ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.2.2021 г.
COM(2021) 57 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията по силата на Регламент (ЕС) 2016/429 за заразните болести по животните (Законодателство за здравеопазването на животните)

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията по силата на Регламент (ЕС) 2016/429 за заразните болести по животните (Законодателство за здравеопазването на животните)

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Регламент (ЕС) 2016/429 за заразните болести по животните (Законодателство за здравеопазването на животните)[1] бе приет през 2016 г. Той влезе в сила на 21 април 2016 г. и ще се прилага от 21 април 2021 г.

Регламентът заменя целия корпус от напълно хармонизирано законодателство за здравеопазването на животните (39 директиви и регламенти) и осигурява по-опростена и по-гъвкава регулаторна уредба, като същевременно гарантира основан в по-голяма степен на риска подход за определяне на ветеринарно-здравните изисквания, по-добра подготвеност за появата на болести, както и профилактика и контрол на заразни болести от списъка.

Освен това той пояснява ролята на различните участници в областта на здравеопазването на животните и осигурява възможности да се намали административната тежест за земеделските стопани, други оператори и компетентните органи, без да се прави компромис със здравния статус на животните в Съюза. В допълнение към това регламентът осигурява по-подходящи инструменти за справяне с кризисни ситуации (например нововъзникващи болести) или за преодоляване на конкретни рискове (например антимикробна резистентност) и допринася за намаляване на икономическите загуби, дължащи се на възникнали огнища на болести.

В съответствие с неговите разпоредби на Комисията се предоставя правомощието да приема голям брой актове за изпълнение и делегирани актове. Той също така включва задължение за Комисията да докладва на съзаконодателя относно упражняването на съдържащите се в него делегирани правомощия.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

Настоящият доклад е изготвен във връзка с изискването по член 264, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2016/429. Съгласно тази разпоредба правомощието за приемане на делегирани актове във връзка с въпросите, изброени в нея, се предоставя на Комисията за срок от пет години, считано от 20 април 2016 г., като Комисията трябва да изготви доклад относно делегираното правомощие най-късно девет месеца преди изтичането на петгодишния срок.

В съответствие с член 264, параграф 3 на Комисията се предоставя правомощието да приема делегираните актове, посочени в член 3, параграф 5, член 5, параграф 2, член 5, параграф 4, член 14, параграф 3, член 16, параграф 2, член 18, параграф 3, член 20, параграф 3, член 29, член 31, параграф 5, член 32, параграф 2, член 37, параграф 5, член 39, член 41, параграф 3, член 42, параграф 6, член 47, параграф 1, член 48, параграф 3, член 53, параграф 2, член 54, параграф 3, член 55, параграф 2, член 58, параграф 2, член

[1] *ОВ L 84, 31.3.2016 г., стр. 1.*

63, член 64, параграф 4, член 67, член 68, параграфи 2 и 3, член 70, параграф 3, член 72, параграф 2, член 73, параграф 3, член 74, параграф 4, член 76, параграф 5, член 77, параграф 2, член 87, параграф 3, член 94, параграф 3, член 97, параграф 2, член 101, параграф 3, член 106, параграф 1, член 109, параграф 2, член 118, параграфи 1 и 2, член 119, параграф 1, член 122, параграфи 1 и 2, член 125, параграф 2, член 131, параграф 1, член 132, параграф 2, член 135, член 136, параграф 2, член 137, параграф 2, член 138, параграф 3, член 139, параграф 4, член 140, член 144, параграф 1, член 146, параграф 1, член 147, член 149, параграф 4, член 151, параграф 3, член 154, параграф 1, член 156, параграф 1, член 160, параграфи 1 и 2, член 161, параграф 6, член 162, параграфи 3 и 4, член 163, параграф 5, член 164, параграф 2, член 165, параграф 3, член 166, параграф 3, член 167, параграф 5, член 168, параграф 3, член 169, параграф 5, член 176, параграф 4, член 181, параграф 2, член 185, параграф 5, член 189, параграф 1, член 192, параграф 2, член 197, параграф 3, член 200, параграф 3, член 201, параграф 3, член 202, параграф 3, член 203, параграф 2, член 204, параграф 3, член 205, параграф 2, член 211, параграф 1, член 213, параграф 1, член 214, член 216, параграф 4, член 218, параграф 3, член 221, параграф 1, член 222, параграф 3, член 223, параграф 6, член 224, параграф 3, член 228, параграф 1, член 230, параграф 3, член 234, параграф 2, член 237, параграф 4, член 239, параграф 2, член 240, параграф 2, член 241, параграф 2, член 242, параграф 2, член 245, параграф 3, член 246, параграф 3, член 249, параграф 3, член 252, параграф 1, член 254, член 263, член 271, параграф 2, член 272, параграф 2, член 279, параграф 2 и член 280, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2016/429.

