EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 7.8.2020
COM(2020) 358 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

Årsrapport om Europeiska unionens humanitära biståndsåtgärder finansierade 2019

INLEDNING 2

HUMANITÄRA BISTÅNDSINSATSER som har fått stöd under 2019 2

Översikt över de viktigaste humanitära biståndsinsatser som har fått stöd 2

Övergripande prioriteringar 9

Sammanfattning av utvärderingar som slutfördes under 2019 10

Budgeten för 2019 11

YTTERLIGARE INFORMATION OCH KÄLLOR 13

Förteckning över partner som har undertecknat 2014 års ramöverenskommelse om partnerskap 13

INLEDNING

I denna rapport presenteras Europeiska unionens (EU) viktigaste verksamhet och resultat under 2019 på området humanitärt bistånd som finansierats via Europeiska kommissionen. Denna rapport har utarbetats i enlighet med artikel 19 i rådets förordning (EG) nr 1257/96 av den 20 juni 1996.

HUMANITÄRA BISTÅNDSINSATSER som har fått stöd under 2019

Under 2019 ökade de humanitära behoven på grund av komplexa kriser (som ofta ledde till omfattande fördrivning av befolkningen), naturkatastrofer och epidemiska utbrott. Europeiska kommissionens generaldirektorat för europeiskt civilskydd och humanitära biståndsåtgärder (Echo) fortsatte mot denna bakgrund att vara en av de ledande givarna av humanitärt bistånd, och anslog 2,4 miljarder euro till miljontals krisdrabbade människor i över 80 länder. I syfte att ta itu med det växande finansieringsunderskottet när det gäller humanitära åtgärder fortsatte Echo att verka för fullgörandet av åtagandena inom ramen för Grand Bargain, särskilt i fråga om den sektorsövergripande gemensamma behovsbedömningen.

En betydande andel av EU:s humanitära bistånd anslogs till krisdrabbade människor i Syrien och angränsande länder, däribland den humanitära delen av EU:s facilitet för flyktingar i Turkiet. EU fokuserade även på att stödja människor i ”glömda kriser”, exempelvis i Centralafrikanska republiken, Sudan, Pakistan, Colombia, Venezuela, Haiti och Filippinerna.

Echo intog en ledande roll för att främja principstyrt humanitärt bistånd och respekt för internationell humanitär rätt. Echo gjorde detta genom att aktivt uppmärksamma specifika humanitära kriser, men även globalt i egenskap av ordförande för givarstödgruppen[1] för Internationella rödakorskommittén och initiativet för gott humanitärt givarskap[2] (med Schweiz).

Echo finansierar riskindexet Inform, och använder det för sin evidensbaserade strategi. Indexet har tagits fram av gemensamma forskningscentrumet, och det är på väg att bli de facto-riskbedömningsmetoden för många organisationer, t.ex. FN och internationella icke-statliga organisationer.

Översikt över de viktigaste humanitära biståndsinsatser som har fått stöd

Sahel – en komplex kris

EU tillgodosåg akuta humanitära behov i Burkina Faso, Mauretanien, Mali, Tchad, Niger, Nigeria och Kamerun genom att anslå 188 miljoner euro. Detta omfattade mekanismen för snabbinsatser (ett sektorsövergripande paket med katastrofbistånd under tre månader) och stöd till befintliga nationella strukturer för att upprätthålla tillgången till grundläggande tjänster. EU:s bistånd bidrog till att göra det möjligt att nå svårtillgängliga områden med hjälp av humanitära flygtjänster, humanitär civil-militär samordning och informationshantering.

[1] Givarstödgruppen för Internationella rödakorskommittén består av regeringar, överstatliga organisationer och internationella institutioner som bidrar med minst 10 miljoner schweiziska franc per år.

[2] Initiativet för gott humanitärt givarskap är ett informellt givarforum. Det samlar 42 givare som har förbundit sig att tillhandahålla ändamålsenligt och ansvarsfullt humanitärt bistånd.

EU tillhandahöll livsmedel under den magra perioden och näringsbehandling för barn som led av allvarlig och akut undernäring och var i behov av livräddande behandling. Vidare arbetade EU aktivt med att förverkliga kopplingen mellan humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete, i syfte att bygga upp krisdrabbade människors resiliens och ta itu med de grundläggande orsakerna till osäker livsmedelsförsörjning och akut undernäring.

Regional kris i Centralafrikanska republiken

Trots att ett fredsavtal undertecknades i februari har den humanitära situationen inte förbättrats i Centralafrikanska republiken. 22,4 miljoner euro anslogs till flyktingar från Centralafrikanska republiken som befann sig i Kamerun och Tchad. Därigenom tillhandahölls sektorsövergripande humanitärt bistånd, och den humanitära samordningen, säkerheten och logistiken stärktes.

Krisen kring Tchadsjön

Av de 17,4 miljoner invånarna i Nigeria, Niger, Kamerun och Tchad var 10,7 miljoner i behov av humanitärt bistånd, däribland över sex miljoner barn. EU tillhandahöll omkring 64 miljoner euro i sektorsövergripande humanitärt bistånd.

Sydsudan

År 2019 var omkring 7,5 miljoner sydsudaneser i akut behov av humanitärt bistånd, och angränsande länder tog emot över två miljoner flyktingar från landet. EU anslog 51,6 miljoner euro till Sydsudan i syfte att ta itu med den mycket osäkra livsmedelsförsörjningen och omfattande undernäringen i landet. Skydd av barn och kvinnor är en av EU:s prioriteringar, med tanke på det extremt utbredda våldet och användningen av sexuellt våld som krigsvapen.

Sudan

Landet drabbades av effekterna av årtionden av konflikter, i kombination med en ekonomisk kris utan motstycke, ökande livsmedelspriser och mycket omfattande och allvarlig livsmedelsbrist för 25 % av befolkningen. Under året gick merparten av EU:s humanitära bistånd – 55,7 miljoner euro – till livsmedelsbistånd, näringsvård och näringsbehandling, främst för barn under fem år och gravida och ammande kvinnor. I syfte att öka människors tillgång till långsiktigt socialt skydd i Sudan kompletterar EU den humanitära finansieringen med utvecklingsbistånd för att hjälpa samhällena att bygga upp motståndskraft.

Regional kris kring de stora sjöarna

Såväl Demokratiska republiken Kongo som Republiken Kongo drabbades av de kontinuerliga konflikterna och ebolaviruset. Kommissionen avsatte omkring 72 miljoner euro till regionen, däribland för åtgärder mot ebolaviruset. Ytterligare 7 miljoner euro användes till förmån för Echos flygverksamhet.

Etiopien

På grund av våld med etniska förtecken nådde antalet internflyktingar i Etiopien en högsta nivå på 3,1 miljoner människor tidigt 2019, för att därefter minska till två miljoner. Trots att säkerhetskraven inte alltid uppfylldes försökte myndigheterna att få fördrivna personer att återvända till sina ursprungsorter. Därmed kränkte de principerna om frivilligt och säkert återvändande. EU tillhandahöll 51,5 miljoner euro 2019 för att bistå drabbade människor med livsmedel, tak över huvudet, grundläggande hushållsartiklar, behandling mot undernäring, vatten, sanitetstjänster och skyddstjänster. Den största andelen av finansieringen gick till

personer på flykt från ihållande våld och förstörda hem och försörjningsmöjligheter.

Kenya

I Kenya bor omkring 490 000 flyktingar, och regeringens lägerpolicy innebär att flyktingarna är helt och hållet beroende av bistånd. Ny torka ledde till osäker livsmedelsförsörjning för omkring 2,6 miljoner människor, fördrivning av befolkning och hög risk för konflikter på grund av knapp tillgång till betesmarker och vatten.

EU:s bistånd till Kenya uppgick till 15,95 miljoner euro, däribland 11,5 miljoner euro till flyktingläger, 1,3 miljoner euro till katastrofberedskap i de tre distrikt som oftast drabbas av plötsliga katastrofer och 3,15 miljoner euro som krisinsats med anledning av torkan och översvämningar utanför lägren.

Somalia

De humanitära behoven var fortsatt stora på grund av de nyckfulla väderförhållandena och den väpnade konflikten. Ny torka bidrog till att förvärra den humanitära situationen, samtidigt som årsslutet präglades av en ovanligt regnig säsong som orsakade allvarliga översvämningar av floderna i landets södra delar. Översvämningarna drabbade över 500 000 människor – 370 000 fördrevs och skördar förstördes. Till följd av detta undergrävdes befolkningens förmåga till krishantering, och återhämtningen fördröjdes. Kommissionen anslog omkring 63 miljoner euro som åtgärd mot krisen.

Uganda

Uganda har tagit emot 1,41 miljoner flyktingar, och av dessa kom 91 % från Sydsudan och Demokratiska republiken Kongo. Dessutom har landet sedan augusti 2018 löpt hög risk att få in ebolaviruset från grannlandet Demokratiska republiken Kongo, där det största utbrottet någonsin pågår. EU anslog 33 miljoner euro för skydd, livsmedelsbistånd, hälso- och sjukvård, tillgång till säkra vatten- och sanitetstjänster samt utbildningsbistånd till flyktingar och deras värdsamhällen. Dessutom tillhandahölls stöd för beredskap mot, övervakning av och åtgärder mot ebolaviruset samt för att öka motståndskraften och självförsörjningen hos de mest sårbara människorna i syfte att minska deras beroende av långsiktigt bistånd.

Regionen södra Afrika och Indiska oceanen

Extrema väderhändelser är vanligt förekommande i regionen södra Afrika och Indiska oceanen, och de blir än mer vanligt förekommande och kraftfulla på grund av klimatförändringarna. EU anslog över 66 miljoner euro till regionen för akut humanitärt bistånd och katastrofberedskap. Fokus låg på att stärka samhällenas och katastrofhanteringsmyndigheternas förmåga att hantera återkommande naturkatastrofer.

Två kraftiga cykloner slog till i södra Afrika och drabbade tre miljoner människor i Zambia, Eswatini, Lesotho, Madagaskar, Moçambique, Zimbabwe, Malawi och Komorerna. EU reagerade direkt och tillhandahöll humanitärt bistånd till de drabbade länderna, däribland genom att aktivera EU:s civilskyddsmekanism i Moçambique.

Zimbabwe stod inför en ekonomisk kris och drabbades samtidigt av katastrofer som cyklonen Idai, vilket ledde till att livsmedelsförsörjningen för 7,7 miljoner människor – över 50 % av befolkningen – blev mycket osäker. EU anslog 31,6 miljoner euro som åtgärd mot cyklonens konsekvenser, främst med fokus på humanitärt livsmedelsbistånd och

katastrofberedskap.

Venezuela

Venezuelas socioekonomiska kollaps ledde till att 3,9 miljoner venezuelaner fördrevs 2019. Enligt FN:s kontor för samordning av humanitära frågor (Ocha) var minst sju miljoner människor i behov av humanitärt bistånd, främst på grund av den bristande tillgången till hälso- och sjukvård, utbildning, livsmedel och näring.

EU anslog sammanlagt 55 miljoner euro för att tillhandahålla humanitärt bistånd till fördrivna människor och stödja värdsamhällena. I syfte att noga följa upp insatserna inrättade Echo en byrå i Caracas i maj. Ökade ansträngningar för att främja humanitära insatser bidrog till att det humanitära utrymmet öppnades upp i landet, och Echo gick i frontlinjen vid konferensen för solidaritet med Venezuela i Bryssel i oktober.

Colombia

Den humanitära situationen i Colombia försämrades kraftigt på grund av den eskalerande interna konflikten i kombination med effekterna av att ha tagit emot 1,6 miljoner venezuelanska flyktingar. Colombia råkar mycket ofta ut för naturkatastrofer, och konfliktdrabbade kommuner är särskilt sårbara. Omkring 140 000 människor fördrevs och rörligheten för över 350 000 människor begränsades, vilket ledde till bristande försörjningsmöjligheter och tillgång till grundläggande tjänster. Uppskattningsvis togs 350 000 colombianska flyktingar emot i grannländer.

Echo anslog 11 miljoner euro för att hjälpa människor som drabbats av konflikter och naturkatastrofer i Colombia och regionen. Biståndssektorerna inbegrep skydd, hälso- och sjukvård, vatten och sanitetstjänster, utbildning och katastrofberedskap.

Haiti

Politiska oroligheter, ökat våld och ekonomisk nedgång i Haiti ledde till att den redan svaga köpkraften hos de mest sårbara hushållen urholkades. 3,7 miljoner människor är drabbade av en akut livsmedelskris. Echo tillhandahöll 14 miljoner euro för att vidta åtgärder mot den akuta livsmedelsbristen och stödja den humanitära samordningen. Ytterligare 3 miljoner euro investerades i katastrofberedskap.

Afghanska krisen (Afghanistan, Pakistan och Iran)

Afghanistan är drabbat av en av de dödligaste konflikterna i hela världen. 17 miljoner människor (50 % av befolkningen i landet) bor i områden som i hög grad påverkas av konflikten, och 3,4 miljoner av dessa människor är internflyktingar. Det finns omkring tio miljoner afghanska flyktingar i hela världen, registrerade och papperslösa. Iran och Pakistan är de främsta mottagarländerna – de har tagit emot och hjälper nästan tre respektive fyra miljoner flyktingar.

Echo anslog 61 miljoner euro till Afghanistan, med fokus på krisinsatser och traumabehandling. I Iran och Pakistan hjälpte EU:s humanitära bistånd afghanska flyktingar och de mest sårbara lokalinvånarna med 18 miljoner euro. EU stödde utbildning för afghanska barn i Iran, vilket även innebar att deras familjer registrerades. EU:s bistånd till både Iran och

Pakistan omfattade även vatten, sanitet och hygien (WASH), livsmedelstrygghet och försörjningsmöjligheter, tak över huvudet, skydd och hälso- och sjukvård.

Rohingyafolkets kris (Myanmar/Burma och Bangladesh)

Rohingyabefolkningen i Myanmar/Burma har utsatts för systematisk diskriminering och riktat våld. I slutet av 2019 hade 855 000 rohingyaflyktingar registrerats av UNHCR i Cox's Bazar (Bangladesh), i ett oerhört överbefolkat megaläger. Flyktingarna har varit helt beroende av humanitärt bistånd på grund av avsaknaden av rörelsefrihet, försörjningsmöjligheter och tillgång till sociala tjänster. Området är dessutom oerhört utsatt för naturkatastrofer. Omkring 600 000 rohingyer levde fortfarande i Rakhinestaten i Myanmar/Burma under fruktansvärda förhållanden, vissa av dem i koncentrationsläger, och var helt och hållet beroende av humanitärt bistånd.

EU tillhandahöll 36 miljoner euro i humanitärt bistånd med anledning av rohingyakrisen, både i Bangladesh och Myanmar/Burma, i form av grundläggande hälso- och sjukvård, vatten, sanitetstjänster, tak över huvudet, näring, utbildning, skydd, psykosocialt stöd och katastrofriskreducering.

Filippinerna

Långvariga interna konflikter har pågått i Mindanao, och omkring 400 000 människor är i behov av humanitärt bistånd (däribland internflyktingar och återvändande personer). Dessutom är Filippinerna ett av de mest katastrofdrabbade länderna i världen. EU anslog sammanlagt 6,7 miljoner euro till landet för humanitärt bistånd till konfliktdrabbade personer i Mindanao (tillfälliga bostäder, vatten-, sanitets- och hygientjänster [WASH], hälso- och sjukvård, livsmedel och andra förnödenheter än livsmedel och utbildning) samt katastrofbistånd för naturkatastrofer och åtgärder för katastrofberedskap.

Krisen i Syrien

Syrienkonflikten är inne på sitt nionde år, och över elva miljoner människor i landet är i behov av humanitärt bistånd. EU anslog sammanlagt 260 miljoner euro för att ge livsuppehållande bistånd i Syrien och till syriska flyktingar i Libanon, Jordanien och Egypten, i syfte att tillhandahålla livsmedel, läkemedel, vatten och tak över huvudet. I grannländerna Libanon och Jordanien bidrog EU:s humanitära bistånd till kontantstöd till de mest sårbara flyktingarna. Kontantstöd är det mest kostnadseffektiva och värdiga sättet att ge bistånd.

Echo var direkt involverad i internationella diplomatiska initiativ, som den tredje konferensen om stöd till framtiden för Syrien och för regionen i Bryssel, den humanitära arbetsgruppen inom den internationella stödgruppen för Syrien i Genève och möten för högre tjänstemän som anordnades i februari i Genève och i november i Köpenhamn.

Irak

I Irak var 6,7 miljoner människor fortfarande i behov av humanitärt bistånd, däribland 1,6 miljoner internflyktingar (av vilka 375 000 befann sig i läger). Echo genomförde insatser till ett värde av 38 miljoner euro för akutsjukvård, enkla skydd, säkert vatten, säker sanitet och säker hygien samt humanitärt skydd, med särskilt fokus på internflyktingar. Echos bistånd gick

till personer som överlevt sexuellt våld och till att tillhandahålla fysioterapi och rehabiliteringsstöd till offer för konflikten, i synnerhet målgrupper såsom yazidierna i nordvästra Irak.

Echo gav stöd till återupptagandet av grundläggande offentliga tjänster i krigsdrabbade områden, vilket hjälpte 4,5 miljoner människor att återvända hem. Detta stöd omfattade utbildning i nödsituationer, i syfte att hjälpa barnen att återvända till skolan (ofta efter åratal av avbrott).

Echo tillhandahöll juridiskt bistånd till familjer för att de skulle kunna skaffa identitetshandlingar som gått förlorade eller inte hade framställts under den s.k. Islamiska statens styre, grundläggande tjänster i överbefolkade fängelser, bistånd till minderåriga i förvar och samhällsbaserade mekanismer för att återintegrera f.d. barnsoldater.

Jemen

Landet är drabbat av den mest omfattande humanitära krisen i världen – 24,1 miljoner människor (80 % av befolkningen) är i behov av bistånd, och av dessa är tre miljoner internflyktingar. Den osäkra livsmedelsförsörjningen påverkar 20 miljoner jemeniter, och minst 238 000 människor är drabbade av hungersnöd. Dessutom står landet inför en kollapsad hälso- och sjukvård, vilket har lett till att 19,7 miljoner människors behov inte kan tillgodoses, 460 000 misstänkta fall av kolera, begränsade och otillräckliga importer av livsmedel, bränsle och läkemedel samt stängda skolor.

Echo genomförde insatser till ett värde av 115 miljoner euro för att tillhandahålla livsmedel, hälso- och sjukvård, utbildning liksom vatten, tak över huvudet och hygienkit till krigsdrabbade områden och fördrivna befolkningsgrupper. Finansieringen användes för att behandla gravt undernärda barn, bekämpa koleraepidemin och utbrott av mässlingen och difteri, rehabilitera personer med funktionsnedsättning, återställa klassrum och stödja FN:s humanitära flygtjänst (UNHAS), som tillhandahåller kritiska och tillförlitliga luft- och sjötransporter till humanitära biståndsarbetare.

Turkiet

Turkiet hyser fortfarande det största antalet flyktingar i världen: 3,6 miljoner syrier med tillfälligt skydd och omkring 370 000 andra flyktingar än syrier som registrerats och omfattas av internationellt skydd. Sammanlagt, inom ramen för det första och andra anslaget till faciliteten för flyktingar i Turkiet, tillhandahöll EU 2,4 miljarder euro i humanitärt bistånd. Biståndet har hjälpt omkring 1,7 miljoner flyktingar genom 64 projekt och 19 partnerorganisationer som arbetar med grundläggande behov, icke-formell utbildning, skydd och hälso- och sjukvård.

År 2019 anslog Echo 1,021 miljarder euro, främst till det sociala nödskyddsnätet (ESSN). Detta flagskeppsprogram gav 1,7 miljoner flyktingar kontantbetalningar varje månad genom ett bankkort, så att de skulle kunna ta hand om sina grundläggande behov. Villkorade utbetalningar för utbildning (*Conditional Cash Transfer for Education*) är ett program för utbildning i nödsituationer som nådde ut till över 560 000 barn. Det erbjuder kontantöverföringar till sårbara familjer, i syfte att främja inskrivning i skolan och regelbunden

närvaro för flyktingbarn.

Västra Balkan

I början av 2018 uppstod en ny delrutt för flyktingar, genom Bosnien och Hercegovina mot Kroatien och Slovenien. 29 000 utsatta personer anlände i Bosnien och Hercegovina 2019, jämfört med 24 000 år 2018. Det totala antalet migranter och flyktingar i landet är omkring 8 000, och av dessa är omkring 2 000 är hemlösa (och sover i ockuperade hus, övergivna byggnader eller tågstationer). EU:s humanitära bistånd till Bosnien och Hercegovina uppgick till 3,8 miljoner euro. Genom humanitära partner tillhandahöll Echo hälso- och sjukvård, skydd och stöd till uppsökande arbete (däribland identifiering av sårbara personer, tillhandahållande av akut livsmedelshjälp och andra akuta varor, medicinsk hjälp etc.) till flyktingar och migranter.

