EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 12.2.2021
COM(2021) 57 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle nařízení (EU) 2016/429 o nákazách zvířat („právní rámec pro zdraví zvířat“)

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle nařízení (EU) 2016/429 o nákazách zvířat („právní rámec pro zdraví zvířat“)

1. ÚVOD

V roce 2016 bylo přijato nařízení (EU) 2016/429 o nákazách zvířat („právní rámec pro zdraví zvířat“)[1]. Toto nařízení vstoupilo v platnost dne 21. dubna 2016 a použije se ode dne 21. dubna 2021.

Nařízení nahrazuje celý soubor plně harmonizovaných právních předpisů v oblasti zdraví zvířat (39 směrnic a nařízení) a vytváří jednodušší a pružnější regulační rámec, přičemž zajišťuje přístup založený více na posouzení rizik, pokud jde o stanovení veterinárních požadavků, lepší připravenost na nákazy, prevenci a tlumení nákaz uvedených na seznamu.

Kromě toho objasňuje úlohu různých subjektů v oblasti zdraví zvířat a otevírá možnosti ke snížení administrativní zátěže pro zemědělce, další provozovatele a příslušné orgány, aniž by byl ohrožen nákazový status v Unii. Kromě toho poskytuje vhodnější nástroje pro řešení krizových situací (např. nově se objevující nákazy) nebo pro řešení specifických rizik (např. antimikrobiální rezistence) a přispívá k nižším hospodářským ztrátám způsobeným ohnisky nákaz.

Podle ustanovení tohoto nařízení je Komise zmocněna přijmout velký počet prováděcích aktů a aktů v přenesené pravomoci. Nařízení Komisi rovněž ukládá povinnost podávat spolunormotvůrcům zprávy o výkonu přenesených pravomocí, které jsou v něm obsaženy.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD

Vypracování této zprávy je požadováno dle čl. 264 odst. 3 nařízení (EU) 2016/429. Na základě tohoto ustanovení je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v záležitostech v něm uvedených, a to na dobu pěti let ode dne 20. dubna 2016, přičemž nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období je Komise povinna o výkonu přenesené pravomoci vypracovat zprávu.

Podle čl. 264 odst. 3 je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 3 odst. 5, čl. 5 odst. 2, čl. 5 odst. 4, čl. 14 odst. 3, čl. 16 odst. 2, čl. 18 odst. 3, čl. 20 odst. 3, článku 29, čl. 31 odst. 5, čl. 32 odst. 2, čl. 37 odst. 5, článku 39, čl. 41 odst. 3, čl. 42 odst. 6, čl. 47 odst. 1, čl. 48 odst. 3, čl. 53 odst. 2, čl. 54 odst. 3, čl. 55 odst. 2, čl. 58 odst. 2, článku 63, čl. 64 odst. 4, článku 67, čl. 68 odst. 2, čl. 68 odst. 3, čl. 70 odst. 3, čl. 72 odst. 2, čl. 73 odst. 3, čl. 74 odst. 4, čl. 76 odst. 5, čl. 77 odst. 2, čl. 87 odst. 3, čl. 94 odst. 3, čl. 97 odst. 2, čl. 101 odst. 3, čl. 106 odst. 1, čl. 109 odst. 2, čl. 118 odst. 1, čl. 118 odst. 2, čl. 119 odst. 1, čl. 122 odst. 1, čl. 122 odst. 2, čl. 125 odst. 2, čl. 131 odst. 1, čl. 132 odst. 2, článku 135, čl. 136 odst. 2, čl. 137 odst. 2, čl. 138 odst. 3, čl. 139 odst. 4, článku 140, čl. 144 odst. 1, čl. 146 odst. 1, článku 147, čl. 149 odst. 4, čl. 151 odst. 3, čl. 154 odst. 1, čl. 156 odst. 1, čl. 160 odst. 1, čl. 160 odst. 2, čl. 161 odst. 6, čl. 162 odst. 3, čl. 162 odst. 4, čl. 163 odst. 5, čl. 164 odst. 2, čl. 165 odst. 3, čl. 166 odst. 3, čl. 167 odst. 5, čl. 168 odst. 3, čl. 169 odst. 5, čl. 176 odst. 4, čl. 181 odst. 2, čl. 185 odst. 5, čl. 189 odst. 1, čl. 192 odst. 2, čl. 197 odst. 3, čl.

