EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 16.9.2015
COM(2015) 449 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

rakennustuotteiden kaupan pitämistä koskevien ehtojen yhdenmukaistamisesta ja neuvoston direktiivin 89/106/ETY kumoamisesta 9 päivänä maaliskuuta 2011 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 305/2011 komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

rakennustuotteiden kaupan pitämistä koskevien ehtojen yhdenmukaistamisesta ja neuvoston direktiivin 89/106/ETY kumoamisesta 9 päivänä maaliskuuta 2011 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 305/2011 komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä

1. JOHDANTO

Rakennustuotteiden kaupan pitämistä koskevien ehtojen yhdenmukaistamisesta ja neuvoston direktiivin 89/106/ETY kumoamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 305/2011[1] säädetään rakennustuotteiden kaupan pitämisen ehdoista vahvistamalla yhdenmukaistetut säännöt rakennustuotteisiin liittyvien perusominaisuuksien suoritustasojen ilmoittamisesta sekä CE-merkinnän käyttämisestä näissä tuotteissa.

Jotta voidaan saavuttaa asetuksen (EU) N:o 305/2011 tavoitteet ja erityisesti poistaa ja välttää rajoitukset, jotka koskevat rakennustuotteiden asettamista saataville markkinoilla, komissiolle siirretään asetuksella (EU) N:o 305/2011 valta antaa kyseisen asetuksen 60 artiklassa tarkoitettuja asioita koskevia delegoituja säädöksiä asetuksen 61, 62 ja 63 artiklan ehtoja noudattaen.

Asetuksen (EU) N:o 305/2011 61 artiklassa säädetään väliaikaisen siirretyn säädösvallan kestosta ja velvollisuudesta antaa delegoidut säädökset tiedoksi ja laatia siirretyn säädösvallan käyttämistä koskeva kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

Asetuksen 62 artiklassa säädetään säädösvallan siirron peruuttamista koskevista ehdoista ja 63 artiklassa säännöistä, joiden puitteissa Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat vastustaa delegoituja säännöksiä.

Asetusta (EU) N:o 305/2011 on sovellettu kaikilta osin 1. heinäkuuta 2013 lähtien. Komissio on kyseisestä ajankohdasta lähtien käyttänyt sille 60 artiklan nojalla siirrettyä säädösvaltaa useita kertoja.

2. OIKEUSPERUSTA

Tämän kertomuksen laatimisesta säädetään asetuksen (EU) N:o 305/2011 61 artiklan 1 kohdassa. Kyseisen säännöksen mukaan komissiolle siirretään viiden vuoden ajaksi 24 päivästä huhtikuuta 2011 lukien valta antaa 60 artiklassa tarkoitettuja asioita koskevia delegoituja säädöksiä. Lisäksi säädetään, että komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään kuusi kuukautta ennen viiden vuoden kauden päättymistä.

[1] EUVL L 88, 4.4.2011, s. 5.

Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä viiden vuoden kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto peruuta siirtoa asetuksen (EU) N:o 305/2011 62 artiklan mukaisesti.

Asetuksen (EU) N:o 305/2011 60 artiklalla annetaan komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä seuraavissa asioissa:

a) niiden perusominaisuuksien tai kynnysarvojen määrittäminen tarvittaessa, jotka koskevat tiettyjä rakennustuoteryhmiä, joiden osalta valmistaja ilmoittaa 3–6 artiklan mukaisesti tuotteensa suoritustasot tasoittain tai luokittain taikka kuvauksina tuotteiden käyttötarkoituksen kannalta tuotetta markkinoille saatettaessa;

b) edellytykset suoritustasoilmoituksen sähköiselle käsittelylle, jotta se voidaan asettaa saataville verkkosivustolle 7 artiklan mukaisesti;

c) sen 11 artiklan mukaisen ajanjakson muuttaminen, jonka aikana valmistajan on säilytettävä tekniset asiakirjat ja suoritustasoilmoitus sen jälkeen, kun rakennustuote on saatettu markkinoille, ja joka perustuu rakennustuotteen odotettuun elinikään tai merkitykseen rakennuskohteessa;

d) liitteen II muuttaminen ja tarvittaessa täydentävien menettelysääntöjen vahvistaminen 19 artiklan 3 kohdan mukaisesti, jotta varmistetaan 20 artiklan periaatteiden noudattaminen tai 21 artiklassa säädettyjen menettelyjen soveltaminen käytännössä;

e) liitteiden III, liitteessä IV olevan taulukon 1 ja liitteen V mukauttaminen tekniseen edistykseen;

f) suoritustasoluokkien vahvistaminen ja mukauttaminen tekniseen edistykseen 27 artiklan 1 kohdan mukaisesti;

