ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.9.2015 г.
COM(2015) 449 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията по силата на Регламент (ЕС) № 305/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2011 г. за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти и за отмяна на Директива 89/106/ЕИО

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията по силата на Регламент (ЕС) № 305/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2011 г. за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти и за отмяна на Директива 89/106/ЕИО

1. ВЪВЕДЕНИЕ

С Регламент (ЕС) № 305/2011 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти и за отмяна на Директива 89/106/ЕИО[1] са създадени условия за предлагането на пазара на строителни продукти, като за целта са определени хармонизирани правила относно обявяването на качествата на строителните продукти във връзка с техните съществени характеристики и нанасянето на маркировката CE върху тях.

С оглед постигане на целите на Регламент (ЕС) № 305/2011, по-специално премахването и недопускането на ограничения пред предоставянето на строителни продукти на пазара, Регламент (ЕС) № 305/2011 предоставя на Комисията правомощието да приема делегирани актове по редица въпроси, изброени в член 60 от регламента, при спазване на условията, определени в членове 61, 62 и 63.

В член 61 Регламент (ЕС) № 305/2011 е посочен временният характер на делегирането, както и задълженията за нотифициране на приетите делегирани актове и за докладване относно делегираните правомощия на Европейския парламент и на Съвета.

В член 62 са определени условията за оттегляне на делегирането, а в член 63 — правилата по отношение на възраженията срещу делегирани актове от страна на Европейския парламент и Съвета.

Регламент (ЕС) № 305/2011 е изцяло приложим от 1 юли 2013 г. Оттогава Комисията на няколко пъти упражнява предоставеното ѝ от член 60 правомощие за приемане на делегирани актове.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

Настоящият доклад е изготвен във връзка с изискването по член 61, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 305/2011. Съгласно неговата разпоредба правомощията за приемане на делегирани актове във връзка с въпросите, изброени в член 60, се предоставят на Комисията за срок от пет години, считано от 24 април 2011 г., като Комисията трябва

[1] ОВ L 88, 4 април 2011 г., стр. 5.

да изготви доклад относно делегираните правомощия най-късно шест месеца преди изтичането на петгодишния срок.

Срокът на делегираните правомощия се удължава автоматично за нов период от пет години, освен ако Европейският парламент или Съветът оттеглят делегираните правомощия в съответствие с член 62 от Регламент (ЕС) № 305/2011.

Член 60 от Регламент (ЕС) № 305/2011 предоставя на Комисията правомощията да приема делегирани актове във връзка със следните въпроси:

а) определянето, когато е подходящо, на съществените характеристики или на граничните нива в рамките на специфични групи строителни продукти, по отношение на които съгласно членове 3—6 производителят декларира във връзка с тяхната предвидена употреба, по нива или класове, или в описание, експлоатационните показатели на продукта на производителя, когато той се пуска на пазара;

б) условията, при които декларацията за експлоатационни показатели може да бъде електронно обработена, за да бъде предоставена на уебсайт съгласно член 7;

в) изменението на срока, по време на който производителят съхранява техническата документация и декларацията за експлоатационни показатели, след като строителният продукт е бил пуснат на пазара, в съответствие с член 11 въз основа на очакваната продължителност на живота или значението на строителния продукт в строежите;

г) изменението на приложение II и при необходимост приемането на допълнителни процедурни правила съгласно член 19, параграф 3, за да се осигури съответствие с принципите, посочени в член 20, или прилагането на практика на процедурите, посочени в член 21;

д) адаптирането на приложение III, приложение IV, таблица 1 и приложение V в отговор на техническия напредък;

е) установяването и адаптирането на класове на експлоатационни показатели в отговор на техническия напредък в съответствие с член 27, параграф 1;

ж) условията, при които се счита, че даден строителен продукт отговаря на определено ниво или клас на експлоатационни показатели без изпитване или без по-нататъшно изпитване в съответствие с член 27, параграф 5, при условие че не се застрашава изпълнението на основните изисквания към строежите;

з) адаптирането, установяването и преразглеждането на системите за оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели в съответствие с

член 28, свързани с даден продукт, дадена група продукти или дадена съществена характеристика, и в съответствие със:

i) значението на ролята на продукта или на посочените съществени характеристики по отношение на основните изисквания към строежите;

ii) естеството на продукта;

iii) въздействието на променливостта на съществените характеристики на строителния продукт през очаквания жизнен цикъл на продукта;

iv) податливостта на дефекти при производството на продукта.

