II

(Niet-wetgevingshandelingen)

BESLUITEN

BESLUIT (EU) [2021/1074] VAN DE EUROPESE CENTRALE BANK

van 18 juni 2021

betreffende de tijdelijke uitsluiting van bepaalde blootstellingen met betrekking tot centrale banken van de maatregel voor totale blootstelling in het licht van de COVID-19-pandemie en tot intrekking van Besluit (EU) 2020/1306 (ECB/2021/27)

DE RAAD VAN BESTUUR VAN DE EUROPESE CENTRALE BANK,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1024/2013 van de Raad van 15 oktober 2013 waarbij aan de Europese Centrale Bank specifieke taken worden opgedragen betreffende het beleid inzake het prudentieel toezicht op kredietinstellingen ([1]), en met name artikel 4, lid 1, punt d),

Gezien Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende de prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 648/2012 ([2]), en met name artikel 429 bis,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Het Bazel-III raamwerk introduceerde een eenvoudige, niet-riscogebaseeerde hefboomwerkingsratio om als een geloofwaardige aanvullende maatregel op de risicogebaseerde kapitaalvereisten te fungeren. De door het Bazels Comité voor Bankentoezicht (BCBS) in december 2017 gepubliceerde definitieve hefboomrationorm (hierna aangeduid als de "BCBS-hefboomrationorm") bepaalt dat een rechtsgebied in uitzonderlijke macro-economische omstandigheden centralebankreserves in voorkomend geval tijdelijk mag ontheffen van de maatstaf voor de risicoblootstelling van de hefboomratio om de uitvoering van monetair beleid te vergemakkelijken.

(2) De BCBS-hefboomrationorm werd voor het eerst in Uniewetgeving geïntroduceerd bij Verordening (EU) nr. 575/2013. Artikel 430 van Verordening (EU) nr. 575/2013 schrijft voor dat de instellingen bepaalde informatie met betrekking tot de hefboomratio en de bestanddelen ervan aan de bevoegde autoriteiten ter hand stellen, terwijl artikel 451 van die verordening vereist dat instellingen bepaalde informatie met betrekking tot hun hefboomratio en hun beheer van buitensporige hefboomfinanciering openbaar maken.

(3) Verordening (EU) nr. 575/2013 werd gewijzigd door Verordening (EU) 2019/876 van het Europees Parlement en de Raad ([3]) om onder meer de herzieningen die in de BCBS-hefboomrationorm zijn aangebracht te weerspiegelen en er aldus voor te zorgen er internationaal gezien gelijke voorwaarden worden verzekerd voor instellingen die in de Unie zijn gevestigd, maar buiten de Unie opereren en om ervoor te zorgen dat de hefboomratio een effectieve aanvulling vormt op de risiogebaseerde eigenvermogensvereisten. Verordening (EU) 2019/876 introduceerde een hefboomratiovereiste om het systeem van rapportage- en openbaarmakingsvereisten aan te vullen. Bij die verordening werd artikel 429 bis van Verordening (EU) nr. 575/2013 gewijzigd om de mogelijkheid in te voeren om bepaalde blootstellingen met betrekking tot centrale banken tijdelijk uit te sluiten van de berekening van de maatstaf voor de

([1]) Verordening (EU) nr. 1024/2013 van 15 oktober 2013 van de Raad waarbij aan de Europese Centrale Bank specifieke taken worden opgedragen betreffende het beleid inzake het prudentieel toezicht op kredietinstellingen (PB L 287 van 29.10.2013, blz. 63).

([2]) Verordening (EU) Nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen en tot wijziging van Verordening (EU) Nr. 648/2012 (PB L 176 van 27.6.2013, blz. 1).

([3]) Verordening (EU) 2019/876 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 575/2013 wat betreft de hefboomratio, de nettostabielefinancieringsratio, vereisten inzake eigen vermogen en in aanmerking komende passiva, tegenpartijkredietrisico, marktrisico, blootstellingen aan centrale tegenpartijen, blootstellingen aan instellingen voor collectieve belegging, grote blootstellingen, rapportage- en openbaarmakingsvereisten, en van Verordening (EU) nr. 648/2012 (PB L 150 van 7.6.2019, blz. 1).

totale risicoblootstelling van een instelling in uitzonderlijke omstandigheden en om de uitvoering van het monetair beleid te vergemakkelijken. Het hefboomratiovereiste moet evenredig worden herijkt om het effect van de uitsluiting te compenseren. Een dergelijke herkalibratie moet ervoor zorgen dat risico's voor de financiële stabiliteit die van invloed zijn op de relevante banksectoren, worden uitgesloten en dat de door de hefboomratio geboden veerkracht wordt gehandhaafd. Deze wijzigingen in het raamwerk voor de hefboomratio, waaronder de discretie om bepaalde bloostellingen aan centrale banken van de maatstaf van totale bloostellingen uit te sluiten zal van toepassing worden op 28 juni 2021.

(4) Verordening (EU) nr. 575/2013 is sindsdien verder gewijzigd bij Verordening (EU) 2020/873 van het Europees Parlement en de Raad ([4]), onder meer om te bepalen dat met het oog op de herkalibratie van het hefboomratio-vereiste de bevoegde autoriteiten, na overleg met de betrokken centrale bank, de datum bepalen waarop de uitzonderlijke omstandigheden geacht worden te zijn begonnen en die datum openbaar maken.

(5) In het licht van de COVID-19-pandemie heeft de Europese Centrale Bank (ECB) op 16 september 2020 vastgesteld dat er sprake is van uitzonderlijke omstandigheden die rechtvaardigen dat de in artikel 500 ter, lid 1, punten a) en b), van Verordening (EU) nr. 575/2013 genoemde blootstellingen van de centrale bank worden uitgesloten van de maatstaf voor de totale risicoblootstelling teneinde de uitvoering van het monetaire beleid te vergemakkelijken ([5]). De uitsluiting van deze blootstellingen is van toepassing tot en met 27 juni 2021.

(6) Gezien de COVID-19-pandemie en de daaruit voortvloeiende en aanhoudende behoefte aan een hoge mate van monetair-beleidsaanpassing, die op haar beurt afhankelijk is van het onverstoorbaar functioneren van het op banken gebaseerde transmissiekanaal van het monetair beleid, is de Raad van bestuur van oordeel dat dergelijke uitzonderlijke omstandigheden de tijdelijke uitsluiting (tot en met 31 maart 2022) van bepaalde blootstellingen met betrekking tot centrale banken van het Eurosysteem rechtvaardigen van de berekening van de maatregelen voor totale blootstelling van instellingen overeenkomstig artikel 429 bis, lid 5, van Verordening (EU) nr. 575/2013.

(7) Verwacht wordt dat de uitsluiting van bepaalde blootstellingen van centrale banken van de totale-risicoblootstellingsmaatregel krachtens artikel 429 bis, lid 5, van Verordening (EU) nr. 575/2013 tot en met 31 maart 2022, kredietinstellingen zal ondersteunen bij het vervullen van hun rol bij de financiering van de reële economie en tegelijkertijd de belangrijkste elementen van het prudentiële regelgevingskader tijdens de uitzonderlijke periode van de COVID-19-pandemie zal behouden. De einddatum van 31 maart 2022 werd gekozen om de tenuitvoerlegging van de uitzonderlijke monetaire beleidsmaatregelen in verband met de uit de COVID-19-pandemie voortvloeiende situatie te vergemakkelijken, met inbegrip van de thans geplande horizon van nettoaankopen in het kader van het pandemie-noodaankoopprogramme (Pandemic Emergency Purchase Programme – PEPP).

(8) De datum waarop de uitzonderlijke omstandigheden geacht worden te zijn begonnen werd bepaald op basis van het laatste kwartaaleinde vóór het begin van de monetaire beleidsmaatregelen in verband met de COVID-19-pandemie. De ECB kondigde op 12 maart 2020 aan de voorwaarden voor gerichte langerlopende herfinancieringstransacties (TLTRO III) te versoepelen ter ondersteuning van de voortdurende toegang van ondernemingen en huishoudens tot bancaire kredieten in het licht van verstoringen en tijdelijke financieringstekorten als gevolg van de COVID-19-pandemie. De ECB heeft op 18 maart 2020 ook een PEPP van 750 miljard EUR aangekondigd om de ernstige risico's van verstoring van het transmissiemechanisme van het monetair beleid en de vooruitzichten voor het eurogebied als gevolg van de pandemie tegen te gaan. De datum waarop de uitzonderlijke omstandigheden geacht worden te zijn begonnen wordt derhalve vastgesteld op 31 december 2019.

([4]) Verordening (EU) 2020/873 van het Europees Parlement en de Raad van woensdag 24 juni 2020 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 575/2013 en (EU) 2019/876 wat betreft bepaalde aanpassingen in respons op de COVID-19-pandemie PB L 204 van 26.6.2020, blz. 4)

([5]) Besluit (EU) 2020/1306 van de Europese Centrale Bank van 16 september 2020 betreffende de tijdelijke uitsluiting van bepaalde blootstellingen met betrekking tot centrale banken van de maatregel voor totale blootstelling in het licht van de COVID-19-pandemie (ECB/2020/44) (PB L 305 van 21.9.2020, blz. 30).

(9) De bloostellingen die kunnen worden uitgesloten omvatten munten en bankbiljetten die een wettig betaalmiddel zijn in het rechtsgebied van de centrale bank en activa die vorderingen op de centrale bank vormen, waaronder bij de centrale bank aangehouden reserves, voor zover deze bloostellingen relevant zijn voor de transmissie, en daardoor ook voor de uitvoering van het monetair beleid. Dergelijke bloostellingen omvatten ook in een depositofaciliteit aangehouden deposito's en tegoeden op kasreserverekeningen bij het Eurosysteem, waaronder middelen die worden aangehouden om aan minimumreserverplichtingen te voldoen. Blootstellingen die vorderingen op de centrale bank vormen die niet gerelateerd zijn aan de uitvoering van monetair beleid mogen niet worden uitgesloten van de totale maatstaf voor risicoblootstellingen.

(10) In het licht van haar monetairbeleidsfunctie werd de ECB overeenkomstig artikel 429 bis, lid 5, van Verordening (EU) nr. 575/2013 geraadpleegd over de vaststelling van uitzonderlijke omstandigheden die de uitsluiting van bepaalde blootstellingen rechtvaardigen en de datum waarop de uitzonderlijke omstandigheden geacht worden te zijn begonnen ([6]).

(11) Artikel 500 ter van Verordening (EU) nr. 575/2013 waarop Besluit (EU) 2020/1306 (ECB/2020/44) is gebaseerd, is van toepassing tot en met 27 juni 2021. Het is derhalve noodzakelijk om Besluit (EU) 2020/1306 (ECB/2020/44) in te trekken,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Definities

Voor de toepassing van dit besluit gelden de definities van artikel 1 van Verordening (EG) nr. 575/2013. Daarnaast gelden de volgende definities:

(1) "Eurosysteem": "Eurosysteem" als gedefinieerd in artikel 2, lid 29, van Richtsnoer (EU) 2015/510 van de Europese Centrale Bank (ECB/2014/60) ([7]);

(2) "depositofaciliteit": een depositofaciliteit als gedefinieerd in artikel 2, punt 21, van Richtsnoer (EU) 2015/510 (ECB/2014/60);

(3) "reserverekeningen": reserverekeningen als gedefinieerd in artikel 2, punt 7, van Verordening (EU) nr. 2021/378 van de Europese Centrale Bank (ECB/2021/1) ([8]);

(4) "minumreserveverplichtingen": "minimumreserveverplichtingen" als gedefinieerd in artikel 2, punt 2, van Verordening (EU) 2021/378 (ECB/2021/1);

(5) "belangrijke onder toezicht staande entiteit": een belangrijke onder toezicht staande entiteit als gedefinieerd in artikel 2, punt 16, van Verordening (EU) nr. 468/2014 (ECB/2014/17) van de Europese Centrale Bank ([9]).

Artikel 2

Vaststelling van het bestaan van buitengewone omstandigheden

1. Voor de toepassing van artikel 429 bis, lid 5, van Verordening (EG) Nr. 575/2013, heeft de ECB vastgesteld dat, behoudens de leden 2 en 5, zich uitzonderlijke omstandigheden voordoen die de uitsluiting rechtvaardigen van de in artikel 429 bis, lid 1, punt n), i) en ii), genoemde blootstellingen aan centrale banken van de totale maatstaf voor blootstellingen teneinde de uitvoering van het monetair beleid te faciliteren.

2. De uitzonderlijke omstandigheden worden geacht te zijn begonnen op 31 december 2019.

([6]) https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2021/html/ecb.pr210618~08d3c92b21.en.html.

([7]) Richtsnoer (EU) 2015/510 van de Europese Centrale Bank van 19 december 2014 betreffende de tenuitvoerlegging van het monetairbeleidskader van het Eurosysteem (ECB/2014/60) (PB L 91 van 2.4.2015, blz. 3).

([8]) Verordening (EG) nr. 2021/378 van de Europese Centrale Bank van 22 januari 2021 inzake de toepassing van reserveverplichtingen (ECB/2003/1) (PB L 73 van 3.3.2003, blz. 1).

([9]) Verordening (EU) nr. 468/2014 van de Europese Centrale Bank van 16 april 2014 tot vaststelling van een kader voor samenwerking binnen het Gemeenschappelijk Toezichtsmechanisme tussen de Europese Centrale Bank en nationale bevoegde autoriteiten en met nationale aangewezen autoriteiten (GTM-kaderverordening)(ECB/2014/17) (PB L 141 van 14.5.2014, blz. 1).

3. Met betrekking tot de in artikel 429 bis, lid 1, punt n), ii), van Verordening (EU) nr. 575/2013 genoemde vorderingen is de vaststelling van toepassing op die vorderingen op centrale banken van het Eurosysteem die betrekking hebben op in de depositofaciliteit aangehouden deposito's of op tegoeden op reserverekeningen, met inbegrip van gelden die worden aangehouden om te voldoen aan reserveverplichtingen.

4. Lid 1 is van toepassing gedurende een periode die ingaat op 28 juni 2021 en eindigt op 31 maart 2022.

5. De in lid 1 genoemde vaststelling is van toepassing op elke instelling die een belangrijke onder toezicht staande entiteit is en gevestigd is in een lidstaat van het eurogebied.

Artikel 3

Intrekking

Besluit (EU) 2020/1306 (ECB/2020/44) wordt ingetrokken met ingang van 28 juni 2021.

Artikel 4

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt op 28 juni 2021 in werking.

Gedaan te Frankfurt am Main, 18 juni 2021.

De president van de ECB
Christine LAGARDE