Ukraina

Konflikten påverkar över 5,2 miljoner människor och av dessa är 3,5 miljoner i behov av humanitärt bistånd, främst i områden som inte kontrolleras av regeringen och längs båda sidor av fronten. EU är, tillsammans med medlemsstaterna, den största givaren av humanitärt bistånd, stöd för en snabb återhämtning och utvecklingsbistånd till Ukraina. EU har tillhandahållit över 762,5 miljoner euro sedan konfliktens början, och av detta belopp består ungefär hälften av humanitärt bistånd. EU har (genom kommissionen) hittills tillhandahållit över 141,8 miljoner euro i humanitärt bistånd, däribland 23 miljoner euro 2019 till elva partner som arbetar på båda sidor av frontlinjen inom sex insatsområden, dvs. hälso- och sjukvård, tak över huvudet, vatten, sanitet och hygien (WASH), utbildning, grundläggande behov och skydd.

Libyen

820 000 libyer är i behov av humanitärt bistånd. 20 % av hälso- och sjukvårdsinrättningarna har stängts på grund av förstörelse, skador eller ockupation. Det har skett omfattande överträdelser av internationell humanitär rätt, människohandel och funnits hinder för att tillhandahålla bistånd och för att biståndsorganisationer ska få tillträde.

Echo genomförde insatser till ett värde av 8 miljoner euro till stöd för grundläggande hälso- och sjukvård för konfliktens offer, däribland akut krigskirurgi, traumakit, fysisk rehabilitering, proteser och psykosocialt stöd, tillhandahållande av livsviktiga läkemedel och vård för överlevare av könsrelaterat våld. Biståndet återställde primärvården i konfliktdrabbade områden och grundläggande utbildning i Benghazi och Sirt, vilket gav tusentals barn tillgång till grundläggande utbildning och psykosocialt stöd. EU tillhandahöll även livsmedelsbistånd och stöd till försörjningsmöjligheter, liksom kontantbaserat bistånd till de mest sårbara människorna. Tjänster tillhandahölls utan åtskillnad till alla utsatta människor, däribland migranter, flyktingar och asylsökande.

Egypten

250 000 registrerade flyktingar är strandsatta i de mest överbefolkade och fattiga kvarteren i stora städer som Kairo och Alexandria, där även värdsamhällena är mycket sårbara. Omkring

50 % av flyktingarna är från Syrien, och resten är främst från Östafrika, Irak och Jemen.

År 2019 genomförde Echo insatser till ett värde av 5 miljoner euro, och tillhandahöll humanitärt skydd, akut hälso- och sjukvård (i synnerhet mödravård och reproduktiv vård), utbildning i nödsituationer och kontanter för att tillgodose grundläggande behov. 38 % av flyktingarna är barn, och andelen ensamkommande barn och barn som skiljts från sin familj ökar.

Västsaharakrisen

Efter fyra årtionden av olösta politiska konflikter med humanitära konsekvenser är tiotusentals västsahariska flyktingar strandsatta i en bortglömd och utdragen kris. De bor i fem läger i öknen i sydvästra Algeriet och är beroende av humanitärt bistånd för att överleva.

Echo genomförde insatser till ett värde av 9 miljoner euro för att tillhandahålla livsmedel och ta itu med den ökande undernäringen bland de sahrawiska kvinnorna och barnen på flykt, samt för att tillhandahålla säkert dricksvatten. Echo tillhandahöll även livsviktiga läkemedel, vilket täckte 80 % av hälso- och sjukvårdsbehoven hos invånarna i lägren, och särskilt stöd till personer med funktionsnedsättning. Dessutom tillhandahöll Echo utbildning i nödsituationer, för att råda bot på det dåliga skicket när det gäller utbildningsinfrastrukturerna och de sanitära anläggningarna i skolorna.

Övergripande prioriteringar

I linje med tidigare åtaganden avsatte Echo 10 % av EU:s budget för humanitärt bistånd 2019 till utbildning i nödsituationer och höll fast vid åtagandet att tillhandahålla 35 % av det humanitära biståndet i form av kontantöverföringar. År 2019 antogs även operativ vägledning: *The Inclusion of Persons with Disabilities in EU-funded Humanitarian Aid Operations* (inkludering av personer med funktionsnedsättning i EU-finansierade insatser för humanitärt bistånd).

Utbildning i nödsituationer

Echo fortsätter att vara en global förkämpe för utbildning i nödsituationer. Den finansiering som Echo avsatte till utbildning i nödsituationer uppgick till 166 miljoner euro. Verksamheter i 52 länder fick stöd och 2,5 miljoner stödmottagare gagnades, och genom detta säkrades tillgången till säker utbildning av god kvalitet för flickor och pojkar i de mest utsatta situationerna.

För att öka medvetenheten om och synligheten för utbildning i nödsituationer anordnade Echo i maj 2019 högnivåevenemanget ”Education in Emergencies: School4All” med kommissionsledamot Christos Stylianides, vinnaren av Nobels fredspris Denis Mukwege, Handicap Internationals ambassadör Axelle Red och sångaren Typh Barrow. Echo lanserade en kampanj i sociala medier (#RaiseYourPencil for #School4All) för att visa solidaritet med alla krisdrabbade barn som inte går i skolan.

Kontantstöd

Echo fortsatte att driva på diskussionerna om kontantöverföringar. Detta har bidragit avsevärt till att främja mer givarsamordning genom antagandet av ett gemensamt givaryttrande om kontanter i de två pilotländerna Nigeria och Bangladesh.

Echo offentliggjorde *EU Cash Compendium 2019: Doing More Cash, Better* (EU:s kompendium om kontanter: mer kontanter på ett bättre sätt), där resultat på projektnivå lyfts fram med hänvisning till de rekommendationer som beskrivs i Echos *Large-scale Cash Guidance Note* (vägledning om kontanter i stor skala). I dokumentet framhålls hur projekten skiljer sig åt, på vilket sätt de följer rekommendationerna i Echos *Large-scale Cash Guidance Note* och på vilket sätt de säkerställer samordning med andra givare och med sociala skyddsnät, liksom utmaningar och lärdomar. Effektivitetskvoter på 85:15 (85 % av finansieringen når de avsedda mottagarna) och högre, i enlighet med visionen i vägledningen, har redan uppnåtts i flera länder.

Innovation och den privata sektorns delaktighet

Echo fortsatte att delta i den globala debatten, i synnerhet vid det årliga mötet för Världsekonomiskt forum, segmentet för humanitära frågor inom FN:s ekonomiska och sociala råd (Ecosoc), FN:s generalförsamling och givarmötet i Berlin om framtiden för innovation inom ramen för humanitära insatser. Echo fortsatte att stödja utvecklingen av innovativa strategier genom bilagan för tematiska strategier till humanitära genomförandeplaner, i vilka partner uppmuntras att minska de humanitära insatsernas miljöavtryck genom att använda digitala metoder och genom att stödja Europeiska innovationsrådets Horisont 2020-pris för kostnadseffektiva, teknikbaserade lösningar för humanitärt bistånd, som ska delas ut 2020.

EU:s ledning av initiativet om uppmaning för skydd mot könsrelaterat våld i krissituationer

Echo ingår i det globala initiativet om uppmaning för skydd mot könsrelaterat våld i krissituationer. Ett projekt för förstärkt insatskapacitet (Echos program), som drivs av FN:s befolkningsfond, främjade utvecklingen av gemensamma normer för könsrelaterat våld i krissituationer och vägledning om hur man utarbetar sammanhangsspecifika färdplaner för att uppmana till insatser (från pilotprojekten i Nigeria och Demokratiska republiken Kongo). Under 2018 och 2019 anslog Echo omkring 52 miljoner euro till att förebygga och vidta åtgärder mot sexuellt våld och könsrelaterat våld. Echo lanserade den första nätbaserade utbildningen om sin egen köns- och åldersmarkör.

Echo Flight (Afrika) och stöd till humanitära flygtransporttjänster

Echo Flight är en humanitär flygtjänst med sex luftfartyg och en budget på 12,4 miljoner euro. Det är kostnadsfritt att använda tjänsten för Echos partner och humanitära organisationer. År 2019 gav tjänsten stöd till över 250 projekt, transporterade över 25 000 humanitära biståndsarbetare och omkring 200 ton humanitär last.

Vidare bidrog EU till icke-vinstdrivande humanitära flygtjänster, t.ex. 25 miljoner euro till WFP/FN:s humanitära flygtjänst (UNHAS) och dess logistikverksamhet i tolv länder.

Sammanfattning av utvärderingar som slutfördes under 2019

Kombinerad utvärdering av EU:s humanitära insatser i Centralafrika och av den humanitära samordningen (2014–2018)

EU gjorde viktiga bidrag till att ta itu med akuta behov och stärka de humanitära insatserna i Centralafrika. Echos verksamhet, och faktumet att avsedda resultat uppnåddes på ett tillförlitligt sätt med hjälp av partner och stöd till samordningsfunktionen vid FN:s kontor för samordning av humanitära frågor (Ocha) (i synnerhet i fråga om att åtgärda brister i samordningen) var gynnsamma.