В член 264, параграф 3 от същия регламент се посочва, че делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок, докато член 264, параграф 4 гласи, че делегирането на правомощия може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета.

3. УПРАЖНЯВАНЕ НА ДЕЛЕГИРАНЕТО

По време на отчетния период Комисията използва делегираните си правомощия, като прие следните делегирани актове:

- Делегиран регламент (ЕС) 2018/1629 на Комисията от 25 юли 2018 г. за изменение на списъка с болести, установен в приложение II към Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета за заразните болести по животните и за изменение и отмяна на определени актове в областта на здравеопазването на животните (Законодателство за здравеопазването на животните)[2];

- Делегиран регламент (ЕС) 2019/2035 на Комисията от 28 юни 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на правилата за животновъдните обекти, в които се отглеждат сухоземни животни, и за люпилните и за проследимостта на определени отглеждани сухоземни животни и яйца за люпене[3];

- Делегиран регламент (ЕС) 2020/686 на Комисията от 17 декември 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по

[2] *ОВ L 272, 31.10.2018 г., стр. 11.*

[3] *ОВ L 314, 5.12.2019 г., стр. 115.*

отношение на одобряването на животновъдни обекти за зародишни продукти и на изискванията за проследимост и ветеринарно-здравните изисквания при движение в рамките на Съюза на зародишни продукти от определени отглеждани сухоземни животни[4];

- Делегиран регламент (ЕС) 2020/688 на Комисията от 17 декември 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на ветеринарно-здравните изисквания във връзка с движението в рамките на Съюза на сухоземни животни и на яйца за люпене[5];

- Делегиран регламент (ЕС) 2020/689 на Комисията от 17 декември 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на правилата за надзор, програмите за ликвидиране и статута „свободен от болест“ за някои болести от списъка и нововъзникващи болести[6];

- Делегиран регламент (ЕС) 2020/687 на Комисията от 17 декември 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на правила за профилактика и контрол на някои болести от списъка[7];

- Делегиран регламент (ЕС) 2020/691 на Комисията от 30 януари 2020 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на правилата за животновъдните обекти за аквакултура и превозвачите на водни животни[8];

- Делегиран регламент (ЕС) 2020/692 на Комисията от 30 януари 2020 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на правилата за въвеждането в Съюза на пратки с някои животни, зародишни продукти и продукти от животински произход и за движението им и боравенето с тях след въвеждане[9];

- Делегиран регламент (ЕС) 2020/990 на Комисията от 28 април 2020 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на ветеринарно-здравните изисквания и изискванията за сертифициране във връзка с движението в рамките на Съюза на водни животни и продукти от животински произход от водни животни[10];

- Делегиран регламент (ЕС) 2020/2154 на Комисията от 14 октомври 2020 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на ветеринарно-здравните изисквания и изискванията за сертифициране и уведомяване във връзка с движението в рамките на Съюза на продукти от животински произход от сухоземни животни[11].

Към настоящия момент Комисията е използвала 83 от предоставените ѝ 110 правомощия да приема делегирани актове, предвидени в Регламент (ЕС) 2016/429.

---

4 *ОВ L 174, 3.6.2020 г., стр. 1.*
5 *ОВ L 174, 3.6.2020 г., стр. 140.*
6 *ОВ L 174, 3.6.2020 г., стр. 211.*
7 ОВ L 174, 3.6.2020 г., стр. 64.
8 *ОВ L 174, 3.6.2020 г., стр. 345.*
9 *ОВ L 174, 3.6.2020 г., стр. 379.*
10 *ОВ L 221, 10.7.2020 г., стр. 42.*
11 *ОВ L 431, 21.12.2020 г., стр. 5.*

Някои от тези делегирани правомощия бяха обединени в един делегиран акт в случаите, в които правилата са взаимосвързани по същество. Обединяването в един акт вместо приемането на няколко отделни акта с множество препратки помежду им беше счетено за необходимо в интерес на опростяването, прозрачността, улесняването на ефективното прилагане на правилата и избягването на дублиране.

Таблицата по-долу показва кои актове съдържат конкретните мерки, приети съгласно съответните правомощия, посочени в Регламент (ЕС) 2016/429.

Делегиран акт	Правомощия в Регламент (ЕС) 2016/429
Делегиран регламент (ЕС) 2018/1629 на Комисията от 25 юли 2018 г. за изменение на списъка с болести, установен в приложение II към Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета за заразните болести по животните и за изменение и отмяна на определени актове в областта на здравеопазването на животните (Законодателство за здравеопазването на животните)	Член 5, параграфи 2 и 4
Делегиран регламент (ЕС) 2019/2035 на Комисията от 28 юни 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на правилата за животновъдните обекти, в които се отглеждат сухоземни животни, и за люпилните и за проследимостта на определени отглеждани сухоземни животни и яйца за люпене	Член 3, параграф 5, член 87, параграф 3, член 94, параграф 3, член 97, параграф 2, член 101, параграф 3, член 106, параграф 1, член 118, параграфи 1 и 2, член 119, параграф 1 и член 122, параграф 2, член 271, параграф 2 и член 279, параграф 2
Делегиран регламент (ЕС) 2020/686 на Комисията от 17 декември 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на одобряването на животновъдни обекти за зародишни продукти и на изискванията за проследимост и ветеринарно-здравните изисквания при движение в рамките на Съюза на зародишни продукти от определени отглеждани сухоземни животни	Член 94, параграф 3, член 97, параграф 2, член 101, параграф 3, член 106, параграф 1, член 122, параграфи 1 и 2, член 131, параграф 1, член 160, параграфи 1 и 2, член 161, параграф 6, член 162, параграфи 3 и 4, член 163, параграф 5, член 164, параграф 2, член 165, параграф 3 и член 279, параграф 2
Делегиран регламент (ЕС) 2020/688 на Комисията от 17 декември 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на ветеринарно-здравните изисквания във връзка с движението в рамките на Съюза на сухоземни животни и на яйца за люпене	Член 3, параграф 5, член 125, параграф 2, член 131, параграф 1, член 132, параграф 2, член 135, член 136, параграф 2, член 137, параграф 2, член 140, член 144, параграф 1, член 146, параграф 1, член 147, член 149, параграф 4, член 154, параграф 1, член 156, параграф 1, член 160, член 162, параграфи 3 и 4, член 163, параграф 5,

	букви б) и в) и член 164, параграф 2
Делегиран регламент (ЕС) 2020/687 на Комисията от 17 декември 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на правила за профилактика и контрол на някои болести от списъка	Член 47, параграф 1, член 53, параграф 2, член 54, параграф 3, член 55, параграф 2, член 58, параграф 2, член 63, първа алинея, член 64, параграф 4, член 67, първа алинея, член 68, параграф 3, член 70, параграф 3, член 72, параграф 2, член 73, параграф 3, член 74, параграф 4, член 76, параграф 5, член 77, параграф 2 и член 272, параграф 2
Делегиран регламент (ЕС) 2020/689 на Комисията от 17 декември 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на правилата за надзор, програмите за ликвидиране и статута „свободен от болест“ за някои болести от списъка и нововъзникващи болести	Член 29, член 31, параграф 5, член 32, параграф 2, член 37, параграф 5, член 39, член 41, параграф 3, член 42, параграф 6 и член 280, параграф 4
Делегиран регламент (ЕС) 2020/691 на Комисията от 30 януари 2020 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на правилата за животновъдните обекти за аквакултура и превозвачите на водни животни	Член 176, параграф 4, член 181, параграф 2, член 185, параграф 5, член 189, параграф 1 и член 279, параграф 2
Делегиран регламент (ЕС) 2020/692 на Комисията от 30 януари 2020 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на правилата за въвеждането в Съюза на пратки с някои животни, зародишни продукти и продукти от животински произход и за движението им и боравенето с тях след въвеждане	Член 234, параграф 2, член 237, параграф 4 и член 239, параграф 2
Делегиран регламент (ЕС) 2020/990 на Комисията от 28 април 2020 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на ветеринарно-здравните изисквания и изискванията за сертифициране във връзка с движението в рамките на Съюза на водни животни и продукти от животински произход от водни животни	Член 192, параграф 2, член 197, параграф 3, член 201, параграф 3, член 202, параграф 3, член 205, параграф 2, член 211, параграф 1, член 213, параграф 1, член 216, параграф 4, член 218, параграф 3, член 221, параграф 1, член 222, параграф 3, член 223, параграф 6 и член 224, параграф 3
Делегиран регламент (ЕС) 2020/2154 на Комисията от 14 октомври 2020 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на ветеринарно-здравните	Член 166, параграф 3, член 168, параграф 3 и член 169, параграф 5

изисквания и изискванията за сертифициране и уведомяване във връзка с движението в рамките на Съюза на продукти от животински произход от сухоземни животни	

Някои от правомощията в Регламент (ЕС) 2016/429 не са използвани през отчетния период поради посочените по-долу причини.

- Към настоящия момент не са използвани правомощията съгласно член 14, параграф 3 относно задачите, които компетентните органи могат да делегират на ветеринарни лекари, различни от официалните ветеринарни лекари, и съгласно член 16, параграф 2 относно мерките за безопасност в лабораториите. Комисията обаче провежда оценка на необходимостта от изготвяне на конкретни актове, които да обхванат тези аспекти, особено с оглед на опита от практическото прилагане на новите правила.

- Към настоящия момент не са използвани правомощията съгласно член 18, параграф 3 и член 20, параграф 3 във връзка с уведомяването и докладването за болести. След като Регламент (ЕС) 2016/429 започне да се прилага, е възможно да са необходими правила въз основа на тези членове, за да се преодолеят евентуални проблеми при изпълнението, които може да възникнат в държавите членки или за Комисията. Комисията ще оцени необходимостта от предприемане на действия в това отношение с оглед на опита от практическото прилагане на новите правила. Същото важи за правомощията съгласно член 68, параграф 3 относно възстановяването на статута „свободен от болест“ за определени болести по животните, член 151, параграф 3 относно личните декларации във връзка със сухоземни животни и член 167, параграф 5 във връзка с дерогациите от задължението за сертифициране във връзка с движението на продукти от животински произход.

- Понастоящем се разработва делегиран акт относно банките на Съюза за антигени, ваксини и диагностични реактиви въз основа на правомощието съгласно член 48, параграф 3, като се планира той да бъде приет през 2021 г.

- Не е използвано правомощието съгласно член 109, параграф 2 относно въвеждането в компютърна база данни за отглежданите сухоземни животни на информация относно животински видове, различни от посочените в основния регламент. Независимо от това то трябва да бъде разширено, за да позволи на Комисията да определи изисквания за компютърната база данни за тези животински видове, ако или когато възникне такава необходимост в бъдеще. В съответствие с тази разпоредба Комисията извършва непрекъсната оценка на необходимостта от изготвяне на делегиран акт, в който да бъдат определени такива изисквания.

- Не са използвани посочените в членове 138 и 139 правомощия относно специфични видове движение на сухоземни животни. Независимо от това е възможно да са необходими такива по-подробни правила след датата на начало на прилагане на Регламент (ЕС) 2016/429, в случай че възникнат трудности при изпълнението на тези разпоредби. Подобни условия важат за правомощията съгласно членове 200 и 204 относно определени видове движение на водни животни и съгласно член 214 във връзка с правилата за ветеринарно здравно сертифициране за определени видове движение на водни животни. Комисията ще извършва непрекъсната оценка

на необходимостта от предприемане на действия в това отношение с оглед на опита от практическото прилагане на новите правила.

- Към настоящия момент не е използвано правомощието съгласно член 228, което позволява на Комисията да определи ветеринарно-здравните изисквания за „други видове животни“, т.е. животни, които не са нито сухоземни, нито водни. Към настоящия момент Комисията не е предприела действия, но следва да бъде в състояние да определи ветеринарно-здравните изисквания за такива животни (например влечуги, земноводни), когато съответният риск за здравето изисква по-подробни или специфични правила за проследимост, профилактика или контрол на болести за такива видове.

- Към настоящия момент не е използвано правомощието съгласно член 230, параграф 3 за ограничаване на възможността държавите членки да изготвят списъци на трети държави, от които могат да разрешат да бъдат въвеждани определени стоки в Съюза, при липсата на списъците, които трябва да бъдат установени в законодателството на Съюза. Все още не са установени списъци на трети държави в законодателството на Съюза, които да обхващат всички стоки. Комисията трябва да придобие допълнителен опит във връзка с практическото прилагане на новите правила, преди да вземе решения за разработване на такива актове.

- Съгласно членове 240—242 на Комисията се предоставят правомощия да определи на равнището на Съюза специфични предпазни и превантивни мерки, включително за биологична сигурност, във връзка с въвеждането в Съюза на определени продукти и транспортни средства. Тези правомощия са важни, тъй като те осигуряват възможност за разработването на такива правила в бъдеще, така че да се предотврати разпространението на болести по животните в ЕС и да се допринесе за укрепването на биологичната сигурност по външните граници на ЕС.

- Не са използвани правомощията в част VI (членове 245—254) от Регламент (ЕС) 2016/429 относно движението с нетърговска цел на домашни любимци. В съответствие с член 277 определените в част VI правила ще започнат да се прилагат едва от 21 април 2026 г. Комисията ще пристъпи към използването на тези правомощия, когато започне да се прилага част VI.

- По време на отчетния период не е използвано правомощието съгласно член 263 за изменение на приложение III към Регламент (ЕС) 2016/429, тъй като не бяха налице таксономични промени, които да наложат такова изменение. Такива таксономични промени могат да настъпят по всяко време и е възможно да се наложи Комисията да реагира според случая и да въведе необходимите изменения.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предвид факта, че Регламент (ЕС) 2016/429 все още не се прилага, Комисията счита, че е необходимо да се удължат всички правомощия за приемане на делегирани актове, както са предвидени в този регламент, и след изтичането на настоящия петгодишен срок. В бъдеще ще се запази необходимостта от разработване на правила въз основа на правомощията. Това ще бъде особено важно, за да се осигури необходимата гъвкавост при изпълнението на новите правила, да се гарантира редовното им адаптиране към най-новите научни стандарти и да се даде възможност на Комисията да предприема

мерки в области, в които досега не го е правила, но е възможно да възникне такава необходимост в бъдеще.