BESCHIKKING VAN DE COMMISSIE

van 21 december 1994

inzake een procedure op grond van artikel 83 van het Euratom-Verdrag (XVII-004- Escuela Técnica Superior de Ingenieros Industriales de la Universidad Politécnica de Madrid)

(Slechts de tekst in de Spaanse taal is authentiek)

(94/955/Euratom)

DE COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, inzonderheid artikel 83,

Gezien de gelegenheid die de Escuela Técnica Superior de Ingenieros Industriales de la Universidad Politécnica de Madrid (Spanje) heeft gekregen om haar standpunt ten aanzien van de door de Commissie aangevoerde bezwaren kenbaar te maken,

Overwegende hetgeen volgt:

I. DE FEITEN

Deze beschikking betreft het verzuim tot melding, tussen januari 1986 en juni 1994, van een nucleaire installatie die zich bevond op het terrein van de Escuela Técnica Superior de Ingenieros Industriales de la Universidad Politécnica de Madrid (Spanje), hierna te noemen „ETSII".

ETSII is een instituut voor de opleiding van universitair gevormde ingenieurs en maakt deel uit van de Universidad Politécnica de Madrid. Voor praktische oefening van de studenten voert zij technische demonstraties uit.

Door middel van een reeks documenten, controles ter plaatse en de op 18 augustus 1984 ten kantore van de Commissie gehouden hoorzitting zijn de volgende feiten vastgesteld:

— ETSII heeft voor onderwijsdoeleinden van een nucleaire installatie gebruik gemaakt. De uitrusting bestond uit een subkritische opstelling in de vorm van een vat van roestvrij staal met een waterzuiveringssysteem. In dit vat was een rooster gemonteerd, waarin een reeks buizen kon worden geplaatst;

— de splijtstofinventaris bestond uit 1 350 splijtstofstaven die in totaal 3 622 kg metallisch natuurlijk uranium bevatten met een aluminium bekleding. Er waren ook 270 buizen aanwezig, die elk 5 splijtstofstaven konden bevatten en die gebruikt werden om de splijtstof in het reactorvat aan te brengen;

— het roestvrijstalen vat is in 1962 geleverd en het kerntechnisch materiaal in 1971 en 1972. Sedert die datum tot 1982 is het voor onderwijsdoeleinden gebruikt. Zowel de uitrusting als het kerntechnisch materiaal is op het terrein van ETSII opgeslagen gebleven tot zij in juli en augustus 1994 zijn geëxporteerd;

— bij de toetreding van Spanje tot de Europese Gemeenschappen op 1 januari 1986 zijn de bepalingen van hoofdstuk VII van de tweede titel van het Verdrag op Spanje van toepassing geworden. De installatie is echter door ETSII niet overeenkomstig artikel 78, lid 1, aan de Commissie gemeld;

— op 14 juni 1994 hebben de Spaanse autoriteiten de Commissie op de hoogte gesteld van het bestaan van de installatie en het daarin aanwezige nucleaire materiaal. Tegelijkertijd is de Commissie op de hoogte gesteld van het voornemen van ETSII om de installatie te sluiten en te ontmantelen en het kerntechnisch materiaal en de uitrusting te exporteren;

— op 17 juni 1994 heeft ETSII de fundamentele technische kenmerken van de installatie aan de Commissie medegedeeld;

— in de periode van januari 1986 tot juni 1994 was de installatie bekend aan de verantwoordelijke autoriteiten, die ook de bedrijfsvergunning hadden afgegeven. De installatie werd echter niet opgenomen in de oorspronkelijke verklaringen die de verantwoordelijke autoriteiten bij de toetreding van Spanje tot de Gemeenschappen bij de Commissie hebben ingediend.

De feiten in verband met het verzuim tot melding van de installatie worden door de exploitant niet betwist.

II. JURIDISCHE BEOORDELING

A. De wettelijke bepalingen

In verband met de aard van de installatie en de splijtstofinventaris is ETSII een instelling die onder artikel 196, onder b), van het Verdrag valt. Derhalve zijn op haar van toepassing hoofdstuk VII van de tweede titel van het Verdrag en Verordening (Euratom) nr. 3227/76 van de Commissie van 19 oktober 1976 houdende toepassing van de bepalingen inzake de veiligheidscontrole van Euratom [1], laatstelijk gewijzigd bij Verordening (Euratom) nr. 2130/93 [2].

Overeenkomstig artikel 77 van het Verdrag moet de Commissie zich ervan vergewissen of op het grondgebied van de Lid-Staten:

a) de ertsen, grondstoffen en bijzondere splijtstoffen niet voor andere doeleinden worden aangewend dan waarvoor de gebruikers verklaard hebben ze te bestemmen;

b) de bepalingen met betrekking tot de voorziening en elke bijzondere verbintenis betreffende controle, die die Gemeenschap heeft aangegaan in een akkoord met

[1] PB nr. L 363 van 31. 12. 1976, blz. 1.
[2] PB nr. L 191 van 31. 7. 1993, blz. 75.

een derde Staat of een internationale organisatie, worden nageleefd.