След приемането на делегиран акт Комисията веднага го нотифицира едновременно на Европейския парламент и на Съвета (член 61, параграф 2).

Правомощията да приема делегирани актове се предоставят на Комисията при условията, предвидени в член 62 (Оттегляне на делегирането) и член 63 (Възражения срещу делегирани актове) (член 61, параграф 3).

3. УПРАЖНЯВАНЕ НА ДЕЛЕГИРАНЕТО

3.1. Провеждане на консултации преди приемането на актовете

В духа на откритост и прозрачност по време на подготовката на делегирани актове съгласно Регламент (ЕС) № 305/2011 Комисията винаги провежда консултации с експерти, определени от държавите членки и съответните заинтересовани страни, чрез специални редовни срещи и чрез писмени консултации. Преди започването на консултациите всички държави членки бяха приканени да номинират експерти за участие в тях. Европейският парламент също беше приканен да участва във всички консултационни дейности. Съответните документи във връзка с консултациите бяха предадени едновременно на Европейския парламент и на Съвета, както е предвидено в Общото споразумение относно делегираните актове. Направените по време на консултациите бележки бяха взети под внимание при оформянето на окончателните версии на делегираните актове.

На различните етапи от изготвянето на проектите на делегирани актове Комисията информира също така държавите членки и представителите на промишлеността за постигнатия напредък с цел включването на всички действащи лица от сферата на строителството в тези процеси и осигуряване на ангажираността им с довеждането им до успешен финал; по този начин се подготвят условията и за всеобща подкрепа на предстоящите делегирани актове.

3.2. Делегирани актове в сила

Влезлите в сила делегирани актове, приети от Комисията по силата на правомощията, предоставени ѝ с член 60 от Регламент (ЕС) № 305/2011, и преминали успешно срока за представяне на възражения от страна на съзаконодателите, са общо шест на брой.

1. Първият приет делегиран акт е Делегиран регламент (ЕС) № 157/2014 на Комисията[2] от 30 октомври 2013 г. относно условията за предоставяне на разположение на уебсайт на декларация за експлоатационни показатели относно строителни продукти. Регламентът е приет на основание член 7, параграф 3 и член 60, буква б) от Регламент (ЕС) № 305/2011 и е от основно значение за допускане на възможността новите информационни технологии да се използват в контекста на декларациите относно експлоатационните показатели на строителните продукти, което намалява разходите на производителите и на целия строителен сектор като цяло.

2. На второ място Комисията прие два делегирани акта по член 60, буква д) от Регламент (ЕС) № 305/2011, чиято цел е внасяне на изменения в приложения III и V към същия регламент:

    - Делегиран регламент (ЕС) № 574/2014 на Комисията[3] от 21 февруари 2014 г. за изменение на приложение III към Регламент (ЕС) № 305/2011 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на образеца, който да се използва за съставяне на декларация за експлоатационни показатели на строителните продукти. Този регламент беше приет, за да се отговори на технологичния напредък, да се осигури необходимата гъвкавост, изисквана от различни видове строителни продукти и техните производители, и да се улесни процесът на съставяне на декларациите за експлоатационните показатели.

    - Делегиран регламент (ЕС) № 568/2014 на Комисията[4] от 18 февруари 2014 г. за изменение на приложение V към Регламент (ЕС) № 305/2011 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на оценката и проверката на постоянството на експлоатационните показатели на строителните продукти. Този регламент беше приет с оглед на техническия напредък, правната сигурност и последователността в описанията и термините, използвани в приложение V към Регламент (ЕС) № 305/2011.

3. И на последно място, Комисията прие три делегирани акта по член 27, параграф 5 и по член 60, буква ж) от Регламент (ЕС) № 305/2011 по искане на сектора с

[2] ОВ L 52, 21 февруари 2014 г., стр. 1.

[3] ОВ L 159, 28 май 2014 г., стр. 41.

[4] ОВ L 157, 27 май 2014 г., стр. 76.

цел да даде възможност за осигуряването на опростени процедури, по-конкретно за класифициране без изпитване (КБИ) на някои продукти, както следва:

- Делегиран регламент (ЕС) № 1291/2014 на Комисията[5] от 16 юли 2014 г. относно условията за класифициране, без изпитване, на дървесни плочи по EN13986 и облицовка от масивна дървесина по EN14915 по отношение на тяхната огнезащитна способност, когато се използват за облицоване на стени и тавани.

- Делегиран регламент (ЕС) № 1292/2014 на Комисията[6] от 17 юли 2014 г. относно условията за класифициране без изпитване на някои подови настилки от дървесина без покритие по стандарт EN 14342 по отношение на реакцията им на огън.

- Делегиран регламент (ЕС) № 1293/2014 на Комисията[7] от 17 юли 2014 г. относно условията за класифициране без изпитване на метални летви и профили за шпакловки, попадащи в обхвата на стандарт EN 13658-1, метални летви и профили за мазилки, попадащи в обхвата на стандарт EN 13658-2, и метални обрамчващи и допълнителни профили, попадащи в обхвата на стандарт EN 14353, по отношение на реакцията им на огън.

3.3. Делегирани актове, по които се работи в момента

При ежедневното прилагане на Регламента относно строителните продукти ясно проличава необходимостта от приемане на различни делегирани актове, които отговарят на исканията от страна на заинтересованите страни да бъдат отчетени техническите и регулаторните промени по отношение на определени строителни продукти, често във връзка с техни съществени характеристики. Тези делегирани актове са необходими за постигането на целите на Регламент (ЕС) № 305/2011, по-специално премахването и недопускането на ограничения по отношение на предлагането на пазара на строителни продукти, както и облекчаване на административната и икономическата тежест за строителния сектор като цяло.

Към датата на приемане на настоящия доклад Комисията е дала старт на процеса на подготовка, приемане или публикуване в *Официален вестник на ЕС* на следните делегирани актове:

[5] ОВ L 349, 5 декември 2014 г., стр. 25.

[6] ОВ L 349, 5 декември 2014 г., стр. 27.

[7] ОВ L 349, 5 декември 2014 г., стр. 29.

1. Регламент относно класификацията по отношение на експлоатационните показатели за реакцията на огън[8]

2. Решение относно системите за оценка и проверка на постоянството на експлоатационните показатели (ОППЕП) на вентилационните въздуховоди и тръби[9]

3. Решение относно системите за ОППЕП на геосинтетичните продукти[10]

4. Решение относно системите за ОППЕП на продуктите за съоръжения за отпадъчни води[11]

6. Регламент относно КБИ на лепени ламинирани продукти от дървен материал и продукти от строителен дървен материал с клиновидни зъби[12]

7. Регламент относно условията за КБИ на външни мазилки, вътрешни мазилки и разтвори за външни и вътрешни мазилки[13]

И занапред поради бързия технически напредък и променящите се потребности на строителния сектор ще продължи да съществува необходимост от актове от подобно естество. В предстоящия доклад относно прилагането на Регламент (ЕС) № 305/2011, изискван съгласно член 67, параграф 2, могат да бъдат идентифицирани и други делегирани актове.

