EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 16. 9. 2015
COM(2015) 449 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o výkone právomoci prijímať delegované akty udelenej Komisii v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 305/2011 z 9. marca 2011, ktorým sa ustanovujú harmonizované podmienky uvádzania stavebných výrobkov na trh a ktorým sa zrušuje smernica Rady 89/106/EHS

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o výkone právomoci prijímať delegované akty udelenej Komisii v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 305/2011 z 9. marca 2011, ktorým sa ustanovujú harmonizované podmienky uvádzania stavebných výrobkov na trh a ktorým sa zrušuje smernica Rady 89/106/EHS

1. ÚVOD

Nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 305/2011, ktorým sa ustanovujú harmonizované podmienky uvádzania stavebných výrobkov na trh a ktorým sa zrušuje smernica Rady 89/106/EHS[1], sa ustanovujú podmienky uvádzania stavebných výrobkov na trh prostredníctvom stanovenia harmonizovaných pravidiel týkajúcich sa vyhlasovania parametrov podstatných vlastností stavebných výrobkov a používania označenia CE na týchto výrobkoch.

Na účely dosiahnutia cieľov nariadenia (EÚ) č. 305/2011, najmä odstránenia obmedzení sprístupňovania stavebných výrobkov na trhu a zabraňovania takýmto obmedzeniam, sa Komisii nariadením (EÚ) č. 305/2011 a za podmienok stanovených v jeho článkoch 61, 62 a 63 udeľuje právomoc prijímať delegované akty týkajúce sa viacerých záležitostí vymenovaných v článku 60.

V článku 61 nariadenia (EÚ) č. 305/2011 sa uvádza dočasný rozsah delegovania právomoci, ako aj povinnosti oznamovať prijaté delegované akty a podávať správy o výkone delegovaných právomocí Európskemu parlamentu a Rade.

V článku 62 sa stanovujú podmienky pre odvolanie delegovania právomoci a v článku 63 pravidlá upravujúce námietky voči delegovaným aktom zo strany Európskeho parlamentu alebo Rady.

Nariadenie (EÚ) č. 305/2011 sa uplatňuje v plnom rozsahu od 1. júla 2013. Komisia odvtedy pri viacerých príležitostiach vykonala svoju právomoc prijímať delegované akty, ktorá jej bola udelená článkom 60.

2. PRÁVNY ZÁKLAD

Povinnosť vypracovať túto správu sa ukladá článkom 61 ods. 1 nariadenia (EÚ) č. 305/2011. Na základe uvedeného ustanovenia sa právomoc prijímať delegované akty týkajúce sa záležitostí uvedených v článku 60 Komisii udeľuje na obdobie piatich rokov od 24. apríla 2011 a Komisia je povinná vypracovať správu týkajúcu sa delegovaných právomocí najneskôr šesť mesiacov pred uplynutím tohto päťročného obdobia.

[1] Ú. v. EÚ L 88, 4.4.2011, s. 5.

Delegované právomoci sa automaticky predlžujú na ďalšie päťročné obdobia, pokiaľ ich Európsky parlament alebo Rada neodvolajú v súlade s článkom 62 nariadenia (EÚ) č. 305/2011.

Článkom 60 nariadenia (EÚ) č. 305/2011 sa Komisia splnomocňuje prijímať delegované akty týkajúce sa týchto aspektov:

a) určovanie, vo vhodných prípadoch, podstatných vlastností alebo prahových úrovní v konkrétnych skupinách stavebných výrobkov, pri ktorých v súlade s článkami 3 až 6 výrobca v súvislosti s ich zamýšľaným použitím deklaruje pomocou úrovní alebo tried, alebo opisom parametre svojho výrobku, keď ho uvádza na trh;

b) podmienky, za ktorých možno vyhlásenie o parametroch spracovať elektronicky, aby sa sprístupnilo na internetovej stránke v súlade s článkom 7;

c) zmena obdobia, počas ktorého po uvedení stavebného výrobku na trh výrobca uchováva technickú dokumentáciu a vyhlásenie o parametroch v súlade s článkom 11 na základe očakávanej životnosti alebo funkcie, ktorú plní stavebný výrobok v stavbe;

d) zmena a doplnenie prílohy II a v prípade potreby prijatie dodatočných procesných pravidiel v súlade s článkom 19 ods. 3, aby sa zabezpečilo dodržiavanie zásad v článku 20 alebo uplatňovanie postupov stanovených v článku 21 v praxi;

e) prispôsobenie prílohy III, prílohy IV tabuľky 1 a prílohy V technickému pokroku;

f) vytvorenie a prispôsobenie tried parametrov technickému pokroku v súlade s článkom 27 ods. 1;

g) podmienky, za ktorých sa stavebný výrobok považuje za výrobok, ktorý dosahuje určitú úroveň alebo patrí do určitej triedy parametrov bez toho, aby sa skúšal alebo ďalej skúšal v súlade s článkom 27 ods. 5 pod podmienkou, že tým nie je ohrozené splnenie základných požiadaviek na stavby;

h) úprava, vytvorenie a revízia systémov posudzovania a overovania nemennosti parametrov v súlade s článkom 28, ktoré sa týkajú daného výrobku, danej skupiny výrobkov alebo danej podstatnej vlastnosti, a zodpovedajú:

    i) významu funkcie, ktorú plní výrobok, alebo uvedeným podstatným vlastnostiam s ohľadom na základné požiadavky na stavby;

    ii) povahe výrobku;

    iii) vplyvu premenlivosti podstatných vlastností stavebného výrobku v priebehu životného cyklu výrobku;

    iv) náchylnosti na výskyt chýb vo výrobe výrobku.

Komisia oznamuje delegovaný akt Európskemu parlamentu a Rade súčasne, a to hneď po jeho prijatí (článok 61 ods. 2).

Právomoc prijímať delegované akty sa Komisii udeľuje za podmienok stanovených v článkoch 62 (Odvolanie delegovania právomoci) a 63 (Námietky voči delegovaným aktom) (článok 61 ods. 3).

3. VYKONÁVANIE DELEGOVANIA PRÁVOMOCI

3.1. Konzultácie pred prijatím

V duchu otvorenosti a transparentnosti Komisia vždy uskutočňovala konzultácie s expertmi nominovanými členskými štátmi a relevantnými zainteresovanými stranami prostredníctvom pravidelných špecializovaných stretnutí odborníkov a písomných konzultácií počas prípravy delegovaných aktov podľa nariadenia (EÚ) č. 305/2011. Pred týmito konzultáciami boli všetky členské štáty vyzvané, aby nominovali expertov, ktorí sa na nich zúčastnia. Európsky parlament bol tiež vyzvaný, aby sa zúčastnil na všetkých týchto konzultačných činnostiach. Dokumenty súvisiace s uvedenými konzultáciami Komisia v súlade so spoločnou dohodou o delegovaných aktoch zasielala súčasne Európskemu parlamentu aj Rade. Pripomienky predložené pri týchto konzultáciách boli zohľadnené pri príprave konečného znenia delegovaných aktov.

Komisia okrem toho informovala členské štáty a zástupcov priemyslu o pokroku dosiahnutom v rôznych etapách prípravy návrhov delegovaných aktov s cieľom zaistiť začlenenie celej štruktúry stavebníctva do týchto procesov a zabezpečiť, aby sa na výsledku podieľali všetky relevantné zainteresované strany, a pripraviť tak pôdu pre komplexnú podporu nadchádzajúcich delegovaných aktov.

3.2. Delegované akty, ktoré nadobudli účinnosť

V súčasnosti je v účinnosti šesť delegovaných nariadení, ktoré Komisia prijala na základe právomoci prijímať delegované akty, ktorá jej bola udelená článkom 60 nariadenia (EÚ) č. 305/2011, a ktoré úspešne pretrvali obdobie na vznesenie námietok spoluzákonodarcov.

1. Ako prvý delegovaný akt bolo prijaté delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 157/2014[2] z 30. októbra 2013 o podmienkach, za ktorých možno sprístupniť vyhlásenie o parametroch stavebných výrobkov na internetovej stránke. Toto nariadenie, ktoré bolo prijaté podľa článku 7 ods. 3 a článku 60 písm. b) nariadenia (EÚ) č. 305/2011, bolo nevyhnutné na to, aby sa umožnilo využívanie nových informačných technológií v súvislosti s deklarovaním parametrov stavebných výrobkov, a tým sa pomocou neho znížili náklady, ktoré vznikajú ich výrobcom a stavebnému sektoru ako celku.

[2] Ú. v. EÚ L 52, 21.2.2014, s. 1.

2. Po druhé, Komisia prijala dva delegované akty podľa článku 60 písm. e) nariadenia (EÚ) č. 305/2011, zamerané na zmenu a doplnenie príloh III a V k nariadeniu:

    - Delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 574/2014[3] z 21. februára 2014, ktorým sa mení príloha III k nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 305/2011 o vzore, ktorý sa použije na vypracovanie vyhlásenia o parametroch pre stavebné výrobky. Toto nariadenie bolo prijaté s cieľom prispôsobiť sa technickému pokroku, umožniť flexibilitu, ktorú vyžadujú rôzne druhy stavebných výrobkov a výrobcovia, ako aj s cieľom zjednodušiť vyhlásenie o parametroch.

    - Delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 568/2014[4] z 18. februára 2014, ktorým sa mení príloha V k nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 305/2011, pokiaľ ide o posudzovanie a overovanie nemennosti parametrov stavebných výrobkov. Toto nariadenie bolo prijaté s cieľom reagovať na technický pokrok, právnu istotu a konzistentnosť opisov a výrazov v prílohe V k nariadeniu (EÚ) č. 305/2011.

3. Komisia napokon prijala tri delegované akty podľa článku 27 ods. 5 a článku 60 písm. g) nariadenia (EÚ) č. 305/2011, na žiadosť priemyslu, s cieľom umožniť využívanie zjednodušených postupov, presnejšie klasifikácie určitých výrobkov bez skúšania, takto:

    - Delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 1291/2014[5] zo 16. júla 2014 o podmienkach klasifikácie, bez skúšania, dosiek na báze dreva podľa normy EN 13986, ako aj vnútorných a vonkajších obkladov stien a stropov z rastlého dreva podľa normy EN 14915, pokiaľ ide o ich schopnosť požiarnej ochrany, ak sa používajú na obklady stien a stropov.

    - Delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 1292/2014[6] zo 17. júla 2014 o podmienkach klasifikácie reakcie na oheň bez skúšok v prípade určitých drevených podlahovín bez náteru podľa normy EN 14342.

    - Delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 1293/2014[7] zo 17. júla 2014 o podmienkach pre klasifikáciu bez skúšania v prípade kovových nosičov omietky a okrajových líšt na vnútorné omietky, na ktoré sa vzťahuje

[3] Ú. v. EÚ L 159, 28.5.2014, s. 41.

[4] Ú. v. EÚ L 157, 27.5.2014, s. 76.

[5] Ú. v. EÚ L 349, 5.12.2014, s. 25.

[6] Ú. v. EÚ L 349, 5.12.2014, s. 27.

[7] Ú. v. EÚ L 349, 5.12.2014, s. 29.

harmonizovaná norma EN 13658-1, kovových nosičov omietky a okrajových líšt na vonkajšie omietky, na ktoré sa vzťahuje harmonizovaná norma EN 13658-2, a pomocných a prídavných kovových profilov, na ktoré sa vzťahuje harmonizovaná norma EN 14353, pokiaľ ide o ich reakciu na oheň.

3.3. Delegované akty v príprave alebo pred uplynutím lehoty na vznesenie námietky

Každodenné vykonávanie nariadenia o spoločných ustanoveniach jasne preukazuje potrebu prijímať rôzne druhy delegovaných aktov, ktorými sa reaguje na požiadavky zainteresovaných strán riešiť technické a regulačné zmeny týkajúce sa určitých stavebných výrobkov, často v súvislosti s niektorými ich podstatnými vlastnosťami. Tieto delegované akty sú potrebné na dosiahnutie cieľov nariadenia (EÚ) č. 305/2011, najmä odstránenie obmedzení sprístupňovania stavebných výrobkov na trhu, ako aj zníženie administratívnej a hospodárskej záťaže stavebného sektora ako celku.

Z toho vyplýva, že ku dňu prijatia tejto správy Komisia začala proces prípravy, prijímania alebo uverejňovania niektorých delegovaných aktov v *Úradnom vestníku EÚ* – sú to tieto delegované akty:

1. Nariadenie o klasifikácii reakcie na oheň[8]

2. Rozhodnutie týkajúce sa systémov posudzovania a overovania nemennosti parametrov pre vetracie kanály a potrubia[9]

3. Rozhodnutie týkajúce sa systémov posudzovania a overovania nemennosti parametrov pre geosyntetické výrobky[10]

4. Rozhodnutie týkajúce sa systémov posudzovania a overovania nemennosti parametrov pre výrobky pre kanalizácie[11]

6. Nariadenie o podmienkach pre klasifikáciu bez skúšania pre výrobky z lepeného lamelového dreva a výrobky z konštrukčného dreva s klinovým spojom[12]

7. Nariadenie o podmienkach pre klasifikáciu bez skúšania pre vonkajšie a vnútorné omietky a omietkové a sadrové malty[13]

[8] Prijaté 1. júla 2015. Európsky parlament a Rada majú právo vzniesť námietky do 1. októbra 2015.

[9] Prijaté 8. júla 2015. Európsky parlament a Rada majú právo vzniesť námietky do 8. októbra 2015.

