COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.5.2015
COM(2015) 275 final

Recomandare de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

privind Programul național de reformă al Finlandei pentru 2015

și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Finlandei pentru 2015

Recomandare de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

privind Programul național de reformă al Finlandei pentru 2015

și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Finlandei pentru 2015

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121 alineatul (2) și articolul 148 alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice[1], în special articolul 5 alineatul (2),

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice[2], în special articolul 6 alineatul (1),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene[3],

având în vedere rezoluțiile Parlamentului European[4],

având în vedere concluziile Consiliului European,

având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă,

având în vedere avizul Comitetului economic și financiar,

având în vedere avizul Comitetului pentru protecție socială,

având în vedere avizul Comitetului de politică economică,

întrucât:

(1) La 26 martie 2010, Consiliul European a aprobat propunerea Comisiei de a lansa o nouă strategie pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă, *Strategia Europa 2020*, bazată pe coordonarea sporită a politicilor economice. Strategia se concentrează pe domeniile-cheie în care sunt necesare acțiuni în vederea stimulării potențialului de creștere durabilă și de competitivitate al Europei.

(2) La 13 iulie 2010, Consiliul a adoptat, pe baza propunerilor Comisiei, o recomandare privind orientările generale pentru politicile economice ale statelor membre și ale Uniunii (2010-2014), iar la 21 octombrie 2010 a adoptat o decizie privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre. Împreună, acestea

[1] JO L 209, 2.8.1997, p. 1.
[2] JO L 306, 23.11.2011, p. 25.
[3] COM(2015) 275.
[4] P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069.

formează „orientările integrate” de care statele membre au fost invitate să țină seama în politicile lor economice și de ocupare a forței de muncă de la nivel național.

(3) La 8 iulie 2014, Consiliul a adoptat o recomandare privind Programul național de reformă al Finlandei pentru 2014 și a emis avizul cu privire la Programul actualizat de stabilitate al Finlandei pentru 2014. La 28 noiembrie 2014, în temeiul Regulamentului (UE) nr. 473/2013[5], Comisia și-a prezentat avizul privind proiectul de plan bugetar al Finlandei pentru 2015[6].

(4) La 28 noiembrie 2014, Comisia a adoptat analiza anuală a creșterii[7], care marchează începutul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice pentru 2015. În aceeași zi, în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011, Comisia a adoptat Raportul privind mecanismul de alertă[8], în care a identificat Finlanda ca fiind unul dintre statele membre pentru care urma să se efectueze un bilanț aprofundat.

(5) La 18 decembrie 2014, Consiliul European a aprobat prioritățile pentru stimularea investițiilor, accelerarea reformelor structurale și continuarea unei consolidări bugetare responsabile și favorabile creșterii.

(6) La 26 februarie 2015, Comisia a publicat Raportul de țară privind Finlanda pentru 2015[9], în care a evaluat progresele realizate de Finlanda în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări adoptate la 8 iulie 2014. Raportul de țară include, de asemenea, rezultatele bilanțului aprofundat efectuat în temeiul articolului 5 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011. În urma analizei sale, Comisia concluzionează că Finlanda se confruntă cu dezechilibre macroeconomice care necesită măsuri de politică și monitorizare. În special, riscurile legate de rezultatele slabe la export într-un context de restructurare industrială necesită o atenție deosebită. În ansamblu, pierderea cotelor de piață în ceea ce privește exporturile și declinul industriei electronice au luat sfârșit, însă nivelul investițiilor rămâne scăzut și creșterea potențială s-a redus. Datoria sectorului privat s-a stabilizat și nu pare a fi o sursă de preocupare imediată, însă nivelul său relativ ridicat necesită o monitorizare atentă.

(7) La 2 aprilie 2015, Finlanda și-a prezentat Programul național de reformă pentru 2015, precum și Programul de stabilitate pentru 2015. Pentru a se ține seama de legăturile dintre cele două programe, acestea au fost evaluate în același timp.

