RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2021/513

af 22. marts 2021

om midlertidig støtte til Republikken Estland i henhold til forordning (EU) 2020/672 til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i nødsituationen som følge af covid-19-udbruddet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EU) 2020/672 af 19. maj 2020 om oprettelse af et europæisk instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE) som følge af covid-19-udbruddet ([1]), særlig artikel 6, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 4. februar 2021 anmodede Estland om finansiel støtte fra Unionen med henblik på at supplere sin nationale indsats for at imødegå virkningerne af covid-19-udbruddet og håndtere udbruddets socioøkonomiske konsekvenser for arbejdstagerne og de selvstændige.

(2) Covid-19-udbruddet og de ekstraordinære foranstaltninger, som Estland har gennemført for at dæmme op for udbruddet og de socioøkonomiske og sundhedsrelaterede konsekvenser heraf, forventes at få dramatiske følger for de offentlige finanser. Ifølge Kommissionens efterårsprognose 2020 forventedes Estland at have et offentligt underskud og en offentlig gæld på henholdsvis 5,9 % og 17,2 % af bruttonationalproduktet (BNP) ved udgangen af 2020. Ifølge Kommissionens mellemliggende vinterprognose 2021 forventes Estlands BNP at være faldet med 2,9 % i 2020.

(3) Covid-19-udbruddet har fastlåst en væsentlig del af arbejdsstyrken i Estland. Dette har ført til en pludselig og kraftig stigning i de offentlige udgifter i Estland med hensyn til midlertidige arbejdsmarkedsforanstaltninger og lignende foranstaltninger samt indførelsen af relevante sundhedsrelaterede foranstaltninger i forbindelse med covid-19-udbruddet, jf. betragtning 4-9.

(4) Ved regeringsbekendtgørelse nr. 130 »Tööhõiveprogramm 2017-2020« af 17. november 2016, som ændret i 2020 ([2]), som der henvises til i Estlands anmodning af 4. februar 2021, blev der indført en midlertidig arbejdsmarkedsordning til bevarelse af arbejdspladser (ordningen er i kraft siden 23. marts 2020). Ordningen havde til formål at støtte arbejdstagere i den private sektor, hvis lønninger eller arbejdstid som følge af den betydelige indvirkning af nødsituationen midlertidigt var blevet reduceret, idet arbejdstagerne modtog op til 70 % af deres gennemsnitlige månedsløn eller månedlige vederlag med et loft på 1 000 EUR pr. arbejdstager pr. måned. Det var en midlertidig ordning under nødsituationen fra marts til maj 2020. I betragtning af nødsituationens fortsatte indvirkning blev bekendtgørelse nr. 130 forlænget igen ([3]) og gjaldt i sin ændrede version indtil slutningen af juni 2020. Betingelserne for arbejdsfordelingsordningen blev tilpasset, således at offentlig støtte til en arbejdstager blev mindsket til op til 50 % af arbejdstagerens gennemsnitlige månedsløn eller månedlige vederlag med et loft på 800 EUR pr. arbejdstager. For at kunne modtage offentlig støtte til arbejdstagere skulle virksomhederne betale hver arbejdstager mindst 150 EUR (brutto) pr. måned, således at hver arbejdstager havde en månedlig indkomst på mindst 584 EUR, hvilket svarer til mindstelønnen.

([1]) EUT L 159 af 20.5.2020, s. 1.
([2]) Riigi Teataja (»RT«) I af 20.3.2020, 3.
([3]) RT I af 30.5.2020, 4.

(5) Ved regeringsbekendtgørelse nr. 26 »Erivajadusega lapse vanema toetuse saamise ja maksmise tingimused ning toetuse arvutamise alused« af 9. april 2020 ([4]), som der henvises til i Estlands anmodning af 4. februar 2021, blev der indført en ydelse til bevarelse af indkomsten for forældre, der under nødsituationen måtte indstille deres arbejde for at passe deres børn med særlige undervisningsbehov. Det var en midlertidig foranstaltning under nødsituationen fra den 12. marts til den 17. maj 2020. Ydelsen blev beregnet på grundlag af det socialbidrag, der er indbetalt for forældres løn eller vederlag i 2019. Støtten dækkede 70 % af den gennemsnitlige daglige løn eller det gennemsnitlige daglige vederlag for en forælder.

(6) Ved det estiske kulturministeriums bekendtgørelse nr. 7 »COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse levikuga seotud kriisi leevendamiseks ette nähtud toetusmeede laulu- ja tantsupeo liikumises osalevatele kollektiividele« af 30. april 2020 ([5]) og det estiske kulturministeriums bekendtgørelse nr. 9 »COVID-19 puhangust tingitud erakorraline abi kultuuri- ja spordivaldkonnale« af 30. april 2020 ([6]) (i kraft fra 3. maj til 11. september 2020) og »Treeneri tööjõukulu toetuse määramise tingimused, sealhulgas nõuded spordialaliidule, spordiklubile ja spordikoolile ning selle omaosalusele, treeningrühmale ja treenerile, ning toetuse suuruse, jaotamise, tagasimaksmise ja tagasinõudmise kord« af 26. november 2014, som ændret i 2020 ([7]), som der henvises til i Estlands anmodning af 4. februar 2021, blev der indført en midlertidig ordning for freelancekunstnere, sportstrænere og ledere af kor og dansetrupper. Det drejede sig om en midlertidig foranstaltning under nødsituationen som følge af covid-19-udbruddet. Freelancekunstnere modtog i en periode på to måneder støtte i form af et beløb svarende til mindstelønnen. Ledere af kor og folkedansetrupper samt sportstrænere modtog offentlig indkomststøtte, der udgjorde 70 % af den gennemsnitlige løn eller det gennemsnitlige vederlag for perioden oktober 2019 til februar 2020, med et loft på 1 000 EUR. Sportstrænere modtog støtte på 50 % af deres normale løn eller vederlag, mens de resterende 50 % blev betalt af sportsorganisationen.

(7) Estland har truffet en række sundhedsrelaterede foranstaltninger til at imødegå covid-19-udbruddet. I henhold til den estiske parlamentslov »Riigi 2020. aasta lisaeelarve seadus«, der blev vedtaget den 15. april 2020 ([8]), som der henvises til i Estlands anmodning af 4. februar 2021, er der en sundhedsrelateret foranstaltning, der har muliggjort offentlige indkøb af personlige værnemidler, supplerende almindelige forbrugsvarer og hjælpematerialer.

(8) Ved regeringsbekendtgørelse nr. 28 »Eriolukorras Eesti Haigekassa kaudu hüvitiste ja teenuste eest maksmise tingimused ja kord« af 23. april 2020 ([9]), som der henvises til i Estlands anmodning af 4. februar 2021, blev der indført en kortsigtet støtteordning for hospitaler for at kompensere for omkostningerne ved ansættelse af midlertidigt personale i covid-19-enheder og intensivafdelinger samt betaling for forlænget arbejdstid for læger, sygeplejersker og andet lignende personale. Ordningen dækker omkostningerne til behovet for ekstra personale i covid-19-enheder og intensivafdelinger på hospitaler. For at motivere personalet i nødsituationen blev det ekstra personale ansat til højere løn.

(9) Ved regeringsbekendtgørelse nr. 28 »Eriolukorras Eesti Haigekassa kaudu hüvitiste ja teenuste eest maksmise tingimused ja kord« af 23. april 2020 ([10]), som der henvises til i Estlands anmodning af 4. februar 2021, blev der indført en godtgørelse til arbejdstagere for de første tre sygedage. Det var en foranstaltning, der var begrænset til nødsituationens varighed fra den 13. marts til den 17. maj 2020. Som følge af den øgede brug af syge- og plejeorlov som følge af covid-19 modtog personer, der er forsikret under den estiske sygesikring, en godtgørelse for de første tre sygedage, hvilket normalt betales af arbejdstageren.

(10) Estland opfylder de i artikel 3 i forordning (EU) 2020/672 nævnte betingelser for at anmode om finansiel støtte. Estland har forelagt Kommissionen passende dokumentation for, at de faktiske offentlige udgifter pr. 1. februar 2020 er steget med 230 000 000 EUR som følge af de nationale foranstaltninger, der er truffet for at imødegå de socioøkonomiske virkninger af covid-19-udbruddet. Der er tale om en pludselig og kraftig stigning, eftersom den er knyttet til såvel nye foranstaltninger som en øget efterspørgsel efter eksisterende ordninger, der tilsammen omfatter en betydelig del af arbejdsstyrken i Estland.

([4]) RT I af 10.4.2020, 5.
([5]) RT I af 30.4.2020, 28.
([6]) RT I af 30.4.2020, 29.
([7]) RT I af 5.5.2020, 21.
([8]) RT I af 21.4.2020, 2.
([9]) RT I af 24.4.2020, 13.
([10]) RT I af 24.4.2020, 13.

(11) Kommissionen har hørt Estland og konstateret, at der er sket en pludselig og kraftig stigning i de faktiske offentlige udgifter med direkte tilknytning til arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger samt indførelsen af relevante sundhedsrelaterede foranstaltninger i forbindelse med covid-19-udbruddet, som der henvises til anmodningen af 4. februar 2021, jf. artikel 6 i forordning (EU) 2020/672.

(12) Der bør derfor ydes finansiel støtte med henblik på at hjælpe Estland med at imødegå de socioøkonomiske virkninger af den alvorlige økonomiske forstyrrelse som følge af covid-19-udbruddet. Kommissionen bør træffe afgørelser vedrørende løbetid, størrelse og frigivelse af rater og trancher i et tæt samarbejde med de nationale myndigheder.