[1] *Úř. věst. L 084, 31.3.2016, s. 1.*

200 odst. 3, čl. 201 odst. 3, čl. 202 odst. 3, čl. 203 odst. 2, čl. 204 odst. 3, čl. 205 odst. 2, čl. 211 odst. 1, čl. 213 odst. 1, článku 214, čl. 216 odst. 4, čl. 218 odst. 3, čl. 221 odst. 1, čl. 222 odst. 3, čl. 223 odst. 6, čl. 224 odst. 3, čl. 228 odst. 1, čl. 230 odst. 3, čl. 234 odst. 2, čl. 237 odst. 4, čl. 239 odst. 2, čl. 240 odst. 2, čl. 241 odst. 2, čl. 242 odst. 2, čl. 245 odst. 3, čl. 246 odst. 3, čl. 249 odst. 3, čl. 252 odst. 1, článků 254 a 263, čl. 271 odst. 2, čl. 272 odst. 2, čl. 279 odst. 2. a čl. 280 odst. 4 nařízení (EU) 2016/429.

V čl. 264 odst. 3 tohoto nařízení se stanoví, že přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období, zatímco podle čl. 264 odst. 4 mohou Evropský parlament nebo Rada přenesení pravomoci kdykoli zrušit.

3. VÝKON PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Během vykazovaného období Komise vykonávala své přenesené pravomoci přijetím těchto aktů v přenesené pravomoci:

- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2018/1629 ze dne 25. července 2018, kterým se mění seznam nákaz uvedený v příloze II nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429 o nákazách zvířat a o změně a zrušení některých aktů v oblasti zdraví zvířat („právní rámec pro zdraví zvířat“)[2],

- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/2035 ze dne 28. června 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla týkající se zařízení, v nichž jsou chována suchozemská zvířata, a líhní a vysledovatelnosti určitých chovaných suchozemských zvířat a násadových vajec[3],

- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/686 ze dne 17. prosince 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o schvalování zařízení zacházejících se zárodečnými produkty, sledovatelnost a veterinární požadavky při přemísťování zárodečných produktů určitých chovaných suchozemských zvířat v rámci Unie[4],

- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/688 ze dne 17. prosince 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o veterinární požadavky na přemísťování suchozemských zvířat a násadových vajec v rámci Unie[5],

- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/689 ze dne 17. prosince 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla pro dozor, eradikační programy a status území prostého nákazy pro některé nákazy uvedené na seznamu a nově se objevující nákazy[6],

---

2 *Úř. věst. L 272, 31.10.2018, s. 11.*
3 *Úř. věst. L 314, 5.12.2019, s. 115.*
4 *Úř. věst. L 174, 3.6.2020, s. 1.*
5 *Úř. věst. L 174, 3.6.2020, s. 140.*
6 *Úř. věst. L 174, 3.6.2020, s. 211.*

- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/687 ze dne 17. prosince 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla pro prevenci a tlumení určitých nákaz uvedených na seznamu[7],

- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/691 ze dne 30. ledna 2020, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla týkající se zařízení akvakultury a dopravců vodních živočichů[8],

- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/692 ze dne 30. ledna 2020, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla pro vstup zásilek některých zvířat, zárodečných produktů a produktů živočišného původu do Unie a jejich přemísťování a manipulaci s nimi po vstupu[9],

- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/990 ze dne 28. dubna 2020, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o veterinární požadavky a požadavky na certifikaci pro přemísťování vodních živočichů a produktů živočišného původu z vodních živočichů v rámci Unie[10],

- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/2154 ze dne 14. října 2020, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o veterinární požadavky, požadavky na certifikaci a hlášení pro přemísťování produktů živočišného původu ze suchozemských zvířat v rámci Unie[11].

