EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 12.2.2021.
COM(2021) 57 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljenih Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2016/429 o prenosivim bolestima životinja („Zakon o zdravlju životinja”)

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljenih Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2016/429 o prenosivim bolestima životinja („Zakon o zdravlju životinja”)

1. UVOD

Uredba (EU) 2016/429 o prenosivim bolestima životinja („Zakon o zdravlju životinja”)[1] donesena je 2016. Stupila je na snagu 21. travnja 2016. i počinje se primjenjivati 21. travnja 2021.

Tom se uredbom zamjenjuje cijeli skup potpuno usklađenih propisa o zdravlju životinja (39 direktiva i uredbi) i utvrđuje jednostavniji i fleksibilniji regulatorni okvir, a istodobno se osigurava pristup određivanju zahtjeva u pogledu zdravlja životinja koji se u većoj mjeri temelji na rizicima, bolja pripravnost na bolesti te prevencija i kontrola prenosivih bolesti s popisa.

Osim toga, pojašnjava se uloga različitih dionika u području zdravlja životinja i stvaraju se mogućnosti za smanjenje administrativnog opterećenja poljoprivrednika, drugih gospodarskih subjekata i nadležnih tijela, a pritom se ne ugrožava zdravstveni status životinja u Uniji. Nadalje, tom se uredbom osiguravaju primjereniji alati za odgovor na krizne situacije (npr. emergentne bolesti) ili za smanjenje specifičnih rizika (npr. antimikrobna rezistencija) i pridonosi se smanjenju gospodarskih gubitaka koji su posljedica izbijanja bolesti.

U skladu s odredbama te uredbe Komisija je ovlaštena za donošenje brojnih provedbenih i delegiranih akata. Osim toga, dužna je suzakonodavca izvijestiti o izvršavanju delegiranih ovlasti predviđenih tom uredbom.

2. PRAVNA OSNOVA

Sastavljanje ovog izvješća obvezno je na temelju članka 264. stavka 3. Uredbe (EU) 2016/429. Na temelju te odredbe Komisija tijekom razdoblja od pet godina, s početkom od 20. travnja 2016., ima ovlasti za donošenje delegiranih akata o pitanjima navedenima u toj odredbi i obvezna je sastaviti izvješće o delegiranim ovlastima najkasnije devet mjeseci prije isteka tog petogodišnjeg razdoblja.

U skladu s člankom 264. stavkom 3. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata iz članka 3. stavka 5., članka 5. stavka 2., članka 5. stavka 4., članka 14. stavka 3., članka 16. stavka 2., članka 18. stavka 3., članka 20. stavka 3., članka 29., članka 31. stavka 5., članka 32. stavka 2., članka 37. stavka 5., članka 39., članka 41. stavka 3., članka 42. stavka 6., članka 47. stavka 1., članka 48. stavka 3., članka 53. stavka 2., članka 54. stavka 3., članka 55. stavka 2., članka 58. stavka 2., članka 63., članka 64. stavka 4., članka 67., članka 68. stavka 2., članka 68. stavka 3., članka 70. stavka 3., članka 72. stavka 2., članka 73. stavka 3., članka 74. stavka 4., članka 76. stavka 5., članka 77. stavka 2., članka 87. stavka 3., članka 94. stavka 3., članka 97. stavka 2., članka 101. stavka 3., članka 106. stavka 1., članka 109. stavka 2., članka 118. stavka 1., članka 118. stavka 2., članka 119. stavka 1., članka 122. stavka 1., članka 122. stavka 2., članka 125. stavka 2., članka 131. stavka 1., članka 132. stavka 2., članka 135., članka 136. stavka 2., članka 137. stavka 2., članka 138.

[1] *SL L 084, 31.3.2016., str. 1.*

stavka 3., članka 139. stavka 4., članka 140., članka 144. stavka 1., članka 146. stavka 1., članka 147., članka 149. stavka 4., članka 151. stavka 3., članka 154. stavka 1., članka 156. stavka 1., članka 160. stavka 1., članka 160. stavka 2., članka 161. stavka 6., članka 162. stavka 3., članka 162. stavka 4., članka 163. stavka 5., članka 164. stavka 2., članka 165. stavka 3., članka 166. stavka 3., članka 167. stavka 5., članka 168. stavka 3., članka 169. stavka 5., članka 176. stavka 4., članka 181. stavka 2., članka 185. stavka 5., članka 189. stavka 1., članka 192. stavka 2., članka 197. stavka 3., članka 200. stavka 3., članka 201. stavka 3., članka 202. stavka 3., članka 203. stavka 2., članka 204. stavka 3., članka 205. stavka 2., članka 211. stavka 1., članka 213. stavka 1., članka 214., članka 216. stavka 4., članka 218. stavka 3., članka 221. stavka 1., članka 222. stavka 3., članka 223. stavka 6., članka 224. stavka 3., članka 228. stavka 1., članka 230. stavka 3., članka 234. stavka 2., članka 237. stavka 4., članka 239. stavka 2., članka 240. stavka 2., članka 241. stavka 2., članka 242. stavka 2., članka 245. stavka 3., članka 246. stavka 3., članka 249. stavka 3., članka 252. stavka 1., članka 254., članka 263., članka 271. stavka 2., članka 272. stavka 2., članka 279. stavka 2. i članka 280. stavka 4. Uredbe (EU) 2016/429.

U članku 264. stavku 3. te uredbe utvrđeno je da se delegiranje ovlasti automatski produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja, a u članku 264. stavku 4. navodi se da Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti.

3. IZVRŠAVANJE DELEGIRANIH OVLASTI

Tijekom razdoblja izvješćivanja Komisija je izvršila svoje delegirane ovlasti donošenjem sljedećih delegiranih akata:

- Delegirane uredbe Komisije (EU) 2018/1629 od 25. srpnja 2018. o izmjeni popisa bolesti navedenog u Prilogu II. Uredbi (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća o prenosivim bolestima životinja te o izmjeni i stavljanju izvan snage određenih akata u području zdravlja životinja („Zakon o zdravlju životinja”)[2],

- Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/2035 od 28. lipnja 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila za objekte u kojima se drže kopnene životinje i valionice te u pogledu pravila o sljedivosti određenih držanih kopnenih životinja i jaja za valenje[3],

- Delegirane uredbe Komisije (EU) 2020/686 od 17. prosinca 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu odobravanja objekata za zametne proizvode i zahtjeva u pogledu sljedivosti i zdravlja životinja za premještanja zametnih proizvoda određenih držanih kopnenih životinja u Uniji[4],

- Delegirane uredbe Komisije (EU) 2020/688 od 17. prosinca 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu zahtjeva zdravlja životinja za premještanja kopnenih životinja i jaja za valenje u Uniji[5],

- Delegirane uredbe Komisije (EU) 2020/689 od 17. prosinca 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila o nadziranju, programima

[2] *SL L 272, 31.10.2018., str. 11.*
[3] *SL L 314, 5.12.2019., str. 115.*
[4] *SL L 174, 3.6.2020., str. 1.*
[5] *SL L 174, 3.6.2020., str. 140.*

iskorjenjivanja i statusu „slobodno od bolesti” za određene bolesti s popisa i emergentne bolesti[6],

- Delegirane uredbe Komisije (EU) 2020/687 od 17. prosinca 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila za sprečavanje i kontrolu određenih bolesti s popisa[7],

- Delegirane uredbe Komisije (EU) 2020/691 od 30. siječnja 2020. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila za objekte akvakulture i prijevoznike akvatičnih životinja[8],

- Delegirane uredbe Komisije (EU) 2020/692 od 30. siječnja 2020. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila za ulazak u Uniju pošiljaka određenih životinja, zametnih proizvoda i proizvoda životinjskog podrijetla te njihovo premještanje i postupanje s njima nakon ulaska[9],

- Delegirane uredbe Komisije (EU) 2020/990 od 28. travnja 2020. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu zahtjeva zdravlja životinja i certificiranja za premještanja akvatičnih životinja i proizvoda životinjskog podrijetla od akvatičnih životinja u Uniji[10],

- Delegirane uredbe Komisije (EU) 2020/2154 od 14. listopada 2020. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu zahtjeva zdravlja životinja, certificiranja i obavješćivanja za premještanja proizvoda životinjskog podrijetla od kopnenih životinja u Uniji[11].

Komisija je dosad iskoristila 83 od 110 ovlasti za donošenje delegiranih akata predviđenih Uredbom (EU) 2016/429. Neke od tih delegiranih ovlasti grupirane su u jedinstveni delegirani akt ako su pravila bitno povezana. Objedinjavanje u jedinstveni akt umjesto u više zasebnih akata s unakrsnim upućivanjima smatralo se nužnim radi jednostavnosti i transparentnosti te kako bi se olakšala učinkovita primjena pravila i izbjeglo preklapanje.

U tablici u nastavku prikazano je koji akti sadržavaju konkretne mjere donesene na temelju relevantnih ovlasti iz Uredbe (EU) 2016/429.

Delegirani akt	Ovlasti iz Uredbe (EU) 2016/429
Delegirana uredba Komisije (EU) 2018/1629 od 25. srpnja 2018. o izmjeni popisa bolesti navedenog u Prilogu II. Uredbi (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća o prenosivim bolestima životinja te o izmjeni i stavljanju izvan snage određenih akata u području zdravlja životinja („Zakon o zdravlju životinja”)	Članak 5. stavci 2. i 4.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/2035 od 28. lipnja 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429	Članak 3. stavak 5., članak 87. stavak 3., članak 94. stavak 3., članak 97. stavak 2.,

6 *SL L 174, 3.6.2020., str. 211.*
7 SL L 174, 3.6.2020., str. 64.
8 *SL L 174, 3.6.2020., str. 345.*
9 *SL L 174, 3.6.2020., str. 379.*
10 *SL L 221, 10.7.2020., str. 42.*
11 *SL L 431, 21.12.2020., str. 5.*

Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila za objekte u kojima se drže kopnene životinje i valionice te u pogledu pravila o sljedivosti određenih držanih kopnenih životinja i jaja za valenje	članak 101. stavak 3., članak 106. stavak 1., članak 118. stavci 1. i 2., članak 119. stavak 1., članak 122. stavak 2., članak 271. stavak 2. i članak 279. stavak 2.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/686 od 17. prosinca 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu odobravanja objekata za zametne proizvode i zahtjeva u pogledu sljedivosti i zdravlja životinja za premještanja zametnih proizvoda određenih držanih kopnenih životinja u Uniji	Članak 94. stavak 3., članak 97. stavak 2., članak 101. stavak 3., članak 106. stavak 1., članak 122. stavci 1. i 2., članak 131. stavak 1., članak 160. stavci 1. i 2., članak 161. stavak 6., članak 162. stavci 3. i 4., članak 163. stavak 5., članak 164. stavak 2., članak 165. stavak 3. i članak 279. stavak 2.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/688 od 17. prosinca 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu zahtjeva zdravlja životinja za premještanja kopnenih životinja i jaja za valenje u Uniji	Članak 3. stavak 5., članak 125. stavak 2., članak 131. stavak 1., članak 132. stavak 2., članak 135., članak 136. stavak 2., članak 137. stavak 2., članak 140., članak 144. stavak 1., članak 146. stavak 1., članak 147., članak 149. stavak 4., članak 154. stavak 1., članak 156. stavak 1., članak 160., članak 162. stavci 3. i 4., članak 163. stavak 5. točke (b) i (c) i članak 164. stavak 2.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/687 od 17. prosinca 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila za sprečavanje i kontrolu određenih bolesti s popisa	Članak 47. stavak 1., članak 53. stavak 2., članak 54. stavak 3., članak 55. stavak 2., članak 58. stavak 2., članak 63. prvi stavak, članak 64. stavak 4., članak 67. prvi stavak, članak 68. stavak 3., članak 70. stavak 3., članak 72. stavak 2., članak 73. stavak 3., članak 74. stavak 4., članak 76. stavak 5., članak 77. stavak 2. i članak 272. stavak 2.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/689 od 17. prosinca 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila o nadziranju, programima iskorjenjivanja i statusu „slobodno od bolesti” za određene bolesti s popisa i emergentne bolesti	Članak 29., članak 31. stavak 5., članak 32. stavak 2., članak 37. stavak 5., članak 39., članak 41. stavak 3., članak 42. stavak 6. i članak 280. stavak 4.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/691 od 30. siječnja 2020. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila za objekte akvakulture i prijevoznike akvatičnih životinja	Članak 176. stavak 4., članak 181. stavak 2., članak 185. stavak 5., članak 189. stavak 1. i članak 279. stavak 2.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/692 od 30. siječnja 2020. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila za ulazak u Uniju pošiljaka određenih životinja, zametnih proizvoda i	Članak 234. stavak 2., članak 237. stavak 4. i članak 239. stavak 2.

proizvoda životinjskog podrijetla te njihovo premještanje i postupanje s njima nakon ulaska	
Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/990 od 28. travnja 2020. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu zahtjeva zdravlja životinja i certificiranja za premještanja akvatičnih životinja i proizvoda životinjskog podrijetla od akvatičnih životinja u Uniji	Članak 192. stavak 2., članak 197. stavak 3., članak 201. stavak 3., članak 202. stavak 3., članak 205. stavak 2., članak 211. stavak 1., članak 213. stavak 1., članak 216. stavak 4., članak 218. stavak 3., članak 221. stavak 1., članak 222. stavak 3., članak 223. stavak 6. i članak 224. stavak 3.
Delegirane uredbe Komisije (EU) 2020/2154 od 14. listopada 2020. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu zahtjeva zdravlja životinja, certificiranja i obavješćivanja za premještanja proizvoda životinjskog podrijetla od kopnenih životinja u Uniji.	Članak 166. stavak 3., članak 168. stavak 3. i članak 169. stavak 5.

Određene ovlasti iz Uredbe (EU) 2016/429 nisu iskorištene tijekom razdoblja izvješćivanja zbog razloga objašnjenih u nastavku.

- Dosad nisu iskorištene ovlasti iz članka 14. stavka 3. o zadaćama koje nadležna tijela mogu delegirati veterinarima koji nisu službeni veterinari i iz članka 16. stavka 2. o sigurnosnim mjerama u laboratorijima. Međutim, Komisija procjenjuje je li potrebno pripremiti posebne akte kojima bi se obuhvatili ti aspekti, posebno uzimajući u obzir iskustvo u praktičnoj primjeni novih pravila.

- Ovlasti iz članka 18. stavka 3. i članka 20. stavka 3. povezane s obavješćivanjem i izvješćivanjem o bolesti zasad nisu iskorištene. Kad se Uredba (EU) 2016/429 počne primjenjivati, možda će biti potrebno donijeti pravila na temelju tih ovlasti kako bi se riješili problemi u provedbi s kojima bi se mogle suočiti države članice ili Komisija. Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo u praktičnoj primjeni novih pravila. Isto vrijedi i za ovlasti iz članka 68. stavka 3. o ponovnom dobivanju statusa „slobodno od bolesti" za određene bolesti životinja, iz članka 151. stavka 3. o dokumentima samodeklaracije za kopnene životinje te članka 167. stavka 5. o odstupanjima od obveze certificiranja za premještanja proizvoda životinjskog podrijetla.

- Na temelju ovlasti iz članka 48. stavka 3. priprema se delegirani akt o bankama antigena, cjepiva i dijagnostičkih reagensa na razini Unije, koji bi se trebao donijeti u 2021.

- Nije iskorištena ovlast iz članka 109. stavka 2. o evidentiranju podataka o držanim kopnenim životinjama vrsta koje nisu navedene u osnovnoj uredbi u računalnim bazama podataka. Ipak, ovlast se mora produljiti kako bi se Komisiji omogućilo da utvrdi zahtjeve za računalnu bazu podataka za te životinjske vrste ako ili kada to bude potrebno u budućnosti. Komisija u skladu s tom odredbom kontinuirano procjenjuje je li potrebno pripremiti delegirani akt kojim bi se utvrdili ti zahtjevi.

- Nisu iskorištene ovlasti o posebnim vrstama premještanja kopnenih životinja iz članaka 138. i 139. Međutim, možda će takva detaljnija pravila biti potrebna nakon datuma početka primjene Uredbe (EU) 2016/429 ako dođe do poteškoća u provedbi tih odredbi. Slično vrijedi za ovlasti iz članaka 200. i 204. o određenim vrstama premještanja akvatičnih životinja i iz članka 214. u pogledu pravila za certificiranje zdravlja životinja za potrebe određenih vrsta premještanja akvatičnih životinja. Komisija će kontinuirano procjenjivati potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo u praktičnoj primjeni novih pravila.

- Ovlast iz članka 228., kojom se Komisiji omogućuje da utvrdi zahtjeve u pogledu zdravlja životinja za „druge životinje", tj. životinje koje nisu ni kopnene ni akvatične, zasad nije iskorištena. Komisija dosad nije djelovala, ali trebala bi imati mogućnost utvrditi pravila o zdravlju životinja za takve životinje (npr. gmazovi, vodozemci) ako zbog rizika za zdravlje bude potrebno donijeti detaljnija ili posebna pravila o sljedivosti, sprečavanju ili kontroli bolesti za takve vrste.

- Zasad nije iskorištena ovlast iz članka 230. stavka 3. u pogledu ograničavanja mogućnosti država članica da sastave popise trećih zemalja iz kojih mogu dopustiti ulazak određenih proizvoda u Uniju ako takvi popisi ne postoje u zakonodavstvu Unije. U okviru zakonodavstva Unije dosad nisu sastavljeni popisi trećih zemalja za sve proizvode. Komisija treba steći više iskustva o praktičnoj primjeni novih pravila prije nego što odluči izraditi takve akte.

- Odredbama iz članaka od 240. do 242. Komisiju se ovlašćuje da na razini Unije utvrdi posebne mjere zaštite i sprečavanja, uključujući biosigurnosne mjere, povezane s ulaskom određenih proizvoda i prijevoznih sredstava u Uniju. Te su ovlasti važne jer se njima predviđa mogućnost da se takva pravila osmisle u budućnosti kako bi se spriječilo širenje bolesti životinja u EU te pridonijelo jačanju biosigurnosti na vanjskim granicama EU-a.

- Nisu iskorištene ovlasti iz dijela VI. (članci od 245. do 254.) Uredbe (EU) 2016/429 o nekomercijalnom premještanju kućnih ljubimaca. U skladu s člankom 277. pravila utvrđena u dijelu VI. primjenjivat će se tek nakon 21. travnja 2026. Komisija će iskoristiti te ovlasti kad se dio VI. počne primjenjivati.

- Ovlast iz članka 263. koja se odnosi na izmjene Priloga III. Uredbi (EU) 2016/429 nije iskorištena tijekom razdoblja izvješćivanja jer nije bilo promjena u taksonomiji koje bi iziskivale takvu izmjenu. Do takvih promjena u taksonomiji može doći u bilo kojem trenutku i Komisija će možda morati djelovati na odgovarajući način i uvesti nužne izmjene.

4. ZAKLJUČAK

Budući da se Uredba (EU) 2016/429 još nije počela primjenjivati, Komisija smatra da je sve ovlasti za donošenje delegiranih akata predviđene tom uredbom potrebno produljiti na razdoblje nakon isteka tekućeg petogodišnjeg razdoblja. I u budućnosti će trebati donositi pravila na temelju tih ovlasti. To će biti posebno važno kako bi se omogućila potrebna fleksibilnost u provedbi novih pravila, kako bi ih se redovito prilagođavalo najnovijim znanstvenim standardima i kako bi se Komisiji omogućilo da djeluje u područjima u kojima dosad nije, ali će u budućnosti možda trebati djelovati.