3.4. Възражения срещу делегираните актове

В съответствие с член 63 от Регламент (ЕС) № 305/2011 Европейският парламент и Съветът могат да повдигнат възражения срещу делегиран акт в срок от три месеца от датата на нотифицирането му, като срокът може да бъде удължен с още три месеца. Ако в рамките на този срок Европейският парламент или Съветът възрази срещу делегиран акт, той не влиза в сила.

[8] Приет на 1 юли 2015 г. Срокът, в който Европейският парламент и Съветът имат право да повдигнат възражения, изтича на 1 октомври 2015 г.

[9] Прието на 8 юли 2015 г. Срокът, в който Европейският парламент и Съветът имат право да повдигнат възражения, изтича на 8 октомври 2015 г.

[10] Прието на 1 юли 2015 г. Срокът, в който Европейският парламент и Съветът имат право да повдигнат възражения, изтича на 1 октомври 2015 г.

[11] Прието на 1 юли 2015 г. Срокът, в който Европейският парламент и Съветът имат право да повдигнат възражения, изтича на 1 октомври 2015 г.

[12] По него в момента се провеждат вътрешни консултации в Комисията.

[13] По него в момента се провеждат вътрешни консултации в Комисията.

Нито Европейският парламент, нито Съветът повдигнаха възражения срещу който и да било от делегираните актове, посочени в точка 3.2[14]. по-горе.

След нотифицирането на приетите делегирани актове[15], посочени в точка 3.2. по-горе, Европейският парламент и Съветът отправиха въпроси към Комисията във връзка с правилното разбиране на съдържанието на делегираните актове. Комисията отговори в срок на поставените въпроси и взе решение материалите да бъдат публикувани на уебсайта ѝ заедно със съответните делегирани актове[16] за справка на всички заинтересовани страни.

Някои държави членки поставиха под въпрос границите на мандата за приемане на делегирани актове, предоставен на Комисията в съответствие с член 60, букви д) и е) от Регламент (ЕС) № 305/2011. Разпоредбите ограничават делегирането по-специално единствено до актове „в отговор на техническия напредък“. Това понятие обаче беше счетено за достатъчно широко, за да обхване предлаганите технически адаптации на приложения III и V към Регламент (ЕС) № 305/2011, поради което не представляваше пречка за влизането в сила на делегираните актове за изменение на тези приложения.

Съветът използва възможността да удължи срока за повдигане на възражения по отношение на първия делегиран акт, приет съгласно Регламент (ЕС) № 305/2011, с цел подробно да бъдат обсъдени отговорите на Комисията на поставените по отношение на този делегиран регламент въпроси във връзка с условията за изготвяне на декларация за експлоатационните показатели на строителните продукти. Това удължаване на срока показа, че държавите членки желаят да бъдат информирани по-подробно по проектите на делегирани актове, мотивацията на която почиват, и начина, по който следва да се тълкуват, преди тяхното приемане. Комисията отговори на това желание от страната на държавите членки със засилени консултации и предоставяне на информация на различните етапи от тяхната подготовка.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията счита, че е упражнила делегираните ѝ правомощия в рамките на мандата, предоставен ѝ с Регламент (ЕС) № 305/2011.

Делегирането на правомощия с член 60 от Регламент (ЕС) № 305/2011 следва да бъде удължено в съответствие с член 61, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 305/201 поради бързия технически напредък и променящите се потребности на строителния сектор,

[14] Срокът за повдигане на възражения за делегираните актове, посочени в точка 3.3. по-горе още не е започнал да тече или още не е изтекъл.

[15] Както е предвидено в член 61, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 305/2011.

[16] Вж. раздела „Често задавани въпроси“ за някои делегирани актове на адрес http://ec.europa.eu/growth/sectors/construction/product-regulation/index_en.htm

които изискват приемането на приложими в целия ЕС актове относно въпросите от най-разнообразни сфери, посочени в член 60 от Регламент (ЕС) № 305/2011.

Комисията приканва Европейския парламент и Съвета да вземат под внимание настоящия доклад.