ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.4.2022 г.
COM(2022) 176 final

2022/0116 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна, във връзка с приемането на процедурния правилник за уреждане на спорове

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна, във връзка с приемането на процедурен правилник за уреждането на спорове и на кодекс за поведение.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна

Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна („споразумението“), има за цел:

а) да позволи на Гана да се ползва от подобрен достъп до пазара, предоставен от Съюза в рамките на преговорите за сключване на СИП, и едновременно с това да се избегнат сътресения в търговията между Гана и Европейския съюз след изтичането на 31 декември 2007 г. на срока на действие на преходния търговски режим по Споразумението от Котону, до сключването на цялостно СИП;

б) да установи основата за договаряне на СИП, което да допринесе за намаляване на бедността, да насърчи регионалната интеграция, икономическото сътрудничество и доброто управление в Западна Африка и да подобри капацитета на Западна Африка в сферата на търговската политика и свързаните с търговията въпроси;

в) да насърчи хармоничната и постепенна интеграция на Гана в световната икономика в съответствие с нейните политически решения и приоритети за развитие;

г) да укрепи съществуващите връзки между страните на основата на солидарността и взаимния интерес;

д) да създаде споразумение, съвместимо с член XXIV от ГАТТ от 1994 г.

От 15 декември 2016 г. споразумението се прилага временно между Гана, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна.

2.2. Комитетът по СИП

Съгласно член 73 от споразумението се създава Комитетът по СИП и се определя, че той отговаря за административното осигуряване на всички сфери, попадащи в обхвата на споразумението, и за осъществяването на всички посочени в него задачи. В споразумението също така се предвижда, че Комитетът ще определя своите правила за

организация и функциониране. Съответно Комитетът прие свой процедурен правилник[1].

В рамите на дял V (Предотвратяване и уреждане на спорове), съгласно член 59 (Процедурен правилник), се предвижда процедурите за уреждане на спорове, посочени в глава III от този дял, да се определят от процедурния правилник, който ще бъде приет от Комитета по СИП в срок от три месеца след съставянето му. В член 64, параграф 2 се предвижда, че към процедурния правилник е приложен кодекс за поведение. Целесъобразно е кодексът за поведение на арбитрите да се прилага за медиаторите.

2.3. Предвиденият акт на Комитета по СИП

През втората половина на 2022 г. предстои Комитетът по СИП да приеме решение относно процедурния правилник за уреждането на спорове („предвидения акт“) Целта на предвидения акт е да се установят процедурният правилник, с който се определя уреждането на спорове, и свързаният с него кодекс за поведение.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

С настоящото предложение за решение на Съвета се установява позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по СИП, създаден със споразумението, по отношение на процедурния правилник за уреждане на спорове и свързания с него кодекс за поведение. Целесъобразно е кодексът за поведение на арбитрите да се прилага за медиаторите.

Страните по споразумението обсъдиха предвидения процедурен правилник и кодекс за поведение и се споразумяха, в съответствие с процедурите на Съюза за вземане на решения, Комитетът по СИП да приеме този процедурен правилник през втората половина на 2022 г.

По същество предвиденият процедурен правилник и свързаният с него кодекс за поведение са подобни на процедурните правилници на другите търговски споразумения на Съюза.

Процедурните правилници са от съществено значение за изграждането на институционалната рамка на споразумението, а оттам и за гладкото прилагане на споразумението.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението.“

Понятието „актове с правно действие“ включва актовете с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и

[1] Решение № 1/2021 на Комитета по СИП, създаден съгласно временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, от 29 юли 2021 година във връзка с приемането на процедурен правилник на Комитета по СИП (ОВ L 459, 22.12.2021 г., стр. 3).

инструментите, които нямат задължителен характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[2].

4.1.2. Прилагане в конкретния случай

Комитетът по СИП е орган, създаден по силата на споразумение, по-специално Временното споразумение за икономическо партньорство между ЕС и Гана.

Актът, който Комитетът по СИП има за задача да приеме, представлява акт с правно действие, тъй като с него се установяват правно обвързващи правила за уреждането на спорове между страните.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Прилагане в конкретния случай

Съгласно член 46 от споразумението механизмът за предотвратяване и уреждане на спорове, предвиден в дял V от споразумението, не се прилага за дял II от споразумението („Партньорство за развитие“). От това следва, че механизмът за предотвратяване и уреждане на спорове по дял V е приложим към спорове по търговски въпроси, които от гледна точка на Съюза попадат в обхвата на общата търговска политика. Поради това процедурният правилник и свързаният с него кодекс за поведение, които трябва да бъдат приети от Комитета по СИП съгласно дял V, член 59 и член 64, параграф 2 от споразумението, ще се прилагат и по отношение на спорове по търговски въпроси.

С оглед на гореизложеното е ясно, че съдържанието на предвидения акт е свързано с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

[2] Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като с акта на Комитета по СИП ще се въведе процедурен правилник за уреждане на спорове по споразумението, е целесъобразно той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

2022/0116 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна, във връзка с приемането на процедурния правилник за уреждане на спорове

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Европейският съюз и неговите държави членки подписаха Временното споразумение за икономическо партньорство („СИП“) между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, на 28 юли 2016 г.[3] („споразумението“). Споразумението се прилага временно между ЕС и неговите държави членки, от една страна, и Гана, от друга страна, считано от 15 декември 2016 г.[4]

(2) Съгласно член 73, параграф 3 от споразумението Комитетът по СИП отговаря за административното осигуряване на всички сфери, попадащи в обхвата на това споразумение, и за осъществяването на всички посочени в него задачи.

(3) В съответствие с член 59 процедурите за уреждане на спорове се определят от процедурния правилник, който ще бъде приет от Комитета по СИП в срок от три месеца след съставянето му.

(4) Съгласно член 64, параграф 2 към процедурния правилник е приложен кодекс за поведение. Целта на кодекса за поведение е да се определят ръководните принципи, права и задължения, които арбитрите трябва да спазват. Целесъобразно е кодексът за поведение на арбитрите да се прилага *mutatis mutandis* за медиаторите.

(5) Комитетът по СИП ще приеме решение относно процедурния правилник за уреждане на спорове през втората половина на 2022 г.

(6) Целесъобразно е да се установи позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по СИП, тъй като предвиденото решение на

---

[3] Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна (ОВ L 287, 21.10.2016 г., стр. 3).

[4] Решение (ЕС) 2016/1850 на Съвета от 21 ноември 2008 г. за подписване и временно прилагане на Временно споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна.

Комитета по СИП ще постанови правно обвързващи правила за уреждането на спорове,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, се основава на приложението към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател