EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 9.7.2021
COM(2021) 383 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

virallisesta valvonnasta ja muista virallisista toimista, jotka suoritetaan elintarvike- ja rehulainsäädännön ja eläinten terveyttä ja hyvinvointia, kasvien terveyttä ja kasvinsuojeluaineita koskevien sääntöjen soveltamisen varmistamiseksi, annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2017/625 (virallista valvontaa koskeva asetus) komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

virallisesta valvonnasta ja muista virallisista toimista, jotka suoritetaan elintarvike- ja rehulainsäädännön ja eläinten terveyttä ja hyvinvointia, kasvien terveyttä ja kasvinsuojeluaineita koskevien sääntöjen soveltamisen varmistamiseksi, annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2017/625 (virallista valvontaa koskeva asetus) komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä

1. JOHDANTO

Virallisesta valvonnasta ja muista virallisista toimista, jotka suoritetaan elintarvike- ja rehulainsäädännön ja eläinten terveyttä ja hyvinvointia, kasvien terveyttä ja kasvinsuojeluaineita koskevien sääntöjen soveltamisen varmistamiseksi, annettu asetus (EU) 2017/625[1] annettiin 15. maaliskuuta 2017, ja se tuli voimaan 27. huhtikuuta 2017. Sitä on sovellettu 14. joulukuuta 2019 alkaen, lukuun ottamatta asetuksen 167 artiklan 2–4 kohdassa tarkoitettuja poikkeuksia.

Asetus (EU) 2017/625 on perussäädös, jolla säännellään virallisen valvonnan suorittamista unionin elintarvikeketjua koskevien sääntöjen noudattamisen todentamiseksi, myös silloin, kun kyseisiä sääntöjä sovelletaan kolmansista maista unioniin tuleviin eläimiin ja tavaroihin. Sillä kumottiin ja korvattiin virallisesta valvonnasta annettu asetus (EY) N:o 882/2004[2] ja muu lainsäädäntö, jolla unionin elintarvikeketjun virallista valvontaa ja täytäntöönpanoa aiemmin säänneltiin, mukaan luettuina neuvoston direktiivi 97/78/EY[3] ja asetus (EY) N:o 854/2004[4]. Asetuksen (EU) 2017/625 tavoitteena on luoda yksi yhdenmukainen lainsäädäntökehys virallisen valvonnan järjestämiseksi.

Tältä osin asetuksella (EU) 2017/625 yksinkertaistettiin ja kodifioitiin merkittävästi unionin tasolla lainsäädäntöä, joka liittyy elintarvikeketjua koskevan unionin lainsäädännön hallinnolliseen täytäntöönpanoon jäsenvaltioissa. Lisäksi asetuksen soveltamisala on laaja ja kattaa noudattamisen todentamisen elintarvikkeita ja elintarviketurvallisuutta sekä rehuja ja rehuturvallisuutta koskevien sääntöjen, eläinten terveyttä ja hyvinvointia koskevien vaatimusten, kasvien terveyttä koskevien vaatimusten, eläimistä saatavia sivutuotteita

[1] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/625, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2017, virallisesta valvonnasta ja muista virallisista toimista, jotka suoritetaan elintarvike- ja rehulainsäädännön ja eläinten terveyttä ja hyvinvointia, kasvien terveyttä ja kasvinsuojeluaineita koskevien sääntöjen soveltamisen varmistamiseksi, sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 999/2001, (EY) N:o 396/2005, (EY) N:o 1069/2009, (EY) N:o 1107/2009, (EU) N:o 1151/2012, (EU) N:o 652/2014, (EU) 2016/429 ja (EU) 2016/2031, neuvoston asetusten (EY) N:o 1/2005 ja (EY) N:o 1099/2009 ja neuvoston direktiivien 98/58/EY, 1999/74/EY, 2007/43/EY, 2008/119/EY ja 2008/120/EY muuttamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 854/2004 ja (EY) N:o 882/2004, neuvoston direktiivien 89/608/ETY, 89/662/ETY, 90/425/ETY, 91/496/ETY, 96/23/EY, 96/93/EY ja 97/78/EY ja neuvoston päätöksen 92/438/ETY kumoamisesta (virallista valvontaa koskeva asetus) (EUVL L 95, 7.4.2017, s. 1).

[2] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 882/2004, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, rehu- ja elintarvikelainsäädännön sekä eläinten terveyttä ja hyvinvointia koskevien sääntöjen mukaisuuden varmistamiseksi suoritetusta virallisesta valvonnasta (EUVL L 165, 30.4.2004, s. 1).

[3] Neuvoston direktiivi 97/78/EY, annettu 18 päivänä joulukuuta 1997, kolmansista maista yhteisöön tuotavien tuotteiden eläinlääkinnällisten tarkastusten järjestämistä koskevista periaatteista (EYVL L 24, 30.1.1998, s. 9)

[4] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 854/2004, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, ihmisravinnoksi tarkoitettujen eläinperäisten tuotteiden virallisen valvonnan järjestämistä koskevista erityissäännöistä (EUVL L 139, 30.4.2004, s. 206).

koskevien sääntöjen, luonnonmukaista tuotantoa ja luonnonmukaisten tuotteiden merkintöjä koskevien sääntöjen, kasvinsuojeluaineita koskevien sääntöjen sekä suojattuja nimityksiä ja muuntogeenisten organismien tarkoituksellista levittämistä ympäristöön elintarvikkeiden ja rehujen tuotantoa varten koskevien sääntöjen osalta.

Lisäksi asetuksella (EU) 2017/625 luodaan yhteinen kehys unioniin saapuvien eläinten ja tavaroiden rajatarkastusten suorittamiseksi, yhtenäinen ja yhdenmukainen kehys virallista sertifiointia varten ja vahvistetaan jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä ja hallinnollista apua. Sillä myös valtuutetaan komissio toteuttamaan tiettyjä toimenpiteitä, jos on näyttöä siitä, että jonkin jäsenvaltion valvontajärjestelmässä on vakavia häiriöitä, ja tiukennetaan petollisista tai vilpillisistä käytännöistä koituvia taloudellisia seuraamuksia koskevia sääntöjä sekä otetaan käyttöön säännöksiä kyseisten käytäntöjen paljastajien suojelemiseksi.

Asetuksella (EU) 2017/625 siirretään komissiolle valta antaa useita täytäntöönpanosäädöksiä ja delegoituja säädöksiä.

2. OIKEUSPERUSTA

Asetuksen (EU) 2017/625 144 artiklan 2 kohdassa siirretään komissiolle valta antaa kyseisen artiklan säännöksissä tarkoitettuja delegoituja säädöksiä (katso jäljempänä jakso 3). Asetuksen (EU) 2017/625 144 artiklan 2 kohdan nojalla valta antaa kyseisessä kohdassa lueteltuja seikkoja koskevia delegoituja säädöksiä siirretään komissiolle viiden vuoden ajaksi 28. huhtikuuta 2017 alkaen. Komission on laadittava siirrettyä säädösvaltaa koskeva kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään yhdeksän kuukautta ennen tämän viiden vuoden kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

3. SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÄMINEN

Asetuksen (EU) 2017/625 144 artiklan 2 kohdan mukaan komissiolla on valta antaa kyseisen asetuksen 18 artiklan 7 kohdassa, 21 artiklan 8 kohdassa, 41 artiklassa, 45 artiklan 4 kohdassa, 47 artiklan 3 kohdassa, 48 artiklassa, 50 artiklan 4 kohdassa, 51 artiklassa, 53 artiklan 1 kohdassa, 62 artiklan 3 kohdassa, 64 artiklan 2 ja 5 kohdassa, 77 artiklan 1 ja 2 kohdassa, 92 artiklan 4 kohdassa, 99 artiklan 2 kohdassa, 100 artiklan 6 kohdassa, 101 artiklan 2 kohdassa, 126 artiklan 1 kohdassa, 142 artiklan 1 ja 2 kohdassa, 149 artiklan 2 kohdassa, 150 artiklan 3 kohdassa, 154 artiklan 3 kohdassa, 155 artiklan 3 kohdassa ja 165 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuja delegoituja säädöksiä.

3.1. KERTOMUKSEN KATTAMALLA AJANJAKSOLLA KÄYTETYT VALTUUTUKSET

Komissio käytti kertomuksen kattamalla ajanjaksolla[5] siirrettyä säädösvaltaansa hyväksymällä seuraavat delegoidut säädökset[6]:

- Komission delegoitu asetus (EU) 2018/631, annettu 7 päivänä helmikuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 täydentämisestä perustamalla

[5] Tähän jaksoon on sisällytetty delegoidut säädökset, jotka on annettu 15. kesäkuuta 2021 mennessä.
[6] Delegoidut säädökset on lueteltu aikajärjestyksessä niiden antamispäivän mukaan.