(13) Nærværende afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager om forvridning af det indre marked, som indledes, navnlig i henhold til traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte.

(14) Afgørelsen om at yde finansiel støtte er blevet truffet under hensyntagen til Estlands eksisterende og forventede behov samt anmodninger om finansiel støtte i henhold til forordning (EU) 2020/672, som andre medlemsstater allerede har indgivet eller planlagt at indgive, samtidig med at principperne om ligebehandling, solidaritet, proportionalitet og gennemsigtighed anvendes —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Estland opfylder betingelserne i artikel 3 i forordning (EU) 2020/672.

Artikel 2

1. Unionen stiller et lån på højst 230 000 000 EUR til rådighed for Estland. Lånet har en maksimal gennemsnitlig løbetid på 15 år.

2. Rådighedsperioden for den finansielle støtte, der ydes ved denne afgørelse, er 18 måneder fra den første dag efter, at denne afgørelse har fået virkning.

3. Kommissionen stiller Unionens finansielle støtte til rådighed for Estland i maksimalt otte rater. En rate kan udbetales i en eller flere trancher. Løbetiden for trancherne under den første rate kan være længere end den maksimale gennemsnitlige løbetid, der er fastsat i stk. 1. I så fald fastsættes løbetiden for de efterfølgende trancher således, at den i stk. 1 omhandlede maksimale gennemsnitlige løbetid overholdes, når alle rater er udbetalt.

4. Den første rate frigives under forbehold af, at den i artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2020/672 omhandlede låneaftale træder i kraft.

5. Estland afholder Unionens finansieringsomkostninger, der er omhandlet i artikel 4 i forordning (EU) 2020/672, for hver rate samt Unionens eventuelle gebyrer, omkostninger og udgifter i forbindelse med den finansiering, der er relateret til det lån, der er ydet i henhold til nærværende artikels stk. 1.

6. Kommissionen træffer afgørelse om størrelsen af raterne og frigivelsen heraf samt om tranchernes størrelse.

Artikel 3

Estland kan finansiere følgende foranstaltninger:

a) en midlertidig arbejdsmarkedsordning til bevarelse af arbejdspladser som fastsat i regeringsbekendtgørelse nr. 130 »Tööhõiveprogramm 2017-2020« af 17. november 2016, som ændret i 2020

b) en ydelse til bevarelse af indkomsten for forældre, der under nødsituationen måtte indstille deres arbejde for at passe deres børn med særlige undervisningsbehov, som fastsat i regeringsbekendtgørelse nr. 26 »Erivajadusega lapse vanema toetuse saamise ja maksmise tingimused ning toetuse arvutamise alused« af 9. april 2020

c) en midlertidig ordning for freelancekunstnere, sportstrænere og ledere af kor og dansetrupper som fastsat i det estiske kulturministeriums bekendtgørelse nr. 7 »COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse levikuga seotud kriisi leevendamiseks ette nähtud toetusmeede laulu- ja tantsupeo liikumises osalevatele kollektiividele« af 30. april 2020 og det estiske kulturministeriums bekendtgørelse nr. 9 »COVID-19 puhangust tingitud erakorraline abi kultuuri- ja spordivaldkonnale« af 30. april 2020 og »Treeneri tööjõukulu toetuse määramise tingimused, sealhulgas nõuded spordialaliidule, spordiklubile ja spordikoolile ning selle omaosalusele, treeningrühmale ja treenerile, ning toetuse suuruse, jaotamise, tagasimaksmise ja tagasinõudmise kord« af 26. november 2014, som ændret i 2020

d) en sundhedsrelateret foranstaltning, der muliggjorde offentlige indkøb af personlige værnemidler, supplerende almindelige forbrugsvarer og hjælpematerialer, som fastsat i parlamentsloven »Riigi 2020. aasta lisaeelarve seadus« af 15. april 2020

e) en kortsigtet støtteordning for hospitaler for at kompensere for omkostningerne ved ansættelse af midlertidigt personale i covid-19-enheder og intensivafdelinger samt betaling for forlænget arbejdstid for læger, sygeplejersker og andet personale som fastsat i regeringsbekendtgørelse nr. 28 »Eriolukorras Eesti Haigekassa kaudu hüvitiste ja teenuste eest maksmise tingimused ja kord« af 23. april 2020

f) en godtgørelse til arbejdstagere for de første tre sygedage som fastsat i regeringsbekendtgørelse nr. 28 »Eriolukorras Eesti Haigekassa kaudu hüvitiste ja teenuste eest maksmise tingimused ja kord« af 23. april 2020.

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Republikken Estland.

Denne afgørelse får virkning på dagen for meddelelsen til adressaten.

Artikel 5

Denne afgørelse offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 22. marts 2021.

På Rådets vegne
M. do C. ANTUNES
Formand