COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 7.8.2020
COM(2020) 358 final

# RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

## Raport anual privind operațiunile de ajutor umanitar ale Uniunii Europene finanțate în 2019

INTRODUCERE ..... 2

OPERAȚIUNI DE AJUTOR UMANITAR sprijinite în 2019 ..... 2
Principalele operațiuni de ajutor umanitar sprijinite ..... 2
Priorități orizontale ..... 9
Sinteza evaluărilor finalizate în 2019 ..... 11
Bugetul pentru 2019 ..... 12

INFORMAȚII SUPLIMENTARE ȘI SURSE ..... 13
Lista partenerilor semnatari ai acordului-cadru de parteneriat din 2014 ..... 13

# INTRODUCERE

Prezentul raport descrie principalele activități ale Uniunii Europene (UE) și rezultatele politicilor acesteia în 2019 în domeniul ajutorului umanitar, care au fost finanțate prin intermediul Comisiei Europene (CE). Raportul este elaborat în conformitate cu articolul 19 din Regulamentul (CE) nr. 1257/96 al Consiliului din 20 iunie 1996.

# OPERAȚIUNI DE AJUTOR UMANITAR sprijinite în 2019

În 2019, nevoile umanitare au continuat să crească, din cauza unor crize complexe care au provocat adesea strămutări masive de populație, precum și din cauza unor dezastre naturale și epidemii. În acest context, Direcția Generală Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene (DG ECHO) a CE a rămas un donator umanitar major, alocând 2,4 miliarde EUR pentru milioane de persoane afectate de crize din peste 80 de țări. Pentru a remedia deficitul tot mai mare de finanțare umanitară, DG ECHO a continuat să promoveze punerea în aplicare a angajamentelor asumate în cadrul „Marii înțelegeri”, în special în ceea ce privește evaluarea comună multisectorială a nevoilor.

O proporție semnificativă a ajutorului umanitar al UE a fost dedicată persoanelor afectate de criză din Siria și din țările învecinate, inclusiv componentei umanitare a Instrumentului UE pentru refugiații din Turcia. UE s-a concentrat, de asemenea, pe sprijinirea populațiilor din țări afectate de „crize uitate”, cum ar fi Republica Centrafricană, Sudan, Pakistan, Columbia, Venezuela, Haiti și Filipine.

DG ECHO a jucat un rol major în ceea ce privește promovarea unui ajutor umanitar bazat pe principii și respectarea dreptului internațional umanitar. A făcut acest lucru prin sensibilizarea activă cu privire la crize umanitare specifice, precum și, la nivel mondial, în calitate de președinte al Grupului de sprijin al donatorilor[1] din cadrul Comitetului Internațional al Crucii Roșii (CICR) și al Inițiativei privind bunele practici în materie de acțiuni umanitare[2] (împreună cu Elveția).

DG ECHO finanțează și utilizează pentru abordarea sa fondată pe elemente concrete indicele de risc INFORM elaborat de Centrul Comun de Cercetare (JRC), care devine metodologia de evaluare a riscurilor de facto pentru numeroase organizații, cum ar fi ONU și ONG-urile internaționale.

## Principalele operațiuni de ajutor umanitar sprijinite

### Sahel – o criză complexă

UE a alocat 188 de milioane EUR pentru a răspunde nevoilor umanitare de urgență din Burkina Faso, Mauritania, Mali, Ciad, Niger, Nigeria și Camerun. Măsurile au inclus mecanismele de reacție rapidă (un pachet de ajutor de urgență multisectorial pentru o perioadă de trei luni), precum și sprijin acordat structurilor naționale existente în vederea menținerii accesului la serviciile de bază. Ajutorul UE a permis să se ajungă în zonele greu accesibile cu ajutorul serviciilor aeriene umanitare, al coordonării civil-militare în scop umanitar și al

[1] Grupul de sprijin al donatorilor din cadrul CICR este format din guverne, organizații supranaționale sau instituții internaționale care contribuie cu minimum 10 milioane CHF pe an.
[2] Inițiativa privind bunele practici în materie de acțiuni umanitare este un forum informal al donatorilor care reunește 42 de donatori care s-au angajat să ofere asistență umanitară eficace și responsabilă.

gestionării informațiilor.

UE a furnizat alimente în sezonul dintre recolte, precum și tratament nutrițional pentru copiii care sufereau de malnutriție severă acută și aveau nevoie de îngrijiri vitale. În plus, UE a lucrat în mod activ la realizarea legăturii dintre domeniul umanitar și cel al dezvoltării, pentru a consolida reziliența persoanelor afectate de criză și pentru a aborda cauzele profunde ale insecurității alimentare și ale subnutriției acute.

