FÖRSLAG TILL AVGÖRANDE AV GENERALADVOKAT GEORGES COSMAS

föredraget den 6 november 1997 *

1. Europeiska gemenskapernas kommission har med stöd av artikel 169 i EG-fördraget väckt talan om fastställelse av att Republiken Frankrike har underlåtit att uppfylla sina skyldigheter enligt rådets direktiv 92/74/EEG av den 22 september 1992 om utökad räckvidd för direktiv 81/851/EEG om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om veterinärmedicinska läkemedel och fastställande av ytterligare bestämmelser som rör homeopatika avsedda för djur, [1] genom att inte inom den föreskrivna fristen anta de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa nämnda direktiv.

2. I artikel 10.1 första stycket i rådets direktiv 92/74/EEG (nedan kallat direktivet) föreskrivs följande:

"Medlemsstaterna skall vidta de åtgärder som är nödvändiga för att följa detta direktiv senast den 31 december 1993. De skall utan dröjsmål underrätta kommissionen om detta."

3. Då kommissionen inte erhöll någon underrättelse från den franska regeringen om vilka nationella åtgärder som hade vidtagits för att genomföra direktivet, och inte heller förfogade över andra uppgifter som gjorde det möjligt att fastställa att Republiken Frankrike hade införlivat det, skickade den, i en skrivelse av den 10 februari 1994, en formell underrättelse till den franska regeringen för att ge denna tillfälle att inom två månader inkomma med synpunkter.

4. Då denna skrivelse inte besvarades, skickade kommissionen den 4 mars 1996 ett motiverat yttrande till den franska regeringen, i vilket den uppmanade denna att inom två månader från delgivning vidta de åtgärder som var nödvändiga för att följa direktivet.

5. De franska myndigheterna uppgav i sitt svar på det motiverade yttrandet att ett lagförslag och ett förslag till dekret hade utarbetats i syfte att införliva direktivet.

6. Genom ansökan som inkom till domstolens kansli den 16 april 1997 väckte kommissionen denna talan. Den yrkade att domstolen skall fastställa att Republiken Frankrike har underlåtit att uppfylla de skyldigheter som det åligger den och förplikta Republiken Frankrike att ersätta rättegångskostnaderna.

* Originalspråk: grekiska.

1 — EGT L 297, s. 12; svensk specialutgåva, område 13, volym 23, s. 57.

7. Republiken Frankrike har medgett att den inte har införlivat direktivet. Den har i svarsinlaga av den 26 maj 1997 uppgett att ett lagförslag om att införliva direktivet i den interna rättsordningen inte har kunnat underställas parlamentet för omröstning i och med att Republiken Frankrikes president beslutade att upplösa Nationalförsamlingen och utlysa nyval. Den franska regeringen har lovat att vidta de åtgärder som är nödvändiga för åtgärda denna lucka i lagen.

8. Av fast rättspraxis framgår att en medlemsstat inte kan åberopa bestämmelser, praxis eller andra omständigheter i sin interna rättsordning för att rättfärdiga att den åsidosatt skyldigheter och frister som föreskrivs i EG-fördraget eller i ett direktiv. [2]

9. Eftersom Republiken Frankrike inte har införlivat direktivet i sin interna rättsordning, skall kommissionens talan bifallas.

Förslag till avgörande

10. Med anledning av det ovan anförda föreslår jag att domstolen skall

— fastställa att Republiken Frankrike har underlåtit att uppfylla sina skyldigheter enligt rådets direktiv 92/74/EEG av den 22 september 1992 om utökad räckvidd för direktiv 81/851/EEG om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om veterinärmedicinska läkemedel och fastställande av ytterligare bestämmelser som rör homeopatika avsedda för djur, genom att inte inom den föreskrivna fristen anta de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa nämnda direktiv,

— förplikta Republiken Frankrike att ersätta rättegångskostnaderna.

2 — Se dom av den 18 maj 1994 i mål C-303/93, kommissionen mot Italien (REG 1994, s. I-1901), av den 28 september 1994 i mål C-65/94, kommissionen mot Belgien (REG 1994, s. I-4627), av den 20 mars 1997 i mål C-294/96, kommissionen mot Belgien (REG 1997, s. I-1781), och av den 20 februari 1997 i mål C-135/96, kommissionen mot Belgien (REG 1997, s. I-1061).