EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2015.9.16.
COM(2015) 449 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az építési termékek forgalmazására vonatkozó harmonizált feltételek megállapításáról és a 89/106/EGK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2011. március 9-i 305/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadása tekintetében az Európai Bizottságra ruházott jogkör gyakorlásáról

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS

A TANÁCSNAK

az építési termékek forgalmazására vonatkozó harmonizált feltételek megállapításáról és a 89/106/EGK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2011. március 9-i 305/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadása tekintetében az Európai Bizottságra ruházott jogkör gyakorlásáról

1. BEVEZETÉS

Az építési termékek forgalmazására vonatkozó harmonizált feltételek megállapításáról és a 89/106/EGK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 305/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet[1] az építési termékek alapvető jellemzőire vonatkozó teljesítménynyilatkozattal és a CE-jelölés használatával kapcsolatos harmonizált szabályok meghatározásával megállapítja az építési termékek forgalmazásának feltételeit.

A 305/2011/EU rendelet céljainak – különösen az építési termékek forgalmazásával kapcsolatos korlátozások megszüntetésének és elkerülésének – elérése érdekében az említett rendelet felhatalmazza a Bizottságot, hogy bizonyos, a 60. cikkben felsorolt kérdések tekintetében, valamint a 61., 62. és 63. cikkben foglalt feltételeknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el.

A 305/2011/EU rendelet 61. cikke meghatározza a felhatalmazás időbeli hatályát és megállapítja az elfogadott felhatalmazáson alapuló jogi aktusokról történő értesítésre, valamint a felhatalmazás gyakorlásáról az Európai Parlament és a Tanács részére készítendő jelentésre vonatkozó kötelezettségeket.

A 62. cikk megállapítja a felhatalmazás visszavonásának feltételeit, a 63. cikk pedig az Európai Parlament vagy a Tanács által a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok ellen emelt kifogásokra vonatkozó szabályokat.

A 305/2011/EU rendelet 2013. július 1-je óta teljes egészében alkalmazandó. A Bizottság az említett időponttól kezdve több alkalommal gyakorolta a 60. cikk alapján ráruházott felhatalmazást.

2. JOGALAP

E jelentést a 305/2011/EU rendelet 61. cikkének (1) bekezdése írja elő. A szóban forgó rendelkezés értelmében a Bizottság a 2011. április 24-étől kezdődő ötéves időszakra szóló felhatalmazást kap felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására a 60. cikkben felsorolt

[1] HL L 88., 2011.4.4., 5. o.

kérdések tekintetében. A Bizottságnak legkésőbb hat hónappal az ötéves időtartam vége előtt jelentést kell készítenie a felhatalmazásról.

Amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem vonja vissza a felhatalmazást a 305/2011/EU rendelet 62. cikkének megfelelően, akkor az automatikusan ötéves időtartamra meghosszabbodik.

A 305/2011/EU rendelet 60. cikke a következő kérdések tekintetében hatalmazza fel a Bizottságot felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására:

a) építésitermék-családok tekintetében azon alapvető jellemzők és küszöbszintek meghatározására, amelyekre vonatkozóan a gyártó a 3–6. cikkel összhangban, a termék rendeltetésével összefüggésben, szintek és osztályok meghatározásával nyilatkozatot tesz a gyártó termékének forgalomba hozatalakor;

b) azon feltételek meghatározására, amelyek alapján a teljesítménynyilatkozat elektronikusan feldolgozható annak érdekében, hogy azt a 7. cikkel összhangban valamely internetes oldalon közzétegyék;

c) azon időtartamnak a 11. cikkel összhangban, az építési termék várható élettartama és az építményben játszott szerepe alapján történő módosítása, ameddig a gyártónak az építési termék forgalomba hozatalát követően meg kell őriznie a műszaki dokumentációt és a teljesítménynyilatkozatot;

d) a II. melléklet módosítására és adott esetben kiegészítő eljárási szabályok elfogadására a 19. cikk (3) bekezdésével összhangban a 20. cikkben foglalt elveknek való megfelelés biztosítása érdekében, illetve a 21. cikkben foglalt eljárások gyakorlati alkalmazásának meghatározására;

e) a III. melléklet 1. táblázatának, a IV. mellékletnek és az V. mellékletnek a műszaki fejlődés alapján történő kiigazítására;

f) teljesítményosztályok meghatározására, valamint azok kiigazítására a műszaki fejlődés alapján, a 27. cikk (1) bekezdésével összhangban;

g) a 27. cikk (5) bekezdésével összhangban azon feltételek meghatározására, amelyek mellett úgy tekinthető, hogy egy építési termék vizsgálat nélkül vagy további vizsgálat nélkül megfelel egy bizonyos teljesítményszintnek vagy -osztálynak, feltéve, hogy az építményekre vonatkozó alapvető követelmények teljesülését ez nem veszélyezteti;

