EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 13.7.2026
COM(2026) 376 final

2026/0205 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 5 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Malta

{SWD(2026) 196 final}

2026/0205 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 5 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Malta

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit[1], en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Nadat Malta op 13 juli 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 5 oktober 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit[2] ("uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021"). Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 is bij uitvoeringsbesluiten van de Raad van 14 juli 2023[3], 20 juni 2025[4] en 12 december 2025[5] gewijzigd.

(2) Op 26 juni 2026 heeft Malta overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel in te dienen tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer te verwezenlijken is. Op basis daarvan heeft Malta een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

(3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Malta op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 20 maatregelen.

(4) Malta heeft toegelicht dat één maatregel gedeeltelijk niet langer te verwezenlijken is vanwege onverwachte vertragingen bij de bouwwerkzaamheden. Dit betreft maatregel C1-I1 (Investeringen in de renovatie en vergroening van gebouwen in de publieke en private sector). Op basis hiervan heeft Malta verzocht deze maatregel te wijzigen. Het

[1] PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
[2] ST 11941/21; ST 11941/21 ADD 1.
[3] ST 11202/23; ST 11202/23 ADD 1.
[4] ST 9589/25; ST 9589/25 ADD 1 en ST 9589/25 ADD 1 COR.
[5] ST 15661/25; ST 15661/25 ADD 1 en ST 15661/25 ADD 1 REV.

uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(5) Malta heeft toegelicht dat één maatregel gedeeltelijk niet langer te verwezenlijken is vanwege onverwachte vertragingen bij de aanbesteding. Dit betreft maatregel C6-I1 (Digitalisering van justitie). Op basis hiervan heeft Malta verzocht deze maatregel te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(6) Malta heeft toegelicht dat twee maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie ervan te bereiken. Dit betreft C6-R1 (Hervormen van de methode voor benoeming en ontslag van de rechterlijke macht) en C6-R2 (Een afzonderlijk openbaar ministerie aanmaken). Op basis hiervan heeft Malta verzocht deze maatregelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(7) Malta heeft toegelicht dat 15 maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren waarmee de administratieve last kan worden verminderd en het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 kan worden vereenvoudigd, maar waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden gehaald. Dit betreft maatregelen C1-I2 (Investeringen in de renovatie en aanpassing van openbare ziekenhuizen), C1-I5 (Investeringen in hernieuwbare energie in wegen en openbare ruimten), C2-R1 (Stimulering van de goedkeuring en uitvoering van beleid ter bevordering van de duurzaamheid van de vervoerssector, onder meer door het gebruik van collectief en multimodaal vervoer aan te moedigen), C2-R6 (Beter mobiliteitsbeheer in de openbare dienst), C2-R7 (Maatregelen ter vermindering van verkeerscongestie), C2-I2 (Verbetering van het gebruik van elektrische voertuigen in de particuliere sector), C3-I2 (Digitalisering van het directoraat Koopvaardij binnen Transport Malta), C3-I3 (Verdere digitalisering en modernisering van het openbaar bestuur), C3-I4 (Uitvoering van maatregelen ter intensivering van de digitalisering van de particuliere sector)), die wordt gecompenseerd door de toevoeging van één nieuwe maatregel, C3-I5 (Mobiele digitalisering van stedelijke ecologie), C4-I1 (Oprichting van een centrum voor bloed, weefsels en cellen voor Malta), C5-R3 (Ontwikkeling van nieuwe onderwijstrajecten naar inclusief en hoogwaardig onderwijs), C5-R4 (Uitvoering van een doeltreffend monitoringsysteem voor het onderwijsbeleid), C5-R5 (Versterking van de veerkracht van de arbeidsmarkt) en C7-I2 (Investeringen in de renovatie en vergroening van gebouwen in de private sector). Op basis hiervan heeft Malta verzocht deze maatregelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(8) Naar aanleiding van de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregelen overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Malta verzocht om de middelen die door de verlaging van hun uitvoeringsniveau zijn vrijgekomen, te gebruiken om het uitvoeringsniveau van één maatregel te verhogen. Dit betreft de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregelen C1-I1 (Investeringen in de renovatie en vergroening van gebouwen in de publieke en private sector) en C6-I1 (Digitalisering van justitie). Op basis hiervan heeft Malta verzocht om het uitvoeringsniveau van één maatregel (C7-I1 Investeringen in distributiecentra en kabels) te verhogen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Correctie van schrijffouten

(9) In de tekst van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 is één schrijffout vastgesteld die betrekking heeft op component 2: Het koolstofvrij maken van het vervoer. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet worden gewijzigd om die schrijffout te corrigeren, die niet overeenstemt met de inhoud van het herstel- en veerkrachtplan dat op 31 oktober 2025 bij de Commissie is ingediend, zoals overeengekomen tussen de Commissie en Malta. Deze schrijffout heeft betrekking op de beschrijving van component 2: Het koolstofvrij maken van het vervoer. Deze correctie heeft geen gevolgen voor de beoordeling of de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan.

Beoordeling door de Commissie

(10) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Bijdrage aan de REPowerEU-doelstellingen

(11) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d bis), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.12 van bijlage V bij die verordening zal het REPowerEU-hoofdstuk naar verwachting daadwerkelijk en in hoge mate (score A) bijdragen tot de energiezekerheid, de diversificatie van de energievoorziening van de Unie, een toename van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en van de energie-efficiëntie, een verhoging van de opslagcapaciteit voor energie of tot de noodzakelijke vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen vóór 2030.

(12) Malta heeft verzocht de middelen die vrijkomen door de verlaging van het uitvoeringsniveau van twee maatregelen te gebruiken om het uitvoeringsniveau van één maatregel te verhogen. Dit betreft C7-I1 (Investeringen in distributiecentra en kabels). Dit doet geen afbreuk aan de eerdere positieve beoordeling van het REPowerEU-hoofdstuk, dat blijft bijdragen tot het gebruik van hernieuwbare energie, energie-efficiëntie en de vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen in Malta.

Bijdrage tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

(13) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 63,6 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 100 % van de totale geraamde kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend overeenkomstig de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 is het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met de informatie die is opgenomen in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.

(14) De maatregelen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan blijven aanzienlijk bijdragen aan de groene transitie. De groene bijdrage van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan is gestegen van 62,0 % tot 63,6 %. Deze stijging was het gevolg van de opschaling van maatregel C7-I1 (Investeringen in distributiecentra en kabels), die zwaarder woog dan de afschaling van maatregel C1-I1 (Investeringen in de renovatie en vergroening van gebouwen in de publieke en private sector).

(15) De maatregelen in verband met de groene transitie in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, hebben een blijvend effect, aangezien de maatregelen gericht zijn op het bevorderen van het gebruik van hernieuwbare energie in Malta, het verminderen van de afhankelijkheid van Malta van fossiele brandstoffen en het verhogen van de energie-efficiëntie in gebouwen. Hierdoor dragen ze ook bij aan het behalen van de streefdoelen voor 2030-2050 en de doelstelling van klimaatneutraliteit van de EU tegen 2050. De reikwijdte van de wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium.

Bijdrage aan de digitale transitie

(16) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V daarbij bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de digitale transitie of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 26,0 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij die verordening beschreven methode.

(17) De maatregelen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan blijven aanzienlijk bijdragen aan de digitale transitie. De wijziging in de bijdrage aan de digitale transitie heeft betrekking op de verlaging van de toewijzing voor één maatregel, namelijk C6-I1 (Digitalisering van justitie). Over het geheel genomen leidt de wijziging van het herstel- en veerkrachtplan van Malta als gevolg van de bovengenoemde wijziging in de toewijzing voor digitalisering tot een nettoverlaging van de totale bijdrage aan het digitale streefdoel van het plan met 0,9 procentpunten, van 26,9 % tot 26,0 %. De beperkte reikwijdte van deze wijziging verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium.

Kosten

(18) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V bij die verordening is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt ze met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

(19) Volgens de verstrekte informatie blijkt uit de beoordeling van de kostenramingen voor de bestaande maatregelen waarvan de wijzigingen een nieuwe kostenraming met zich meebrengen, dat de meeste kosten redelijk en aannemelijk zijn. Slechts in enkele gevallen waren de methode en de berekeningen die voor de kostenramingen werden gebruikt niet zo degelijk. Hierdoor kon op basis van dit beoordelingscriterium geen score A worden toegekend. Bovendien waren de wijzigingen in de kostenramingen voor de gewijzigde maatregelen gerechtvaardigd, evenredig met de nieuwe herziene maatregelen en onderbouwd met gedetailleerde berekeningen en bewijzen, en als zodanig werden de redelijkheid en aannemelijkheid van deze kostenramingen niet gewijzigd ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan. Tot slot zijn de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

Eventuele andere beoordelingscriteria

(20) De Commissie is van oordeel dat de door Malta voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Malta met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d ter), g), h), j) en k).

Positieve beoordeling

(21) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het plan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van die verordening en bijlage V bij die verordening, de hervormingen en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsmede de desbetreffende mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Financiële bijdrage

(22) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Malta worden geraamd op 329 083 116 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Malta beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad[6] en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Malta is toegewezen, gelijk zijn aan 328 230 928 EUR. De aan Malta ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

(23) Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ten behoeve van de duidelijkheid moet de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 volledig worden vervangen.

(24) Dit besluit moet de uitkomst onverlet laten van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de faciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

[6] Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1
Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Malta op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

Artikel 2
Wijzigingen

Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Malta wordt als volgt gewijzigd:

de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3
Adressaat

Dit besluit is gericht tot de Republiek Malta.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter