintetében történő kiegészítéséről[15]. E jogi aktus 2019. december 26-án lépett hatályba és 2019. december 14-től alkalmazandó.

- A Bizottság (EU) 2019/2122 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. október 10.) az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a határállomásokon végzett hatósági ellenőrzések alól mentesített bizonyos állat- és árukategóriák, valamint az utasok személyes poggyászára és a természetes személyeknek küldött, nem forgalomba hozatalra szánt áruk kisméretű szállítmányaira vonatkozó egyedi ellenőrzések tekintetében történő kiegészítéséről és a 142/2011/EU bizottsági rendelet módosításáról[16]. E rendelet 2020. január 1-jén lépett hatályba és 2019. december 14-től alkalmazandó.

- A Bizottság (EU) 2019/2123 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. október 10.) az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a bizonyos áruk esetében az ellenőrző pontokon elvégezhető azonossági és fizikai ellenőrzések, illetve a határállomástól távol is elvégezhető okmányellenőrzések eseteire és feltételeire vonatkozó szabályok tekintetében történő kiegészítéséről[17]. E jogi aktus 2020. január 1-jén lépett hatályba és 2019. december 14-től alkalmazandó.

- A Bizottság (EU) 2019/2124 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. október 10.) az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az Unión keresztül történő átszállítás, átrakodás és továbbszállítás alatt álló állat- és áruszállítmányokra vonatkozó hatósági ellenőrzések tekintetében történő kiegészítéséről, valamint a 798/2008/EK, az 1251/2008/EK, a 119/2009/EK, a 206/2010/EU, a 605/2010/EU, a 142/2011/EU, a 28/2012/EU bizottsági rendelet, az (EU) 2016/759 bizottsági végrehajtási rendelet és a 2007/777/EK bizottsági határozat módosításáról[18]. E jogi aktus 2020. január 1-jén lépett hatályba és 2019. december 14-től alkalmazandó.

- A Bizottság (EU) 2019/2125 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. október 10.) az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a fából készült csomagolóanyagok egyedi hatósági ellenőrzéseinek elvégzésére, a bizonyos szállítmányok bejelentésére és a meg nem felelés esetén meghozandó intézkedésekre vonatkozó szabályok tekintetében történő kiegészítéséről[19]. E jogi aktus 2020. január 1-jén lépett hatályba és 2019. december 14-től alkalmazandó.

[14] HL L 255., 2019.10.4., 1. o.
[15] HL L 316., 2019.12.6., 6. o.
[16] HL L 321., 2019.12.12., 45. o.
[17] HL L 321., 2019.12.12., 64. o.
[18] HL L 321., 2019.12.12., 73. o.
[19] HL L 321., 2019.12.12., 99. o.

- A Bizottság (EU) 2019/2126 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. október 10.) az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek bizonyos állat- és árukategóriák egyedi hatósági ellenőrzéseire, az ilyen ellenőrzések elvégzését követően meghozandó intézkedésekre és a határállomásokon végzett hatósági ellenőrzések alól mentesített bizonyos állat- és árukategóriákra vonatkozó szabályok tekintetében történő kiegészítéséről[20]. E jogi aktus 2020. január 1-jén lépett hatályba és 2019. december 14-től alkalmazandó.

- A Bizottság (EU) 2019/2127 felhatalmazáson alapuló rendelete (2019. október 10.) az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a 91/496/EGK, a 97/78/EK és a 2000/29/EK tanácsi irányelv egyes rendelkezéseinek alkalmazási időpontja tekintetében történő módosításáról[21]. E jogi aktus 2020. január 1-jén lépett hatályba és 2019. december 14-től alkalmazandó.

- A Bizottság (EU) 2020/2190 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. október 29.) az (EU) 2019/2124 felhatalmazáson alapuló rendeletnek az áruknak az Unió területéről való kiléptetési helye szerinti határállomásokon végzett hatósági ellenőrzések, valamint az átszállításra és átrakodásra vonatkozó egyes rendelkezések tekintetében történő módosításáról[22]. E jogi aktus 2021. január 12-én lépett hatályba és 2021. január 1-jétől alkalmazandó.

- A Bizottság (EU) 2021/573 felhatalmazáson alapuló rendelete (2021. február 1.) az (EU) 2019/625 felhatalmazáson alapuló rendeletnek az emberi fogyasztás céljából forgalomba hozott élő csigákra, összetett élelmiszer-készítményekre és állati belekre vonatkozó behozatali feltételek tekintetében történő módosításáról[23]. E jogi aktus 2021. április 28-án lépett hatályba és ugyanattól a naptól alkalmazandó. Bizonyos rendelkezések azonban 2021. április 21-től alkalmazandók.

- A Bizottság (EU)2021/630 felhatalmazáson alapuló rendelete (2021. február 16.) az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a határállomásokon végzett hatósági ellenőrzések alól mentesített egyes árukategóriák tekintetében történő kiegészítéséről és a 2007/275/EK bizottsági határozat módosításáról[24]. E jogi aktus 2021. május 9-én lépett hatályba és 2021. április 21-től alkalmazandó.

- A Bizottság (EU) 2021/... felhatalmazáson alapuló rendelete az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek azon esetek és feltételek tekintetében történő kiegészítéséről, amelyek fennállása esetén az illetékes hatóságok olyan hatósági laboratóriumokat jelölhetnek ki, amelyek nem felelnek meg az általuk hatósági ellenőrzésekhez vagy más hatósági tevékenységekhez használt valamennyi módszer feltételeinek (C(2021) 3285). E jogi aktust 2021. május 17-én fogadták el.

A Bizottság az (EU) 2017/625 rendelet 144. cikke (5) bekezdésének megfelelően értesítette az Európai Parlamentet és a Tanácsot a fent említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok mindegyikéről. Az Európai Parlament vagy a Tanács e jogi aktusok egyikével kapcsolatban sem hosszabbította meg a kifogásemeléshez az (EU) 2017/625 rendelet 144. cikkének 6. pontjában említett időtartamot. Ehhez hasonlóan, az Európai Parlament vagy a Tanács e

[20] HL L 321., 2019.12.12., 104. o.
[21] HL L 321., 2019.12.12., 111. o.
[22] HL L 434., 2020.12.23., 3. o.
[23] HL L 120., 2021.4.8., 6. o.
[24] HL L 132., 2021.4.19., 17. o.

jogi aktusok egyikével kapcsolatban sem emelt kifogást az (EU) 2017/625 rendelet 144. cikkének 6. pontjának megfelelően[25].

A Bizottság az (EU) 2017/625 rendelet 144. cikkének 2. pontja szerinti 26 közül eddig 17 felhatalmazást használt fel, amelyek ezért e jelentés hatálya alá tartoznak. A felhasznált 17 közül 4 felhatalmazást részlegesen használtak fel. Az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a jogalkotás minőségének javításáról létrejött intézményközi megállapodás[26] V. szakaszának (31) pontjával összhangban néhány ilyen felhatalmazást egyetlen jogi aktusban vontak össze, amennyiben azok tartalmukat tekintve kapcsolódnak egymáshoz.

[25] Az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek azon esetek és feltételek tekintetében történő kiegészítéséről szóló (EU) 2021/… felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletet illetően, amelyek fennállása esetén az illetékes hatóságok olyan hatósági laboratóriumokat jelölhetnek ki, amelyek nem felelnek meg az általuk hatósági ellenőrzésekhez vagy más hatósági tevékenységekhez használt valamennyi módszer feltételeinek (C(2021) 3285), a kifogásemelésnek az (EU) 2017/625 rendelet 144. cikkének 6. pontjában említett időtartama 2021. július 18-án jár le.

[26] Intézményközi megállapodás (2016. április 13.) az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a jogalkotás minőségének javításáról (HL L 123., 2016.5.12., 1. o.).

3.2. A JELENTÉSTÉTELI IDŐSZAK SORÁN FEL NEM HASZNÁLT FELHATALMAZÁSOK

Az (EU) 2017/625 rendelet szerinti bizonyos felhatalmazásokat az alább ismertetett okok miatt nem használták fel a jelentéstételi időszakban.

- A 21. cikk (8) bekezdése

A Bizottság folyamatosan értékeli, hogy az (EU) 2017/625 rendeletben foglalt általános követelményeken túlmenően szükség van-e a hatósági ellenőrzésekre vonatkozó különös szabályok megállapítására a meg nem felelés és az esetlegesen különböző tagállami végrehajtási gyakorlatok kezelése érdekében. A Bizottság különösen azt az igényt azonosította – amit a Földközi-tengeren történt közelmúltbeli balesetek is nyomatékosítottak – , hogy a 21. cikk (8) bekezdése a) és c) pontjának alkalmazásával meg kell állapítani az állatszállító hajókkal kapcsolatos kockázatok kezelésére szolgáló hatósági ellenőrzések elvégzésére vonatkozó különös követelményeket, valamint a kilépési helyeken az állatjóléti követelmények ellenőrzésére vonatkozó szabályokat. Ez a jogi aktus várhatóan 2022-ben kerül elfogadásra. Emellett az uniós állatjóléti jogszabályoknak a „termelőtől a fogyasztóig" stratégia[27] alapján 2023-ig végzett felülvizsgálata keretében jelenleg mérlegelik a 21. cikk (8) bekezdésének lehetséges jövőbeli alkalmazását. Szükség esetén például a macskák és kutyák szállítás közbeni jólétére vonatkozó új szabályokat a 21. cikk (8) bekezdésének a) pontjával összhangban később különös hatósági ellenőrzési követelmények egészíthetik ki. Emellett a 21. cikk (8) bekezdésének d) pontjával összhangban különös kritériumok és feltételek állapíthatók meg az (EU) 2017/625 rendelet 102–108. cikkében előírt igazgatási segítségnyújtási mechanizmus igénybevételére, így segítve például a kutyakölykök illegális kereskedelme problémájának kezelését. A 21. cikk (8) bekezdése szerinti felhatalmazás további felhasználásáról azonban még nem született ilyen döntés.

A 154. cikk (3) bekezdését szintén sem alkalmazták. E felhatalmazás azonban a 21. cikkben előírt, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok és végrehajtási jogi aktusok elfogadásához kapcsolódik.

- A 48. cikk a) és g) pontja

A 48 cikk a) pontját illetően a Bizottság 142/2011/EU rendelete[28] már meghatároz ilyen szabályokat bizonyos, nem emberi fogyasztásra szánt állati melléktermékeknek és az azokból származó terméknek minősülő minták és tételek tekintetében a 97/78/EK tanácsi irányelv[29] 16. cikke (1) bekezdésének e) és f) pontjának megfelelően, amelynek helyébe már az (EU) 2017/625 rendelet[30] 48. cikkének a) és b) pontja lépett. E felhatalmazásra és a g) pont szerinti felhatalmazásra azonban továbbra is szükség van az (EU) 2019/2122 és az (EU) 2019/2126 felhatalmazáson alapuló rendeletben meghatározottakon felüli szabályok megállapításához.

[27] COM(2020) 381 final.

[28] A Bizottság 142/2011/EU rendelete (2011. február 25.) a nem emberi fogyasztásra szánt állati melléktermékekre és a belőlük származó termékekre vonatkozó egészségügyi szabályok megállapításáról szóló 1069/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet végrehajtásáról, valamint a 97/78/EK tanácsi irányelvnek az egyes minták és tételek határon történő állat-egészségügyi ellenőrzése alóli, az irányelv szerinti mentesítése tekintetében történő végrehajtásáról (HL L 054., 2011.2.26., 1. o.).

[29] A Tanács 97/78/EK irányelve (1997. december 18.) a harmadik országokból a Közösségbe behozott termékek állategészségügyi ellenőrzésének megszervezésére irányadó elvek megállapításáról (HL L 24., 1998.1.30., 9. o.).

[30] Vö. az (EU) 2017/625 rendelet V. mellékletének 4. pontjával.

- Az 51. cikk (1) bekezdésének e) pontja és az 51. cikk (2) bekezdése

Az (EU) 2017/625 rendelet 51. cikke (1) bekezdésének b), c) és d) pontjában említett szabályokat megállapító (EU) 2019/2124 felhatalmazáson alapuló rendelet elfogadásakor sem a Bizottság, sem a „hatósági ellenőrzések” bizottsági szakértői csoport keretében megkérdezett tagállami szakértők nem tartották szükségesnek az e szabályoktól való eltérések előírását. Emellett az (EU) 2019/2123 felhatalmazáson alapuló rendelete meghatározza az (EU) 2017/625 rendelet 47. cikke (1) bekezdésének c) pontjában említett növényeket, növényi termékeket és egyéb anyagokat tartalmazó szállítmányoknak az illetékes hatóságok által a határállomástól távol is elvégezhető okmányellenőrzésének eseteire és feltételeire vonatkozó szabályokat. Az (EU) 2019/2124 és az (EU) 2019/2123 felhatalmazáson alapuló rendelet végrehajtása során szerzett tapasztalatok fényében a Bizottság folyamatosan értékeli, hogy szükség van-e ilyen eltérések megállapítására.

- Az 53. cikk (1) bekezdésének b) és c) pontja és az 53. cikk (1) bekezdése d) pontjának i., iii. és iv. alpontja

Az (EU) 2017/625 felhatalmazáson alapuló rendelet végrehajtása során szerzett tapasztalatok fényében a Bizottság folyamatosan értékeli, hogy szükség van-e ilyen eltérések megállapítására. Az 53. cikk (1) bekezdése d) pontjának i., iii. és iv. alpontja szerinti felhatalmazásokat illetően ez az értékelés figyelembe veszi, hogy az ilyen áruk mentesülnek-e a határállomásokon végzett hatósági ellenőrzések alól, valamint a más uniós jogi aktusok, például a 952/2013/EU rendelet[31] alapján a vámhatóságokra már átruházott hatósági ellenőrzésekkel kapcsolatos felelősségi köröket is. Ezen túlmenően e felhatalmazásokat a jövőben fel lehetne használni, például az internetes értékesítésre vonatkozó külön szakpolitika kidolgozásának részeként, beleértve a hatósági ellenőrzésekre vonatkozó szabályokat is.

- A 77. cikk (1) bekezdésének e), f), g) és i) pontja

A Bizottság folyamatosan értékeli, hogy e felhatalmazásokkal összhangban szükség van-e különös szabályok megállapítására, különösen az Unióba harmadik országokból beléptetett állatok és áruk hatósági ellenőrzésére vonatkozó, az (EU) 2017/625 rendeletben és a kapcsolódó jogi aktusokban megállapított általános szabályok végrehajtása során szerzett tapasztalatok fényében. E tekintetben a 77. cikk (1) bekezdésének e) pontjával kapcsolatban az ilyen értékelés figyelembe veszi az alkalmazandó állategészségügyi követelményeket, valamint az (EU) 2019/2122 felhatalmazáson alapuló rendelet III. mellékletének 3. pontjában említett, a határállomásokon végzett hatósági ellenőrzések alóli bizonyos mentességeket az egészségügyi okokból szükséges állateledellel kapcsolatban. A 77. cikk (1) bekezdésének f) pontját fel lehetne használni az internetes értékesítésre vonatkozó külön szakpolitika kidolgozásának részeként, beleértve a hatósági ellenőrzésekre vonatkozó szabályokat is. A 77. cikk (1) bekezdésének g) pontjában említett növényi termékeket illetően az értékelés figyelembe veszi azt a tényt, hogy az (EU) 2019/478 felhatalmazáson alapuló rendelet hatálybalépését követően a széna és a szalma jelenleg a 47. cikk (1) bekezdésének b) pontja értelmében a határállomásokon végzett hatósági ellenőrzések tárgyát képezi. A 77. cikk (1) bekezdésének i. pontja szerinti felhatalmazást illetően a Bizottság az (EU) 2017/625 rendelet gyakorlati alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatok fényében értékelni fogja, hogy e tekintetben szükséges-e fellépni.

[31] Az Európai Parlament és a Tanács 952/2013/EU rendelete (2013. október 9.) az Uniós Vámkódex létrehozásáról (átdolgozás) (HL L 269., 2013.10.10., 1. o.).

- A 99. cikk (2) bekezdése

Az e felhatalmazásban említett szabályok kizárólag az új vagy újonnan felmerülő kockázatokkal, az új vagy újonnan megjelenő állatbetegségekkel vagy növénykárosítókkal kapcsolatos helyzetekre, illetve új jogi követelmények esetén előálló helyzetekre korlátozódhatnak. Ilyen helyzetek vagy követelmények ugyan még nem következtek be, de a jövőben előállhatnak.

- A 100. cikk (6) bekezdése és a 101. cikk (2) bekezdése

A 100. cikk (6) bekezdése és a 101. cikk (2) bekezdése értelmében az ezen felhatalmazásokban említett szabályok kizárólag a 99. cikk (2) bekezdésének megfelelően elfogadott további felelősségi körökkel és feladatokkal való összhang biztosítására korlátozódhatnak. Ezért a jövőben szükség lehet ilyen szabályok elfogadására a 99. cikk (2) bekezdésének megfelelően megállapított további felelősségi körökkel és feladatokkal való összhang biztosításához.

- A 142. cikk (1) bekezdése

E tekintetben jelenleg nincs változás az (EU) 2017/625 rendelet 1. cikkének (2) bekezdésében említett szabályokban, és az említett rendelet II. és III. mellékletének hatálya alá tartozó területeket illetően nem számoltak be technológiai és tudományos fejleményekről. A jövőbeli változások és fejlemények azonban szükségessé tehetik egy, a 142. cikk (1) bekezdése szerinti felhatalmazáson alapuló jogi aktus előkészítését.

- A 142. cikk (2) bekezdése

E tekintetben a CEN jelenleg nem módosítja azokat a szabványokat, amelyekre ez a felhatalmazás vonatkozik. A CEN általi jövőbeli módosítások azonban szükségessé tehetik egy, a 142. cikk (2) bekezdése szerinti felhatalmazáson alapuló jogi aktus előkészítését.

- A 150. cikk (3) bekezdése

A Bizottság jelenleg két, 2022. december 15-től alkalmazandó végrehajtási jogi aktust készít elő az (EU) 2017/625 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének a) és b) pontja alapján. Ugyanakkor nem kizárt, hogy e jogi aktusokat 2022. április 28. után fogadják el és úgy módosítják, hogy 2022. december 14. előtt legyenek alkalmazandók.

- A 155. cikk (3) bekezdése

A Bizottság jelenleg az (EU) 2017/625 rendelet 19. cikkének (2) bekezdésével összhangban egy felhatalmazáson alapuló jogi aktust, illetve 19. cikke (3) bekezdésének b) pontja alapján egy végrehajtási jogi aktust készít elő. E jogi aktusok visszaállítják a 396/2005/EK rendelet[32] 27. cikkének (1) bekezdésében és 30. cikkében foglalt rendelkezéseket. Következésképpen mindkét jogi aktus 2022. december 15-től alkalmazandó. Ugyanakkor nem kizárt, hogy e jogi aktusokat 2022. április 28. után fogadják el és úgy módosítják, hogy 2022. december 14. előtt legyenek alkalmazandók.

[32] Az Európai Parlament és a Tanács 396/2005/EK rendelete (2005. február 23.) a növényi és állati eredetű élelmiszerekben és takarmányokban, illetve azok felületén található megengedett növényvédőszer-maradékok határértékéről, valamint a 91/414/EGK tanácsi irányelv módosításáról (HL L 70., 2005.3.16., 1. o.).

KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság szükségesnek tartja az (EU) 2017/625 rendelet 144. cikkének (2) bekezdésében foglalt felhatalmazás öt évvel történő hallgatólagos meghosszabbítását az említett cikkel összhangban. Ennek oka, hogy az (EU) 2017/625 rendelet 144. cikkének (2) bekezdésében adott felhatalmazásokon alapuló szabályok kidolgozására a jövőben is szükség lesz. Ez különösen fontos lesz az új jogi keret megfelelő rugalmasságának biztosításához, annak kiegészítéséhez és a legújabb tudományos szabványokhoz való rendszeres hozzáigazításához, valamint ahhoz, hogy a Bizottság felléphessen azokon a területeken, amelyeken azt eddig nem tette, de a jövőben esetleg meg kell tennie.

E jelentéssel a Bizottság teljesíti az (EU) 2017/625 rendelet 144. cikkének (2) bekezdésében előírt jelentéstételi követelményeket.

A Bizottság az Európai Parlament és a Tanács figyelmébe ajánlja ezt a jelentést.