COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 12.2.2021
COM(2021) 57 final

# RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

## privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate conferită Comisiei în temeiul Regulamentului (UE) 2016/429 privind bolile transmisibile ale animalelor („Legea privind sănătatea animală”)

# RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

## privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate conferită Comisiei în temeiul Regulamentului (UE) 2016/429 privind bolile transmisibile ale animalelor („Legea privind sănătatea animală”)

## 1. INTRODUCERE

Regulamentul (UE) 2016/429 privind bolile transmisibile ale animalelor („Legea privind sănătatea animală”)[1] a fost adoptat în 2016. Regulamentul respectiv a intrat în vigoare la 21 aprilie 2016 și se aplică de la 21 aprilie 2021.

Regulamentul înlocuiește întregul corpus legislativ pe deplin armonizat în materie de sănătate animală (39 de directive și regulamente) și prevede un cadru de reglementare mai simplu și mai flexibil, asigurând, în același timp, o abordare bazată mai mult pe riscuri pentru a stabili cerințele de sănătate animală, o mai bună pregătire cu privire la bolile transmisibile listate, o mai bună prevenire și un mai bun control al acestora.

În plus, regulamentul respectiv clarifică rolul diferiților actori din domeniul sănătății animale și oferă posibilități de reducere a sarcinii administrative pentru fermieri, pentru alți operatori și pentru autoritățile competente, fără a compromite statutul sanitar al animalelor din Uniune. De asemenea, acesta oferă instrumente mai adecvate pentru a face față situațiilor de criză (de exemplu, bolile emergente) sau pentru a aborda riscuri specifice (de exemplu, rezistența la antimicrobiene) și contribuie la reducerea pierderilor economice cauzate de epidemii.

În conformitate cu dispozițiile acestuia, Comisia este împuternicită să adopte un număr mare de acte de punere în aplicare și de acte delegate. De asemenea, regulamentul respectiv impune Comisiei obligația de a raporta colegiuitorului cu privire la exercitarea competențelor delegate prevăzute în acesta.

## 2. TEMEI JURIDIC

Obligația prezentării prezentului raport este prevăzută la articolul 264 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2016/429. În temeiul dispoziției respective, competența de a adopta acte delegate în ceea ce privește aspectele enumerate în aceasta este conferită Comisiei pe o perioadă de cinci ani de la 20 aprilie 2016, iar Comisia are obligația de a pregăti un raport privind delegarea de competențe cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea perioadei de cinci ani.

În conformitate cu articolul 264 alineatul (3), Comisia este împuternicită să adopte acte delegate menționate la articolul 3 alineatul (5), articolul 5 alineatul (2), articolul 5 alineatul (4), articolul 14 alineatul (3), articolul 16 alineatul (2), articolul 18 alineatul (3), articolul 20 alineatul (3), articolul 29, articolul 31 alineatul (5), articolul 32 alineatul (2), articolul 37 alineatul (5), articolul 39, articolul 41 alineatul (3), articolul 42 alineatul (6), articolul 47 alineatul (1), articolul 48 alineatul (3), articolul 53 alineatul (2), articolul 54 alineatul (3), articolul 55 alineatul (2), articolul 58 alineatul (2), articolul 63, articolul 64 alineatul (4), articolul 67, articolul 68 alineatul (2), articolul 68 alineatul (3), articolul 70 alineatul (3), articolul 72 alineatul (2), articolul 73 alineatul (3), articolul 74 alineatul (4), articolul 76

