UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2021/540 VAN DE COMMISSIE

van 26 maart 2021

tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 809/2014 wat betreft bepaalde kennisgevingsverplichtingen, controles ter plaatse met betrekking tot steunaanvragen voor vee en betalingsaanvragen in het kader van diergebonden bijstandsmaatregelen, en inzake de indiening van de verzamelaanvraag, steunaanvragen of betalingsaanvragen

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 352/78, (EG) nr. 165/94, (EG) nr. 2799/98, (EG) nr. 814/2000, (EG) nr. 1290/2005 en (EG) nr. 485/2008 van de Raad ([1]), en met name artikel 62, lid 2, eerste alinea, onder a) en b), en artikel 78, eerste alinea, onder b) en c),

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Overeenkomstig artikel 9, lid 3, van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 809/2014 van de Commissie ([2]) moeten de lidstaten de Commissie uiterlijk op 15 juli van elk jaar een verslag toezenden over de maatregelen die zijn genomen met het oog op het beheer en de controle van de vrijwillige gekoppelde steun met betrekking tot het vorige kalenderjaar. In de praktijk is de bestaande verplichting tot jaarlijkse kennisgeving van die maatregelen achterhaald gebleken in het kader van het huidige geïntegreerde beheers- en controlesysteem. Met het oog op vereenvoudiging moet die bepaling worden geschrapt.

(2) Wanneer controles door monitoring overeenkomstig artikel 40 bis van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 809/2014 worden verricht, verkrijgen de lidstaten informatie die kan wijzen op mogelijke niet-naleving, ook voor de steunregelingen en steunmaatregelen waarbij klassieke controles ter plaatse moeten worden uitgevoerd. Die informatie moet worden gebruikt om naleving aan te moedigen en de nauwkeurigheid van de gegevens in het beheers- en controlesysteem te verbeteren. Bovendien moeten begunstigden de mogelijkheid krijgen om hun verzamelaanvraag, steunaanvraag of betalingsaanvraag te wijzigen om onjuistheden te corrigeren en sancties te vermijden. Met het oog op vereenvoudiging en meer zekerheid moet dit tot uiting komen in artikel 11, lid 4, van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 809/2014.

(3) De ervaring heeft geleerd dat de lidstaten meer flexibiliteit moeten krijgen bij de vaststelling van de in artikel 13, lid 1, van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 809/2014 bedoelde uiterste datums voor indiening van de verzamelaanvraag, steunaanvragen of betalingsaanvragen zodat beter rekening kan worden gehouden met hun specifieke situatie en met name met veranderende klimaat- en weersomstandigheden. Die benadering moet ook worden toegepast voor de uiterste datums voor de indiening van wijzigingen als bedoeld in artikel 15, lid 2, van die verordening.

(4) Wanneer een lidstaat de aanvraagloze regeling toepast, moeten de begunstigden erop worden gewezen dat niet-nalevingen met betrekking tot de identificatie en registratie van alle potentieel subsidiabele dieren overeenkomstig het identificatie- en registratiesysteem voor runderen, schapen en geiten in aanmerking moeten worden genomen bij de berekening van de steun en de toepassing van administratieve sancties. De gevallen van niet-naleving moeten echter worden beoordeeld in het licht van de specifieke voorschriften van artikel 30, lid 4, van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 640/2014 van de Commissie ([3])en overeenkomstig artikel 31 van die verordening voor het opleggen van administratieve sancties.

([1]) PB L 347 van 20.12.2013, blz. 549.

([2]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 809/2014 van de Commissie van 17 juli 2014 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het geïntegreerd beheers- en controlesysteem, plattelandsontwikkelingsmaatregelen en de randvoorwaarden (PB L 227 van 31.7.2014, blz. 69).

([3]) Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 640/2014 van de Commissie van 11 maart 2014 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het geïntegreerd beheers- en controlesysteem en de voorwaarden voor weigering of intrekking van betalingen en voor administratieve sancties in het kader van rechtstreekse betalingen, plattelandsontwikkelingsbijstand en de randvoorwaarden (PB L 181 van 20.6.2014, blz. 48).

(5) Aangezien de op grond van artikel 33 bis, lid 1, van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 809/2014 vereiste follow-upcontroles betrekking kunnen hebben op zeer kleine bedragen en onevenredige administratieve lasten met zich kunnen meebrengen, moet de lidstaten worden toegestaan de populatie landbouwers die aan deze follow-upcontroles zullen worden onderworpen, te beperken. Daarbij moet de in artikel 54, lid 3, eerste alinea, onder a), van Verordening (EU) nr. 1306/2013 bedoelde drempelwaarde voor het niet-voortzetten van terugvorderingen worden gebruikt als transparante en niet-discriminerende benchmark.

(6) De ervaring heeft geleerd dat de geleidelijke invoering van controles door monitoring die krachtens artikel 40 bis van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 809/2014 worden verricht, langer dan twee jaar kan duren, afhankelijk van de omvang van het betrokken areaal of de complexiteit van het proces. Bijgevolg moeten de lidstaten meer tijd krijgen om deze controles geleidelijk op hun volledige grondgebied in te voeren.

(7) Om de lidstaten beter te helpen bij de voorbereiding van hun beslissingen over de toepassing van de controles door monitoring is extra tijd nodig voor het opstellen van de desbetreffende kennisgevingen. De termijn voor de indiening van die kennisgevingen moet dus worden verlengd, zowel wat de controles op de subsidiabiliteitsvoorwaarden als de randvoorwaarden betreft.

(8) Om doeltreffende controles ter plaatse met betrekking tot diergebonden regelingen te waarborgen, moet ervoor worden gezorgd dat, wanneer een lidstaat geen aanhoudperiode toepast of de aanhoudperiode niet vooraf kan worden vastgesteld of de aanhoudperiode begint voordat een steunaanvraag of betalingsaanvraag is ingediend, deze controles worden verricht in de periode waarin de dieren mogelijk in aanmerking komen voor betaling of steun. Voorts moet in artikel 42, lid 1, van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 809/2014 worden verduidelijkt dat deze verplichting ook geldt voor controles ter plaatse die worden uitgevoerd als gevolg van een verhoging van het controlepercentage als bedoeld in artikel 35 van die verordening, waar van toepassing.

(9) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 809/2014 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(10) Met het oog op een zo doeltreffend mogelijke toepassing van de in deze verordening vervatte regels, moet zij van toepassing zijn op steunaanvragen, bijstandsaanvragen en betalingsaanvragen die worden ingediend voor de aanvraagjaren of premieperioden die ingaan op of na 1 januari 2021.

(11) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het Comité voor rechtstreekse betalingen en het Comité voor plattelandsontwikkeling,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Uitvoeringsverordening (EU) nr. 809/2014 wordt als volgt gewijzigd:

1) In artikel 9 wordt lid 3 geschrapt.

2) In artikel 11, lid 4, eerste alinea, worden de tweede en de derde zin vervangen door:

"De resultaten worden tijdig aan de begunstigden meegedeeld om hen te helpen aan de subsidiabiliteitscriteria, verbintenissen en andere verplichtingen te voldoen. De lidstaten kunnen de voorlopige resultaten op perceelniveau als bedoeld in artikel 40 bis, lid 1, eerste alinea, onder d), gebruiken als informatie die relevant is voor voorafgaande controles met betrekking tot steunregelingen en steunmaatregelen die niet aan controles door monitoring zijn onderworpen. Wanneer een lidstaat daartoe besluit, is artikel 40 bis, lid 4, niet van toepassing op de informatie die in het kader van de voorafgaande controles aan de begunstigden wordt meegedeeld.".

3) In artikel 13, lid 1, eerste alinea, worden de tweede en de derde zin geschrapt.

4) Artikel 15, lid 2, wordt als volgt gewijzigd:

a) de eerste alinea wordt vervangen door:

"Overeenkomstig lid 1 aangebrachte wijzigingen worden uiterlijk op de door de lidstaat vastgestelde uiterste datum meegedeeld aan de bevoegde autoriteit.";

b) in de tweede alinea wordt de eerste zin geschrapt.

5) Artikel 21, lid 4, derde alinea, onder b), wordt vervangen door:

"b) het de begunstigde bekend is dat alle potentieel subsidiabele dieren die niet correct geïdentificeerd of geregistreerd overeenkomstig de identificatie- en registratieregeling voor dieren blijken te zijn, worden beschouwd als niet-geconstateerd overeenkomstig artikel 31 van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 640/2014, tenzij zij onder specifieke voorschriften van artikel 30, lid 4, van die verordening vallen.".

6) In artikel 33 bis, lid 1, wordt de volgende alinea toegevoegd:

"De lidstaten kunnen besluiten om begunstigden van wie de verlaagde administratieve sanctie zou overeenstemmen met de bedragen waarvoor de lidstaten overeenkomstig artikel 54, lid 3, eerste alinea, onder a), van Verordening (EU) nr. 1306/2013 kunnen besluiten de terugvordering niet voort te zetten, uit te sluiten van deze follow-upcontroles ter plaatse.".

7) In artikel 40 bis, lid 3, wordt de tweede alinea vervangen door:

"De bevoegde autoriteit kan besluiten controles door monitoring uit te voeren ten aanzien van begunstigden van een steunregeling of steunmaatregel op volgens objectieve en niet-discriminerende criteria geselecteerde arealen. De bevoegde autoriteit breidt die gebieden in elk achtereenvolgend jaar aanzienlijk uit.".

8) Artikel 40 ter wordt vervangen door:

"*Artikel 40 ter*

Kennisgevingen

De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op 1 februari van elk kalenderjaar in kennis van hun besluit om te kiezen voor controles door monitoring in dat kalenderjaar en vermelden alle regelingen of maatregelen of soorten concrete acties en alle arealen waarop de controles door monitoring betrekking zullen hebben.

De Commissie verstrekt uiterlijk op 1 november van elk kalenderjaar een model voor de indiening van de kennisgevingen met de elementen die in die kennisgeving moeten worden opgenomen.".

9) In artikel 42, lid 1, wordt de tweede alinea vervangen door:

"Wanneer een lidstaat overeenkomstig artikel 21, lid 1, onder d), een periode heeft vastgesteld, wordt voor de respectieve steunregeling voor dieren of diergebonden bijstandsmaatregel ten minste 50 % van het in artikel 32, 33 of 35 vastgestelde minimumpercentage controles ter plaatse gespreid over die periode. Indien geen aanhoudperiode wordt toegepast, de aanhoudperiode niet vooraf kan worden vastgesteld of de aanhoudperiode aanvangt vooraleer een steun- of betalingsaanvraag is ingediend, worden alle in de artikelen 32, 33 en 35 bedoelde controles ter plaatse evenwel gespreid over de periode waarin een dier in aanmerking kan komen voor de betaling of de bijstand.".

10) Artikel 70 ter wordt vervangen door:

"*Artikel 70 ter*

Kennisgevingen

De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op 1 februari van het kalenderjaar waarin zij starten met controles door monitoring, in kennis van hun besluit om te kiezen voor controles door monitoring overeenkomstig artikel 70 bis.".

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing op steunaanvragen, bijstandsaanvragen en betalingsaanvragen die worden ingediend voor de aanvraagjaren of premieperioden die ingaan op of na 1 januari 2021.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 26 maart 2021.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN