KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 9.7.2021 r.
COM(2021) 383 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wykonywania uprawnień do przyjęcia aktów delegowanych powierzonych Komisji na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin (rozporządzenie w sprawie kontroli urzędowych)

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wykonywania uprawnień do przyjęcia aktów delegowanych powierzonych Komisji na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin (rozporządzenie w sprawie kontroli urzędowych)

1. WPROWADZENIE

Rozporządzenie (UE) 2017/625 w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin[1] zostało przyjęte w dniu 15 marca 2017 r. i weszło w życie w dniu 27 kwietnia 2017 r. Stosuje się je od dnia 14 grudnia 2019 r., z wyjątkiem przypadków przewidzianych w art. 167 ust. 2–4 tego rozporządzenia.

Rozporządzenie (UE) 2017/625 stanowi podstawowy akt prawny regulujący przeprowadzanie kontroli urzędowych w celu weryfikacji zgodności z unijnymi przepisami dotyczącymi łańcucha rolno-spożywczego, w tym w przypadku gdy przepisy te mają zastosowanie do zwierząt i towarów wprowadzanych na terytorium Unii z państw trzecich. Rozporządzeniem tym uchylono i zastąpiono rozporządzenie (WE) nr 882/2004[2] w sprawie kontroli urzędowych oraz inne przepisy, które wcześniej regulowały kontrole urzędowe i działania służące egzekwowaniu przepisów w unijnym łańcuchu rolno-spożywczym, w tym dyrektywę Rady 97/78/WE[3] i rozporządzenie (WE) nr 854/2004[4]. Celem rozporządzenia (UE) 2017/625 jest zapewnienie jednolitych i zharmonizowanych ram legislacyjnych w zakresie organizacji kontroli urzędowych.

W tym zakresie w rozporządzeniu (UE) 2017/625 znacznie uproszczono i ujednolicono na poziomie UE prawo dotyczące administracyjnego egzekwowania przepisów UE dotyczących łańcucha rolno-spożywczego w państwach członkowskich. Co więcej, zakres rozporządzenia jest szeroki i obejmuje weryfikację zgodności z przepisami dotyczącymi żywności

[1] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin, zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 999/2001, (WE) nr 396/2005, (WE) nr 1069/2009, (WE) nr 1107/2009, (UE) nr 1151/2012, (UE) nr 652/2014, (UE) 2016/429 i (UE) 2016/2031, rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2005 i (WE) nr 1099/2009 oraz dyrektywy Rady 98/58/WE, 1999/74/WE, 2007/43/WE, 2008/119/WE i 2008/120/WE, oraz uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 854/2004 i (WE) nr 882/2004, dyrektywy Rady 89/608/EWG, 89/662/EWG, 90/425/EWG, 91/496/EWG, 96/23/WE, 96/93/WE i 97/78/WE oraz decyzję Rady 92/438/EWG (rozporządzenie w sprawie kontroli urzędowych) (Dz.U. L 95 z 7.4.2017, s. 1).

[2] Rozporządzenie (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz.U. L 165 z 30.4.2004, s. 1).

[3] Dyrektywa Rady 97/78/WE z dnia 18 grudnia 1997 r. ustanawiająca zasady regulujące organizację kontroli weterynaryjnej produktów wprowadzanych do Wspólnoty z państw trzecich (Dz.U. L 24 z 30.1.1998, s. 9).

[4] Rozporządzenie (WE) nr 854/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiające szczególne przepisy dotyczące organizacji urzędowych kontroli w odniesieniu do produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do spożycia przez ludzi (Dz.U. L 139 z 30.4.2004, s. 206).

i bezpieczeństwa żywności oraz pasz i bezpieczeństwa pasz, wymogami dotyczącymi zdrowia i dobrostanu zwierząt, wymogami dotyczącymi zdrowia roślin, przepisami dotyczącymi produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, przepisami dotyczącymi produkcji ekologicznej i etykietowania produktów ekologicznych, przepisami dotyczącymi środków ochrony roślin, chronionych nazw pochodzenia oraz zamierzonego uwalniania do środowiska organizmów zmodyfikowanych genetycznie (GMO) w celu produkcji żywności i pasz.

Ponadto w rozporządzeniu (UE) 2017/625 ustanowiono wspólne ramy przeprowadzania kontroli granicznych w odniesieniu do zwierząt i towarów wprowadzanych do UE, jednolite i zharmonizowane ramy urzędowej certyfikacji, a także wzmocniono współpracę i pomoc administracyjną między państwami członkowskimi. Upoważniono w nim również Komisję do przyjęcia szeregu środków, w przypadku gdy istnieją dowody na to, że system kontroli w państwie członkowskim stoi w obliczu poważnych zakłóceń, zaostrzono przepisy dotyczące kar finansowych za oszukańcze lub nieuczciwe praktyki, a także wprowadzono przepisy dotyczące ochrony sygnalistów takich praktyk.

W rozporządzeniu (UE) 2017/625 uprawniono Komisję do przyjęcia wielu aktów wykonawczych i delegowanych.

2. PODSTAWA PRAWNA

W art. 144 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2017/625 uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w przepisach określonych w tym artykule (zob. sekcja 3 poniżej). Zgodnie z art. 144 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2017/625 Komisji przekazano, na okres pięciu lat od dnia 28 kwietnia 2017 r., uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych dotyczących wymienionych w nim kwestii. Komisja jest zobowiązana do sporządzenia sprawozdania dla Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącego przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem okresu pięciu lat. Przekazanie uprawnień zostanie automatycznie przedłużone na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

3. WYKONYWANIE PRZEKAZANYCH UPRAWNIEŃ

Zgodnie z art. 144 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2017/625 Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 18 ust. 7 i art. 21 ust. 8, art. 41, art. 45 ust. 4 i art. 47 ust. 3, art. 48, art. 50 ust. 4, art. 51 oraz art. 53 ust. 1, art. 62 ust. 3, art. 64 ust. 2 i 5, art. 77 ust. 1 i 2, art. 92 ust. 4, art. 99 ust. 2, art. 100 ust. 6, art. 101 ust. 2, art. 126 ust. 1, art. 142 ust. 1 i 2, art. 149 ust. 2, art. 150 ust. 3, art. 154 ust. 3, art. 155 ust. 3 i art. 165 ust. 3 tego rozporządzenia.

3.1. UPRAWNIENIA WYKORZYSTANE W OKRESIE SPRAWOZDAWCZYM

W okresie sprawozdawczym[5] Komisja wykonała przekazane jej uprawnienia, przyjmując następujące akty delegowane[6]:

[5] Datą graniczną na potrzeby uwzględnienia w niniejszej sekcji aktów delegowanych przyjętych w okresie sprawozdawczym jest dzień 15 czerwca 2021 r.

[6] Akty delegowane wymieniono w porządku chronologicznym według daty ich przyjęcia.

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2018/631 z dnia 7 lutego 2018 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 poprzez ustanowienie laboratoriów referencyjnych Unii Europejskiej ds. agrofagów roślin[7]. Ten akt prawny wszedł w życie w dniu 15 maja 2018 r. i stosuje się go od tego samego dnia;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/478 z dnia 14 stycznia 2019 r. zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 w odniesieniu do kategorii przesyłek, które mają podlegać kontrolom urzędowym w punktach kontroli granicznej[8]. Ten akt prawny wszedł w życie w dniu 14 kwietnia 2019 r., a stosuje się go od dnia 14 grudnia 2019 r.;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/624 z dnia 8 lutego 2019 r. dotyczące szczególnych przepisów w dziedzinie przeprowadzania kontroli urzędowych dotyczących produkcji mięsa oraz obszarów produkcyjnych i obszarów przejściowych w odniesieniu do żywych małży zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625[9]. Ten akt prawny wszedł w życie w dniu 6 czerwca 2019 r., a stosuje się go od dnia 14 grudnia 2019 r.;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/625 z dnia 4 marca 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 w odniesieniu do wymogów dotyczących wprowadzania do Unii przesyłek niektórych zwierząt i towarów przeznaczonych do spożycia przez ludzi[10]. Ten akt prawny wszedł w życie w dniu 6 czerwca 2019 r., a stosuje się go od dnia 14 grudnia 2019 r. Wymogi określone w art. 12 oraz art. 14 ust. 1 i 2 stosuje się jednak od dnia 21 kwietnia 2021 r.;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/1012 z dnia 12 marca 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 przez ustanowienie odstępstw od przepisów dotyczących wyznaczania punktów kontroli i od minimalnych wymogów dotyczących punktów kontroli granicznej[11]. Ten akt prawny wszedł w życie w dniu 11 lipca 2019 r., a stosuje się go od dnia 14 grudnia 2019 r.;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/1602 z dnia 23 kwietnia 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 w zakresie wspólnego zdrowotnego dokumentu wejścia, który towarzyszy przesyłkom zwierząt i towarów do ich miejsca przeznaczenia[12]. Ten akt prawny wszedł w życie w dniu 20 października 2019 r., a stosuje się go od dnia 14 grudnia 2019 r. Niektóre przepisy zaczną jednak obowiązywać w każdym państwie członkowskim od dnia, w którym w tym państwie członkowskim zaczną funkcjonować celne techniki elektronicznego przetwarzania danych, o których mowa w art. 6 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 952/2013[13], albo od dnia 1 marca 2023 r., w zależności od tego, który z tych terminów przypadnie wcześniej;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/1666 z dnia 24 czerwca 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625

[7] Dz.U. L 105 z 25.4.2018, s. 1.
[8] Dz.U. L 82 z 25.3.2019, s. 4.
[9] Dz.U. L 131 z 17.5.2019, s. 1.
[10] Dz.U. L 131 z 17.5.2019, s. 18.
[11] Dz.U. L 165 z 21.6.2019, s. 4.
[12] Dz.U. L 250 z 30.9.2019, s. 6.
[13] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny (wersja przekształcona) (Dz.U. L 269 z 10.10.2013, s. 1).

w odniesieniu do warunków monitorowania transportu i przybycia przesyłek niektórych towarów przewożonych z punktu kontroli granicznej przybycia do zakładu w miejscu przeznaczenia w Unii[14]. Ten akt prawny wszedł w życie w dniu 24 października 2019 r., a stosuje się go od dnia 14 grudnia 2019 r.;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/2074 z dnia 23 września 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 w odniesieniu do przepisów dotyczących określonych kontroli urzędowych przesyłek niektórych zwierząt i towarów pochodzących z Unii i wracających do Unii w wyniku odmowy wprowadzenia w państwie trzecim[15]. Ten akt prawny wszedł w życie w dniu 26 grudnia 2019 r., a stosuje się go od dnia 14 grudnia 2019 r.;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/2122 z dnia 10 października 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 w odniesieniu do niektórych kategorii zwierząt i towarów zwolnionych z kontroli urzędowych w punktach kontroli granicznej i w odniesieniu do określonych kontroli bagażu osobistego pasażerów i małych przesyłek towarów wysyłanych do osób fizycznych i nieprzeznaczonych do wprowadzenia do obrotu oraz zmieniające rozporządzenie Komisji (UE) nr 142/2011[16]. Rozporządzenie to weszło w życie w dniu 1 stycznia 2020 r., a stosuje się je od dnia 14 grudnia 2019 r.;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/2123 z dnia 10 października 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 w odniesieniu do przepisów dotyczących przypadków, w których kontrole identyfikacyjne i kontrole bezpośrednie niektórych towarów mogą być przeprowadzane w punktach kontroli, a kontrole dokumentacji mogą być przeprowadzane w pewnej odległości od punktów kontroli granicznej, oraz warunków, na jakich może się to odbywać[17]. Ten akt prawny wszedł w życie w dniu 1 stycznia 2020 r., a stosuje się go od dnia 14 grudnia 2019 r.;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/2124 z dnia 10 października 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 w odniesieniu do przepisów dotyczących kontroli urzędowych przesyłek zwierząt i towarów w tranzycie, przeładunku i w trakcie dalszego transportu przez terytorium Unii oraz zmieniające rozporządzenia Komisji (WE) nr 798/2008, (WE) nr 1251/2008, (WE) nr 119/2009, (UE) nr 206/2010, (UE) nr 605/2010, (UE) nr 142/2011, (UE) nr 28/2012, rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2016/759 i decyzję Komisji 2007/777/WE[18]. Ten akt prawny wszedł w życie w dniu 1 stycznia 2020 r., a stosuje się go od dnia 14 grudnia 2019 r.;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/2125 z dnia 10 października 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 w odniesieniu do przepisów dotyczących przeprowadzania określonych kontroli urzędowych drewnianych materiałów opakowaniowych, powiadamiania o niektórych

[14] Dz.U. L 255 z 4.10.2019, s. 1.
[15] Dz.U. L 316 z 6.12.2019, s. 6.
[16] Dz.U. L 321 z 12.12.2019, s. 45.
[17] Dz.U. L 321 z 12.12.2019, s. 64.
[18] Dz.U. L 321 z 12.12.2019, s. 73.

przesyłkach oraz środków stosowanych w przypadkach niezgodności[19]. Ten akt prawny wszedł w życie w dniu 1 stycznia 2020 r., a stosuje się go od dnia 14 grudnia 2019 r.;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/2126 z dnia 10 października 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 w odniesieniu do przepisów dotyczących określonych kontroli urzędowych odnoszących się do niektórych kategorii zwierząt i towarów, środków stosowanych po przeprowadzeniu tych kontroli oraz niektórych kategorii zwierząt i towarów zwolnionych z kontroli urzędowych w punktach kontroli granicznej[20]. Ten akt prawny wszedł w życie w dniu 1 stycznia 2020 r., a stosuje się go od dnia 14 grudnia 2019 r.;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/2127 z dnia 10 października 2019 r. zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 w odniesieniu do okresu stosowania niektórych przepisów dyrektyw Rady 91/496/EWG, 97/78/WE i 2000/29/WE[21]. Ten akt prawny wszedł w życie w dniu 1 stycznia 2020 r., a stosuje się go od dnia 14 grudnia 2019 r.;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/2190 z dnia 29 października 2020 r. zmieniające rozporządzenie delegowane (UE) 2019/2124 w odniesieniu do kontroli urzędowych w punkcie kontroli granicznej, w którym towary opuszczają Unię, oraz w odniesieniu do niektórych przepisów dotyczących tranzytu i przeładunku[22]. Ten akt prawny wszedł w życie w dniu 12 stycznia 2021 r., a stosuje się go od dnia 1 stycznia 2021 r.;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/573 z dnia 1 lutego 2021 r. zmieniające rozporządzenie delegowane (UE) 2019/625 w odniesieniu do warunków przywozu żywych ślimaków, produktów złożonych i osłonek wprowadzanych do obrotu z przeznaczeniem do spożycia przez ludzi[23]. Ten akt prawny wszedł w życie w dniu 28 kwietnia 2021 r. i stosuje się go od tego dnia. Niektóre przepisy stosuje się jednak od dnia 21 kwietnia 2021 r.;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/630 z dnia 16 lutego 2021 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 w odniesieniu do niektórych kategorii towarów zwolnionych z kontroli urzędowych w punktach kontroli granicznej i zmieniające decyzję Komisji 2007/275/WE[24]. Ten akt prawny wszedł w życie w dniu 9 maja 2021 r., a stosuje się go od dnia 21 kwietnia 2021 r.;

- rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/... uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 w odniesieniu do tego, w jakich przypadkach i na jakich warunkach właściwe organy mogą wyznaczać laboratoria urzędowe, które nie spełniają warunków w odniesieniu do wszystkich metod, które laboratoria te stosują w ramach kontroli urzędowych lub innych czynności urzędowych (C(2021) 3285). Ten akt prawny przyjęto w dniu 17 maja 2021 r.

[19] Dz.U. L 321 z 12.12.2019, s. 99.
[20] Dz.U. L 321 z 12.12.2019, s. 104.
[21] Dz.U. L 321 z 12.12.2019, s. 111.
[22] Dz.U. L 434 z 23.12.2020, s. 3.
[23] Dz.U. L 120 z 8.4.2021, s. 6.
[24] Dz.U. L 132 z 19.4.2021, s. 17.

Komisja powiadomiła Parlament Europejski i Radę o każdym z wyżej wymienionych aktów delegowanych zgodnie z art. 144 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2017/625. Ani Parlament Europejski, ani Rada nie przedłużyły terminu na zgłoszenie sprzeciwu, o którym mowa w art. 144 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2017/625, wobec żadnego z tych aktów. Podobnie ani Parlament Europejski, ani Rada nie zgłosiły sprzeciwu wobec żadnego z tych aktów prawnych zgodnie z art. 144 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2017/625[25].

Komisja wykorzystała dotychczas 17 z 26 uprawnień określonych w art. 144 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2017/625, w związku z czym uprawnienia te są objęte zakresem niniejszego sprawozdania. Spośród 17 wykorzystanych uprawnień z 4 skorzystano częściowo. Niektóre z tych przekazanych uprawnień połączono w jednym akcie delegowanym, w którym przepisy są ze sobą powiązane rzeczowo, zgodnie z sekcją V pkt 31 Porozumienia międzyinstytucjonalnego pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej a Komisją Europejską w sprawie lepszego stanowienia prawa[26].

[25] W związku z rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2021/... uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 w odniesieniu do tego, w jakich przypadkach i na jakich warunkach właściwe organy mogą wyznaczać laboratoria urzędowe, które nie spełniają warunków w odniesieniu do wszystkich metod, które laboratoria te stosują w ramach kontroli urzędowych lub innych czynności urzędowych (C(2021) 3285) termin na zgłoszenie sprzeciwu, o którym mowa w art. 144 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2017/625, upływa w dniu 18 lipca 2021 r.

[26] Porozumienie międzyinstytucjonalne pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej a Komisją Europejską w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r. (Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1).

3.2. UPRAWNIENIA NIEWYKORZYSTANE W OKRESIE SPRAWOZDAWCZYM

Z niektórych uprawień przewidzianych w rozporządzeniu (UE) 2017/625 nie skorzystano w okresie sprawozdawczym z powodów wyjaśnionych poniżej.

- Art. 21 ust. 8

Komisja poddaje ciągłej ocenie potrzebę ustanowienia przepisów szczególnych dotyczących kontroli urzędowych, oprócz ogólnych wymogów określonych w rozporządzeniu (UE) 2017/625, w celu rozwiązania problemów związanych z niezgodnością i ewentualnymi rozbieżnymi praktykami egzekwowania przestrzegania prawa w państwach członkowskich. W szczególności Komisja określiła potrzebę zastosowania art. 21 ust. 8 lit. a) i c), którą uwypukliły dodatkowo niedawne zdarzenia na Morzu Śródziemnym, w celu ustanowienia szczegółowych wymogów dotyczących przeprowadzania kontroli urzędowych, by zareagować na ryzyko stwarzane przez statki do transportu zwierząt gospodarskich, jak również zasad weryfikacji wymogów dotyczących dobrostanu zwierząt w punktach wyjścia. Oczekuje się, że ten akt prawny zostanie przyjęty w 2022 r. Ponadto w ramach przeglądu prawodawstwa UE dotyczącego dobrostanu zwierząt do 2023 r. w kontekście strategii „Od pola do stołu”[27] rozważa się obecnie ewentualne przyszłe zastosowanie art. 21 ust. 8. Na przykład nowe zasady dotyczące dobrostanu kotów i psów podczas transportu można by w stosownych przypadkach zgodnie z art. 21 ust. 8 lit. a) uzupełnić w późniejszym terminie szczególnymi wymogami dotyczącymi kontroli urzędowych. Aby pomóc w rozwiązaniu np. problemu nielegalnego handlu szczeniętami, zgodnie z art. 21 ust. 8 lit. d) można również ustanowić szczególne kryteria i warunki dotyczące uruchomienia mechanizmu pomocy administracyjnej przewidziane w art. 102–108 rozporządzenia (UE) 2017/625. Dotychczas nie podjęto jednak takiej decyzji dotyczącej dalszego korzystania z uprawnienia przewidzianego w art. 21 ust. 8.

Podobnie nie zastosowano art. 154 ust. 3. Uprawnienie to wiąże się jednak z przyjmowaniem aktów delegowanych i wykonawczych przewidzianych w art. 21.

- Art. 48 lit. a) i g)

Jeśli chodzi o art. 48 lit. a), w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 142/2011[28] ustanowiono już takie przepisy odnoszące się do niektórych próbek i przedmiotów, które kwalifikują się jako produkty uboczne pochodzenia zwierzęcego i produkty pochodne nieprzeznaczone do spożycia przez ludzi, jak przewidziano w art. 16 ust. 1 lit. e) i f) dyrektywy Rady 97/78/WE[29], obecnie zastąpionym art. 48 lit. a) i b) rozporządzenia (UE) 2017/625[30]. Wspomniane uprawnienie oraz uprawnienie określone w lit. g) są jednak wciąż niezbędne, aby ustanowić przepisy uzupełniające przepisy określone w rozporządzeniach delegowanych (UE) 2019/2122 i (UE) 2019/2126.

[27] COM(2020) 381 final.

[28] Rozporządzenie Komisji (UE) nr 142/2011 z dnia 25 lutego 2011 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 określającego przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, oraz w sprawie wykonania dyrektywy Rady 97/78/WE w odniesieniu do niektórych próbek i przedmiotów zwolnionych z kontroli weterynaryjnych na granicach w myśl tej dyrektywy (Dz.U. L 54 z 26.2.2011, s. 1).

[29] Dyrektywa Rady 97/78/WE z dnia 18 grudnia 1997 r. ustanawiająca zasady regulujące organizację kontroli weterynaryjnej produktów wprowadzanych do Wspólnoty z państw trzecich (Dz.U. L 24 z 30.1.1998, s. 9).

[30] Por. pkt 4 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2017/625.

- Art. 51 ust. 1 lit. e) oraz art. 51 ust. 2

Przyjmując rozporządzenie delegowane (UE) 2019/2124, w którym ustanowiono przepisy, o których mowa w art. 51 ust. 1 lit. b), c) i d) rozporządzenia (UE) 2017/625, ani Komisja, ani eksperci z państw członkowskich, z którymi konsultowano się w ramach grupy ekspertów Komisji ds. kontroli urzędowych, nie dostrzegli potrzeby wprowadzenia odstępstw od wspomnianych przepisów. Ponadto w rozporządzeniu delegowanym (UE) 2019/2123 ustanowiono przepisy dotyczące przypadków i warunków, w których właściwe organy mogą przeprowadzać kontrole dokumentacji w pewnej odległości od punktu kontroli granicznej w odniesieniu do przesyłek roślin, produktów roślinnych i innych przedmiotów, o których mowa w art. 47 ust. 1 lit. c). Komisja poddaje ciągłej ocenie potrzebę ustanowienia takich odstępstw w świetle doświadczeń zdobytych podczas wdrażania rozporządzeń delegowanych (UE) 2019/2124 i (UE) 2019/2123.

- Art. 53 ust. 1 lit. b) i c) oraz art. 53 ust. 1 lit. d) ppkt (i), (iii) i (iv)

Komisja poddaje ciągłej ocenie potrzebę ustanowienia takich przepisów w świetle doświadczeń zdobytych podczas wdrażania rozporządzenia delegowanego (UE) 2017/625. W odniesieniu do uprawnień określonych w art. 53 ust. 1 lit. d) ppkt (i), (iii) i (iv) w takiej ocenie uwzględnia się również to, czy takie towary są zwolnione z kontroli urzędowych w punktach kontroli granicznej, czy też nie, a także obowiązki związane z kontrolami urzędowymi, które powierzono już organom celnym innymi aktami Unii, takimi jak rozporządzenie (UE) 952/2013[31]. Ponadto takie uprawnienia mogłyby zostać wykorzystane w przyszłości, na przykład podczas opracowywania konkretnej polityki, w tym przepisów dotyczących kontroli urzędowych, w zakresie sprzedaży internetowej.

- Art. 77 ust. 1 lit. e), f), g) oraz i)

Komisja poddaje ciągłej ocenie potrzebę ustanowienia przepisów szczególnych zgodnie z tymi uprawnieniami, w szczególności w świetle doświadczeń zdobytych podczas wdrażania ogólnych przepisów dotyczących kontroli urzędowych zwierząt i towarów wprowadzanych do Unii z państw trzecich, ustanowionych w rozporządzeniu (UE) 2017/625 i powiązanych aktach prawnych. W tym względzie, w odniesieniu do art. 77 ust. 1 lit. e), podczas takiej oceny uwzględnia się obowiązujące wymogi dotyczące zdrowia zwierząt, jak również niektóre zwolnienia z kontroli urzędowych w punktach kontroli granicznej, o których mowa w pkt 3 załącznika III do rozporządzenia delegowanego (UE) 2019/2122 w odniesieniu do karmy dla zwierząt domowych wymaganej ze względów zdrowotnych. Art. 77 ust. 1 lit. f) mógłby zostać wykorzystany w przyszłości podczas opracowywania konkretnej polityki, w tym przepisów dotyczących kontroli urzędowych, w zakresie sprzedaży internetowej. W odniesieniu do produktów roślinnych, o których mowa w art. 77 ust. 1 lit. g), podczas takiej oceny uwzględnia się fakt, że siano i słoma podlegają obecnie kontrolom urzędowym w punktach kontroli granicznej na mocy art. 47 ust. 1 lit. b) po wejściu w życie rozporządzenia delegowanego (UE) 2019/478. Jeśli chodzi o uprawnienie określone w art. 77 ust. 1 lit. i), Komisja oceni potrzebę podjęcia działań w tym zakresie w świetle doświadczeń związanych z praktycznym stosowaniem rozporządzenia (UE) 2017/625.

- Art. 99 ust. 2

[31] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny (wersja przekształcona) (Dz.U. L 269 z 10.10.2013, s. 1).

Przepisy, o których mowa w tym uprawnieniu, powinny być przyjmowane jedynie w przypadkach wystąpienia nowego lub pojawiającego się ryzyka, nowych lub pojawiających się chorób zwierząt lub agrofagów roślin lub w sytuacji, w których akty te są konieczne z uwagi na nowe wymogi prawne. Dotychczas takie sytuacje lub wymogi jednak nie wystąpiły, ale mogą pojawić się w przyszłości.

- Art. 100 ust. 6 oraz art. 101 ust. 2

Zgodnie z art. 100 ust. 6 i art. 101 ust. 2 przepisy, o których mowa w tych uprawnieniach, mogą być przyjmowane jedynie w celu zapewnienia spójności z wszelkimi dodatkowymi obowiązkami i zadaniami przyjmowanymi zgodnie z art. 99 ust. 2. W przyszłości może zatem pojawić się potrzeba przyjęcia takich przepisów w celu zapewnienia spójności z wszelkimi dodatkowymi obowiązkami i zadaniami ustanowionymi zgodnie z art. 99 ust. 2.

- Art. 142 ust. 1

W tym zakresie nie ma obecnie zmian w przepisach, o których mowa w art. 1 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2017/625, ani nie zgłoszono żadnego postępu technologicznego i naukowego w obszarach objętych załącznikami II i III do tego rozporządzenia. Zmiany i postęp w przyszłości mogą jednak wiązać się z koniecznością przygotowania aktu delegowanego zgodnie z art. 142 ust. 1.

- Art. 142 ust. 2

W tym zakresie CEN nie wprowadził obecnie żadnych zmian do norm, do których odnosi się to uprawnienie. Zmiany wprowadzone w przyszłości przez CEN mogą jednak wiązać się z koniecznością przygotowania aktu delegowanego zgodnie z art. 142 ust. 2.

- Art. 150 ust. 3

Komisja przygotowuje obecnie dwa akty wykonawcze na podstawie art. 19 ust. 3 lit. a) i b) rozporządzenia (UE) 2017/625, które mają być stosowane od dnia 15 grudnia 2022 r. Jednocześnie nie jest wykluczone, że akty te zostaną przyjęte po dniu 28 kwietnia 2022 r. i że zostaną one zmienione, tak aby mogły być stosowane przed dniem 14 grudnia 2022 r.

- Art. 155 ust. 3

Komisja przygotowuje obecnie akt delegowany zgodnie z art. 19 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2017/625 oraz akt wykonawczy zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) tego rozporządzenia. Akty te przywrócą przepisy art. 27 ust. 1 i art. 30 rozporządzenia (WE) nr 396/2005[32]. W związku z tym oba te akty mają być stosowane od dnia 15 grudnia 2022 r. Jednocześnie nie jest wykluczone, że akty te zostaną przyjęte po dniu 28 kwietnia 2022 r. i że zostaną one zmienione, tak aby mogły być stosowane przed dniem 14 grudnia 2022 r.

WNIOSEK

[32] Rozporządzenie (WE) nr 396/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 lutego 2005 r. w sprawie najwyższych dopuszczalnych poziomów pozostałości pestycydów w żywności i paszy pochodzenia roślinnego i zwierzęcego oraz na ich powierzchni, zmieniające dyrektywę Rady 91/414/EWG (Dz.U. L 70 z 16.3.2005, s. 1).

Komisja dostrzega potrzebę automatycznego przedłużenia przekazania uprawnień, o którym mowa w art. 144 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2017/625, na okres pięciu lat, zgodnie z tym artykułem. Wynika to z faktu, że w przyszłości pozostanie potrzeba opracowania przepisów na podstawie uprawnień przyznanych art. 144 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2017/625. Jest to szczególnie istotne z punktu widzenia zapewnienia niezbędnej elastyczności nowych ram prawnych, regularnego uzupełniania i dostosowywania ich do najnowszych standardów naukowych oraz umożliwienia Komisji podjęcia działań w dziedzinach, w których dotychczas tego nie uczyniła, a może to być konieczne w przyszłości.

Przedstawiając niniejsze sprawozdanie, Komisja wypełnia obowiązki sprawozdawcze ustanowione w art. 144 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2017/625.

Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.