h) a teljesítmény állandóságának értékelésére és ellenőrzésére szolgáló rendszerek kiigazítására, létrehozására és felülvizsgálatára a 28. cikkel összhangban, egy adott termék vagy termékcsalád, illetve valamely alapvető jellemző vonatkozásában, továbbá az alábbiakkal összhangban:

i. a termék vagy az említett alapvető jellemző jelentősége az építményekre vonatkozó alapvető követelmények tekintetében;

ii. a termék természete;

iii. annak a hatása, hogy az építési termék alapvető jellemzői a termék várható élettartama alatt változáson mennek keresztül;

iv. a termék előállítása során tapasztalható hibaarány.

A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot (61. cikk (2) bekezdés).

A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás gyakorlásának feltételeit a 62. cikk (a felhatalmazás visszavonása) és a 63. cikk (kifogás a felhatalmazáson alapuló jogi aktus ellen) határozza meg (61. cikk (3) bekezdés).

3. A FELHATALMAZÁS GYAKORLÁSA

3.1. Az aktus elfogadását megelőző konzultációk

A 305/2011/EU rendelet értelmében elfogadott felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítése során a nyitottság és az átláthatóság szellemében a Bizottság minden esetben konzultált a tagállamok és az egyéb érdekelt felek által kijelölt szakértőkkel tematikus szakértői ülések, valamint írásbeli konzultációk keretében. A szóban forgó konzultációk előtt valamennyi tagállam felkérést kapott arra, hogy jelöljön ki szakértőket a munkában való részvételre. Emellett az Európai Parlament is felkérést kapott valamennyi konzultációban való részvételre. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusokról szóló egyetértési megállapodásnak megfelelően a konzultációkhoz kapcsolódó dokumentumokat a Bizottság egyidejűleg továbbította az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok végleges változatainak elkészítése során a Bizottság figyelembe vette a konzultációkon ismertetett észrevételeket.

A Bizottság emellett tájékoztatta a tagállamokat és az ágazat képviselőit a felhatalmazáson alapuló jogiaktus-tervezetek megszövegezésének állásáról a kidolgozásuk különböző szakaszaiban annak érdekében, hogy az építőipar egészét bevonja a folyamatba és biztosítsa valamennyi érdekelt fél elkötelezettségét az eredmény mellett, valamint hogy ezáltal megalapozza a jövőbeli felhatalmazáson alapuló jogi aktusok széleskörű támogatását.

3.2. Hatályban lévő felhatalmazáson alapuló jogi aktusok

Jelenleg hat olyan felhatalmazáson alapuló jogi aktus van hatályban, amelyeket a Bizottság a 305/2011/EU rendelet 60. cikke értelmében ráruházott felhatalmazás alapján fogadott el, és amelyek ellen a társjogalkotók nem emeltek kifogást az erre rendelkezésre álló időtartam leteltéig.

1. Az első elfogadott felhatalmazáson alapuló jogi aktus az építési termékek teljesítménynyilatkozatának weboldalon való közzétételére vonatkozó feltételekről szóló, 2013. október 30-i 157/2014/EU felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet[2] volt. Az említett rendelet, amelynek elfogadására a 305/2011/EU rendelet 7. cikkének (3) bekezdése és 60. cikkének b) pontja alapján került sor, alapvető fontosságú volt az új információs technológiák használatának lehetővé tételében az építési termékek teljesítménynyilatkozatának kiállítása során, és ezáltal csökkentette a gyártókra és az egész építőipari ágazatra háruló költségeket.

2. Ezt követően a Bizottság két felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadott el a 305/2011/EU rendelet 60. cikkének e) pontja alapján, amelyek a szóban forgó rendelet III. és V. mellékletének módosítására irányultak:

    - A 305/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet III. mellékletének az építési termékekre vonatkozó teljesítménynyilatkozat elkészítése során használt minta tekintetében történő módosításáról szóló, 2014. február 21-i 574/2014/EU felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet[3]. Az említett rendelet elfogadására a műszaki fejlődés figyelembevétele, a különböző építési termékek és a gyártók esetében szükséges rugalmasság lehetővé tétele, valamint a teljesítménynyilatkozat egyszerűsítése érdekében került sor.

    - A 305/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet V. mellékletének az építési termékek teljesítménye állandóságának értékelése és ellenőrzése tekintetében történő módosításáról szóló, 2014. február 18-i 568/2014/EU felhatalmazáson alapuló bizottság rendelet[4]. Az említett rendelet elfogadására a műszaki fejlődés figyelembevétele és a jogbiztonság érdekében, valamint a 305/2011/EU rendelet V. mellékletében használt leírások és fogalmak következetesebbé tétele céljából került sor.

3. Végezetül pedig az ágazat kérésére a Bizottság elfogadta az alábbi három felhatalmazáson alapuló jogi aktust a 305/2011/EU rendelet 27. cikkének (5) bekezdése és 60. cikkének g) pontja alapján annak érdekében, hogy bizonyos termékek esetében lehetővé tegye egyszerűsített eljárások alkalmazását, nevezetesen a vizsgálat nélkül történő osztályozást:

    - A Bizottság 2014. július 16-i 1291/2014/EU felhatalmazáson alapuló rendelete[5] a falak és mennyezetek burkolására használt, EN 13986 szabvány

[2] HL L 52., 2014.2.21., 1. o.

[3] HL L 159., 2014.5.28., 41. o.

[4] HL L 157., 2014.5.27., 76. o.

[5] HL L 349., 2014.12.5., 25. o.

szerinti fa alapanyagú lemezek és EN 14915 szabvány szerinti tömör fa falburkolatok tűzvédelmi képesség tekintetében, vizsgálat nélkül történő osztályozásának feltételeiről.

- A Bizottság 2014. július 17-i 1292/2014/EU felhatalmazáson alapuló rendelete[6] az EN 14342 szabvány hatálya alá tartozó bizonyos, bevonat nélküli fa padlóburkolatok tűzzel szembeni viselkedés tekintetében, vizsgálat nélkül történő osztályozásának feltételeiről.

- A Bizottság 2014. július 17-i 1293/2014/EU felhatalmazáson alapuló rendelete[7] az EN 13658-1 harmonizált szabvány szerinti, belső vakolathoz használt fém vakolattartók és vakolóprofilok, az EN 13658-2 harmonizált szabvány szerinti, külső vakolathoz használt fém vakolattartók és vakolóprofilok, valamint az EN 14353 harmonizált szabvány szerinti fém vakolóprofilok és kiegészítő profilok tűzzel szembeni viselkedés tekintetében, vizsgálat nélkül történő osztályozásának feltételeiről.

3.3. Kihirdetés előtt álló felhatalmazáson alapuló jogi aktusok

Az építési termékekről szóló rendelet napi szintű végrehajtása egyértelműen rámutat arra, hogy különböző típusú felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására van szükség, amelyek az érdekelt felek igényeinek megfelelően figyelembe veszik a műszaki fejlődést és a szabályozási fejleményeket bizonyos építési termékekkel kapcsolatban, gyakran azok egyes alapvető jellemzői tekintetében. Ezekre a felhatalmazáson alapuló jogi aktusokra szükség van a 305/2011/EU rendelet céljainak – különösen az építési termékek forgalmazásával kapcsolatos korlátozások megszüntetésének és elkerülésének – elérése, valamint az egész építőipari ágazatra háruló adminisztratív és gazdasági terhek csökkentése érdekében.

Ennek megfelelően a Bizottság e jelentés elfogadását megelőzően megkezdte a következő felhatalmazáson alapuló jogi aktusok kidolgozását, illetve kezdeményezte azok elfogadását vagy kihirdetését az Európai Unió Hivatalos Lapjában.

1. Rendelet a tűzzel szembeni viselkedés osztályozásáról[8].

2. Határozat a szellőzőcsatornák és -csövek teljesítménye állandóságának értékelésére és ellenőrzésére (AVCP) alkalmazandó rendszerekről[9].

[6] HL L 349., 2014.12.5., 27. o.

[7] HL L 349., 2014.12.5., 29. o.

[8] Elfogadás időpontja: 2015. július 1. Az Európai Parlament és a Tanács 2015. október 1-jéig gyakorolhatja kifogásolási jogát.

[9] Elfogadás időpontja: 2015. július 8. Az Európai Parlament és a Tanács 2015. október 8-ig gyakorolhatja kifogásolási jogát.

3. Határozat a geoszintetikus termékekre alkalmazandó AVCP-rendszerekről[10].

4. Határozat a szennyvíz-elvezetési és -kezelési termékekre alkalmazandó AVCP-rendszerekről[11].

6. Rendelet a rétegelt-ragasztott fából és ékcsapos toldású szerkezeti tömör fából készült termékek vizsgálat nélkül történő osztályozásának feltételeiről[12].

7. Rendelet a külső és belső vakolatok, kültéri és beltéri vakolóhabarcsok vizsgálat nélkül történő osztályozásának feltételeiről[13]

A jövőben továbbra is szükség lesz hasonló felhatalmazáson alapuló jogi aktusokra, tekintettel a gyors műszaki fejlődésre és az építőipar változó szükségleteire. A közeljövőben esedékes, a 305/2011/EU rendelet végrehajtásáról szóló, a rendelet 67. cikkének (2) bekezdésében előírt jelentés további felhatalmazáson alapuló jogi aktusok szükségességét állapíthatja meg.

3.4. Kifogás a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok ellen

A 305/2011/EU rendelet 63. cikkének megfelelően az Európai Parlament vagy a Tanács az értesítés napját követő három hónapon belül kifogást emelhet a felhatalmazáson alapuló jogi aktus ellen, és ezen időtartam három hónappal meghosszabbítható. Ha az Európai Parlament vagy a Tanács az említett időtartamon belül kifogást emel a felhatalmazáson alapuló jogi aktus ellen, az nem lép hatályba.

Sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt kifogást a fenti 3.2. szakaszban[14] említett felhatalmazáson alapuló jogi aktusok ellen.

A fenti 3.2. szakaszban felsorolt felhatalmazáson alapuló jogi aktusokról szóló értesítést[15] követően az Európai Parlament és a Tanács felkérte a Bizottságot, hogy a szóban forgó felhatalmazáson alapuló jogi aktusok megfelelő értelmezése érdekében válaszoljon bizonyos kérdésekre. A Bizottság időben megválaszolta a szóban forgó kérdéseket és úgy döntött, hogy

[10] Elfogadás időpontja: 2015. július 1. Az Európai Parlament és a Tanács 2015. október 1-jéig gyakorolhatja kifogásolási jogát.

[11] Elfogadás időpontja: 2015. július 1. Az Európai Parlament és a Tanács 2015. október 1-jéig gyakorolhatja kifogásolási jogát.

[12] Jelenleg bizottsági belső konzultáció tárgyát képezi.

[13] Jelenleg bizottsági belső konzultáció tárgyát képezi.

[14] A 3.3. szakaszban említett felhatalmazáson alapuló jogi aktusok esetében a kifogásolásra rendelkezésre álló időtartam még nem kezdődött el, illetve nem járt le.

[15] A 305/2011/EU rendelet 61. cikkének (2) bekezdésében foglaltak szerint.

honlapján közzéteszi ezt az anyagot, valamint a kapcsolódó felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat[16], hogy az érdekelt felek áttanulmányozhassák azokat.

Bizonyos tagállamok megkérdőjelezték a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskörét a 305/2011/EU rendelet 60. cikkének e) és f) pontja tekintetében. A szóban forgó rendelkezések konkrétan *„a műszaki fejlődés alapján”* történő kiigazításra korlátozzák a felhatalmazást. Ez a fogalom ugyanakkor kellően tágnak tekinthető ahhoz, hogy lefedje a 305/2011/EU rendelet III. és V. mellékletére vonatkozóan javasolt, műszaki jellegű kiigazításokat, ezért nem jelentett akadályt az említett mellékleteket módosító felhatalmazáson alapuló jogi aktusok hatálybalépése tekintetében.

A 305/2011/EU rendelet alapján elfogadott első felhatalmazáson alapuló jogi aktus esetében a Tanács élt a kifogásolásra rendelkezésre álló időtartam meghosszabbításának lehetőségével annak érdekében, hogy érdemben megvitathassa a szóban forgó, az építési termékek teljesítménynyilatkozatának weboldalon való közzétételére vonatkozó feltételekről szóló felhatalmazáson alapuló rendelettel kapcsolatos kérdésekre adott bizottsági válaszokat. Ez a meghosszabbítás rámutatott a tagállamok azon igényére, hogy a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadása előtt bővebb információkkal rendelkezzenek a tervezetekkel, azok indoklásával és értelmezésével kapcsolatban. A Bizottság tiszteletben tartotta ezt az igényt azáltal, hogy a szóban forgó jogi aktusok előkészítésének különböző szakaszai során fokozta konzultációs és tájékoztatási tevékenységét.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság úgy ítéli meg, hogy a 305/2011/EU rendelet alapján ráruházott hatáskör tiszteletben tartásával gyakorolta felhatalmazását.

A 305/2011/EU rendelet 60. cikke alapján adott felhatalmazást a szóban forgó rendelet 61. cikke (3) bekezdésének megfelelően meg kell hosszabbítani, tekintettel a gyors műszaki fejlődésre és az építőipar változó szükségleteire, amelyek uniós szintű jogi aktusok elfogadását teszik szükségessé a 305/2011/EU rendelet 60. cikkében felsorolt valamennyi kérdéskör tekintetében.

A Bizottság az Európai Parlament és a Tanács figyelmébe ajánlja ezt a jelentést.

[16] Lásd a gyakran feltett kérdéseket (FAQs) bizonyos felhatalmazáson alapuló jogi aktusokra vonatkozóan az alábbi webhelyen: http://ec.europa.eu/growth/sectors/construction/product-regulation/index_en.htm