**Criza regională din Republica Centrafricană**

În ciuda semnării unui acord de pace în februarie, situația umanitară din Republica Centrafricană (RCA) nu s-a îmbunătățit. S-au acordat 22,4 milioane EUR Republicii Centrafricane și refugiaților centrafricani din Camerun și Ciad, oferindu-se ajutor umanitar multisectorial și consolidându-se coordonarea umanitară, securitatea și logistica.

**Criza din bazinul lacului Ciad**

Din cele 17,4 milioane de persoane care trăiesc în Nigeria, Niger, Camerun și Ciad, 10,7 milioane de persoane au nevoie de asistență umanitară, inclusiv peste 6 milioane de copii. UE a furnizat aproximativ 64 de milioane EUR sub formă de ajutor umanitar multisectorial.

**Sudanul de Sud**

În 2019, aproximativ 7,5 milioane de cetățeni din Sudanul de Sud au avut nevoie urgentă de asistență umanitară, iar țările învecinate au găzduit peste 2 milioane de refugiați din această țară. UE a alocat 51,6 milioane EUR Sudanului de Sud pentru a remedia problema nivelului ridicat de insecuritate alimentară și de malnutriție în întreaga țară. Protecția copiilor și a femeilor reprezintă o prioritate pentru UE, având în vedere nivelurile extreme ale violenței și utilizarea violenței sexuale ca armă de război.

**Sudan**

Țara suferă de pe urma efectelor provocate de decenii de conflict, la care s-au adăugat o criză economică fără precedent și creșterea prețului alimentelor; 25 % din populație este afectată de niveluri foarte ridicate de insecuritate alimentară gravă. În cursul anului, cea mai mare parte a ajutorului umanitar al UE – 55,7 milioane EUR – a fost destinată asistenței alimentare, asistenței nutriționale și tratamentului nutrițional, în special pentru copiii cu vârsta sub 5 ani și femeile însărcinate sau care alăptează. Pentru a spori accesul populației la protecția socială pe termen lung în Sudan, UE oferă, pe lângă finanțarea ajutorului umanitar, asistență pentru dezvoltare, destinată să ajute comunitățile să își consolideze reziliența.

**Criza regională a Marilor Lacuri**

Atât RDC, cât și Republica Congo au fost afectate de un conflict continuu și de boala virală Ebola. Comisia a alocat aproximativ 72 de milioane EUR acestei regiuni, inclusiv ca răspuns la boala virală Ebola. O sumă suplimentară de 7 milioane EUR a fost cheltuită pentru operațiunile de zbor ale ECHO.

**Etiopia**

Din cauza violenței pe motive etnice, numărul persoanelor strămutate în interiorul țării din Etiopia a atins nivelul maxim de 3,1 milioane la începutul anului 2019, înainte de a scădea la 2 milioane. Deși condițiile de siguranță și securitate nu erau întotdeauna îndeplinite, autoritățile au încercat să returneze persoanele strămutate la locul lor de origine, încălcând

astfel principiile unei întoarceri voluntare și sigure. În 2019, UE a alocat 51,5 milioane EUR pentru a oferi persoanelor afectate alimente, cazare, articole de uz casnic esențiale, tratamente pentru malnutriție, apă, salubrizare și servicii de protecție. Cea mai mare parte din fonduri a fost dedicată persoanelor care au trebuit să fugă din cauza actelor continue de violență și a distrugerii locuințelor și a mijloacelor lor de trai.

**Kenya**

Kenya găzduiește aproximativ 490 000 de refugiați, iar politica guvernului în materie de instalare în tabere face ca refugiații să fie complet dependenți de ajutor. O nouă secetă a provocat insecuritate alimentară pentru aproximativ 2,6 milioane de persoane, strămutări de populație și un risc ridicat de conflicte pentru pășunile rare și pentru apă.

Finanțarea UE pentru Kenya s-a ridicat la 15,95 milioane EUR, din care 11,5 milioane EUR au fost alocate taberelor de refugiați, 1,3 milioane EUR pregătirii pentru dezastre în trei regiuni predispuse la izbucnirea bruscă a unor dezastre, iar 3,15 milioane EUR răspunsului de urgență la secetă și inundații în afara taberelor.

**Somalia**

Nevoile umanitare au rămas ridicate din cauza condițiilor meteorologice imprevizibile și a conflictelor armate. O nouă secetă a contribuit la deteriorarea situației umanitare, iar sfârșitul anului a fost marcat de un sezon ploios peste medie în sudul țării, care a provocat inundații grave ale râurilor. Acestea din urmă au afectat peste 500 000 de persoane, provocând strămutarea a 370 000 dintre acestea și distrugerea culturilor. Prin urmare, inundațiile au subminat capacitatea de adaptare a populației și au întârziat redresarea. Comisia a alocat peste 63 de milioane EUR pentru a răspunde crizei.

**Uganda**

Uganda a găzduit 1,41 milioane de refugiați, dintre care 91 % erau din Sudanul de Sud și din Republica Democratică Congo. În plus, din august 2018, țara a fost expusă unui risc ridicat de infectare cu boala virală Ebola din țara vecină RDC, care s-a confruntat cu cel mai mare focar epidemic înregistrat vreodată. UE a alocat 33 de milioane EUR pentru protecție, asistență alimentară, asistență medicală, accesul la apă potabilă și servicii de salubrizare, precum și pentru asistență în materie de educație pentru refugiați și comunitățile lor gazdă. De asemenea, a fost acordat sprijin pentru pregătirea, monitorizarea și răspunsul în ceea ce privește boala virală Ebola, precum și pentru a spori reziliența și autonomia persoanelor celor mai vulnerabile, în vederea reducerii dependenței acestora de ajutorul pe termen lung.

**Regiunea Africii Meridionale și a Oceanului Indian**

Fenomenele meteorologice extreme se produc în mod regulat în această regiune și devin din ce în ce mai frecvente și mai intense din cauza schimbărilor climatice. UE a alocat peste 66 de milioane EUR Regiunii Africii Meridionale și a Oceanului Indian pentru asistență umanitară de urgență și pregătirea în caz de dezastre și a pus accentul pe consolidarea capacității comunităților și a autorităților din domeniul gestionării dezastrelor de a face față dezastrelor naturale recurente.

Două cicloane puternice au lovit Africa Meridională și au afectat trei milioane de persoane din Zambia, Eswatini, Lesotho, Madagascar, Mozambic, Zimbabwe, Malawi și Comore. UE a reacționat imediat prin acordarea de asistență umanitară țărilor afectate, inclusiv prin activarea mecanismului UE de protecție civilă în Mozambic.

Pe lângă faptul că se confruntă cu o criză economică, Zimbabwe a fost lovit de șocuri precum ciclonul Idai, din cauza căruia 7,7 milioane de persoane – peste 50 % din populație – au fost grav afectate de insecuritate alimentară. UE a alocat 31,6 milioane EUR pentru a răspunde la impactul ciclonului, concentrându-se în principal asupra asistenței alimentare umanitare și a pregătirii pentru dezastre.

**Venezuela**

Prăbușirea socioeconomică a Venezuelei a dus la strămutarea a 3,9 milioane de venezueleni în 2019. Potrivit Oficiului pentru Coordonarea Afacerilor Umanitare (OCHA) al ONU, cel puțin 7 milioane de persoane au avut nevoie de asistență umanitară, în principal din cauza lipsei accesului la servicii de sănătate, educație, alimentație și nutriție.

UE a alocat în total 55 de milioane EUR pentru furnizarea de ajutor umanitar persoanelor strămutate și sprijinirea comunităților-gazdă. Pentru a asigura o monitorizare atentă a intervențiilor, DG ECHO a înființat, în luna mai, un birou la Caracas. Eforturile sporite de promovare a acțiunilor umanitare au contribuit la deschiderea spațiului umanitar în țară, iar DG ECHO s-a aflat în prima linie a Conferinței de solidaritate privind Venezuela, care a avut loc la Bruxelles în octombrie.

**Columbia**

Situația umanitară din Columbia s-a deteriorat semnificativ ca urmare a escaladării conflictului intern, situație amplificată de impactul primirii a 1,6 milioane de refugiați venezueleni. Columbia este foarte predispusă la dezastre naturale, iar municipalitățile afectate de conflicte sunt deosebit de expuse riscurilor. În jur de 140 000 de persoane au fost strămutate și peste 350 000 au suferit de o limitare a mobilității, care le-a lipsit de accesul la mijloace de subzistență și la servicii de bază. Un număr estimat de 350 000 de refugiați columbieni au fost găzduiți de țările învecinate.

DG ECHO a alocat 11 milioane EUR pentru a ajuta persoanele afectate de conflicte și dezastre naturale din Columbia și din regiune. Sectoarele în care s-a oferit ajutor au inclus protecția, asistența medicală, apa și salubrizarea, educația și pregătirea pentru dezastre.

**Haiti**

Tulburările politice, creșterea violenței și încetinirea creșterii economice din Haiti au provocat o scădere a puterii de cumpărare deja slabe a celor mai vulnerabile gospodării, 3,7 milioane de persoane aflându-se într-o criză alimentară acută. DG ECHO a furnizat 14 milioane EUR pentru a răspunde insecurității alimentare acute și pentru a sprijini coordonarea umanitară. O sumă suplimentară de 3 milioane EUR a fost investită în pregătirea pentru dezastre.

**Criza afgană (Afghanistan, Pakistan, Iran)**

Afganistanul este afectat de unul dintre cele mai sângeroase conflicte din întreaga lume. 17 milioane de persoane (50 % din populația țării) trăiesc în zone puternic afectate de conflicte, iar 3,4 milioane dintre acestea sunt strămutate în interiorul țării. Există aproximativ 10 milioane de refugiați afgani în întreaga lume, cu sau fără documente. Cel mai mare număr de refugiați afgani se află în Iran și Pakistan, care găzduiesc și oferă asistență unui număr de aproape 3 și, respectiv, 4 milioane.

DG ECHO a alocat 61 de milioane EUR pentru Afghanistan, concentrându-se asupra intervențiilor de urgență și a asistenței pentru persoane cu traume. În Iran și Pakistan, ajutoarele umanitare ale UE au ajutat refugiații afgani și cele mai vulnerabile populații locale cu 18 milioane EUR. UE a sprijinit educația copiilor afgani din Iran, ceea ce a implicat și înregistrarea familiilor acestora. De asemenea, UE a acordat asistență în Iran și în Pakistan pentru apă, salubrizare și igienă (WASH), securitate alimentară și mijloace de subzistență, adăpost, protecție și asistență medicală.

**Criza populației rohingya (Myanmar, Bangladesh)**

Populația rohingya din Myanmar a fost supusă discriminării sistematice și violenței direcționate. La sfârșitul anului 2019, 855 000 de refugiați rohingya fuseseră înregistrați de UNHCR la Cox's Bazar (Bangladesh), o mega-tabără suprapopulată. Refugiații erau complet dependenți de ajutorul umanitar, din cauză că erau lipsiți de libertatea de mișcare, de oportunități de subzistență și de acces la servicii sociale. În plus, zona este extrem de predispusă la dezastre naturale. Aproximativ 600 000 de rohingya trăiau în continuare în statul Rakhine din Myanmar/Birmania în condiții deplorabile, o parte dintre aceștia fiind izolați în tabere și complet dependenți de ajutorul umanitar.

UE a furnizat 36 de milioane EUR ca asistență umanitară pentru criza populației rohingya, atât în Bangladesh, cât și în Myanmar, sub formă de asistență medicală de bază, apă, salubrizare, adăpost, nutriție, educație, protecție, sprijin psihologic și asistență pentru reducerea riscurilor de dezastre.

**Filipine**

Mindanao suferă de pe urma unor conflicte interne de lungă durată, iar aproximativ 400 000 de persoane au nevoie de asistență umanitară (inclusiv persoane strămutate în interiorul țării și persoane returnate). În plus, Filipine este una dintre țările cele mai expuse la dezastre din lume. UE a alocat acestei țări un total de 6,7 milioane EUR pentru asistență umanitară destinată persoanelor afectate de conflicte din Mindanao (adăposturi de urgență, servicii de aprovizionare cu apă, de salubrizare și de igienă, asistență medicală, produse alimentare și articole nealimentare, educație), precum și pentru intervenții de urgență în caz de dezastre naturale și acțiuni de pregătire pentru dezastre.

**Criza din Siria**

Conflictul din Siria a ajuns la cel de al nouălea an, iar peste 11 milioane de persoane au nevoie de asistență umanitară în interiorul țării. UE a furnizat o sumă totală de 260 de milioane EUR pentru asistență vitală în interiorul Siriei și pentru asigurarea de alimente, medicamente, apă și adăpost pentru refugiații sirieni din Liban, Iordania și Egipt. În țările învecinate Liban și Iordania, finanțarea umanitară din partea UE a contribuit la acordarea de asistență în numerar pentru refugiații cei mai vulnerabili, aceasta reprezentând modalitatea de ajutor cea mai eficientă din punctul de vedere al costurilor și cea mai demnă.

DG ECHO a fost implicată direct în inițiative diplomatice internaționale cum ar fi cea de a treia conferință privind „Sprijinirea viitorului Siriei și al regiunii", desfășurată la Bruxelles, grupul operativ umanitar al Grupului internațional de sprijin pentru Siria de la Geneva și

întâlnirile înalților funcționari organizate în februarie la Geneva și în noiembrie la Copenhaga.

**Irak**

În Irak, 6,7 milioane de persoane au continuat să aibă nevoie de asistență umanitară, inclusiv 1,6 milioane de persoane strămutate în interiorul țării, dintre care 375 000 se aflau în tabere. DG ECHO a desfășurat operațiuni în valoare de 38 de milioane EUR pentru a asigura asistență medicală de urgență, adăpost de bază, apă potabilă, salubrizare și igienă și protecție umanitară, cu o atenție deosebită pentru persoanele strămutate în interiorul țării. Aceasta a finanțat asistența acordată victimelor violenței sexuale, precum și terapia fizică și sprijinul de reabilitare pentru victimele conflictului, în special pentru grupurile vizate, precum yazidiții, în nord-vestul Irakului.

DG ECHO a sprijinit reluarea serviciilor publice de bază în zonele afectate de război, contribuind la întoarcerea în țară a 4,5 milioane de persoane. Sprijinul a inclus educația în situații de urgență, pentru a contribui la întoarcerea copiilor la școală, adesea după ani de întrerupere.

DG ECHO a oferit asistență juridică familiilor pentru a obține documentele de identitate pierdute sau neemise sub controlul așa-numitului Stat Islamic, servicii de bază în închisori supraaglomerate, asistență pentru minorii din centrele de detenție, precum și mecanisme comunitare de reintegrare a foștilor copii-soldați.

**Yemen**

Această țară se confruntă cu cea mai mare criză umanitară din lume: 24,1 milioane de persoane (80 % din populație) au nevoie de asistență, 3 milioane dintre acestea fiind strămutate în interiorul țării. Insecuritatea alimentară afectează 20 de milioane de yemeniți, cel puțin 238 000 de persoane trăind în condiții de foamete. În plus, țara se confruntă cu o prăbușire a sistemului de sănătate care a lăsat 19,7 milioane de persoane în dificultate, 460 000 de cazuri suspectate de holeră, importuri restricționate și insuficiente de alimente, combustibil și medicamente și închiderea școlilor.

DG ECHO a desfășurat operațiuni cu o valoare de 115 milioane EUR pentru a furniza alimente, asistență medicală, educație, apă, adăpost și truse de igienă pentru persoanele din zonele afectate de război și pentru populațiile strămutate. Finanțarea a fost utilizată pentru tratamentul copiilor afectați de malnutriție severă, combaterea epidemiei de holeră și a focarelor de rujeolă și difterie, recuperarea persoanelor invalide, reabilitarea sălilor de clasă și sprijinirea serviciilor de transport aerian umanitar ale ONU (UNHAS), care asigură transportul aerian și maritim critic și fiabil pentru personalul umanitar.

**Turcia**

Turcia continuă să găzduiască cea mai mare comunitate de refugiați din lume, cu 3,6 milioane de sirieni aflați sub protecție temporară și aproximativ 370 000 de persoane de alte naționalități înregistrate sub protecție internațională. În total, în cadrul primei și al celei de a doua tranșe a Instrumentului pentru refugiații din Turcia, UE a acordat 2,4 miliarde EUR sub formă de ajutoare umanitare, care au sprijinit aproximativ 1,7 milioane de refugiați prin intermediul a

64 de proiecte gestionate de 19 organizații partenere care își desfășoară activitatea în domeniul nevoilor de bază, al educației non-formale, al protecției și al asistenței medicale.

În 2019, DG ECHO a contractat 1,021 miliarde EUR, în mare parte pentru Plasa de siguranță socială de urgență. Acest program emblematic a oferit plăți lunare în numerar unui număr de 1,7 milioane de refugiați, prin intermediul unui card de debit menit să răspundă nevoilor lor de bază. Programul de educație în situații de urgență denumit „Transferuri condiționate de numerar pentru educație" a ajuns la peste 560 000 de copii. Acesta oferă transferuri de numerar către familiile vulnerabile pentru a promova înscrierea și prezența regulată la școală a copiilor refugiați.

**Balcanii de Vest**

La începutul anului 2018 a apărut o nouă „sub-rută" pentru refugiați, care trece prin Bosnia și Herțegovina către Croația și Slovenia. 29 000 de persoane care aveau nevoie de protecție au sosit în Bosnia și Herțegovina în 2019, față de 24 000 în 2018. Numărul total de migranți și refugiați din această țară este de aproximativ 8 000, dintre care aproximativ 2 000 nu au o locuință, adăpostindu-se în spații ocupate abuziv, clădiri abandonate sau în gări. Ajutorul umanitar al UE pentru Bosnia și Herțegovina s-a ridicat la 3,8 milioane EUR. Prin intermediul partenerilor săi umanitari, DG ECHO a furnizat asistență medicală, protecție și asistență de proximitate (inclusiv identificarea persoanelor vulnerabile, furnizarea de produse alimentare și nealimentare de urgență, îngrijiri medicale etc.) refugiaților și migranților.

**Ucraina**

Conflictul afectează peste 5,2 milioane de persoane, dintre care 3,5 milioane au nevoie de asistență umanitară, în special în zonele necontrolate de guvern și în zonele situate de ambele părți ale liniei de contact. UE, împreună cu statele sale membre, reprezintă cel mai mare donator de asistență umanitară și pentru redresare/dezvoltare rapidă pentru Ucraina. UE a furnizat peste 762,5 milioane EUR de la începutul conflictului, din care aproximativ jumătate a constituit ajutor umanitar. UE (prin intermediul CE) a furnizat până în prezent peste 141,8 milioane EUR sub formă de ajutor umanitar, din care 23 de milioane EUR au fost alocate în 2019 unui număr de 11 parteneri care lucrează de ambele părți ale liniei de contact în 6 sectoare de intervenție: sănătate, adăposturi, apă, igienă și salubrizare (WASH), educație, nevoi de bază și protecție.

**Libia**

820 000 de libieni au nevoie de asistență umanitară. 20 % din unitățile medicale sunt închise ca urmare a distrugerii, deteriorării sau ocupării acestora. Țara s-a confruntat cu o creștere necontrolată a cazurilor de încălcare a dreptului internațional umanitar și a traficului de persoane, precum și a obstacolelor în calea furnizării de ajutor și a accesului organizațiilor de ajutor.

DG ECHO a desfășurat operațiuni în valoare de 8 milioane EUR care au sprijinit asistența medicală de bază pentru victimele conflictului, în special intervenții chirurgicale de urgență în situații de război, truse de prim ajutor, recuperare fizică, proteze și sprijin psihosocial, furnizarea de medicamente esențiale și îngrijirea persoanelor care au supraviețuit violenței de

gen. Ajutorul a contribuit la restabilirea serviciilor de asistență medicală de bază în zonele afectate de conflict și a învățământului de bază în Benghazi și Sirte, care au permis ca mii de copii să aibă acces la educație de bază și la sprijin psihosocial. UE a oferit, de asemenea, asistență alimentară și sprijin pentru asigurarea mijloacelor de subzistență, precum și asistență în numerar celor mai vulnerabile persoane. Serviciile au fost furnizate fără discriminare tuturor persoanelor vulnerabile, inclusiv migranților, refugiaților și solicitanților de azil.

**Egipt**

250 000 de refugiați înregistrați sunt blocați în cele mai aglomerate și mai sărace cartiere ale unor orașe mari precum Cairo și Alexandria, unde și comunitățile-gazdă se confruntă cu un grad ridicat de vulnerabilitate. Aproximativ 50 % dintre refugiați provin din Siria, iar restul provin în principal din Africa de Est, Irak și Yemen.

În 2019, DG ECHO a desfășurat operațiuni cu o valoare de 5 milioane EUR, oferind protecție umanitară, servicii medicale de urgență (în special asistență medicală maternă și reproductivă), educație în situații de urgență și numerar pentru acoperirea nevoilor de bază. 38 % dintre refugiați sunt copii, iar proporția copiilor neînsoțiți și separați de familie este în creștere.

**Criza din Sahara Occidentală**

După patru decenii de conflict politic nerezolvat cu consecințe pe plan umanitar, zeci de mii de refugiați din Sahara Occidentală sunt blocați într-o criză uitată și prelungită. Aceștia locuiesc în cinci tabere aflate în deșert în sud-vestul Algeriei și depind de ajutorul umanitar pentru a supraviețui.

DG ECHO a desfășurat operațiuni cu o valoare de 9 milioane EUR pentru a furniza alimente și a remedia malnutriția în creștere în rândul copiilor și al femeilor refugiate din Sahara Occidentală, precum și pentru a asigura apă potabilă sigură. De asemenea, DG ECHO a furnizat medicamente esențiale, acoperind 80 % din nevoile de sănătate ale populației din tabere, precum și sprijin specific pentru persoanele cu handicap. În plus, DG ECHO a furnizat educație în situații de urgență, ameliorând starea precară a infrastructurilor de educație și a instalațiilor sanitare din școli.

## Priorități orizontale

În conformitate cu angajamentele sale anterioare, DG ECHO a dedicat 10 % din bugetul UE pentru ajutor umanitar din 2019 educației în situații de urgență și și-a menținut angajamentul de a furniza 35 % din asistența umanitară prin transferuri de numerar. De asemenea, în 2019 au fost adoptate orientările operaționale privind „Incluziunea persoanelor cu handicap în operațiunile de ajutor umanitar finanțate de UE”.

**Educație în situații de urgență**

DG ECHO a continuat să acționeze ca lider mondial în privința educației în situații de urgență. Finanțarea dedicată de DG ECHO educației în situații de urgență s-a ridicat la 166 de milioane EUR; aceasta a sprijinit activități desfășurate în 52 de țări care au vizat peste 2,5 milioane de persoane, asigurând accesul la educație sigură și de calitate pentru fete și băieți

în situațiile cele mai vulnerabile.

Pentru a crește gradul de conștientizare și de vizibilitate a educației în situații de urgență, DG ECHO a găzduit în mai 2019 un eveniment la nivel înalt intitulat Education in Emergencies: School4All (Educația în situații de urgență: școala pentru toți), la care au participat comisarul Christos Stylianides, laureatul Premiului Nobel pentru Pace Denis Mukwege, ambasadoarea organizației Handicap International, Axelle Red, și cântăreața Typh Barrow. DG ECHO a lansat campania pe platformele de comunicare socială #RaiseYourPencil for #School4All, pentru a da dovadă de solidaritate cu toți copiii afectați de crize care nu pot merge la școală.

**Asistență în numerar**

DG ECHO a continuat să impulsioneze discuțiile privind transferurile de numerar. Acestea au avut un rol esențial pentru stimularea unei mai mari coordonări a donatorilor, prin adoptarea unei declarații comune a donatorilor privind numerarul în cele două țări-pilot - Nigeria și Bangladesh.

DG ECHO a publicat EU Cash Compendium 2019: Doing More Cash, Better (Compendiul UE 2019 privind numerarul: să plătim în numerar mai mult și mai bine), care subliniază rezultatele la nivelul proiectelor în raport cu recomandările formulate de Nota de orientare a DG ECHO privind plățile în numerar pe scară largă. Documentul evidențiază ceea ce proiectele realizează în mod diferit, modul în care acestea urmează recomandările din Nota de orientare a DG ECHO privind plățile în numerar pe scară largă și modul în care acestea asigură coordonarea cu alți donatori și cu plasele de siguranță socială, precum și provocările și lecțiile învățate. În mai multe țări s-au atins deja rate de eficiență de cel puțin 85:15 (85 % din finanțare a ajuns la beneficiarii vizați), astfel cum se preconizează în Nota de orientare.

**Inovarea și implicarea sectorului privat**

DG ECHO a continuat să se implice în dezbaterile la nivel mondial, în special în cadrul reuniunii anuale a Forumului Economic Mondial, pe segmentul Afaceri umanitare al Consiliului Economic și Social al Organizației Națiunilor Unite (ECOSOC), în cadrul Adunării Generale a ONU, precum și al Reuniunii donatorilor privind viitorul inovării în acțiunile umanitare, desfășurată la Berlin. DG ECHO a continuat să sprijine dezvoltarea unor abordări inovatoare, prin intermediul Anexei privind politicile tematice la Planurile de punere în aplicare a ajutorului umanitar, care încurajează partenerii să reducă amprenta de mediu a acțiunilor umanitare prin utilizarea instrumentelor digitale, precum și susținând Premiul Orizont 2020 „Înaltă tehnologie accesibilă pentru ajutor umanitar” al Consiliului european pentru inovare, care va fi decernat în 2020.

**UE a avut un rol de lider în contextul Apelului la acțiune pentru protecția împotriva violenței bazate pe gen în situații de urgență**

DG ECHO este membru al inițiativei globale intitulate Apel la acțiune privind protecția împotriva violenței bazate pe gen în situații de urgență. Un proiect al Programului DG ECHO pentru capacitatea consolidată de răspuns, desfășurat de Fondul ONU pentru Populație, a promovat elaborarea unor standarde interinstituționale privind violența bazată pe gen în situații

de urgență, precum și a unor orientări cu privire la modul de realizare a unor foi de parcurs adaptate contextului în cadrul apelului la acțiune (pornind de la proiecte-pilot din Nigeria și Republica Democratică Congo). În 2018 și 2019, DG ECHO a alocat aproximativ 52 de milioane EUR pentru a preveni și a combate violența sexuală și bazată pe gen. DG ECHO a lansat primul său program de învățare online privind indicatorul său de gen și vârstă.

**ECHO Flight (Africa) și sprijinul pentru serviciile umanitare de transport aerian**

ECHO Flight este un serviciu aerian umanitar care dispune de șase aeronave, are un buget de 12,4 milioane EUR și oferă sprijin gratuit partenerilor DG ECHO și organizațiilor umanitare. În 2019, acesta a sprijinit peste 250 de proiecte, a transportat peste 25 000 de lucrători din domeniul umanitar și aproximativ 200 de tone de ajutoare umanitare.

În plus, UE a alocat finanțare în sprijinul serviciilor aeriene umanitare fără scop lucrativ, de exemplu o sumă de 25 de milioane EUR acordată Programului Alimentar Mondial (PAM)/Serviciului umanitar aerian al Organizației Națiunilor Unite (UNHAS) și operațiunilor sale logistice din 12 țări.

## Sinteza evaluărilor finalizate în 2019

**Evaluarea combinată a intervențiilor umanitare ale Uniunii Europene în Africa Centrală și a coordonării umanitare (2014-2018)**

UE a adus contribuții importante la remedierea nevoilor acute și la consolidarea răspunsurilor umanitare în Africa Centrală. Activitățile DG ECHO, precum și obținerea fiabilă a rezultatelor preconizate prin intermediul partenerilor și sprijinirea funcției de coordonare îndeplinite de OCHA al ONU, în special în ceea ce privește acoperirea lacunelor în materie de coordonare, au constituit resurse prețioase.

Evaluarea a evidențiat provocările rămase în ceea ce privește răspunsul la nevoile cronice și acoperirea lacunelor persistente în materie de coordonare și a oferit recomandări pentru a sprijini viitoarea asistență umanitară a UE și coordonarea în regiune.

**Evaluarea combinată a intervențiilor umanitare ale Uniunii Europene în Afganistan și a parteneriatului cu Consiliul norvegian pentru refugiați (2014-2018)**

Evaluarea a concluzionat că DG ECHO este un actor-cheie în contextul ajutorului pentru Afganistan și că aceasta sprijină sinergia dintre acțiunile de dezvoltare și cele umanitare. Acțiunile DG ECHO contribuie la abordarea efectelor imediate ale conflictelor și dezastrelor, iar mecanismul său de răspuns în situații de urgență și asistența în numerar (care oferă în general un răspuns bazat pe necesități) acordă sprijin persoanelor strămutate în interiorul țării.

În urma evaluării privind parteneriatul s-a constatat existența unui parteneriat de înaltă calitate. Au fost furnizate dovezi puternice ale unui schimb de informații regulat, cuprinzător și transparent la toate nivelurile, încrederea fiind factorul-cheie. Au fost constatate și unele deficiențe: unele procese au fost ineficiente, au existat unele probleme de comunicare internă, iar cerințele de audit au fost foarte costisitoare de ambele părți.

## Bugetul pentru 2019

1. Lista acordurilor de finanțare încheiate de Comisie în domeniul ajutorului umanitar[3]: Acordurile privind ajutorul umanitar acordat de UE pot fi consultate pe site-ul internet al sistemului de transparență financiară

2. Execuția bugetară

**EXECUȚIA BUGETARĂ ECHO ÎN 2019**

*Cu excepția veniturilor externe alocate provenite de la statele membre*

| Regiune/țară | Suma | % |
|---|---|---|
| **Africa** | **632** | **29 %** |
| Sudan și Sudanul de Sud | 105 | |
| Africa Centrală | 68 | |
| Marile Lacuri | 72 | |
| Cornul Africii | 163 | |
| Africa de Sud, Oceanul Indian | 60 | |
| Africa de Vest | 138 | |
| Africa de Nord | 17 | |
| Africa | 10 | |
| **Orientul Mijlociu, Europa de Sud-Est și țările din vecinătatea estică** | **1 062** | **50 %** |
| Orientul Mijlociu | 436 | |
| Europa de Sud-Est și țările din vecinătatea estică | 627 | |
| **Asia, Pacific** | **127** | **6 %** |
| Asia Centrală și de Sud-Vest | 75 | |
| Asia de Sud-Est și Pacific | 52 | |
| **America Latină, Caraibe** | **104** | **5 %** |
| America Latină | 84 | |
| Caraibe | 20 | |
| **Dezastre la nivel mondial** | **40** | **2 %** |
| **Protecție civilă[4]** | **95** | **4 %** |
| **Voluntari UE pentru ajutor umanitar** | **18** | **1 %** |
| **Operațiuni și sprijin complementare** | **68** | **3 %** |
| **TOTAL** | **2 146** | **100 %** |

[3] Inclusiv numele organizațiilor partenere în cauză.

4 Activitățile din cadrul acestei rubrici nu sunt acoperite de Regulamentul privind ajutorul umanitar și nu sunt finanțate din bugetul pentru ajutor umanitar.

*(în milioane €)*

## INFORMAȚII SUPLIMENTARE ȘI SURSE

- Informații generale privind DG ECHO: http://ec.europa.eu/echo/en
- Informații financiare privind activitățile Comisiei Europene în domeniul ajutorului umanitar în 2019: https://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/financing-decisions-hips-2019_en
- Informații operaționale din anii anteriori: https://ec.europa.eu/echo/who/accountability/annual-reports_en
- Raport anual de activitate pentru anul 2019, DG ECHO: https://ec.europa.eu/info/publications/annual-activity-report-2019-european-civil-protection-and-humanitarian-aid-operations-echo_en
- Raportul anual de management și de performanță pentru anul 2019: https://ec.europa.eu/info/publications/annual-management-and-performance-report-2019_en
- Rapoartele de evaluare ale DG ECHO: http://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations en
- Datele Comisiei Europene și ale statelor membre privind fondurile destinate ajutorului umanitar: https://webgate.ec.europa.eu/hac/
- Indicele de risc global INFORM: https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index

## Lista partenerilor semnatari ai acordului-cadru de parteneriat din 2014

http://ec.europa.eu/echo/sites/echo-site/files/weblistpartners.pdf