Komise dosud využila 83 ze 110 zmocnění k přijetí aktů v přenesené pravomoci podle nařízení (EU) 2016/429. Některé z těchto přenesených pravomocí byly sdruženy do jediného aktu v přenesené pravomoci v případě, kdy jsou pravidla věcně propojena. Sdružení do jediného aktu namísto řady samostatných aktů, které na sebe vzájemně odkazují, bylo považováno za nezbytné v zájmu jednoduchosti a transparentnosti a s cílem usnadnit účinné uplatňování pravidel a zamezit zdvojování.

Níže uvedená tabulka ukazuje, které akty obsahují zvláštní opatření přijatá v rámci příslušných zmocnění podle nařízení (EU) 2016/429.

Akt v přenesené pravomoci	Zmocnění podle nařízení (EU) 2016/429
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2018/1629 ze dne 25. července 2018, kterým se mění seznam nákaz uvedený v příloze II nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429 o nákazách zvířat a o změně a zrušení některých aktů v oblasti zdraví zvířat („právní rámec pro zdraví zvířat“)	Čl. 5 odst. 2 a 4
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/2035 ze dne 28. června 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla týkající se zařízení, v nichž jsou chována	Čl. 3 odst. 5, čl. 87 odst. 3, čl. 94 odst. 3, čl. 97 odst. 2, čl. 101 odst. 3, čl. 106 odst. 1, čl. 118 odst. 1 a 2, čl. 119 odst. 1 a čl. 122 odst. 2, čl. 271 odst. 2 a čl. 279 odst. 2

[7] *Úř. věst. L 174, 3.6.2020, s. 64.*
[8] *Úř. věst. L 174, 3.6.2020, s. 345.*
[9] *Úř. věst. L 174, 3.6.2020, s. 379.*
[10] *Úř. věst. L 221, 10.7.2020, s. 42.*
[11] *Úř. věst. L 431, 21.12.2020, s. 5.*

suchozemská zvířata, a líhní a vysledovatelnosti určitých chovaných suchozemských zvířat a násadových vajec	
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/686 ze dne 17. prosince 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o schvalování zařízení zacházejících se zárodečnými produkty, sledovatelnost a veterinární požadavky při přemísťování zárodečných produktů určitých chovaných suchozemských zvířat v rámci Unie	Čl. 94 odst. 3, čl. 97 odst. 2, čl. 101 odst. 3, čl. 106 odst. 1, čl. 122 odst. 1 a 2, čl. 131 odst. 1, čl. 160 odst. 1 a 2, čl. 161 odst. 6, čl. 162 odst. 3 a 4, čl. 163 odst. 5, čl. 164 odst. 2, čl. 165 odst. 3 a čl. 279 odst. 2
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/688 ze dne 17. prosince 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o veterinární požadavky na přemísťování suchozemských zvířat a násadových vajec v rámci Unie	Čl. 3 odst. 5, čl. 125 odst. 2, čl. 131 odst. 1, čl. 132 odst. 2, článek 135, čl. 136 odst. 2, čl. 137 odst. 2, článek 140, čl. 144 odst. 1, čl. 146 odst. 1, článek 147, čl. 149 odst. 4, čl. 154 odst. 1, čl. 156 odst. 1, článek 160, čl. 162 odst. 3 a 4, čl. 163 odst. 5 písm. b) a c) a čl. 164 odst. 2
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/687 ze dne 17. prosince 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla pro prevenci a tlumení určitých nákaz uvedených na seznamu	Čl. 47 odst. 1, čl. 53 odst. 2, čl. 54 odst. 3, čl. 55 odst. 2, čl. 58 odst. 2, čl. 63 první pododstavec, čl. 64 odst. 4, čl. 67 první pododstavec, čl. 68 odst. 3, čl. 70 odst. 3, čl. 72 odst. 2, čl. 73 odst. 3, čl. 74 odst. 4, čl. 76 odst. 5, čl. 77 odst. 2 a čl. 272 odst. 2
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/689 ze dne 17. prosince 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla pro dozor, eradikační programy a status území prostého nákazy pro některé nákazy uvedené na seznamu a nově se objevující nákazy	Článek 29, čl. 31 odst. 5, čl. 32 odst. 2, čl. 37 odst. 5, článek 39, čl. 41 odst. 3, čl. 42 odst. 6 a čl. 280 odst. 4
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/691 ze dne 30. ledna 2020, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla týkající se zařízení akvakultury a dopravců vodních živočichů	Čl. 176 odst. 4, čl. 181 odst. 2, čl. 185 odst. 5, čl. 189 odst. 1 a čl. 279 odst. 2
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/692 ze dne 30. ledna 2020, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla pro vstup zásilek některých zvířat, zárodečných produktů a produktů živočišného původu do Unie a jejich přemísťování a manipulaci s nimi po vstupu	Čl. 234 odst. 2, čl. 237 odst. 4 a čl. 239 odst. 2
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/990 ze dne 28. dubna 2020, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a	Čl. 192 odst. 2, čl. 197 odst. 3, čl. 201 odst. 3, čl. 202 odst. 3, čl. 205 odst. 2, čl. 211 odst. 1, čl. 213 odst. 1, čl. 216 odst.

Rady (EU) 2016/429, pokud jde o veterinární požadavky a požadavky na certifikaci pro přemísťování vodních živočichů a produktů živočišného původu z vodních živočichů v rámci Unie	4, čl. 218 odst. 3, čl. 221 odst. 1, čl. 222 odst. 3, čl. 223 odst. 6 a čl. 224 odst. 3
Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/2154 ze dne 14. října 2020, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o veterinární požadavky, požadavky na certifikaci a hlášení pro přemísťování produktů živočišného původu ze suchozemských zvířat v rámci Unie	Čl. 166 odst. 3, čl. 168 odst. 3 a čl. 169 odst. 5

Některá zmocnění podle nařízení (EU) 2016/429 nebyla během vykazovaného období využita z níže vysvětlených důvodů.

- Zmocnění podle čl. 14 odst. 3 týkající se úkolů, kterými mohou příslušné orgány pověřit jiné než úřední veterinární lékaře, a podle čl. 16 odst. 2 týkající se bezpečnostních opatření v laboratořích, nebyla dosud využita. Komise však posuzuje, zda je třeba přistoupit k přípravě zvláštních aktů, které by se na tyto aspekty vztahovaly, zejména s ohledem na zkušenosti s praktickým uplatňováním nových pravidel.

- Zmocnění uvedená v čl. 18 odst. 3 a čl. 20 odst. 3, která se týkají hlášení nákaz a podávání zpráv, nebyla dosud využita. Pravidla vycházející z těchto ustanovení by mohla být zapotřebí, jakmile se nařízení (EU) 2016/429 stane použitelným, aby bylo možné řešit problémy s prováděním, jež by se mohly vyskytnout v členských státech nebo v případě Komise. Komise posoudí potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním nových pravidel. Totéž platí pro zmocnění podle čl. 68 odst. 3, jež se týká opětovného získání statusu území prostého nákazy v případě určitých nákaz zvířat, podle čl. 151 odst. 3, pokud jde o dokumenty obsahující vlastní prohlášení stanovené pro suchozemská zvířata, a podle čl. 167 odst. 5, pokud jde o odchylky od povinnosti týkající se certifikace pro přemísťování produktů živočišného původu.

- Připravuje se akt v přenesené pravomoci o bankách antigenů, očkovacích látek a diagnostických činidel Unie, který vychází ze zmocnění podle čl. 48 odst. 3, a jeho přijetí je plánováno na rok 2021.

- Zmocnění podle čl. 109 odst. 2 týkající se zaznamenávání informací do počítačové databáze chovaných suchozemských zvířat jiných druhů, než které jsou uvedeny v základním nařízení, nebylo využito. Je však nutné jej rozšířit, aby Komise mohla stanovit požadavky na počítačovou databázi pro tyto druhy zvířat, pokud, nebo když, taková potřeba v budoucnu nastane. V souladu s tímto ustanovením Komise průběžně posuzuje, zda je třeba přistoupit k přípravě aktu v přenesené pravomoci, který tyto požadavky stanoví.

- Zmocnění týkající se zvláštních typů přemísťování suchozemských zvířat stanovená v článcích 138 a 139 nebyla využita. Taková pravidla, která uvádějí další podrobnosti, však mohou být nutná po dni použitelnosti nařízení (EU) 2016/429, pokud se vyskytnou obtíže při provádění uvedených ustanovení. Podobné podmínky platí pro zmocnění podle článků

200 a 204, jež se týkají určitých typů přemísťování vodních živočichů, a podle článku 214, pokud jde o pravidla pro veterinární certifikaci pro zvláštní typy přemísťování vodních živočichů. Komise bude průběžně posuzovat potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním nových pravidel.

- Zmocnění podle článku 228, které Komisi umožňuje stanovit veterinární požadavky pro „jiné živočichy“, tj. zvířata, která nejsou ani suchozemskými zvířaty, ani vodními živočichy, nebylo dosud využito. Komise zatím nejednala, ale měla by být s to stanovit veterinární pravidla pro tato zvířata (např. plazy, obojživelníky), pokud příslušné zdravotní riziko vyžaduje podrobnější nebo konkrétnější pravidla pro vysledovatelnost, prevenci nebo tlumení nákaz u těchto druhů.

- Zmocnění podle čl. 230 odst. 3, pokud jde o omezení možnosti členských států sestavit seznamy třetích zemí, ze kterých mohou povolit vstup některých komodit do Unie v případě, že neexistují seznamy, které mají být vypracovány v právních předpisech Unie, nebylo dosud využito. V právních předpisech Unie nejsou vypracovány seznamy třetích zemí pro všechny komodity. Než se Komise rozhodne takové akty vypracovat, musí získat více zkušeností s praktickým uplatňováním nových pravidel.

- Zmocnění podle článků 240 až 242 svěřují Komisi pravomoc stanovit na úrovni Unie zvláštní ochranná a preventivní opatření, včetně biologické bezpečnosti, týkající se vstupu určitých produktů a dopravních prostředků do Unie. Uvedená zmocnění jsou důležitá, neboť umožňují, aby byla tato pravidla v budoucnu vypracována s cílem zabránit šíření nákaz zvířat do EU a přispět k posílení biologické bezpečnosti na vnějších hranicích EU.

- Zmocnění podle části VI (články 245 až 254) nařízení (EU) 2016/429 o neobchodních přesunech zvířat v zájmovém chovu nebyla využita. V souladu s článkem 277 se pravidla stanovená v části VI použijí až po dni 21. dubna 2026. Komise tyto pravomoci využije od okamžiku použití části VI.

- Zmocnění podle článku 263 ke změně přílohy III nařízení (EU) 2016/429 nebylo během vykazovaného období využito, neboť nebyly provedeny žádné taxonomické změny, jež by ji odůvodňovaly. K těmto taxonomickým změnám může dojít kdykoli, přičemž Komise může být nucena odpovídajícím způsobem reagovat a nezbytné změny zavést.

4. ZÁVĚR

Vzhledem ke skutečnosti, že nařízení (EU) 2016/429 není dosud použitelné, se Komise domnívá, že je zapotřebí prodloužit všechna zmocnění k přijímání aktů v přenesené pravomoci, která jsou v uvedeném nařízení stanovena, a to nad rámec stávajícího pětiletého období. Potřeba vytvořit pravidla založená na zmocněních bude nadále existovat i v budoucnu. To bude mít obzvlášť velký význam pro zajištění nezbytné flexibility při provádění nových pravidel, pro jejich pravidelné přizpůsobování nejnovějším vědeckým standardům a pro to, aby bylo Komisi umožněno jednat v oblastech, kde dosud nejednala, ale v budoucnu to možná bude muset udělat.