I utvärderingen framhölls utmaningar med anknytning till att tillgodose kroniska behov och åtgärda ihållande samordningsbrister. Den innehöll även rekommendationer till stöd för EU:s framtida humanitära bistånd och samordning i regionen.

Kombinerad utvärdering av EU:s humanitära insatser i Afghanistan och av partnerskapet med norska Flyktinghjelpen (2014–2018)

I utvärderingen konstaterades det att Echo är en central aktör inom biståndet till Afghanistan, och att Echo främjar synergieffekterna mellan utveckling och humanitära insatser. Echos insatser bidrar till att hantera de omedelbara följdverkningarna av konflikter och katastrofer, bland annat genom mekanismen för nödsituationer och kontantstödet (främst för behovsgrundade insatser) till internflyktingar.

I partnerskapsutvärderingen konstaterades det att ett partnerskap av hög kvalitet fanns. Det fanns starka bevis för regelbundet, omfattande och insynsvänligt informationsutbyte på samtliga nivåer, där förtroende var den främsta faktorn. Det fanns dock vissa brister: vissa processer var ineffektiva, vissa misstag förekom i den interna kommunikationen och revisionskraven medförde ansenliga kostnader för båda parter.

Budgeten för 2019

1. Förteckning över de avtal som kommissionen ingått på området humanitärt bistånd[3]:
   Avtal om humanitärt bistånd som har beviljats av EU finns på webbplatsen för systemet för finansiell öppenhet (FTS).

2. Genomförande av budgeten

GENOMFÖRANDE AV ECHOS BUDGET FÖR 2019

Med undantag av belopp i form av inkomster som avsatts för särskilda ändamål från medlemsstaterna

Region/land	Belopp	%
Afrika	**632**	**29 %**
Sudan och Sydsudan	105	
Centralafrikanska republiken	68	

[3] Inklusive namn på berörda partnerorganisationer.

Stora sjöarna	72	
Afrikas horn	163	
Södra Afrika, Indiska oceanen	60	
Västafrika	138	
Nordafrika	17	
Afrika	10	
Mellanöstern, Sydösteuropa och det östra grannskapet	**1 062**	**50 %**
Mellanöstern	436	
Sydösteuropa och det östra grannskapet	627	
Asien, Stillahavsområdet	**127**	**6 %**
Sydväst- och Centralasien	75	
Sydostasien och Stillahavsområdet	52	
Latinamerika, Västindien	**104**	**5 %**
Latinamerika	84	
Västindien	20	
Globala katastrofer	**40**	**2 %**
Civilskydd[4]	**95**	**4 %**
EU-frivilliga för humanitärt arbete	**18**	**1 %**
Kompletterande insatser och stöd	**68**	**3 %**
TOTALT	**2 146**	**100 %**

(i miljoner euro)

YTTERLIGARE INFORMATION OCH KÄLLOR

- Allmän information om Echo: http://ec.europa.eu/echo/en
- Ekonomisk information om Europeiska kommissionens humanitära biståndsverksamhet år 2019: https://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/financing-decisions-hips-2019_en
- Information om den operativa verksamheten från föregående år: https://ec.europa.eu/echo/who/accountability/annual-reports_en
- Årlig verksamhetsrapport för 2019, Echo: https://ec.europa.eu/info/publications/annual-activity-report-2019-european-civil-protection-and-humanitarian-aid-operations-echo_en
- Årlig förvaltnings- och resultatrapport för 2019: https://ec.europa.eu/info/publications/annual-management-and-

4 Insatserna inom ramen för denna post omfattas inte av förordningen om humanitärt bistånd och finansieras inte av budgeten för humanitärt bistånd.

performance-report-2019_en

- Echos utvärderingsrapporter: http://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations_en
- Information om Europeiska kommissionens och medlemsstaternas finansiering av humanitärt bistånd: https://webgate.ec.europa.eu/hac/
- Globala riskindexet Inform:https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index

Förteckning över partner som har undertecknat 2014 års ramöverenskommelse om partnerskap

http://ec.europa.eu/echo/sites/echo-site/files/weblistpartners.pdf