[1] *JO L 084, 31.3.2016, p. 1*

alineatul (5), articolul 77 alineatul (2) articolul 87 alineatul (3), articolul 94 alineatul (3), articolul 97 alineatul (2), articolul 101 alineatul (3), articolul 106 alineatul (1), articolul 109 alineatul (2), articolul 118 alineatele (1) și (2), articolul 119 alineatul (1), articolul 122 alineatul (1), articolul 122 alineatul (2), articolul 125 alineatul (2), articolul 131 alineatul (1), articolul 132 alineatul (2), articolul 135, articolul 136 alineatul (2), articolul 137 alineatul (2), articolul 138 alineatul (3), articolul 139 alineatul (4), articolul 140, articolul 144 alineatul (1), articolul 146 alineatul (1), articolul 147, articolul 149 alineatul (4), articolul 151 alineatul (3), articolul 154 alineatul (1), articolul 156 alineatul (1), articolul 160 alineatul (1), articolul 160 alineatul (2), articolul 161 alineatul (6), articolul 162 alineatele (3) și (4), articolul 163 alineatul (5), articolul 164 alineatul (2), articolul 165 alineatul (3), articolul 166 alineatul (3), articolul 167 alineatul (5), articolul 168 alineatul (3), articolul 169 alineatul (5), articolul 176 alineatul (4), articolul 181 alineatul (2), articolul 185 alineatul (5), articolul 189 alineatul (1), articolul 192 alineatul (2), articolul 197 alineatul (3), articolul 200 alineatul (3), articolul 201 alineatul (3), articolul 202 alineatul (3), articolul 203 alineatul (2), articolul 204 alineatul (3), articolul 205 alineatul (2), articolul 211 alineatul (1), articolul 213 alineatul (1), articolul 214, articolul 216 alineatul (4), articolul 218 alineatul (3), articolul 221 alineatul (1), articolul 222 alineatul (3), articolul 223 alineatul (6), articolul 224 alineatul (3), articolul 228 alineatul (1), articolul 230 alineatul (3), articolul 234 alineatul (2), articolul 237 alineatul (4), articolul 239 alineatul (2), articolul 240 alineatul (2), articolul 241 alineatul (2), articolul 242 alineatul (2), articolul 245 alineatul (3), articolul 246 alineatul (3), articolul 249 alineatul (3), articolul 252 alineatul (1), articolul 254, articolul 263, articolul 271 alineatul (2), articolul 272 alineatul (2), articolul 279 alineatul (2) și articolul 280 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2016/429.

Articolul 264 alineatul (3) din regulamentul respectiv prevede că delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opun prelungirii respective cel târziu cu trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade, iar articolul 264 alineatul (4) prevede că delegarea de competențe poate fi revocată în orice moment de Parlamentul European sau de Consiliu.

## 3. EXERCITAREA DELEGĂRII DE COMPETENȚE

În cursul perioadei de raportare, Comisia și-a exercitat competențele delegate, adoptând următoarele acte delegate:

- Regulamentul delegat (UE) 2018/1629 al Comisiei din 25 iulie 2018 de modificare a listei bolilor stabilite în anexa II la Regulamentul (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor („Legea privind sănătatea animală”)[2]

- Regulamentul delegat (UE) 2019/2035 al Comisiei din 28 iunie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele pentru unitățile care dețin animale terestre și incubatoare, precum și pentru trasabilitatea anumitor animale terestre deținute și a ouălor pentru incubație[3]

- Regulamentul delegat (UE) 2020/686 al Comisiei din 17 decembrie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește autorizarea unităților de material germinativ și cerințele de trasabilitate și de

[2] *JO L 272, 31.10.2018, p. 11*

[3] *JO L 314, 5.12.2019, p. 115*

sănătate animală pentru circulația în interiorul Uniunii a materialului germinativ provenit de la anumite animale terestre deținute[4]

- Regulamentul delegat (UE) 2020/688 al Comisiei din 17 decembrie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește cerințele de sănătate animală pentru circulația în interiorul Uniunii a animalelor terestre și a ouălor pentru incubație[5]

- Regulamentul delegat (UE) 2020/689 al Comisiei din 17 decembrie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele privind supravegherea, programele de eradicare și statutul de indemn de boală pentru anumite boli listate și emergente[6]

- Regulamentul delegat (UE) 2020/687 al Comisiei din 17 decembrie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele de prevenire și control al anumitor boli listate[7]

- Regulamentul delegat (UE) 2020/691 al Comisiei din 30 ianuarie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele pentru unitățile de acvacultură și transportatorii de animale acvatice[8]

- Regulamentul delegat (UE) 2020/692 al Comisiei din 30 ianuarie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele privind intrarea în Uniune, precum și circulația și manipularea după intrare, a transporturilor de anumite animale, de materiale germinative și de produse de origine animală[9]

- Regulamentul delegat (UE) 2020/990 al Comisiei din 28 aprilie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește cerințele în materie de sănătate animală și de certificare vizând circulația în interiorul Uniunii a animalelor acvatice și a produselor de origine animală provenite de la animale acvatice[10]

- Regulamentul delegat (UE) 2020/2154 al Comisiei din 14 octombrie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește cerințele de sănătate animală, de certificare și de notificare privind circulația în interiorul Uniunii a produselor de origine animală provenite de la animale terestre[11].

Până în prezent, Comisia a utilizat 83 dintre cele 110 împuterniciri pentru a adopta acte delegate, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) 2016/429. Unele dintre aceste competențe delegate au fost grupate într-un singur act delegat, în care normele sunt legate între ele din punctul de vedere al conținutului. Gruparea într-un singur act, și nu în mai multe acte separate cu numeroase referințe încrucișate, a fost considerată necesară în interesul

4 *JO L 174, 3.6.2020, p. 1*
5 *JO L 174, 3.6.2020, p. 140*
6 *JO L 174, 3.6.2020, p. 211*
7 JO L 174, 3.6.2020, p. 64
8 *JO L 174, 3.6.2020, p. 345*
9 *JO L 174, 3.6.2020, p. 379*
10 *JO L 221, 10.7.2020, p. 42*
11 *JO L 431, 21.12.2020, p. 5*

simplității și al transparenței, pentru a facilita aplicarea efectivă a normelor și pentru a evita suprapunerile.

Tabelul de mai jos prezintă actele care conțin măsurile specifice adoptate în temeiul împuternicirilor relevante prevăzute în Regulamentul (UE) 2016/429.

| Actul delegat | Împuternicirile prevăzute în Regulamentul (UE) 2016/429 |
|---|---|
| Regulamentul delegat (UE) 2018/1629 al Comisiei din 25 iulie 2018 de modificare a listei bolilor stabilite în anexa II la Regulamentul (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor („Legea privind sănătatea animală”) | Articolul 5 alineatele (2) și (4) |
| Regulamentul delegat (UE) 2019/2035 al Comisiei din 28 iunie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele pentru unitățile care dețin animale terestre și incubatoare, precum și pentru trasabilitatea anumitor animale terestre deținute și a ouălor pentru incubație | Articolul 3 alineatul (5), articolul 87 alineatul (3), articolul 94 alineatul (3), articolul 97 alineatul (2), articolul 101 alineatul (3), articolul 106 alineatul (1), articolul 118 alineatele (1) și (2), articolul 119 alineatul (1), articolul 122 alineatul (2), articolul 271 alineatul (2) și articolul 279 alineatul (2) |
| Regulamentul delegat (UE) 2020/686 al Comisiei din 17 decembrie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește autorizarea unităților de material germinativ și cerințele de trasabilitate și de sănătate animală pentru circulația în interiorul Uniunii a materialului germinativ provenit de la anumite animale terestre deținute | Articolul 94 alineatul (3), articolul 97 alineatul (2), articolul 101 alineatul (3), articolul 106 alineatul (1), articolul 122 alineatele (1) și (2), articolul 131 alineatul (1), articolul 160 alineatele (1) și (2), articolul 161 alineatul (6), articolul 162 alineatele (3) și (4), articolul 163 alineatul (5), articolul 164 alineatul (2), articolul 165 alineatul (3) și articolul 279 alineatul (2) |
| Regulamentul delegat (UE) 2020/688 al Comisiei din 17 decembrie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește cerințele de sănătate animală pentru circulația în interiorul Uniunii a animalelor terestre și a ouălor pentru incubație | Articolul 3 alineatul (5), articolul 125 alineatul (2), articolul 131 alineatul (1), articolul 132 alineatul (2), articolul 135, articolul 136 alineatul (2), articolul 137 alineatul (2), articolul 140, articolul 144 alineatul (1), articolul 146 alineatul (1), articolul 147, articolul 149 alineatul (4), articolul 154 alineatul (1), articolul 156 alineatul (1), articolul 160, articolul 162 alineatele (3) și (4), articolul 163 alineatul (5) literele (b) și (c) și articolul 164 alineatul (2) |
| Regulamentul delegat (UE) 2020/687 al Comisiei din 17 decembrie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește | Articolul 47 alineatul (1), articolul 53 alineatul (2), articolul 54 alineatul (3), articolul 55 alineatul (2), articolul 58 alineatul (2), articolul 63 primul paragraf, |