Euroopan unionin vertailulaboratorioita kasvintuhoojia varten[7]. Säädös tuli voimaan 15. toukokuuta 2018, ja sitä alettiin soveltaa samana päivänä.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2019/478, annettu 14 päivänä tammikuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 muuttamisesta rajatarkastusasemilla virallisesti valvottavien lähetysten luokkien osalta[8]. Säädös tuli voimaan 14. huhtikuuta 2019, ja sitä alettiin soveltaa 14. joulukuuta 2019.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2019/624, annettu 8 päivänä helmikuuta 2019, lihantuotantoa koskevan virallisen valvonnan suorittamista sekä elävien simpukoiden tuotanto- ja uudelleensijoitusalueita koskevista erityissäännöistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 mukaisesti[9]. Säädös tuli voimaan 6. kesäkuuta 2019, ja sitä alettiin soveltaa 14. joulukuuta 2019.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2019/625, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 täydentämisestä siltä osin kuin on kyse tiettyjen ihmisravinnoksi tarkoitettujen eläinten ja tavaroiden lähetysten unioniin tuloa koskevista vaatimuksista[10]. Säädös tuli voimaan 6. kesäkuuta 2019, ja sitä alettiin soveltaa 14. joulukuuta 2019. Asetuksen 12 artiklassa ja 14 artiklan 1 ja 2 kohdassa säädettyjä vaatimuksia alettiin kuitenkin soveltaa 21. huhtikuuta 2021.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2019/1012, annettu 12 päivänä maaliskuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 täydentämisestä poikkeamalla rajatarkastusasemien nimeämistä koskevista säännöistä ja rajatarkastusasemien vähimmäisvaatimuksista[11]. Säädös tuli voimaan 11. heinäkuuta 2019, ja sitä alettiin soveltaa 14. joulukuuta 2019.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2019/1602, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 täydentämisestä siltä osin kuin on kyse yhteisen terveyttä koskevan tuloasiakirjan seuraamisesta eläinten ja tavaroiden lähetysten mukana määräpaikkaan asti[12]. Säädös tuli voimaan 20. lokakuuta 2019, ja sitä alettiin soveltaa 14. joulukuuta 2019. Tiettyjä säännöksiä sovelletaan kuitenkin kussakin jäsenvaltiossa siitä päivästä, jona asetuksen (EU) N:o 952/2013[13] 6 artiklan 1 kohdassa tarkoitetut tullin sähköiset tietojenkäsittelymenetelmät tulevat toimintaan kyseisessä jäsenvaltiossa, tai 1. maaliskuuta 2023 alkaen sen mukaan, kumpi ajankohta on aikaisempi.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2019/1666, annettu 24 päivänä kesäkuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 täydentämisestä siltä osin kuin on kyse edellytyksistä tiettyjen tavaroiden lähetysten kuljetuksen ja saapumisen seuraamiseksi saapumisrajatarkastusasemalta määräpaikassa unionissa sijaitsevaan

[7] EUVL L 105, 25.4.2018, s. 1.
[8] EUVL L 82, 25.3.2019, s. 4.
[9] EUVL L 131, 17.5.2019, s. 1.
[10] EUVL L 131, 17.5.2019, s. 18.
[11] EUVL L 165, 21.6.2019, s. 4.
[12] EUVL L 250, 30.9.2019, s. 6.
[13] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (uudelleenlaadittu) (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1).

laitokseen[14]. Säädös tuli voimaan 24. lokakuuta 2019, ja sitä alettiin soveltaa 14. joulukuuta 2019.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2019/2074, annettu 23 päivänä syyskuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 täydentämisestä tiettyjen eläinten ja tavaroiden lähetysten, jotka ovat peräisin unionista ja palautetaan sinne jonkin kolmannen maan evättyä niiltä pääsyn, erityistä virallista valvontaa koskevien sääntöjen osalta[15]. Säädös tuli voimaan torstai 26. joulukuuta 2019, ja sitä on sovellettu 14. joulukuuta 2019 alkaen.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2019/2122, annettu 10 päivänä lokakuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 täydentämisestä siltä osin kuin on kyse rajatarkastusasemilla tehtävästä virallisesta valvonnasta vapautetuista tietyistä eläinten ja tavaroiden luokista, matkustajien henkilökohtaisiin matkatavaroihin kohdistuvasta erityisestä valvonnasta ja luonnollisille henkilöille osoitetuista pienistä tavaralähetyksistä, joita ei ole tarkoitus saattaa markkinoille, sekä komission asetuksen (EU) N:o 142/2011 muuttamisesta[16]. Asetus tuli voimaan 1. tammikuuta 2020, ja sitä on sovellettu 14. joulukuuta 2019 alkaen.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2019/2123, annettu 10 päivänä lokakuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 täydentämisestä siltä osin kuin on kyse säännöistä, jotka koskevat sitä, missä tapauksissa ja millä edellytyksin tiettyjä tavaroita koskevia tunnistustarkastuksia ja fyysisiä tarkastuksia voidaan suorittaa valvontapisteissä ja asiakirjatarkastuksia voidaan suorittaa etäällä rajatarkastusasemista[17]. Säädös tuli voimaan 1. tammikuuta 2020, ja sitä on sovellettu 14. joulukuuta 2019 alkaen.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2019/2124, annettu 10 päivänä lokakuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 täydentämisestä kauttakuljetettavien, uudelleenlastattavien ja määräpaikkaan unionin kautta jatkokuljetettavien eläinten ja tavaroiden lähetysten virallista valvontaa koskevien sääntöjen osalta sekä komission asetusten (EY) N:o 798/2008, (EY) N:o 1251/2008, (EY) N:o 119/2009, (EU) N:o 206/2010, (EU) N:o 605/2010, (EU) N:o 142/2011 ja (EU) N:o 28/2012, komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2016/759 ja komission päätöksen 2007/777/EY muuttamisesta[18]. Säädös tuli voimaan 1. tammikuuta 2020, ja sitä on sovellettu 14. joulukuuta 2019 alkaen.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2019/2125, annettu 10 päivänä lokakuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 täydentämisestä puista pakkausmateriaalia koskevan erityisen virallisen valvonnan suorittamista, tietyistä lähetyksistä annettavia ilmoituksia ja vaatimustenvastaisuustapauksissa toteutettavia toimenpiteitä koskevien sääntöjen osalta[19]. Säädös tuli voimaan 1. tammikuuta 2020, ja sitä on sovellettu 14. joulukuuta 2019 alkaen.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2019/2126, annettu 10 päivänä lokakuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 täydentämisestä siltä osin kuin on kyse tiettyihin eläinten ja tavaroiden luokkiin kohdistuvaa erityistä virallista

[14] EUVL L 255, 4.10.2019, s. 1.
[15] EUVL L 316, 6.12.2019, s. 6.
[16] EUVL L 321, 12.12.2019, s. 45.
[17] EUVL L 321, 12.12.2019, s. 64.
[18] EUVL L 321, 12.12.2019, s. 73.
[19] EUVL L 321, 12.12.2019, s. 99.

valvontaa koskevista säännöistä, tällaisen valvonnan suorittamisen seurauksena toteutettavista toimenpiteistä ja rajatarkastusasemilla suoritettavasta virallisesta valvonnasta vapautetuista tietyistä eläinten ja tavaroiden luokista[20]. Säädös tuli voimaan 1. tammikuuta 2020, ja sitä on sovellettu 14. joulukuuta 2019 alkaen.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2019/2127, annettu 10 päivänä lokakuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 muuttamisesta neuvoston direktiivien 91/496/ETY, 97/78/EY ja 2000/29/EY tiettyjen säännösten soveltamispäivän osalta[21]. Säädös tuli voimaan 1. tammikuuta 2020, ja sitä on sovellettu 14. joulukuuta 2019 alkaen.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2020/2190, annettu 29 päivänä lokakuuta 2020, delegoidun asetuksen (EU) 2019/2124 muuttamisesta sillä rajatarkastusasemalla, jonka kautta tavarat poistuvat unionista, suoritettavan virallisen valvonnan ja tiettyjen kauttakuljetusta ja uudelleenlastausta koskevien säännösten osalta[22]. Säädös tuli voimaan tiistai 12. tammikuuta 2021, ja sitä on sovellettu perjantai 1. tammikuuta 2021 alkaen.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2021/573, annettu 1 päivänä helmikuuta 2021, delegoidun asetuksen (EU) 2019/625 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse ihmisravinnoksi markkinoille saatettavien elävien etanoiden, yhdistelmätuotteiden sekä kuivattujen tai suolattujen rakkojen ja suolten tuontiedellytyksistä[23]. Säädös tuli voimaan 28. huhtikuuta 2021, ja sitä alettiin soveltaa samana päivänä. Tiettyjä säännöksiä alettiin kuitenkin soveltaa 21. huhtikuuta 2021 alkaen.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2021/630, annettu 16 päivänä helmikuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 täydentämisestä tiettyjen rajatarkastusasemilla suoritettavasta virallisesta valvonnasta vapautettujen tavaraluokkien osalta ja komission päätöksen 2007/275/EY muuttamisesta[24]. Säädös tuli voimaan sunnuntai 9. toukokuuta 2021, ja sitä on sovellettu keskiviikko 21. huhtikuuta 2021 alkaen.

- Komission delegoitu asetus (EU) 2021/... Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 täydentämisestä niiden tapausten ja edellytysten osalta, joissa ja joiden nojalla toimivaltaiset viranomaiset voivat nimetä virallisia laboratorioita, jotka eivät täytä edellytyksiä kaikkien virallista valvontaa tai muita virallisia toimia varten käyttämiensä menetelmien osalta (C(2021) 3285). Säädös annettiin 17. toukokuuta 2021.

Komissio on antanut kaikki edellä mainitut delegoidut säädökset tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle asetuksen (EU) 2017/625 144 artiklan 5 kohdan mukaisesti. Euroopan parlamentti tai neuvosto eivät kumpikaan jatkaneet asetuksen (EU) 2017/625 144 artiklan 6 kohdan mukaista vastustamiselle asetettua määräaikaa säädösten osalta. Euroopan parlamentti ja neuvosto eivät myöskään kumpikaan vastustaneet mitään kyseisistä säädöksistä asetuksen (EU) 2017/625 144 artiklan 6 kohdan mukaisesti[25].

[20] EUVL L 321, 12.12.2019, s. 104.
[21] EUVL L 321, 12.12.2019, s. 111.
[22] EUVL L 434, 23.12.2020, s. 3.
[23] EUVL L 120, 8.4.2021, s. 6.
[24] EUVL L 132, 19.4.2021, s. 17.
[25] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 täydentämisestä niiden tapausten ja edellytysten osalta, joissa ja joiden nojalla toimivaltaiset viranomaiset voivat nimetä virallisia laboratorioita, jotka eivät täytä edellytyksiä kaikkien virallista valvontaa tai muita virallisia toimia varten käyttämiensä menetelmien osalta,

Komissio on käyttänyt tähän mennessä asetuksen (EU) 2017/625 144 artiklan 2 kohdan mukaisista 26 valtuutuksesta 17 valtuutusta, jotka kuuluvat näin ollen tähän kertomukseen. Käytetyistä 17 valtuutuksesta neljää on käytetty osittain. Kun säännöillä on sisällöllinen yhteys, osa siirretystä säädösvallasta on yhdistetty yhteen delegoituun säädökseen paremmasta lainsäädännöstä tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen[26] V jakson 31 kohdan mukaisesti.

annetun komission delegoidun asetuksen (EU) 2021/... (C(2021) 3285) osalta asetuksen (EU) 2017/625 144 artiklan 6 kohdassa tarkoitettu vastustamisen määräaika päättyy 18. heinäkuuta 2021.

[26] Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus, tehty 13 päivänä huhtikuuta 2016, paremmasta lainsäädännöstä (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1).

3.2. VALTUUTUKSET, JOITA EI KÄYTETTY KERTOMUKSEN KATTAMALLA AJANJAKSOLLA

Tiettyjä asetuksessa (EU) 2017/625 annettuja valtuutuksia ei ole käytetty kertomuksen kattamalla ajanjaksolla seuraavaksi esitetyistä syistä:

- 21 artiklan 8 kohta

Komissio arvioi jatkuvasti tarvetta säätää virallista valvontaa koskevia erityissääntöjä asetuksessa (EU) 2017/625 säädettyjen yleisten vaatimusten lisäksi, jotta voidaan puuttua vaatimusten vastaisuuksiin ja täytäntöönpanokäytäntöjen mahdollisiin eroavaisuuksiin eri jäsenvaltioissa. Komissio on erityisesti todennut tarpeen käyttää 21 artiklan 8 kohdan a ja c alakohtaa ja vahvistaa virallisen valvonnan suorittamista koskevat erityisvaatimukset, jotta voidaan reagoida karja-aluksiin liittyviin riskeihin, sekä säännöt eläinten hyvinvointia koskevien vaatimusten todentamiselle poistumispaikoilla, mikä on korostunut entisestään viimeaikaisissa tapauksissa Välimerellä. Kyseinen säädös on tarkoitus antaa vuonna 2022. Lisäksi 21 artiklan 8 kohdan mahdollista tulevaa käyttöä harkitaan parhaillaan, kun eläinten hyvinvointia koskevaa EU:n lainsäädäntöä tarkistetaan vuoteen 2023 mennessä Pellolta pöytään -strategian[27] yhteydessä. Tarvittaessa esimerkiksi uusia sääntöjä kissojen ja koirien hyvinvoinnista kuljetuksen aikana voidaan täydentää myöhemmin virallista valvontaa koskevilla erityisvaatimuksilla 21 artiklan 8 kohdan a alakohdan mukaisesti. Myös erityiskriteerit ja -edellytykset asetuksen (EU) 2017/625 102–108 artiklassa säädettyjen hallinnollisen avun mekanismien aktivoimiseksi voidaan määrittää 21 artiklan 8 kohdan d alakohdan mukaisesti, jotta helpotetaan esimerkiksi laittomaan koiranpentukauppaan liittyvään ongelmaan puuttumista. Päätöstä 21 artiklan 8 kohdan mukaisen valtuutuksen tulevasta käytöstä ei ole kuitenkaan vielä tehty.

Myöskään 154 artiklan 3 kohtaa ei ole käytetty. Valtuutus liittyy kuitenkin 21 artiklassa tarkoitettujen delegoitujen säädösten ja täytäntöönpanosäädösten antamiseen.

- 48 artiklan a ja g alakohta

Kyseisen 48 artiklan a alakohdan osalta komission asetuksessa (EU) N:o 142/2011[28] säädetään jo säännöistä tiettyjen sellaisten näytteiden ja tuotteiden osalta, jotka katsotaan muiksi kuin ihmisravinnoksi tarkoitetuiksi eläimistä saataviksi sivutuotteiksi ja niistä johdetuiksi tuotteiksi, joista säädetään neuvoston direktiivin 97/78/EY[29] 16 artiklan 1 kohdan e ja f alakohdassa, jotka on nyt korvattu asetuksen (EU) 2017/625[30] 48 artiklan a ja b alakohdalla. Kyseistä valtuutusta ja g alakohdan valtuutusta tarvitaan kuitenkin edelleen sääntöjen antamiseen delegoiduissa asetuksissa (EU) 2019/2122 ja (EU) 2019/2126 annettujen sääntöjen lisäksi.

- 51 artiklan 1 kohdan e alakohta ja 51 artiklan 2 kohta

[27] COM/2020/381 final.

[28] Komission asetus (EU) N:o 142/2011, annettu 25 päivänä helmikuuta 2011, muiden kuin ihmisravinnoksi tarkoitettujen eläimistä saatavien sivutuotteiden ja niistä johdettujen tuotteiden terveyssäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1069/2009 täytäntöönpanosta sekä neuvoston direktiivin 97/78/EY täytäntöönpanosta tiettyjen näytteiden ja tuotteiden osalta, jotka vapautetaan kyseisen direktiivin mukaisista eläinlääkärintarkastuksista rajatarkastusasemilla (EUVL L 054, 26.2.2011, s. 1).

[29] Neuvoston direktiivi 97/78/EY, annettu 18 päivänä joulukuuta 1997, kolmansista maista yhteisöön tuotavien tuotteiden eläinlääkinnällisten tarkastusten järjestämistä koskevista periaatteista (EYVL L 24, 30.1.1998, s. 9)

[30] Ks. asetuksen (EU) 2017/625 liitteessä V oleva 4 kohta.

Asetuksen (EU) 2017/625 51 artiklan 1 kohdan b, c ja d alakohdassa tarkoitetut säännöt annetaan delegoidussa asetuksessa (EU) 2019/2124. Kun delegoitu asetus annettiin, komissio tai komission virallisesta valvonnasta vastaavan asiantuntijaryhmän yhteydessä kuullut jäsenvaltioiden asiantuntijat eivät pitäneet tarpeellisena säätää poikkeuksia mainittuihin sääntöihin. Lisäksi delegoidussa asetuksessa (EU) 2019/2123 säädetään säännöistä, jotka koskevat sitä, missä tapauksissa ja millä edellytyksin toimivaltaiset viranomaiset voivat suorittaa 47 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen kasvien, kasvituotteiden ja muiden tavaroiden lähetysten asiakirjatarkastuksia etäällä rajatarkastusasemasta. Komissio arvioi jatkuvasti tarvetta säätää kyseisistä poikkeuksista delegoitujen asetusten (EU) 2019/2124 ja (EU) 2019/2123 täytäntöönpanosta saatujen kokemusten perusteella.

- 53 artiklan 1 kohdan b ja c alakohta ja 53 artiklan 1 kohdan d alakohdan i, iii ja iv alakohta

Komissio arvioi jatkuvasti tarvetta säätää kyseisistä säännöistä asetuksen (EU) 2017/625 täytäntöönpanosta saatujen kokemusten perusteella. Kyseisen 53 artiklan 1 kohdan d alakohdan i, iii ja iv alakohdassa annettujen valtuutusten osalta arvioinnissa otetaan huomioon myös se, onko tuotteet vapautettu virallisesta valvonnasta rajatarkastusasemilla vai ei, sekä muissa unionin säädöksissä, kuten asetuksessa (EU) 952/2013[31], tulliviranomaisille jo siirretyt viralliseen valvontaan liittyvät velvollisuudet. Lisäksi kyseisiä valtuutuksia voidaan käyttää tulevaisuudessa esimerkiksi osana tietyn politiikka-alan kehittämistä, mukaan luettuina säännöt internetissä tapahtuvan myynnin virallisesta valvonnasta.

- 77 artiklan 1 kohdan e, f, g ja i alakohta

Komissio arvioi jatkuvasti tarvetta säätää erityissääntöjä näiden valtuutusten mukaisesti erityisesti asetuksessa (EU) 2017/625 ja siihen liittyvissä säädöksissä säädettyjen kolmansista maista unioniin tulevien eläinten ja tavaroiden virallista valvontaa koskevien yleisten sääntöjen täytäntöönpanosta saatujen kokemusten perusteella. Tässä yhteydessä arvioinnissa otetaan 77 artiklan 1 kohdan e alakohdan osalta huomioon sovellettavat eläinten terveyttä koskevat vaatimukset sekä tietyt delegoidun asetuksen (EU) 2019/2122 liitteessä III olevassa 3 kohdassa tarkoitetut vapautukset virallisesta valvonnasta rajatarkastusasemilla, kun on kyse terveyssyistä tarvittavista lemmikkieläinten ruoista. Asetuksen 77 artiklan 1 kohdan f alakohtaa voidaan käyttää tulevaisuudessa osana tietyn politiikka-alan kehittämistä, mukaan luettuina säännöt internetissä tapahtuvan myynnin virallisesta valvonnasta. Asetuksen 77 artiklan 1 kohdan g alakohdassa tarkoitettujen kasvituotteiden osalta arvioinnissa otetaan huomioon se, että 47 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukainen virallinen valvonta rajatarkastusasemilla koskee tällä hetkellä heinää ja olkia delegoidun asetuksen (EU) 2019/478 tultua voimaan. Asetuksen 77 artiklan 1 kohdan i alakohdassa annetun valtuutuksen osalta komissio arvioi tarvetta toimia tässä asiassa asetuksen (EU) 2017/625 käytännön soveltamisesta saadun kokemuksen perusteella.

- 99 artiklan 2 kohta

Valtuutuksessa tarkoitettujen sääntöjen antamisen olisi rajoituttava tilanteisiin, joissa esiintyy uusia tai kehittymässä olevia riskejä, uusia tai kehittymässä olevia eläintauteja tai kasvintuhoojia tai kun uudet oikeudelliset vaatimukset edellyttävät niiden antamista. Kyseisiä

[31] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (uudelleenlaadittu) (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1).

tilanteita tai vaatimuksia ei ole kuitenkaan vielä ilmennyt, mutta niitä voi ilmetä tulevaisuudessa.

- 100 artiklan 6 kohta ja 101 artiklan 2 kohta

Mainittujen 100 artiklan 6 kohdan ja 101 artiklan 2 kohdan mukaisesti kyseisissä valtuutuksissa tarkoitetut säännöt rajoittuvat johdonmukaisuuden varmistamiseen mahdollisten muiden 99 artiklan 2 kohdan mukaisesti hyväksyttyjen velvollisuuksien ja tehtävien kanssa. Näin ollen tulevaisuudessa voi olla tarpeellista hyväksyä sääntöjä, joilla varmistetaan johdonmukaisuus mahdollisten muiden 99 artiklan 2 kohdan mukaisesti hyväksyttyjen velvollisuuksien ja tehtävien kanssa.

- 142 artiklan 1 kohta

Tältä osin asetuksen (EU) 2017/625 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuja sääntöjä ei ole muutettu eikä tekniikan ja tieteen kehityksestä ole ilmoitettu asetuksen liitteissä II ja III tarkoitetuilla aloilla. Tulevat muutokset ja kehitys voivat kuitenkin edellyttää 142 artiklan 1 kohdan mukaisen delegoidun säädöksen valmistelua.

- 142 artiklan 2 kohta

Tältä osin Euroopan standardointikomitea (CEN) ei ole muuttanut valtuutuksessa tarkoitettuja standardeja. Euroopan standardointikomitean tulevaisuudessa tekemät muutokset voivat kuitenkin edellyttää 142 artiklan 2 kohdan mukaisen delegoidun säädöksen valmistelua.

- 150 artiklan 3 kohta

Komissio valmistelee tällä hetkellä kahta täytäntöönpanosäädöstä asetuksen (EU) 2017/625 19 artiklan 3 kohdan a ja b alakohdan perusteella. Säädöksiä on tarkoitus alkaa soveltaa 15. joulukuuta 2022. On kuitenkin mahdollista, että säädökset annetaan 28. huhtikuuta 2022 jälkeen ja että niitä muutetaan siten, että niitä sovelletaan ennen 14. joulukuuta 2022.

- 155 artiklan 3 kohta

Komissio valmistelee parhaillaan delegoitua säädöstä asetuksen (EU) 2017/625 19 artiklan 2 kohdan mukaisesti ja täytäntöönpanosäädöstä kyseisen asetuksen 19 artiklan 3 alakohdan b alakohdan mukaisesti. Säädöksillä palautetaan voimaan asetuksen (EY) N:o 396/2005[32] 27 artiklan 1 kohdan ja 30 artiklan säännökset. Näin ollen molempia säädöksiä on määrä soveltaa 15. joulukuuta 2022 alkaen. On kuitenkin mahdollista, että säädökset annetaan 28. huhtikuuta 2022 jälkeen ja että niitä muutetaan siten, että niitä sovelletaan ennen 14. joulukuuta 2022.

PÄÄTELMÄT

Komissio pitää tarpeellisena jatkaa asetuksen (EU) 2017/625 144 artiklan 2 kohdassa säädettyä säädösvallan siirtoa ilman eri toimenpiteitä viidellä vuodella kyseisen artiklan mukaisesti. Tämä johtuu siitä, että asetuksen (EU) 2017/625 144 artiklan 2 kohdassa annettujen valtuutusten perusteella on annettava sääntöjä vastaisuudessakin. Tämä on

[32] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 396/2005, annettu 23 päivänä helmikuuta 2005, torjunta-ainejäämien enimmäismääristä kasvi- ja eläinperäisissä elintarvikkeissa ja rehuissa tai niiden pinnalla sekä neuvoston direktiivin 91/414/ETY muuttamisesta (EUVL L 70, 16.3.2005, s. 1).

erityisen tärkeää, jotta voidaan varmistaa uuden säädöskehyksen tarvittava joustavuus, täydentää ja mukauttaa sitä säännöllisesti uusimpien tieteellisten standardien mukaiseksi ja antaa komissiolle mahdollisuus toteuttaa toimia aloilla, joilla se ei ole tähän mennessä toiminut mutta joilla sen on ehkä tulevaisuudessa toimittava.

Antamalla tämän kertomuksen komissio täyttää asetuksen (EU) 2017/625 144 artiklan 2 kohdan mukaiset raportointivaatimukset.

Komissio pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan huomioon tämän kertomuksen.