(8) În prezent, Finlanda face obiectul componentei [corective a] Pactului de stabilitate și de creștere, în urma adoptării de către Consiliu a unei decizii în conformitate cu articolul 125 alineatul (6) din TFUE la [XX]. În Programul de stabilitate pentru 2015, care se bazează pe ipoteza menținerii politicilor actuale și acoperă perioada 2014-2019, se preconizează că deficitul global, care a crescut la 3,2 % din PIB în 2014, depășind astfel valoarea de referință de 3 % din PIB, se va deteriora în continuare, ajungând la 3,4 % din PIB în 2015, înainte de a scădea treptat la 3,1 % în 2017, apoi la 2,5 % din PIB în 2019. Potrivit Programului de stabilitate pentru 2015, se estimează că ponderea datoriei publice în PIB va crește în cursul perioadei care face obiectul previziunilor și va ajunge la 67,8 % până în 2019. Obiectivul pe termen mediu – un deficit structural de 0,5 % din PIB – nu este atins până la sfârșitul perioadei de programare. Scenariul macroeconomic pe care se întemeiază aceste

5 JO L 140, 27.5.2013, p. 11.
6 C(2014) 8815 final.
7 COM(2014) 902.
8 COM(2014) 904.
9 SWD(2015) 45 final, 26.2.2015.

proiecții bugetare este plauzibil. Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2015, se preconizează că deficitul public al Finlandei va fi de 3,3 % din PIB în 2015 și de 3,2 % din PIB în 2016, în timp ce ponderea datoriei publice în PIB va crește la 64,4 % până în 2016. La 13 mai 2015, Comisia a publicat un raport în conformitate cu articolul 126 alineatul (3) din tratat. Potrivit concluziei raportului, criteriile deficitului și datoriei nu se consideră că au fost respectate. Programul de stabilitate nu asigură corectarea deficitului excesiv în timp util și în mod durabil până în 201X. Prin urmare, vor fi necesare măsuri suplimentare. Pe baza evaluării Programului de stabilitate și ținând seama de previziunile Comisiei din primăvara anului 2015, Consiliul consideră că există riscul ca Finlanda să nu respecte dispozițiile Pactului de stabilitate și de creștere. Cu toate că Finlanda a înregistrat unele progrese în punerea în aplicare a reformelor administrative, eficiența sectorului public finlandez ar putea fi îmbunătățită în continuare, în special în domeniile care se vor confrunta în viitor cu presiuni asupra costurilor cauzate de îmbătrânirea populației. În toamna anului 2014, partenerii sociali au ajuns la un acord cu privire la conținutul reformei sistemului de pensii, dar aceasta nu a fost încă adoptată. Creșterea nivelului de participare a lucrătorilor mai în vârstă pe piața forței de muncă reprezintă un element esențial în vederea reducerii decalajului în materie de sustenabilitate a finanțelor publice și a majorării planificate a vârstei legale de pensionare. Ieșirile timpurii de pe piața muncii sunt cauzate, în principal, de invaliditate sau de extinderea prestațiilor de șomaj în cazul lucrătorilor mai în vârstă. În decembrie 2014 guvernul a prezentat Parlamentului proiectul de lege privind reforma serviciilor sociale și de sănătate, însă nu a fost găsită nicio soluție pentru a asigura un echilibru între modelul administrativ al marilor coaliții municipale și autonomia municipalităților necoalizate, garantată de Constituție înainte de alegerile parlamentare din aprilie 2015, iar proiectul de lege este caduc. Municipalitățile finlandeze sunt relativ mici, dar îndeplinesc sarcini destul de ample în comparație cu cele din alte țări europene. Reforma structurilor municipale se desfășoară cu o oarecare întârziere și municipalitățile realizează studii privind beneficiile fuziunilor. Potrivit Programului național de reformă pentru 2015, o nouă propunere legislativă poate fi prezentată Parlamentului până la sfârșitul anului 2016.

(9) Având în vedere îmbătrânirea populației și scăderea populației de vârstă activă, este important ca piața muncii să aibă acces la întreaga forță potențială de muncă. Finlanda a înregistrat unele progrese în acest sens și a luat o serie de măsuri, inclusiv o mai bună organizare a subvențiilor salariale, cu un accent special asupra persoanelor în vârstă, precum și a serviciului public pentru ocuparea forței de muncă. Rata șomajului a fost de 8,7 % în 2014 și este în creștere, în special în rândul tinerilor și al lucrătorilor mai în vârstă. Acordul privind salariul moderat din 2013 sprijină restabilirea competitivității costurilor și a exporturilor printr-o creștere mai mică a costului unitar al muncii.

