EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 12.2.2021
COM(2021) 57 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om kommissionens befogenhet att anta delegerade akter enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 om överförbara djursjukdomar (”djurhälsolag”)

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om kommissionens befogenhet att anta delegerade akter enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 om överförbara djursjukdomar (”djurhälsolag”)

1. INLEDNING

Förordning (EU) 2016/429 om överförbara djursjukdomar (”djurhälsolag”)[1] antogs 2016. Denna förordning trädde i kraft den 21 april 2016 och ska tillämpas från och med den 21 april 2021.

Genom förordningen ersätts hela den fullständigt harmoniserade veterinärlagstiftningen (39 direktiv och förordningar) med ett enklare och mer flexibelt regelverk, samtidigt som den säkerställer en mer riskbaserad metod för att fastställa djurhälsokrav, ökad sjukdomsberedskap, förebyggande och bekämpning gällande förtecknade överförbara sjukdomar.

I förordningen förtydligas dessutom de olika djurhälsoaktörernas roll, och den ger möjlighet att minska den administrativa bördan för jordbrukare, andra aktörer och behöriga myndigheter utan att äventyra djurhälsostatusen i unionen. Vidare tillhandahåller förordningen lämpligare verktyg för att hantera krissituationer (t.ex. nya sjukdomar) eller för att ta itu med specifika risker (t.ex. antimikrobiell resistens), och bidrar till att minska de ekonomiska förlusterna på grund av sjukdomsutbrott.

Enligt bestämmelserna i förordningen har kommissionen befogenhet att anta ett stort antal genomförandeakter och delegerade akter. Genom förordningen åläggs kommissionen även en skyldighet att rapportera till medlagstiftaren om utövandet av de delegerade befogenheterna.

2. RÄTTSLIG GRUND

Denna rapport krävs enligt artikel 264.3 i förordning (EU) 2016/429. Enligt denna bestämmelse ska befogenheten att anta delegerade akter avseende de frågor som anges däri ges till kommissionen för en period av fem år från den 20 april 2016, och kommissionen ska utarbeta en rapport om de delegerade befogenheterna senast nio månader före utgången av femårsperioden.

Enligt artikel 264.3 har kommissionen befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artiklarna 3.5, 5.2, 5.4, 14.3, 16.2, 18.3, 20.3, 29, 31.5, 32.2, 37.5, 39, 41.3, 42.6, 47.1, 48.3, 53.2, 54.3, 55.2, 58.2, 63, 64.4, 67, 68.2, 68.3, 70.3, 72.2, 73.3, 74.4, 76.5, 77.2, 87.3, 94.3, 97.2, 101.3, 106.1, 109.2, 118.1, 118.2, 119.1, 122.1, 122.2, 125.2, 131.1, 132.2, 135, 136.2, 137.2, 138.3, 139.4, 140, 144.1, 146.1, 147, 149.4, 151.3, 154.1, 156.1, 160.1, 160.2, 161.6, 162.3, 162.4, 163.5, 164.2, 165.3, 166.3, 167.5, 168.3, 169.5, 176.4, 181.2, 185.5, 189.1, 192.2, 197.3, 200.3, 201.3, 202.3, 203.2, 204.3, 205.2, 211.1, 213.1, 214, 216.4, 218.3, 221.1, 222.3, 223.6, 224.3, 228.1, 230.3, 234.2, 237.4, 239.2, 240.2, 241.2, 242.2, 245.3, 246.3, 249.3, 252.1, 254, 263, 271.2, 272.2, 279.2 och 280.4 i förordning (EU) 2016/429.

I artikel 264.3 i den förordningen fastställs att delegeringen av befogenhet genom tyst medgivande ska förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller

[1] EUT L 84, 31.3.2016, s. 1.

rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga, medan det i artikel 264.4 anges att delegeringen av befogenhet får återkallas när som helst av Europaparlamentet eller rådet.

3. UTÖVANDE AV DELEGERINGEN

Under rapporteringsperioden utövade kommissionen sina delegerade befogenheter genom att anta följande delegerade akter:

- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2018/1629 av den 25 juli 2018 om ändring av förteckningen över sjukdomar i bilaga II till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 om överförbara djursjukdomar och om ändring och upphävande av vissa akter med avseende på djurhälsa (”djurhälsolag”)[2].

- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/2035 av den 28 juni 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller bestämmelser om anläggningar som håller landlevande djur och kläckerier samt om spårbarhet för vissa hållna landlevande djur och kläckägg[3].

- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/686 av den 17 december 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller godkännande av anläggningar för avelsmaterial och spårbarhets- och djurhälsokrav för förflyttning av avelsmaterial från vissa hållna landlevande djur inom unionen[4].

- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/688 av den 17 december 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller djurhälsokrav för förflyttningar av landlevande djur och kläckägg inom unionen[5].

- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/689 av den 17 december 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller bestämmelser om övervakning, utrotningsprogram och sjukdomsfri status för vissa förtecknade sjukdomar och nya sjukdomar[6].

- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/687 av den 17 december 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller bestämmelser om förebyggande och bekämpning av förtecknade sjukdomar[7].

- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/691 av den 30 januari 2020 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller bestämmelser för vattenbruksanläggningar och transportörer av vattenlevande djur[8].

- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/692 av den 30 januari 2020 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller

[2] EUT L 272, 31.10.2018, s. 11.
[3] EUT L 314, 5.12.2019, s. 115.
[4] EUT L 174, 3.6.2020, s. 1.
[5] EUT L 174, 3.6.2020, s. 140.
[6] EUT L 174, 3.6.2020, s. 211.
[7] EUT L 174, 3.6.2020, s. 64.
[8] EUT L 174, 3.6.2020, s. 345.

bestämmelser för införsel till unionen samt förflyttning och hantering efter införsel av sändningar av vissa djur, avelsmaterial och produkter av animaliskt ursprung[9].

- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/990 av den 28 april 2020 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller djurhälsokrav och krav avseende utfärdande av intyg för förflyttningar av vattenlevande djur och produkter av animaliskt ursprung från vattenlevande djur inom unionen[10].

- Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/2154 av den 14 oktober 2020 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller krav på djurhälsa, utfärdande av intyg och anmälan vid förflyttning av produkter av animaliskt ursprung från landlevande djur inom unionen[11].

Kommissionen har hittills utnyttjat 83 av de 110 befogenheterna att anta delegerade akter i enlighet med förordning (EU) 2016/429. Vissa av dessa delegerade befogenheter slogs samman till en enda delegerad akt där bestämmelserna är kopplade till varandra i sak. Sammanslagningen till en enda akt i stället för att ha ett antal separata akter med korshänvisningar ansågs nödvändig av skäl som rör enkelhet och insyn samt för att underlätta en effektiv tillämpning av bestämmelserna och för att undvika överlappning.

Tabellen nedan visar vilka akter som innehåller de särskilda åtgärder som antagits inom ramen för de relevanta befogenheterna i förordning (EU) 2016/429.

Delegerad akt	Befogenheter i förordning (EU) 2016/429
Kommissionens delegerade förordning (EU) 2018/1629 av den 25 juli 2018 om ändring av förteckningen över sjukdomar i bilaga II till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 om överförbara djursjukdomar och om ändring och upphävande av vissa akter med avseende på djurhälsa (”djurhälsolag”)	Artikel 5.2 och 5.4
Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/2035 av den 28 juni 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller bestämmelser om anläggningar som håller landlevande djur och kläckerier samt om spårbarhet för vissa hållna landlevande djur och kläckägg	Artiklarna 3.5, 87.3, 94.3, 97.2, 101.3, 106.1, 118.1, 118.2, 119.1, 122.2, 271.2 och 279.2
Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/686 av den 17 december 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller godkännande av anläggningar för avelsmaterial och spårbarhets- och djurhälsokrav för förflyttning av avelsmaterial från vissa hållna landlevande djur inom unionen	Artiklarna 94.3, 97.2, 101.3, 106.1, 122.1, 122.2, 131.1, 160.1, 160.2, 161.6, 162.3, 162.4, 163.5, 164.2, 165.3 och 279.2

9 EUT L 174, 3.6.2020, s. 379.
10 EUT L 221, 10.7.2020, s. 42.
11 *EUT L 431, 21.12.2020, s. 5.*

Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/688 av den 17 december 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller djurhälsokrav för förflyttningar av landlevande djur och kläckägg inom unionen	Artiklarna 3.5, 125.2, 131.1, 132.2, 135, 136.2, 137.2, 140, 144.1, 146.1, 147, 149.4, 154.1, 156.1, 160, 162.3, 162.4, 163.5 b och c och 164.2
Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/687 av den 17 december 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller bestämmelser om förebyggande och bekämpning av förtecknade sjukdomar	Artiklarna 47.1, 53.2, 54.3, 55.2, 58.2, 63 första stycket, 64.4, 67 första stycket, 68.3, 70.3, 72.2, 73.3, 74.4, 76.5, 77.2 och 272.2
Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/689 av den 17 december 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller bestämmelser om övervakning, utrotningsprogram och sjukdomsfri status för vissa förtecknade sjukdomar och nya sjukdomar	Artiklarna 29, 31.5, 32.2, 37.5, 39, 41.3, 42.6 och 280.4
Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/691 av den 30 januari 2020 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller bestämmelser för vattenbruksanläggningar och transportörer av vattenlevande djur	Artiklarna 176.4, 181.2, 185.5, 189.1 och 279.2
Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/692 av den 30 januari 2020 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller bestämmelser för införsel till unionen samt förflyttning och hantering efter införsel av sändningar av vissa djur, avelsmaterial och produkter av animaliskt ursprung	Artiklarna 234.2, 237.4 och 239.2
Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/990 av den 28 april 2020 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller djurhälsokrav och krav avseende utfärdande av intyg för förflyttningar av vattenlevande djur och produkter av animaliskt ursprung från vattenlevande djur inom unionen	Artiklarna 192.2, 197.3, 201.3, 202.3, 205.2, 211.1, 213.1, 216.4, 218.3, 221.1, 222.3, 223.6 och 224.3
Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/2154 av den 14 oktober 2020 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller krav på djurhälsa, utfärdande av intyg och anmälan vid förflyttning av produkter av animaliskt ursprung från landlevande djur inom unionen	Artiklarna 166.3, 168.3 och 169.5

Vissa befogenheter enligt förordning (EU) 2016/429 har inte utnyttjats under rapporteringsperioden av de skäl som anges nedan.

- Befogenheterna i artikel 14.3 om uppgifter som behöriga myndigheter kan delegera till andra veterinärer än officiella veterinärer och i artikel 16.2 om säkerhetsåtgärder i laboratorier har hittills inte utnyttjats. Kommissionen håller däremot på att bedöma behovet av att utarbeta särskilda akter som omfattar dessa aspekter, särskilt mot bakgrund av erfarenheterna av den praktiska tillämpningen av de nya bestämmelserna.

- Befogenheterna i artiklarna 18.3 och 20.3 avseende anmälan och rapportering av sjukdomar har hittills inte utnyttjats. När förordning (EU) 2016/429 börjar tillämpas kan bestämmelser på grundval av de artiklarna komma att behövas för att hantera eventuella genomförandeproblem som kan uppstå i medlemsstaterna eller för kommissionen. Kommissionen kommer att bedöma behovet av att agera i detta avseende mot bakgrund av erfarenheterna av den praktiska tillämpningen av de nya bestämmelserna. Detsamma gäller befogenheterna enligt artikel 68.3 när det gäller att återfå sjukdomsfri status för vissa djursjukdomar, artikel 151.3 om egenförsäkran för landlevande djur och artikel 167.5 med avseende på undantag från intygskravet för förflyttning av produkter av animaliskt ursprung.

- En delegerad akt om unionsbanker för antigener, vacciner och diagnostiska reagens med stöd av befogenheten i artikel 48.3 håller på att utarbetas och dess antagande planeras till 2021.

- Befogenheten enligt artikel 109.2 om registrering av uppgifter i den elektroniska databasen över hållna landlevande djur av andra djurarter än de som anges i grundförordningen utnyttjades inte. Den måste dock utvidgas för att göra det möjligt för kommissionen att fastställa krav på databasen för dessa djurarter om, eller när, ett sådant behov uppstår i framtiden. I enlighet med denna bestämmelse bedömer kommissionen kontinuerligt behovet av att utarbeta en delegerad akt för att fastställa sådana krav.

- Befogenheterna avseende särskilda typer av förflyttningar av landlevande djur som fastställs i artiklarna 138 och 139 har inte utnyttjats. Sådana bestämmelser med ytterligare information kan dock komma att behövas efter den dag då förordning (EU) 2016/429 börjar tillämpas, om det uppstår svårigheter vid genomförandet av dessa bestämmelser. Liknande villkor gäller för befogenheterna enligt artiklarna 200 och 204 om vissa typer av förflyttningar av vattenlevande djur, och artikel 214 när det gäller bestämmelser om utfärdande av djurhälsointyg för särskilda typer av förflyttningar av vattenlevande djur. Kommissionen bedömer fortlöpande behovet av att agera i detta avseende mot bakgrund av erfarenheterna av den praktiska tillämpningen av de nya bestämmelserna.

- Befogenheten enligt artikel 228 som tillåter kommissionen att fastställa djurhälsokrav för ”andra djur”, dvs. djur som varken är landlevande eller vattenlevande, har hittills inte utnyttjats. Kommissionen har hittills inte agerat, men den bör kunna fastställa djurhälsoregler för sådana djur (t.ex. reptiler och amfibier) när hälsorisken kräver mer detaljerade eller specifika bestämmelser om spårbarhet samt förebyggande eller bekämpning av sjukdom för sådana arter.

- Befogenheten i artikel 230.3 vad gäller att begränsa medlemsstaternas möjlighet att upprätta förteckningar över tredjeländer från vilka de kan tillåta införsel av vissa varor till unionen i avsaknad av förteckningar som ska upprättas i unionslagstiftningen, har hittills

inte utnyttjats. Förteckningarna över tredjeländer för alla varor har inte upprättats i unionslagstiftningen. Kommissionen behöver samla mer erfarenhet av den praktiska tillämpningen av de nya bestämmelserna innan den fattar beslut om att utarbeta sådana akter.

- Genom artiklarna 240–242 ges kommissionen befogenhet att på unionsnivå fastställa särskilda skyddsåtgärder och förebyggande åtgärder, inklusive biosäkerhet, i fråga om införsel till unionen av vissa produkter och med avseende på transportmedel. Dessa befogenheter är viktiga eftersom de ger möjlighet att utarbeta sådana bestämmelser i framtiden för att förhindra att djursjukdomar sprids till EU och bidra till att stärka biosäkerheten vid EU:s yttre gränser.

- Befogenheterna i del VI (artiklarna 245–254) i förordning (EU) 2016/429 om förflyttningar av sällskapsdjur utan kommersiellt syfte har inte utnyttjats. Enligt artikel 277 kommer bestämmelserna i del VI att tillämpas först efter den 21 april 2026. Kommissionen kommer att utnyttja dessa befogenheter när del VI börjar tillämpas.

- Befogenheten enligt artikel 263 att ändra bilaga III till förordning (EU) 2016/429 utnyttjades inte under rapporteringsperioden, eftersom det inte inträffade några taxonomiska förändringar som motiverade en sådan ändring. Sådana taxonomiska förändringar kan inträffa när som helst och kommissionen kan behöva reagera i enlighet med detta och införa nödvändiga ändringar.

4. SLUTSATS

Eftersom förordning (EU) 2016/429 ännu inte är tillämplig ser kommissionen ett behov av att förlänga alla befogenheter att anta delegerade akter enligt den förordningen utöver den nuvarande femårsperioden. Behovet av att utarbeta bestämmelser baserade på befogenheterna kommer att kvarstå i framtiden. Detta kommer att vara särskilt viktigt för att tillhandahålla den flexibilitet som krävs vid genomförandet av de nya bestämmelserna, för att regelbundet anpassa dem till de senaste vetenskapliga standarderna och för att ge kommissionen möjlighet att agera på de områden där den inte har gjort det, men kan komma att behöva göra det i framtiden.