g) edellytykset, joilla rakennustuotteen katsotaan täyttävän tietyn suoritustason tason tai luokan ilman testausta tai ilman uutta testausta 27 artiklan 5 kohdan mukaisesti edellyttäen, että rakennuskohteen perusvaatimusten täyttäminen ei tällöin vaarannu;

h) suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmien mukauttaminen, vahvistaminen ja tarkistaminen 28 artiklan mukaisesti tietyn tuotteen, tietyn tuoteryhmän tai tietyn perusominaisuuden osalta ja seuraavien mukaisesti:

    i) tuotteen tai kyseisen perusominaisuuden aseman merkitys rakennuskohteen perusvaatimukset huomioon ottaen;

    ii) tuotteen luonne;

    iii) rakennustuotteen perusominaisuuksien vaihtelun vaikutus sen odotetun käyttöiän aikana; ja

    iv) tuotteen valmistuksen virheherkkyys.

Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, se antaa säädöksen tiedoksi samanaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle (61 artiklan 2 kohta).

Komissiolle siirrettyyn valtaan antaa delegoituja säädöksiä sovelletaan 62 artiklassa (säädösvallan siirron peruuttaminen) ja 63 artiklassa (delegoitujen säädösten vastustaminen) säädettyjä ehtoja (61 artiklan 3 kohta).

3. SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÄMINEN

3.1 Säädösten hyväksymistä edeltävät kuulemiset

Avoimuuden hengessä komissio on aina kuullut asetuksen (EU) N:o 305/2011 nojalla antamiensa delegoitujen säädösten valmistelussa jäsenvaltioiden ja asiaankuuluvien sidosryhmien nimeämiä asiantuntijoita järjestämällä siihen tarkoitettuja säännöllisiä asiantuntijakokouksia ja kirjallisia kuulemisia. Ennen kuulemisia jäsenvaltioita on pyydetty nimeämään niihin osallistuvat asiantuntijat. Myös Euroopan parlamenttia on pyydetty osallistumaan kaikkeen kuulemistoimintaan. Kuulemiseen liittyvät asiakirjat on toimitettu delegoituja säädöksiä koskevan yhteisen sopimuksen mukaisesti samanaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Kuulemisissa esitetyt huomautukset on otettu huomioon delegoitujen säädösten lopullisten versioiden valmistelussa.

Lisäksi komissio on tiedottanut jäsenvaltioille ja teollisuuden edustajille delegoituja säädöksiä koskevien luonnosten edistymisestä niiden valmistelun eri vaiheissa varmistaakseen, että koko rakennusala osallistuu prosesseihin ja että kaikki asiaankuuluvat sidosryhmät sitoutuvat niiden tuloksiin. Täten komissio on pyrkinyt varmistamaan, että tulevilla delegoiduilla säädöksillä on laaja tuki.

3.2 Voimassa olevat delegoidut säädökset

Tällä hetkellä voimassa on kuusi delegoitua asetusta, jotka komissio on antanut sille asetuksen (EU) N:o 305/2011 60 artiklassa siirretyn säädösvallan nojalla ja jota lainsäädäntövallan käyttäjät eivät ole vastustaneet määräaikaan mennessä.

1. Ensimmäinen hyväksytty delegoitu säädös oli edellytyksistä, jotka koskevat rakennustuotteiden suoritustasoilmoituksen asettamista saataville verkkosivulla, 30 päivänä lokakuuta 2013 annettu komission delegoitu asetus (EU) N:o 157/2014[2]. Kyseinen asetuksen (EU) N:o 305/2011 7 artiklan 3 kohdan ja 60 artiklan 1 kohdan b alakohdan nojalla annettu asetus oli välttämätön uuden tietoteknologian käytön mahdollistamiseksi rakennustuotteiden suoritustason ilmoittamisessa ja auttoi siten vähentämään valmistajille ja koko rakennusalalle aiheutuvia kustannuksia.

2. Toiseksi komissio hyväksyi asetuksen (EU) N:o 305/2011 60 artiklan e alakohdan nojalla kaksi delegoitua säädöstä, joilla muutettiin asetuksen liitteitä III ja V:

[2] EUVL L 52, 21.2.2014, s.1.

- Komission delegoitu asetus (EU) N:o 574/2014[3], annettu 21 päivänä helmikuuta 2014, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 305/2011 muuttamisesta liitteessä III olevan, rakennustuotteiden suoritustasoilmoitusta laadittaessa käytettävän mallin osalta. Asetus annettiin, jotta voitiin mukautua tekniseen edistykseen, saada aikaan erilaisten rakennustuotteiden ja valmistajien edellyttämää joustavuutta ja yksinkertaistaa suoritustasoilmoitusta.

- Komission delegoitu asetus (EU) N:o 568/2014[4], annettu 18 päivänä helmikuuta 2014, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 305/2011 liitteen V muuttamisesta rakennustuotteiden suoritustason pysyvyyden arvioinnin ja varmistamisen osalta. Asetuksella mukautettiin asetuksen (EU) N:o 305/2011 liite V tekniseen edistykseen sekä parannettiin oikeusvarmuutta ja liitteessä V käytettävien kuvausten ja termien johdonmukaisuutta.

3. Lisäksi komissio antoi asetuksen (EU) N:o 305/2011 27 artiklan 5 kohdan ja 60 artiklan g alakohdan nojalla seuraavat kolme alan teollisuuden toivomaa delegoitua säädöstä, jotka mahdollistavat yksinkertaistettujen menettelyjen käytön ja tarkemmin sanottuna tiettyjen tuotteiden luokittelun ilman lisätestausta:

    - Komission delegoitu asetus (EU) N:o 1291/2014[5], annettu 16 päivänä heinäkuuta 2014, edellytyksistä puupaneelien luokittelulle EN 13986 -standardin mukaisesti ja puupanelointien ja -verhouksien luokittelulle EN 14915 -standardin mukaisesti ilman lisätestausta niiden palonkestävyyden osalta, kun tuotteita käytetään seinien ja kattojen päällystämiseen

    - Komission delegoitu asetus (EU) N:o 1292/2014[6], annettu 17 päivänä heinäkuuta 2014, edellytyksistä tiettyjen pinnoittamattomien puisten lattiapäällysteiden luokittelulle standardin EN 14342 mukaisesti ilman lisätestausta niiden paloteknisen käyttäytymisen osalta

    - Komission delegoitu asetus (EU) N:o 1293/2014[7], annettu 17 päivänä heinäkuuta 2014, edellytyksistä yhdenmukaistetun standardin EN 13658–1 kattamien sisärakentamisessa käytettävien metallisten alustojen ja vahvikkeiden, yhdenmukaistetun standardin EN 13658–2 kattamien

[3] EUVL L 159, 28.5.2014, s.41.

[4] EUVL L 157, 27.5.2014, s.76.

[5] EUVL L 349, 5.12.2014, s. 25.

[6] EUVL L 349, 5.12.2014, s. 27.

[7] EUVL L 349, 5.12.2014, s. 29.

ulkopuoliseen rappaukseen tarkoitettujen metallisten alustojen ja vahvikkeiden sekä yhdenmukaistetun standardin EN 14353 kattamien vahvikkeiden ja erikoisprofiilien luokittelulle ilman lisätestausta niiden paloteknisen käyttäytymisen osalta

3.3 Valmisteilla olevat delegoidut säädökset

Rakennustuotteita koskevan asetuksen käytännön täytäntöönpano osoittaa selvästi, että on tarpeen antaa erilaisia delegoituja säädöksiä, joilla vastataan sidosryhmien pyyntöihin reagoida tiettyjä rakennustuotteita koskevaan tekniseen kehitykseen ja sääntelyn muutoksiin, jotka usein liittyvät tuotteiden perusominaisuuksiin. Nämä delegoidut säädökset ovat välttämättömiä, jotta voidaan saavuttaa asetuksen (EU) N:o 305/2011 tavoitteet ja erityisesti poistaa ja välttää rajoitukset, jotka koskevat rakennustuotteiden asettamista saataville markkinoilla, sekä keventää koko rakennusalan hallinnollista ja taloudellista rasitusta.

Näin ollen komissio oli tämän kertomuksen hyväksymispäivään mennessä käynnistänyt menettelyn seuraavien delegoitujen säädösten valmistelemiseksi, hyväksymiseksi tai julkaisemiseksi *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*:

1. Asetus paloteknisen käyttäytymisen luokittelusta[8]

2. Päätös ilmanvaihtokanavien ja -putkien suoritustason pysyvyyden arviointiin ja varmennukseen sovellettavista järjestelmistä[9]

3. Päätös geosynteettisten tuotteiden suoritustason pysyvyyden arviointiin ja varmennukseen sovellettavista järjestelmistä[10]

4. Päätös jäteveden käsittelyyn tarkoitettujen tuotteiden suoritustason pysyvyyden arviointiin ja varmennukseen sovellettavista järjestelmistä[11]

6. Asetus edellytyksistä liimapuun ja sormijatkettujen sahatavaratuotteiden luokittelulle ilman lisätestausta[12]

[8] Hyväksytty 1. heinäkuuta 2015. Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat vastustaa asetusta 1. lokakuuta 2015 asti.

[9] Hyväksytty 8. heinäkuuta 2015. Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat vastustaa asetusta 8. lokakuuta 2015 asti.

[10] Hyväksytty 1. heinäkuuta 2015. Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat vastustaa asetusta 1. lokakuuta 2015 asti.

[11] Hyväksytty 1. heinäkuuta 2015. Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat vastustaa asetusta 1. lokakuuta 2015 asti.

[12] Asetuksesta on parhaillaan käynnissä komission sisäinen kuuleminen.

7. Asetus edellytyksistä ulkorappauslaastien, sisätasoitteiden sekä rappauslaastien ja tasoitteiden luokittelulle ilman lisätestausta[13]

Vastaavia delegoituja säädöksiä tullaan toivomaan myös tulevaisuudessa tekniikan nopean kehittymisen ja rakennusteollisuuden muuttuvien tarpeiden vuoksi. Tulevassa asetuksen (EU) N:o 305/2011 67 artiklan 2 kohdan mukaisessa kyseisen asetuksen täytäntöönpanoa koskevassa kertomuksessa voidaan yksilöidä myös muita tarvittavia delegoituja säädöksiä.

3.4 Delegoitujen säädösten vastustaminen

Asetuksen (EU) N:o 305/2011 63 artiklan mukaan Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat vastustaa delegoitua säädöstä kolmen kuukauden kuluessa siitä, kun säädös on annettu tiedoksi. Määräaikaa voidaan pidentää kolmella kuukaudella. Jos Euroopan parlamentti tai neuvosto vastustaa delegoitua säädöstä määräajan kuluessa, se ei tule voimaan.

Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole vastustanut yhtäkään 3.2 kohdassa[14] luetelluista delegoiduista säädöksistä.

Komission annettua 3.2 kohdassa luetellut hyväksytyt delegoidut säädökset tiedoksi[15] joko Euroopan parlamentti tai neuvosto esitti komissiolle kysymyksiä, joilla ne pyrkivät varmistamaan ymmärtävänsä delegoitujen säädösten sisällön oikein. Komissio vastasi kysymyksiin vaaditussa määräajassa ja päätti julkaista vastauksensa verkkosivustollaan delegoitujen säädösten yhteydessä[16], jotta kaikki sidosryhmät voisivat tarkastella niitä.

Osa jäsenvaltioista on kyseenalaistanut komissiolle asetuksen (EU) N:o 305/2011 60 artiklan e ja f alakohdan nojalla siirretyn säädösvallan laajuuden. Kyseisissä säännöksissä säädösvallan siirto rajoitetaan koskemaan vain mukauttamista tekniseen kehitykseen. Määritelmän katsottiin kuitenkin kattavan asetuksen (EU) N:o 305/2011 liitteisiin III ja V esitetyt tekniset muutokset, eikä se siten estänyt liitteitä koskevia muutoksia sisältävien delegoitujen säädösten voimaantuloa.

Neuvosto hyödynsi mahdollisuutta pidentää vastustamisen määräaikaa asetuksen (EU) N:o 305/2011 nojalla annetun ensimmäisen delegoidun säädöksen kohdalla voidakseen käsitellä yksityiskohtaisesti vastauksia, jotka komissio antoi rakennustuotteiden suoritustasoilmoituksen asettamista saataville verkkosivulla koskevista edellytyksistä annettua delegoitua asetusta koskeviin kysymyksiin. Määräajan pidennys osoitti jäsenvaltioiden toivovan, että niille annetaan enemmän tietoa delegoitujen säädösten

[13] Asetuksesta on parhaillaan käynnissä komission sisäinen kuuleminen.

[14] Kohdassa 3.3 lueteltujen delegoitujen säädösten osalta vastustamisen määräaika ei ole vielä alkanut tai päättynyt.

[15] Asetuksen (EU) N:o 305/2011 61 artiklan 2 kohdan mukainen tiedoksianto.

[16] Ks. tiettyjä delegoituja säädöksiä koskevat usein esitetyt kysymykset osoitteessa http://ec.europa.eu/growth/sectors/construction/product-regulation/index_en.htm

luonnoksista sekä niiden perusteluista ja tulkinnoista ennen säädösten hyväksymistä. Komissio vastasi toiveeseen lisäämällä kuulemismenettelyjä ja tiedottamista säädösten valmistelun eri vaiheissa.

4. PÄÄTELMÄT

Komissio katsoo käyttäneensä sille siirrettyä delegoitujen säädösten antamisvaltaa sille asetuksella (EU) N:o 305/2011 siirrettyjen valtuuksien mukaisesti.

Asetuksen (EU) N:o 305/2011 60 artiklan nojalla siirrettyä säädösvaltaa olisi laajennettava asetuksen 61 artiklan 3 kohdan mukaisesti, sillä rakennusalan nopea tekninen kehitys ja muuttuvat tarpeet edellyttävät EU:n laajuisten säädösten antamista asetuksen (EU) N:o 305/2011 60 artiklassa mainituista eri asioista.

Komissio pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan huomioon tämän kertomuksen.