| | |
|---|---|
| normele de prevenire și control al anumitor boli listate | articolul 64 alineatul (4), articolul 67 primul paragraf, articolul 68 alineatul (3), articolul 70 alineatul (3), articolul 72 alineatul (2), articolul 73 alineatul (3), articolul 74 alineatul (4), articolul 76 alineatul (5), articolul 77 alineatul (2) și articolul 272 alineatul (2) |
| Regulamentul delegat (UE) 2020/689 al Comisiei din 17 decembrie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele privind supravegherea, programele de eradicare și statutul de indemn de boală pentru anumite boli listate și emergente | Articolul 29, articolul 31 alineatul (5), articolul 32 alineatul (2), articolul 37 alineatul (5), articolul 39, articolul 41 alineatul (3), articolul 42 alineatul (6) și articolul 280 alineatul (4) |
| Regulamentul delegat (UE) 2020/691 al Comisiei din 30 ianuarie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele pentru unitățile de acvacultură și transportatorii de animale acvatice | Articolul 176 alineatul (4), articolul 181 alineatul (2), articolul 185 alineatul (5), articolul 189 alineatul (1) și articolul 279 alineatul (2) |
| Regulamentul delegat (UE) 2020/692 al Comisiei din 30 ianuarie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele privind intrarea în Uniune, precum și circulația și manipularea după intrare, a transporturilor de anumite animale, de materiale germinative și de produse de origine animală | Articolul 234 alineatul (2), articolul 237 alineatul (4) și articolul 239 alineatul (2) |
| Regulamentul delegat (UE) 2020/990 al Comisiei din 28 aprilie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește cerințele în materie de sănătate animală și de certificare vizând circulația în interiorul Uniunii a animalelor acvatice și a produselor de origine animală provenite de la animale acvatice | Articolul 192 alineatul (2), articolul 197 alineatul (3), articolul 201 alineatul (3), articolul 202 alineatul (3), articolul 205 alineatul (2), articolul 211 alineatul (1), articolul 213 alineatul (1), articolul 216 alineatul (4), articolul 218 alineatul (3), articolul 221 alineatul (1), articolul 222 alineatul (3), articolul 223 alineatul (6) și articolul 224 alineatul (3) |
| Regulamentul delegat (UE) 2020/2154 al Comisiei din 14 octombrie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește cerințele de sănătate animală, de certificare și de notificare privind circulația în interiorul Uniunii a produselor de origine animală provenite de la animale terestre | Articolul 166 alineatul (3), articolul 168 alineatul (3) și articolul 169 alineatul (5) |

Anumite împuterniciri din Regulamentul (UE) 2016/429 nu au fost utilizate în cursul perioadei de raportare din motivele explicate mai jos.

- Împuternicirile prevăzute la articolul 14 alineatul (3) cu privire la sarcinile pe care autoritățile competente le pot delega medicilor veterinari, alții decât medicii veterinari oficiali, și la articolul 16 alineatul (2) privind măsurile de siguranță în laboratoare nu au fost utilizate până în prezent. Cu toate acestea, Comisia evaluează necesitatea de a continua pregătirea unor acte specifice pentru a acoperi aceste aspecte, în special având în vedere experiența acumulată privind aplicarea practică a noilor norme.

- Împuternicirile prevăzute la articolul 18 alineatul (3) și la articolul 20 alineatul (3) referitoare la notificarea și raportarea bolilor nu au fost utilizate până în prezent. Odată ce Regulamentul (UE) 2016/429 devine aplicabil, ar putea fi necesare norme pe baza acestora pentru a aborda orice problemă de punere în aplicare care ar putea apărea în statele membre sau pentru Comisie. Comisia va evalua necesitatea de a acționa în acest sens având în vedere experiența acumulată privind aplicarea practică a noilor norme. Același lucru este valabil și pentru împuternicirile prevăzute la articolul 68 alineatul (3) privind redobândirea statutului de indemn de boală pentru anumite boli ale animalelor, la articolul 151 alineatul (3) privind documentele de declarație pe proprie răspundere pentru animalele terestre și la articolul 167 alineatul (5) privind derogările de la obligația de certificare pentru circulația produselor de origine animală.

- Un act delegat privind băncile de antigeni, vaccinuri și reactivi de diagnosticare ale Uniunii, care utilizează împuternicirea prevăzută la articolul 48 alineatul (3), este în curs de elaborare, iar adoptarea sa este planificată pentru 2021.

- Nu a fost utilizată împuternicirea prevăzută la articolul 109 alineatul (2) privind înregistrarea în baza de date electronică a informațiilor referitoare la animalele terestre deținute din alte specii de animale decât cele prevăzute în regulamentul de bază. Cu toate acestea, împuternicirea respectivă trebuie prelungită pentru a permite Comisiei să stabilească cerințe privind baza de date electronică pentru speciile de animale respective, dacă sau când o astfel de necesitate apare în viitor. În conformitate cu dispoziția respectivă, Comisia evaluează în permanență necesitatea de a continua pregătirea unui act delegat pentru a stabili astfel de cerințe.

- Împuternicirile privind anumite tipuri de circulație a animalelor terestre prevăzute la articolele 138 și 139 nu au fost utilizate. Cu toate acestea, astfel de norme care oferă detalii suplimentare pot fi necesare după data aplicării Regulamentului (UE) 2016/429 în cazul în care apar dificultăți în punerea în aplicare a dispozițiilor respective. Condiții similare se aplică împuternicirilor prevăzute la articolul 200 și la articolul 204 privind anumite tipuri de circulație a animalelor acvatice și la articolul 214 privind normele de certificare a sănătății animale pentru anumite tipuri de circulație a animalelor acvatice. Comisia va evalua în permanență necesitatea de a acționa în acest sens având în vedere experiența acumulată privind aplicarea practică a noilor norme.

- Până în prezent, nu a fost utilizată împuternicirea prevăzută la articolul 228 care permite Comisiei să stabilească cerințe de sănătate animală pentru „alte animale”, și anume animale care nu sunt nici animale terestre, nici animale acvatice. Comisia nu a acționat până în prezent, dar ar trebui să fie în măsură să stabilească norme de sănătate animală pentru astfel de animale (de exemplu, reptile, amfibieni) atunci când riscul pentru sănătate implicat impune existența unei trasabilități și a unor norme de prevenire sau de control al bolilor mai detaliate sau mai specifice pentru astfel de specii.

- Împuternicirea prevăzută la articolul 230 alineatul (3) privind limitarea posibilității statelor membre de a întocmi liste de țări terțe din care pot permite intrarea anumitor produse în Uniune în absența listelor care urmează să fie stabilite în legislația Uniunii nu a fost utilizată până în prezent. Listele țărilor terțe pentru toate produsele nu sunt stabilite în legislația Uniunii. Comisia trebuie să acumuleze mai multă experiență privind aplicarea practică a noilor norme înainte de a decide să elaboreze astfel de acte.

- Împuternicirile prevăzute la articolele 240-242 conferă Comisiei competența de a stabili la nivelul Uniunii măsuri specifice de protecție și de prevenire, inclusiv de biosecuritate, legate de intrarea în Uniune a anumitor produse și mijloace de transport. Aceste împuterniciri sunt importante, deoarece prevăd posibilitatea ca astfel de norme să fie elaborate în viitor pentru a preveni răspândirea bolilor animalelor în UE și pentru a contribui la consolidarea biosecurității la frontierele externe ale UE.

- Nu au fost utilizate împuternicirile prevăzute în partea VI (articolele 245-254) din Regulamentul (UE) 2016/429 privind circulația necomercială a animalelor de companie. În conformitate cu articolul 277, normele prevăzute în partea VI se aplică numai după 21 aprilie 2026. Comisia va utiliza competențele respective odată ce partea VI începe să se aplice.

- Împuternicirea de la articolul 263 de a modifica anexa III la Regulamentul (UE) 2016/429 nu a fost utilizată în cursul perioadei de raportare, deoarece nu au existat schimbări la nivelul taxonomiei care să justifice o astfel de modificare. Astfel de schimbări la nivelul taxonomiei se pot produce în orice moment, iar Comisia ar putea fi nevoită să reacționeze în consecință și să introducă modificările necesare.

## 4. CONCLUZII

Având în vedere faptul că Regulamentul (UE) 2016/429 nu este încă aplicabil, Comisia consideră că este necesar să se prelungească toate împuternicirile de a adopta acte delegate, astfel cum se prevede în regulamentul respectiv, dincolo de perioada actuală de cinci ani. Nevoia de a se elabora norme pe baza împuternicirilor va persista în viitor. Acest lucru va fi deosebit de important pentru a se asigura flexibilitatea necesară în punerea în aplicare a noilor norme, pentru a le adapta periodic la cele mai recente standarde științifice și pentru a oferi Comisiei posibilitatea de a acționa în domeniile în care nu a acționat până în prezent, dar în care ar putea fi nevoită să acționeze în viitor.