DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2021/513 A CONSILIULUI

din 22 martie 2021

privind acordarea unui sprijin temporar Republicii Estonia în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 pentru atenuarea riscurilor de șomaj în situația de urgență generată de pandemia de COVID-19

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului din 19 mai 2020 privind instituirea unui instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE) ca urmare a epidemiei de COVID-19 ([1]), în special articolul 6 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) La 4 februarie 2021, Estonia a solicitat asistență financiară din partea Uniunii în vederea completării eforturilor sale naționale de abordare a impactului pandemiei de COVID-19 și pentru a răspunde la consecințele socioeconomice ale pandemiei resimțite de lucrători și de persoanele care desfășoară o activitate independentă.

(2) Se preconizează că pandemia de COVID-19 și măsurile extraordinare puse în aplicare de Estonia pentru a limita propagarea virusului și impactul său socioeconomic și asupra sănătății vor avea consecințe dramatice asupra finanțelor publice. Previziunile Comisiei din toamna anului 2020 preconizau că Estonia va avea un deficit public și o datorie publică de 5,9 % și, respectiv, de 17,2 % din produsul intern brut (PIB) până la sfârșitul anului 2020. De asemenea, previziunile intermediare ale Comisiei din iarna anului 2021 preconizează o scădere cu 2,9 % a PIB-ul Estoniei în 2020.

(3) Pandemia de COVID-19 a imobilizat o parte substanțială a forței de muncă din Estonia. Acest lucru a dus la o creștere neprevăzută și semnificativă a cheltuielilor publice ale Estoniei în ceea ce privește schemele privind reducerea timpului de muncă și măsurile similare, precum și aplicarea de măsuri corespunzătoare, legate de sănătate în contextul pandemiei de COVID-19, astfel cum se arată la considerentele 4-9.

(4) Regulamentul guvernamental nr. 130 „Tööhõiveprogramm 2017–2020" din 17 noiembrie 2016, astfel cum a fost modificat în 2020 ([2]), care este menționat în solicitarea Estoniei din 4 februarie 2021, a introdus o schemă pe termen scurt privind piața muncii pentru păstrarea locurilor de muncă (schema este în vigoare de la 23 martie 2020). Obiectivul a fost acela de a sprijini angajații din sectorul privat al căror salariu sau program de lucru a fost redus temporar din cauza impactului substanțial al situației de urgență, plătind angajaților până la 70 % din salariul mediu lunar al acestora, cu un plafon de 1 000 EUR pe lună per angajat. A fost o schemă temporară pentru perioada situației de urgență din martie până în mai 2020. Având în vedere impactul continuu al situației de urgență, Regulamentul nr. 130 a fost modificat din nou ([3]) și s-a aplicat, astfel cum a fost modificat, până la sfârșitul lunii iunie 2020. Condițiile pentru suspendarea temporară a contractului individual de muncă au fost ajustate astfel încât sprijinul guvernamental acordat unui angajat a fost redus la maximum 50 % din salariul mediu lunar al angajatului și a fost plafonat la 800 EUR per angajat. Pentru a primi sprijin guvernamental pentru angajați, întreprinderile au fost obligate să plătească cel puțin 150 EUR lunar (pe bază brută) per angajat, astfel încât fiecare angajat a primit un salariu lunar de cel puțin 584 EUR, care este egal cu salariul minim.

([1]) JO L 159, 20.5.2020, p. 1.
([2]) Riigi Teataja (RT) I, 20.3.2020, 3.
([3]) RT I, 30.5.2020, 4.

(5) Regulamentul Guvernului nr. 26 „Erivajadusega lapse vanema toetuse saamise ja maksmise tingimused ning toetuse arvutamise alused” din 9 aprilie 2020 ([4]), care este menționat în solicitarea Estoniei din 4 februarie 2021, a introdus o indemnizație pentru păstrarea veniturilor părinților care, în timpul situației de urgență, au fost nevoiți să își suspende activitatea pentru a avea grijă de copiii cu nevoi educaționale speciale. Este vorba despre o măsură temporară pentru perioada situației de urgență din 12 martie până în 17 mai 2020. Indemnizația a fost calculată pe baza contribuțiilor sociale plătite pentru salariulpărintelui în 2019. Sprijinul a acoperit 70 % din salariul mediu zilnic al unui părinte.

(6) Regulamentul nr. 7 al Ministerului Culturii „COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse levikuga seotud kriisi leevendamiseks ette nähtud toetusmeede laulu- ja tantsupeo liikumises osalevatele kollektiividele” din 30 aprilie 2020 ([5]), Regulamentul nr. 9 al Ministerului Culturii „COVID-19 puhangust tingitud erakorraline abi kultuuri- ja spordivaldkonnale” din 30 aprilie 2020 ([6]) (în vigoare în perioada 3 mai-11 septembrie 2020) și Regulamentul „Treeneri tööjõukulu toetuse määramise tingimused, sealhulgas nõuded spordialaliidule, spordiklubile ja spordikoolile ning selle omaosalusele, treeningrühmale ja treenerile, ning toetuse suuruse, jaotamise, tagasimaksmise ja tagasinõudmise kord” din 26 noiembrie 2014, astfel cum a fost modificat în 2020 ([7]), care sunt menționate în solicitarea Estoniei din 4 februarie 2021, au introdus o schemă de reducere a programului de lucru pentru artiștii independenți, antrenorii sportivi, maeștrii de cor și conducătorii ansamblurilor de dans. Este vorba despre o măsură temporară pentru perioada situației de urgență declanșate de pandemia de COVID-19. Artiștii independenți au beneficiat de sprijin în cuantum egal cu salariul minim pentru o perioadă de două luni. Maeștri de cor, conducătorii de ansambluri de dansuri populare și antrenorii sportivi au beneficiat de sprijin guvernamental care a reprezentat 70 % din salariul mediu pentru perioada octombrie 2019-februarie 2020, plafonat la 1 000 EUR. Antrenorii sportivi au beneficiat de un sprijin în valoare de 50 % din salariul lor obișnuit, restul de 50 % fiind plătit de organizațiile sportive.

(7) Ca răspuns la pandemia de COVID-19, Estonia a introdus o serie de măsuri legate de sănătate. În conformitate cu Legea „Riigi 2020. aasta lisaeelarve seadus”, adoptată de Parlament la 15 aprilie 2020 ([8]), care este menționată în solicitarea Estoniei din 4 februarie 2021, s-a adoptat o măsură legată de sănătate, care a permis efectuarea de achiziții publice de echipamente individuale de protecție, materiale generale suplimentare și consumabile.

(8) Regulamentul nr. 28 al Guvernului „Eriolukorras Eesti Haigekassa kaudu hüvitiste ja teenuste eest maksmise tingimused ja kord” din 23 aprilie 2020 ([9]), care este menționatăîn solicitarea Estoniei din 4 februarie 2021, a introdus o schemă de sprijin pe termen scurt pentru spitale, cu scopul de a compensa costurile aferente angajării de personal temporar pentru unitățile COVID-19 și unitățile de terapie intensivă și plătirii programului de lucru prelungit pentru medici, asistenți medicali și alți membri ai personalului aferent. Aceasta acoperă costurile nevoii suplimentare de personal în unitățile COVID-19 și în unitățile de terapie intensivă din spitale. Personalul suplimentar a fost angajat cu salarii mai mari (coeficient 2,0) pentru a menține personalul motivat în timpul situației de urgență.

(9) Regulamentul nr. 28 al Guvernului „Eriolukorras Eesti Haigekassa kaudu hüvitiste ja teenuste eest maksmise tingimused ja kord” din 23 aprilie 2020 ([10]), care este menționat în cererea Estoniei din 4 februarie 2021, a introdus o compensație pentru angajați pentru primele trei zile de concediu medical. A fost o măsură temporară pentru perioada situației de urgență din 13 martie până în 17 mai 2020. Compensația pentru utilizarea sporită a concediului medical și a concediului de îngrijire din cauza COVID-19 a fost acordată pentru persoanele asigurate prin Fondul de asigurări de sănătate din Estonia pentru primele trei zile de boală, care sunt în mod normal plătite de angajat.

(10) Estonia îndeplinește condițiile pentru a solicita asistența financiară prevăzută la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2020/672. Estonia a furnizat Comisiei dovezi corespunzătoare conform cărora cheltuielile publice efective au crescut cu 230 000 000 EUR începând de la 1 februarie 2020 din cauza măsurilor naționale luate pentru contracararea efectelor socioeconomice ale pandemiei de COVID-19. Este vorba despre o creștere neprevăzută și semnificativă deoarece ea este legată atât de măsurile noi, cât și de creșterea cererii pentru măsurile existente, care, luate împreună, acoperă o proporție semnificativă a forței de muncă din Estonia.

([4]) RT I, 10.4.2020, 5.
([5]) RT I, 30.4.2020, 28.
([6]) RT I, 30.04.2020, 29.
([7]) RT I, 5.5.2020, 21.
([8]) RT I, 21.4.2020, 2.
([9]) RT I, 24.4.2020, 13.
([10]) RT I, 24.4.2020, 13.

(11) Comisia a consultat Estonia și a verificat creșterea neprevăzută și semnificativă a cheltuielilor efective legate direct de scheme privind reducerea timpului de muncă și de măsuri similare, precum și de recurgerea la măsuri relevante în domeniul sănătății, în legătură cu pandemia de COVID-19, menționată în cererea din 4 februarie 2021, în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (UE) 2020/672.

(12) Prin urmare, trebuie acordată asistență financiară pentru a ajuta Estonia să combată efectele socioeconomice ale perturbării economice semnificative cauzate de pandemia de COVID-19. Comisia trebuie să adopte deciziile privind scadențele, dimensiunea și deblocarea ratelor și a tranșelor în strânsă cooperare cu autoritățile naționale.

(13) Prezenta decizie trebuie să nu aducă atingere rezultatelor niciuneia dintre procedurile legate de denaturarea funcționării pieței interne care este posibil să fie întreprinse, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Ea nu anulează cerința ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat.

(14) Decizia de a acorda asistență financiară a fost identificată ținând seama de nevoile existente și preconizate ale Estoniei, precum și de cererile de asistență financiară în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 deja înaintate sau prevăzute a fi înaintate de alte state membre, aplicând în același timp principiile egalității de tratament, solidarității, proporționalității și transparenței,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Estonia îndeplinește condițiile stabilite la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2020/672.

Articolul 2

(1) Uniunea pune la dispoziția Estoniei un împrumut de maximum 230 000 000 EUR. Împrumutul are o scadență medie de maximum 15 ani.

(2) Perioada de disponibilitate a asistenței financiare acordate prin prezenta decizie este de 18 luni începând din prima zi după intrarea în vigoare a prezentei decizii.

(3) Asistența financiară din partea Uniunii este pusă de Comisie la dispoziția Estoniei în maximum opt rate. O rată poate fi vărsată în una sau mai multe tranșe. Scadențele tranșelor acordate în cadrul primei rate pot fi mai lungi decât scadența medie maximă menționată la alineatul (1). În acest caz, scadențele tranșelor ulterioare se stabilesc astfel încât scadența medie maximă menționată la alineatul (1) să fie respectată odată ce au fost deblocate toate ratele.

(4) Plata primei rate se face sub rezerva intrării în vigoare a acordului de împrumut prevăzut la articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2020/672.

(5) Estonia suportă costurile de finanțare ale Uniunii menționate la articolul 4 din Regulamentul (UE) 2020/672 pentru fiecare rată, plus orice comisioane, costuri și cheltuieli ale Uniunii care rezultă din orice finanțare legată de împrumutul acordat în temeiul alineatului (1) de la prezentul articol.

(6) Comisia decide cu privire la dimensiunea ratelor și la punerea la dispoziție a acestora, precum și cu privire la mărimea tranșelor.

Articolul 3

Estonia poate finanța următoarele măsuri:

(a) o schemă pe termen scurt privind piața muncii pentru menținerea locurilor de muncă, astfel cum se prevede în Regulamentul nr. 130 al Guvernului „Tööhõiveprogramm 2017–2020” din 17 noiembrie 2016, astfel cum a fost modificat în 2020;

(b) o indemnizație pentru păstrarea veniturilor părinților care, în timpul situației de urgență, au fost nevoiți să își suspende activitatea pentru a avea grijă de copiii cu nevoi educaționale speciale, astfel cum se prevede în Regulamentul nr. 26 al Guvernului „Erivajadusega lapse vanema toetuse saamise ja maksmise tingimused ning toetuse arvutamise alused" din 9 aprilie 2020;

(c) o schemă de reducere a programului de lucru pentru artiștii independenți, antrenorii sportivi, maeștrii de cor și conducătorii ansamblurilor de dans, astfel cum se prevede în Regulamentul nr. 7 al Ministerului Culturii „COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse levikuga seotud kriisi leevendamiseks ette nähtud toetusmeede laulu- ja tantsupeo liikumises osalevatele kollektiividele" din 30 aprilie 2020, în Regulamentul nr. 9 al Ministerului Culturii „COVID-19 puhangust tingitud erakorraline abi kultuuri- ja spordivaldkonnale" din 30 aprilie 2020 și în Regulamentul „Treeneri tööjõukulu toetuse määramise tingimused, sealhulgas nõuded spordialaliidule, spordiklubile ja spordikoolile ning selle omaosalusele, treeningrühmale ja treenerile, ning toetuse suuruse, jaotamise, tagasimaksmise ja tagasinõudmise kord" din 26 noiembrie 2014, astfel cum a fost modificat în 2020;

(d) o măsură legată de sănătate, care a permis efectuarea de achiziții publice de echipamente individuale de protecție, materiale generale suplimentare și consumabile, astfel cum se prevede în Legea „Riigi 2020. aasta lisaeelarve seadus" adoptată de Parlament la 15 aprilie 2020;

(e) o schemă de sprijin pe termen scurt pentru spitale pentru a compensa costurile de angajare a personalului temporar pentru unitățile COVID-19 și unitățile de terapie intensivă, precum și pentru plata unui program de lucru prelungit pentru medici, asistenți medicali și alți membri ai personalului, astfel cum se prevede în Regulamentul nr. 28 al Guvernului „Eriolukorras Eesti Haigekassa kaudu hüvitiste ja teenuste eest maksmise tingimused ja kord" din 23 aprilie 2020;

(f) o compensație pentru angajați pentru primele trei zile de concediu medical, astfel cum se prevede în Regulamentul nr. 28 al Guvernului „Eriolukorras Eesti Haigekassa kaudu hüvitiste ja teenuste eest maksmise tingimused ja kord" din 23 aprilie 2020.

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează Republicii Estonia.

Prezenta decizie intră în vigoare la data notificării sale destinatarului.

Articolul 5

Prezenta decizie se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles, 22 martie 2021.

Pentru Consiliu
Președintele
M. do C. ANTUNES