Hiertoe verlangt artikel 78, lid 1, van het Verdrag, dat ieder die een installatie voor de produktie, de afscheiding of enige aanwending van grondstoffen of bijzondere splijtstoffen of voor de behandeling van bestraalde splijtstoffen opricht of in gebruik heeft, „de Commissie de fundamentele technische kenmerken van die installatie mededeelt, voor zover de kennis daarvan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de in artikel 77 omschreven doelstellingen.

Om deze bepaling ten uitvoer te leggen moeten deze fundamentele technische kenmerken, overeenkomstig artikel 1 van Verordening (Euratom) nr. 3227/76, aan de Commissie worden medegedeeld aan de hand van de desbetreffende vragenlijst die in bijlage I van die verordening is opgenomen.

B. De geconstateerde inbreuk

Naar aanleiding van een door de Commissie ingesteld onderzoek is een inbreuk geconstateerd op de bepalingen over de mededeling van de fundamentele technische kenmerken, als bedoeld in artikel 78, lid 1, van het Verdrag en artikel 1 van Verordening (Euratom) nr. 3227/76.

C. De uit te spreken sanctie

Krachtens artikel 83, lid 1, van het Verdrag kan de Commissie, ingeval personen of ondernemingen inbreuk maken op de verplichtingen welke hun worden opgelegd, sancties tegen hen uitspreken.

Deze sancties zijn, naar hun gewicht gerangschikt, de volgende:

a) de waarschuwing;

b) het intrekken van bijzondere voordelen, zoals financiële bijstand of technische hulp;

c) het stellen van de onderneming, voor een tijdsduur van ten hoogste vier maanden, onder het beheer van een persoon of groep van personen, daartoe aangewezen in onderlinge overeenstemming tussen de Commissie en de Staat waaronder de onderneming ressorteert;

d) het geheel of gedeeltelijk intrekken van grondstoffen of van bijzondere splijtstoffen.

Daar het doorslaggevende criterium voor de toepassing van dit artikel de ernst van de inbreuk is, is in de eerste plaats zowel een objectieve als een subjectieve analyse van de aard van de inbreuk nodig.

Objectief gezien blijkt dat de bepalingen waarop inbreuk is gemaakt, wezenlijke elementen vormen van de communautaire wetgeving op het gebied van de veiligheidscontrole, en dat de naleving daarvan essentieel is voor het bereiken van het in artikel 77 van het Verdrag gestelde doel.

Bovendien maakten de geconstateerde feiten het de Gemeenschap onmogelijk de taak uit te voeren die haar bij artikel 2, onder e), van het Verdrag is opgedragen, namelijk „door passende controle waarborgen dat de kernmaterialen niet voor andere doeleinden worden aangewend dan waarvoor zij bestemd zijn".

De Commissie houdt echter rekening met de omstandigheid dat de installatie na de toetreding van Spanje tot de Europese Gemeenschappen niet gebruikt is en dat het kerntechnisch materiaal in kwestie van betrekkelijk gering belang was.

Verder blijkt dat subjectief bij het verzuim tot melding geen opzet, met als doel wijziging van de bestemming in het spel was. Daarnaast is aangetoond dat ETSII de installatie heeft aangemeld bij de verantwoordelijke autoriteiten, ten einde te voldoen aan alle wettelijke eisen die haar bekend waren. Ten slotte heeft ETSII, toen zij zich bewust werd van de verplichtingen die uit het Verdrag voortvloeiden, daaraan onmiddellijk voldaan en haar volledige medewerking verleend.

Zowel het objectieve als het subjectieve standpunt in overweging nemende, is de Commissie van oordeel dat de inbreuk die ETSII heeft gemaakt van dien aard is dat een sanctie op haar plaats is.

Gegeven de omstandigheden, in het bijzonder dat de installatie niet langer voorzien is van enig kerntechnisch materiaal of uitrusting en dat geen sprake is van bijzondere voordelen voor ETSII, zoals financiële bijstand of technische hulp, is de passende sanctie die welke wordt genoemd in artikel 83, lid 1, onder a) van het Verdrag,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING GEGEVEN:

Artikel 1

De Escuela Técnica Superior de Ingenieros Industriales heeft inbreuk gemaakt op artikel 78, lid 1, van het Euratom-Verdrag en artikel 1 van Verordening (Euratom) nr. 3227/76 van de Commissie, door te verzuimen de fundamentele technische kenmerken van de nucleaire installatie aan de Commissie mede te delen.

Artikel 2

De Commissie legt de Escuela Técnica Superior de Ingenieros Industriales een waarschuwing op.

Artikel 3

1. Deze beschikking is gericht tot de Universidad Politécnica de Madrid, Avenida de Ramiro de Maeztu, 7, Ciudad Universitaria, E-28040 Madrid.

2. Deze beschikking wordt medegedeeld aan het Koninkrijk Spanje.

Gedaan te Brussel, 21 december 1994.

Voor de Commissie
Marcelino OREJA
Lid van de Commissie