[10] Prijaté 1. júla 2015. Európsky parlament a Rada majú právo vzniesť námietky do 1. októbra 2015.

[11] Prijaté 1. júla 2015. Európsky parlament a Rada majú právo vzniesť námietky do 1. októbra 2015.

[12] V súčasnosti predmetom interných konzultácií v rámci Komisie.

[13] V súčasnosti predmetom interných konzultácií v rámci Komisie.

Vzhľadom na rýchly technický pokrok a vývoj potrieb v odvetví stavebníctva sa v budúcnosti budú požadovať ďalšie delegované akty podobnej povahy. V pripravovanej správe o vykonávaní nariadenia (EÚ) č. 305/2011 požadovanej podľa článku 67 ods. 2 by mohli byť ako potrebné identifikované ďalšie delegované akty.

3.4. Námietky voči delegovaným aktom

V súlade s článkom 63 nariadenia (EÚ) č. 305/2011 môže Európsky parlament alebo Rada vzniesť voči delegovanému aktu námietku v lehote troch mesiacov odo dňa oznámenia, ktorú možno predĺžiť o ďalšie tri mesiace. Ak Európsky parlament alebo Rada vznesie námietky voči delegovanému aktu v uvedenej lehote, akt nenadobudne účinnosť.

Ani Európsky parlament ani Rada nevzniesli námietky voči žiadnemu z delegovaných aktov uvedených v oddiele 3.2[14].

Po oznámení prijatých delegovaných aktov[15] uvedených v oddiele 3.2 požiadal Európsky parlament alebo Rada Komisiu, aby odpovedala na otázky týkajúce sa primeraného pochopenia obsahu týchto delegovaných aktov. Komisia včas odpovedala na tieto otázky a rozhodla o uverejnení tohto materiálu na svojej webovej stránke spolu so zodpovedajúcimi delegovanými aktmi[16], aby si ho mohli všetky zainteresované strany preštudovať.

Niektoré členské štáty spochybnili rozsah, akým sa Komisii podľa článku 60 písm. e) a písm. f) nariadenia (EÚ) č. 305/2011 umožnilo prijatie delegovaných aktov. Tieto ustanovenia predovšetkým obmedzujú delegovanie výlučne na „technický pokrok“. Tento koncept sa však považoval za dostatočne široký na to, aby pokryl navrhované technické úpravy príloh III a V k nariadeniu (EÚ) č. 305/2011, a preto nebol prekážkou tomu, aby delegované akty, ktorými sa tieto prílohy menili, nadobudli účinnosť.

Rada využila možnosť predĺžiť lehotu na vznesenie námietky týkajúcej sa prvého delegovaného aktu prijatého podľa nariadenia (EÚ) č. 305/2011 s cieľom podrobne prediskutovať odpovede Komisie na otázky týkajúce sa tohto delegovaného nariadenia o podmienkach, za ktorých možno sprístupniť vyhlásenie o parametroch stavebných výrobkov na internetovej stránke. Toto predĺženie ukázalo, že členské štáty chceli byť informované o ďalších návrhoch delegovaných aktov, ich zdôvodnení a výklade ešte pred ich prijatím. Toto želanie Komisia vypočula prostredníctvom intenzívnejších konzultácií a väčšieho množstva informácií poskytnutých v rôznych etapách ich prípravy.

[14] Obdobie na vznesenie námietky voči delegovaným aktom uvedeným v oddiele 3.3 nebolo ešte začaté alebo ešte neuplynulo.

[15] Splnomocnenie podľa článku 61 ods. 2 nariadenia (EÚ) č. 305/2011.

[16] Pozri často kladené otázky (FAQ) v prípade niektorých delegovaných aktov, ktoré sú dostupné na adrese http://ec.europa.eu/growth/sectors/construction/product-regulation/index_en.htm

4. ZÁVER

Komisia sa domnieva, že svoje delegované právomoci vykonala v rozsahu právomoci, ktorá jej bola udelená nariadením (EÚ) č. 305/2011.

Delegovanie právomoci podľa článku 60 nariadenia (EÚ) č. 305/2011 by malo byť predĺžené v súlade s článkom 61 ods. 3 nariadenia (EÚ) č. 305/2011 z dôvodu rýchleho technického pokroku a meniacich sa potrieb odvetvia stavebníctva, ktoré si vyžadujú prijatie aktov pre celú EÚ, ktoré sa týkajú rôznych záležitostí uvedených v článku 60 nariadenia (EÚ) č. 305/2011.

Komisia vyzýva Európsky parlament a Radu, aby túto správu vzali na vedomie.