(10) Finlanda a înregistrat unele progrese în consolidarea capacității sale de a furniza produse inovatoare. Guvernul pune în aplicare o reformă cuprinzătoare a institutelor de cercetare și a finanțării pentru cercetare. Programele de politică în favoarea tehnologiei curate, a biotehnologiei și a digitizării sunt promițătoare, dar sunt întreprinse la o scară relativ mică. Deși investițiile în sectorul C&D sunt printre cele mai ridicate din UE, Finlanda se confruntă în continuare cu provocări în transformarea acestui lucru în produse și servicii care să fie exportate cu succes. Guvernul a încercat să simplifice și să eficientizeze sistemele de sprijin pentru întreprinderi, să majoreze finanțarea pentru întreprinderile nou-înființate și să promoveze internaționalizarea acestora. Cu toate acestea, nivelul investițiilor în

Finlanda a rămas scăzut, dificultățile la export au continuat, iar nivelul de ocupare a forței de muncă a scăzut. Sunt necesare, de asemenea, eforturi în vederea consolidării concurenței pe piețele produselor și serviciilor, în special în sectorul comerțului cu amănuntul, al cărui nivel de concentrare rămâne extrem de ridicat.

(11) În contextul semestrului european, Comisia a efectuat o analiză cuprinzătoare a politicii economice a Finlandei, pe care a publicat-o în Raportul de țară pentru 2015. De asemenea, a evaluat Programul de stabilitate, Programul național de reformă și măsurile luate ca urmare a recomandărilor adresate Finlandei în anii precedenți. Comisia a ținut seama nu numai de relevanța acestora pentru o politică bugetară și socioeconomică sustenabilă în Finlanda, ci și de conformitatea acestora cu normele și orientările UE, având în vedere necesitatea de a consolida guvernanța economică globală a Uniunii Europene prin oferirea unei contribuții a UE la deciziile naționale viitoare. Recomandările Comisiei în cadrul semestrului european sunt reflectate în recomandările 1-4 de mai jos.

(12) În lumina acestei evaluări, Consiliul a examinat Programul de stabilitate al Finlandei, iar avizul său[10] se reflectă îndeosebi în recomandarea 1 de mai jos.

(13) Având în vedere bilanțul aprofundat realizat de Comisie și această evaluare, Consiliul a examinat Programul național de reformă și Programul de stabilitate. Recomandările sale, formulate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011, se reflectă în recomandările 2 și 3 de mai jos.

(14) În contextul semestrului european, Comisia a efectuat și o analiză a politicii economice a zonei euro în ansamblul său. Pe baza acestei analize, Consiliul a emis recomandări specifice adresate statelor membre a căror monedă este euro. Finlanda ar trebui să asigure punerea în aplicare integrală și în timp util și a acestor recomandări,

RECOMANDĂ ca, în perioada 2015-2016, Finlanda să întreprindă acțiuni astfel încât:

1. Să se asigure că deficitul excesiv este redus în timp util și în mod durabil sub 3 % din PIB până la [XX], în conformitate cu obligațiile care îi revin Finlandei în temeiul articolului 126 din TFUE. Să continue eforturile de reducere a decalajului în materie de sustenabilitate a finanțelor publice și de îmbunătățire a condițiilor necesare creșterii.

2. Să adopte reforma convenită a sistemului de pensii și să elimine treptat modalitățile de ieșire anticipată de pe piața muncii. Să asigure eficacitatea procesului de concepere și punere în aplicare ale reformelor administrative referitoare la structura municipalităților și la serviciile sociale și de sănătate, în vederea creșterii productivității și a rentabilității în furnizarea serviciilor publice, asigurând totodată calitatea acestora.

3. Să continue eforturile de îmbunătățire a capacității de inserție profesională a tinerilor, a lucrătorilor mai în vârstă și a șomerilor de lungă durată, punând accentul în special pe dezvoltarea competențelor relevante pentru locurile de muncă. Să se asigure, în consultare cu partenerii sociali și în conformitate cu practicile naționale, că salariile evoluează în funcție de productivitate.

4. Să ia măsuri pentru a deschide sectorul comerțului cu amănuntul concurenței efective.

[10] Emis în temeiul articolului 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele