2025/2600

13.12.2025

RÅDETS FORORDNING (EU) 2025/2600

af 12. december 2025

om hasteforanstaltninger til afhjælpning af de alvorlige økonomiske vanskeligheder, som Ruslands handlinger har forårsaget i forbindelse med angrebskrigen mod Ukraine

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 122, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 24. februar 2022 annoncerede præsidenten for Den Russiske Føderation en »særlig militær operation« i Ukraine, og russiske væbnede styrker indledte et angreb på Ukraine. Dette angreb er en åbenlys krænkelse af Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed. Siden da er angrebskrigen mod Ukraine løbende blevet eskaleret, og Ruslands destabiliserende aktiviteter og hybride kampagner er blevet udvidet til at omfatte EU-medlemsstaternes område.

(2) Foruden de katastrofale konsekvenser for den ukrainske økonomi har Ruslands angrebskrig mod Ukraine og Ruslands handlinger mod Unionen skabt og skaber fortsat alvorlige økonomiske udfordringer uden for Ukraine. Eftersom Unionen ligger tæt på Rusland og Ukraine, og henset til Ruslands angrebskrig mod Ukraine samt Ruslands handlinger mod Unionen, er Unionens økonomi blevet påvirket og forventes fortsat at blive påvirket, så længe Rusland fortsætter sin angrebskrig. Det forventes desuden, at Unionens økonomi vil blive påvirket i endnu højere grad, hvis situationen i Ukraine forværres.

(3) Den uberettigede og uprovokerede angrebskrig mod Ukraine har forårsaget et chok for Unionens økonomi i form af alvorlige forsyningsafbrydelser, større usikkerhed, højere forsikringspræmier og lavere investeringer og privatforbrug i Unionen. Den gennemsnitlige årlige BNP-vækst i 2022-2023 var derfor 1,9 procentpoint lavere end forventet ifølge Kommissionens efterårsprognose 2021 for den gennemsnitlige medlemsstat.

(4) Ruslands omfattende invasion af Ukraine i februar 2022 førte navnlig til en markant stigning i olie-, gas- og fødevarepriserne i takt med, at markederne tilpassede sig tabet eller det potentielle tab af eksport fra to store råvareleverandører. Invasionen var også direkte årsag til afbrydelse af forsyningskæderne for Unionens import fra Ukraine, navnlig importen af korn og vegetabilske olier, og eksporten fra Unionen til Ukraine, hvilket har haft en særlig alvorlig indvirkning på landbrugs-, fødevareforarbejdnings-, fiskeri- og akvakultursektoren i Unionen. Der er opstået mangel på visse metaller og råstoffer som følge af den militære aggression og de gengældelsesforanstaltninger, som Rusland har truffet, hvilket øger omkostningerne for Unionens industrier.

(5) I lyset af den negative indvirkning på energimarkederne som følge af Ruslands handlinger har medlemsstaterne indført støtte til husholdninger og virksomheder. De finanspolitiske foranstaltninger, som medlemsstaterne vedtog i perioden 2022-2024 for at begrænse de makroøkonomiske og sociale konsekvenser af de høje energipriser mest muligt, beløb sig til mere end 365 mia. EUR. Den 17. marts 2023 vedtog Kommissionen sin meddelelse med titlen »Midlertidige krise- og omstillingsrammebestemmelser for statsstøtteforanstaltninger til støtte for økonomien efter Ruslands aggression mod Ukraine« ([1]), der den 4. juli 2025 blev efterfulgt af en meddelelse med titlen »Rammebestemmelser for statsstøtteforanstaltninger til støtte for aftalen om ren industri (Rammebestemmelser for statsstøtte i forbindelse med aftalen om ren industri)« ([2]).

([1]) (2023/C 101/03).
([2]) (C/2025/3602).

(6) Ruslands aggression mod Ukraine og dets udnyttelse af energiforsyningen som våben har også gjort det endnu mere presserende for Unionen at mindske sin afhængighed af fossile brændstoffer ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi, dekarboniseringen af industrien og udnyttelsen af kapaciteten i de sektorer, der er af strategisk betydning for omstillingen til en nulemissionsøkonomi, også i betragtning af de globale udfordringer, der udgør en risiko for, at investeringer i disse sektorer omdirigeres til fordel for tredjelande uden for EØS. På EU-plan har Unionen truffet en række foranstaltninger som reaktion på energikrisen, herunder REPowerEU, der havde til formål at fremskynde omstillingen til grøn energi og styrke Unionens energiuafhængighed. Inden for rammerne af REPowerEU blev der gennem Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 ([3]) stillet yderligere 20 mia. EUR til rådighed for medlemsstaterne med henblik på at afbøde den energikrise, der var opstået som følge af konsekvenserne af Ruslands angrebskrig.

(7) Dertil kommer, at Rusland har påvirket Unionens økonomi og erhvervsliv negativt som følge af beslaglæggelse, konfiskation eller tvangssalg af økonomiske aktiver i Rusland, der tilhører EU-investorer. Denne negative påvirkning kommer oven i de særskilte betalinger og skatter, der opkræves fra EU-enheder og EU-investorer, sammen med betydelige restriktioner for kapitalens frie bevægelighed, hvilket igen skaber forvridninger for investeringer og påvirker virksomheder og markeder negativt. Risikoen for yderligere beslaglæggelser af aktiver er fortsat høj i betragtning af den eksisterende eksponering og EU-investorers manglende evne til at forlade det russiske marked. I denne kontekst underskrev præsidenten for Den Russiske Føderation den 30. september 2025 et dekret om fremskyndet salg af aktiver efter beslaglæggelse.

(8) I tillæg til tabet af økonomisk vækst og købekraft har Ruslands handlinger medført betydelige direkte finanspolitiske omkostninger for medlemsstaterne. Dette er sket i en periode, hvor medlemsstaternes offentlige finanser stadig er ved at komme sig efter covid-19-krisen. En betydelig del af Unionens budget har også måttet omdirigeres til foranstaltninger, der har til formål at afbøde de direkte og indirekte konsekvenser af Ruslands angrebskrig mod Ukraine.

(9) Disse forskellige elementer viser, at Ruslands angrebskrig mod Ukraine allerede har haft og fortsat har direkte og indirekte følgevirkninger for Unionens økonomi og i væsentlig grad har påvirket medlemsstaternes finanspolitiske situation. Til trods for alle de foranstaltninger, der er truffet på EU-plan og medlemsstatsplan, har følgerne af de forstyrrelser, som Ruslands angrebskrig mod Ukraine og andre handlinger fra Ruslands side på Unionens område har forårsaget, direkte og indirekte påvirket Unionens økonomiske resultater og i væsentlig grad påvirket medlemsstaternes finanspolitiske situation.

(10) Denne situation af hidtil uset hastende karakter er et resultat af eksterne faktorer, som medlemsstaterne ikke selv er herre over, og som i alvorlig grad påvirker deres økonomier. Der er fare for, at situationen vil påvirke dem i endnu højere grad, hvis der ikke træffes øjeblikkelige foranstaltninger, der begrænser Ruslands kapacitet til at intensivere hybride angreb på Unionens område. Der er derfor behov for en hurtig og koordineret reaktion på EU-plan. Et sådant tiltag bør træffes i en ånd af solidaritet mellem medlemsstaterne for at undgå de ulige følgevirkninger, som en stigning i truslen fra Rusland risikerer at få for medlemsstaterne, og navnlig for dem, der ligger tættest på Ruslands og Ukraines grænser. Denne reaktion berører ikke de passende foranstaltninger, som Rådet har truffet som led i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i forbindelse med restriktive foranstaltninger mod Rusland.

(11) Behovet for en hurtig indsats skyldes den nylige kraftige forværring af sikkerhedssituationen i Ukraine og i medlemsstaterne, som udgør en reel trussel mod en stabil økonomisk situation i Unionen, og som i høj grad afhænger af forskellige parametre og deres udvikling over tid.

(12) Det bør i betragtning af den hastende karakter af den ovenfor beskrevne situation midlertidigt forbydes at foretage enhver direkte eller indirekte overførsel af aktiver og reserver tilhørende Ruslands centralbank, eller juridiske personer, enheder eller organer, der handler på vegne af eller efter anvisning fra Ruslands centralbank, som f.eks. den russiske National Wealth Fund (»Ruslands centralbank eller tilknyttede enheder«), for at sikre, at Ruslands centralbanks eller tilknyttede enheders aktiver og reserver ikke overføres til eller til fordel for Ruslands centralbank eller tilknyttede enheder og i sidste ende Rusland.

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

(13) Overførslen af midler til Rusland bør hurtigst muligt forhindres for at begrænse skaderne på Unionens økonomi. Udgifter til militæret har i vid udstrækning været drivkraften bag Ruslands robuste vækst siden 2022, men tempoet i Ruslands økonomiske ekspansion er aftaget markant i 2025. Afmatningen afspejler bl.a. den negative virkning af akkumulerede ubalancer, navnlig høj inflation og høje renter. Ruslands finanspolitiske situation er blevet yderligere forværret i 2025, eftersom oliepriserne er faldet, den russiske rubel er steget, og de vestlige sanktionsbestræbelser endnu en gang er blevet intensiveret. I lyset af Ruslands finanspolitiske stilling kan det forventes, at eventuelle yderligere midler, der modtages, vil blive anvendt direkte til at finansiere landets uberettigede og uprovokerede angrebskrig mod Ukraine med alvorlige konsekvenser for Den Europæiske Union og dens medlemsstater.

(14) Dette ville skabe alvorlige vanskeligheder for Unionens økonomi af to hovedårsager.

(15) For det første vil overførslen af yderligere midler til Rusland øge risikoen for en eskalering af hybride krigsførelsesaktiviteter mod medlemsstaterne og på medlemsstaternes område, hvilket vil forårsage yderligere økonomiske forstyrrelser og finanspolitiske og økonomiske omkostninger og dermed forværre den økonomiske usikkerhed. I sine konklusioner af 26. juni 2025 fordømte Det Europæiske Råd på det kraftigste alle former for hybride aktiviteter og navnlig Ruslands fortsatte hybride kampagne, herunder sabotage, afbrydelse af kritisk infrastruktur, cyberangreb, informationsmanipulation og indblanding og forsøg på at undergrave demokratiet, herunder i valgprocessen. I nævnte konklusioner bemærkede Det Europæiske Råd, at Unionen og medlemsstaterne fortsat vil styrke deres robusthed samt forebygge, afværge og reagere på Ruslands hybride trusler.

(16) Ruslands hybride aktiviteter anvendes i stigende grad i et forsøg på at destabilisere ikke alene Ukraine, men også medlemsstaterne og Unionen (f.eks. ved hjælp af sabotage, droner, økonomisk spionage, indblanding i valgprocesser og misinformationskampagner). Unionen og dens medlemsstater og virksomheder har som følge heraf haft direkte omkostninger i forbindelse med imødegåelsen af Ruslands hybride kampagne.

(17) Hvis der ikke indføres et forbud mod overførsel af aktiver og reserver tilhørende Ruslands centralbank eller tilknyttede enheder, er det sandsynligt, at disse midler vil blive anvendt til at støtte Ruslands hybride kampagne og dermed forværre de økonomiske vanskeligheder i Unionen. Til eksempel er der i de seneste uger sket en krænkelse af luftrummet over Belgien, Nederlandene, Polen, Rumænien, Danmark, Estland, Tyskland, Litauen og Letland. Disse hændelser udgør et mønster, ikke en tilfældighed, med risiko for forværring i tilfælde af en overførsel af aktiver og reserver til eller til fordel for Ruslands centralbank eller tilknyttede enheder og i sidste ende Rusland.

(18) For det andet risikerer tilgængeligheden af yderligere midler til Ruslands angrebskrig at forlænge og forværre den økonomiske usikkerhed, og det ville derfor kræve en større finanspolitisk reaktion fra Unionens og dens medlemsstaters side at støtte Ukraine og Unionens økonomi.

(19) Det Europæiske Råds konklusioner af 23. oktober 2025 anerkender, at Ruslands angrebskrig mod Ukraine og dens følgevirkninger for den europæiske og den globale sikkerhed i en verden under forandring udgør en eksistentiel udfordring for Unionen. I den fælles meddelelse fra den højtstående repræsentant og Kommissionen med titlen »Bevarelse af fred – køreplan for forsvarsberedskab 2030« ([4]) nævnes det, at Ukraine fortsat er Europas første forsvarslinje og er en integreret del af Europas forsvars- og sikkerhedsarkitektur.

(20) Hvis Ruslands angrebskrig fortsætter, kan det, som situationen ser ud, derfor forventes, at følgevirkningerne for Unionens økonomi vil blive endnu mere alvorlige, hvis Ukraine ikke er i stand til at støtte den finanspolitiske indsats, der er nødvendig for at fortsætte dets krigsindsats. Hvis Ukraine taber krigen, vil det desuden være forbundet med en øget risiko for aggression, herunder gennem hybride aktiviteter, fra Ruslands side mod en af medlemsstaterne eller et land i nærheden af Ukraine, herunder kandidatlande, hvilket vil have øjeblikkelige direkte og indirekte følgevirkninger af hidtil uset omfang for Unionens sikkerhedsmæssige og økonomiske situation. En sådan situation vil yderligere forværre usikkerheden for de økonomiske aktører. Konsekvensen heraf vil sandsynligvis ramme hårdere i de medlemsstater, der er tættest på grænserne til Ukraine, Rusland og Belarus. En nylig økonometrisk analyse fra Kommissionens tyder på, at BNP-væksten i 2022-2023 som følge af krigen allerede var 1,4-1,8 procentpoint lavere i de medlemsstater, der grænser op til de krigsramte lande, sammenlignet med EU-gennemsnittet, idet tabet kun var en smule mindre, når 2024 blev taget med.

([4]) JOIN(2025) 27 final.

(21) I oktober og november 2025 intensiveredes de russiske luftangreb mod transportnet, beboelsesområder og energiinfrastruktur i Ukraine yderligere. Rusland iværksatte syv storstilede missilangreb kombineret med angreb med langtrækkende droner, der forårsagede alvorlige forstyrrelser i Ukraines energiproduktion og resulterede i et behov for yderligere gasimport til fyringssæsonen. Det mest ødelæggende angreb fandt sted natten til den 7. november med over 500 droner og missiler og natten til den 24. november med 464 droner og 22 missiler. Ifølge tal fremlagt af FN's observatørmission for menneskerettigheder i Ukraine den 25. november 2025 steg antallet af civile ofre i større byer i 2025 (januar til oktober) med 26 % i forhold til året før, mens antallet af kvæstelser blandt civile steg med 75 % i samme periode. Siden begyndelsen af Ruslands omfattende invasion er mindst 14 534 civile blevet dræbt, herunder 745 børn, og 38 472 er blevet såret, herunder 2 349 børn.

(22) Ruslands militære aggression mod Ukraine har desuden allerede ført til en omfattende fordrivelse af ukrainske borgere, både internt og i nabolandene, med en hidtil uset strøm af fordrevne personer fra Ukraine til Unionen med store humanitære og økonomiske konsekvenser for medlemsstaterne. Unionen og dens medlemsstater har navnlig været og er fortsat nødt til at gøre en betydelig finanspolitisk indsats for at huse fordrevne personer fra Ukraine. Ruslands invasion af Ukraine har tvunget millioner af mennesker til at flygte fra deres land for at komme i sikkerhed, for de flestes vedkommende i medlemsstaterne. Ved udgangen af september 2025 havde i alt 4,3 millioner ikke-EU-borgere, der flygtede fra Ukraine, modtaget midlertidig beskyttelse i henhold til Rådets direktiv 2001/55/EF ([5]). De finanspolitiske bruttoomkostninger for Unionen ved at huse fordrevne personer fra Ukraine siden 2022 anslås til ca. 0,2 % af BNP om året, og forskellige skøn viser, at de deraf følgende finanspolitiske omkostninger for medlemsstaterne i perioden mellem 2022 og 2025 kan nå op på over 155 mia. EUR. En yderligere optrapning af Ruslands angrebskrig kan føre til risiko for pludselig massetilstrømning af fordrevne personer fra Ukraine eller af personer med behov for international beskyttelse.

(23) Som følge af Ruslands handlinger i Ukraine, der udgør en direkte trussel mod sikkerhedssituationen i Unionen, har Unionen og dens medlemsstater været nødt til i væsentlig grad at øge deres investeringer i forsvarskapabiliteter. Siden begyndelsen af Ruslands angrebskrig mod Ukraine i februar 2022 er Unionens forsvarsudgifter i forhold til BNP steget med ca. 0,25 procentpoint, og de nåede i 2024 op på 1,5 % af BNP (ca. 270 mia. EUR). Den 28. maj 2025 vedtog Rådet som en hasteforanstaltning Rådets forordning (EU) 2025/1106 ([6]), der tager sigte på ydelse af finansiel bistand til medlemsstaterne for at sætte dem i stand til at støtte deres forsvarsindustrielle beredskab. Ifølge Kommissionens efterårsprognose 2025 forventes der en yderligere stigning i forsvarsudgifterne på ca. 0,5 procentpoint senest i 2027, hvor de vil nå op på 2,0 % af BNP (eller ca. 405 mia. EUR). Foruden disse økonomiske konsekvenser for Unionen, der kan tilskrives Ruslands angrebskrig i Ukraine, er Rusland som følge af sine handlinger selv årsag til direkte økonomiske konsekvenser for Unionens økonomi. Dette vil pludselig og drastisk blive forværret, hvis Rusland får adgang til yderligere midler, hvilket vil være tilfældet, hvis der ikke indføres et forbud mod overførsler.

(24) I lyset af disse forskellige overvejelser er et forbud mod overførsel af aktiver og reserver tilhørende Ruslands centralbank eller tilknyttede enheder til eller til fordel for Ruslands centralbank eller tilknyttede enheder og i sidste ende Rusland en passende foranstaltning med henblik på at undgå yderligere følgevirkninger af hidtil uset omfang af Ruslands handlinger for den økonomiske situation i Unionen. Eftersom foranstaltningen er tidsbegrænset og kan ophæves, går den ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at forfølge dette mål.

(25) Det er også under de aktuelle omstændigheder hensigtsmæssigt, at finansielle institutioner, der ligger inde med aktiver og reserver tilhørende Ruslands centralbank eller tilknyttede enheder, særskilt forvalter den likviditet, der er akkumuleret i takt med, at aktiverne forfalder.

(26) De specifikke foranstaltninger, der er fastsat i denne forordning, berører ikke Ruslands centralbanks aktiver, som består af et krav mod Unionens finansielle institutioner, der er omfattet af overførselsrestriktioner. Ejerskabet til disse aktiver påvirkes ikke af foranstaltningerne i denne forordning. Den likviditet, der akkumuleres på balancerne i de finansielle institutioner, der ligger inde med aktiver og reserver tilhørende Ruslands centralbank som følge af forbuddet mod overførsler til eller til fordel for Ruslands centralbank, tilhører ikke Ruslands centralbank og udgør ikke statslige aktiver. Forbuddet mod overførsel af aktiver og reserver tilhørende Ruslands centralbank eller tilknyttede enheder er midlertidigt, kan ophæves og er underlagt regelmæssig revision.

([5]) Rådets direktiv 2001/55/EF af 20. juli 2001 om minimumsstandarder for midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer og om foranstaltninger, der skal fremme en ligelig fordeling mellem medlemsstaterne af indsatsen med hensyn til modtagelsen af disse personer og følgerne heraf (EUT L 212 af 7.8.2001, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj).

([6]) Rådets forordning (EU) 2025/1106 af 27. maj 2025 om oprettelse af instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa (SAFE) gennem styrkelse af den europæiske forsvarsindustri (EUT L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj).

(27) Disse yderligere foranstaltninger skaber nye forpligtelser for de finansielle institutioner, der ligger inde med aktiver og reserver tilhørende Ruslands centralbank eller tilknyttede enheder, med henblik på at afbøde de økonomiske konsekvenser for Unionen af Ruslands angrebskrig mod Ukraine. I betragtning af den sammenhæng, hvori disse foranstaltninger træffes, og det forhold, at disse foranstaltninger forfølger et mål for den offentlige politik om at undgå en forværring af Unionens økonomi i en situation med sikkerhedskrise, er disse foranstaltninger fuldt ud i overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder og friheder, der anerkendes i chartret om grundlæggende rettigheder, navnlig artikel 17 sammenholdt med artikel 52 heri, da de er begrundet og står i et rimeligt forhold til de mål, der forfølges.

(28) De foranstaltninger, der er knyttet til forbuddet mod overførsler af aktiver eller reserver tilhørende Ruslands centralbank eller tilknyttede enheder, bør forblive midlertidige. De bør opretholdes, så længe tilrådighedsstillelsen af betydelige finansielle og andre ressourcer til Rusland med henblik på at fortsætte dets handlinger i forbindelse med dets angrebskrig mod Ukraine udgør eller risikerer at udgøre alvorlige økonomiske vanskeligheder i Unionen og medlemsstaterne, og risikoen for at forårsage yderligere alvorlig forværring af den økonomiske situation i Unionen og i medlemsstaterne varer ved. Foranstaltningerne i denne forordning bør derfor ophæves, hvis Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine, yder erstatning til Ukraine i det omfang, det er nødvendigt for at muliggøre genopbygning uden økonomiske og finansielle konsekvenser for Unionen, og hvis Ruslands handlinger i forbindelse med dets angrebskrig mod Ukraine objektivt set er ophørt med at udgøre en alvorlig risiko for alvorlige vanskeligheder for Unionens og dens medlemsstaters økonomi. Med henblik herpå bør Rådet på forslag af Kommissionen, som bør tage hensyn til Kommissionens rapport på grundlag af den årlige revision af denne forordning, ændre denne forordning, herunder ved at fastsætte passende, strengt nødvendige og midlertidige afviklingsbestemmelser til beskyttelse af de legitime interesser for aktørerne i Unionen og i medlemsstaterne, herunder en passende frist for opfyldelsen af de forpligtelser, der følger med ophævelsen af foranstaltningerne. For at sikre retssikkerheden og en velordnet afvikling bør der navnlig fastsættes regler for tidsplanen og de nærmere bestemmelser for tilbagebetaling af likviditet.

(29) Behovet for at sikre den finansielle stabilitet i Unionen og beskytte værdipapircentralers systemiske betydning for værdipapirmarkedernes funktionsmåde bør tages i betragtning ved anvendelsen af denne forordning.

(30) I betragtning af krisens omfang, niveauet af dens sociale, økonomiske og finansielle konsekvenser og behovet for at handle hurtigst muligt bør denne forordning grundet sagens hastende karakter træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

(31) Målene for denne forordning kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Genstand

Ved denne forordning fastsættes ekstraordinære og midlertidige hasteforanstaltninger, der tager sigte på at afhjælpe de alvorlige økonomiske vanskeligheder i Unionen som følge af Ruslands handlinger i forbindelse med dets angrebskrig mod Ukraine og imødegå risikoen for yderligere forværring af den økonomiske situation i Unionen. Disse foranstaltninger har til formål at undgå en alvorlig forværring af den økonomiske stabilitet i Unionen og dens medlemsstater ved at forhindre, at der stilles betydelige ressourcer til rådighed for Rusland til at fortsætte dets handlinger i forbindelse med angrebskrigen mod Ukraine.

Artikel 2

Forbud mod overførsel

1. Enhver direkte eller indirekte overførsel af aktiver eller reserver tilhørende Ruslands centralbank eller juridiske personer, enheder eller organer, der handler på vegne af eller efter anvisning fra Ruslands centralbank, såsom den russiske National Wealth Fund, forbydes.

2. Likviditet svarende til de aktiver og reserver, der er omhandlet i stk. 1, skal forvaltes særskilt.

Artikel 3

Indberetning

1. I det omfang det ikke allerede kræves i henhold til andre bestemmelser i EU-retten og uanset de gældende regler om indberetning, fortrolighed og tavshedspligt, giver fysiske og juridiske personer, enheder og organer, herunder Den Europæiske Centralbank, nationale centralbanker, enheder i den finansielle sektor som defineret i artikel 4 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 575/2013 ([7]), forsikrings- og genforsikringsselskaber som defineret i artikel 13 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/138/EF ([8]), værdipapircentraler som defineret i artikel 2 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 909/2014 ([9]) og centrale modparter som defineret i artikel 2 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 648/2012 ([10]), senest den 14. marts 2026 Kommissionen oplysninger om de i nærværende forordnings artikel 2 omhandlede aktiver og reserver, som de ligger inde med eller kontrollerer eller er modpart i. Sådanne oplysninger ajourføres hver tredje måned og skal som minimum omfatte følgende:

a) oplysninger til identifikation af de fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, der ejer, ligger inde med eller kontrollerer sådanne aktiver og reserver, herunder navn, adresse og momsregistreringsnummer eller skatteregistreringsnummer

b) størrelsen eller markedsværdien af sådanne aktiver og reserver på indberetningsdatoen

c) typen af aktiver eller reserver samt kryptoaktiver og andre relevante kategorier af aktiver, herunder ikkeøkonomiske aktiver. For hver af disse kategorier angives relevante karakteristika såsom mængde, placering, valuta, løbetid og kontraktlige betingelser mellem den indberettende enhed og ejeren af aktivet, hvis disse oplysninger foreligger.

2. Hvis den indberettende fysiske eller juridiske person eller enhed eller det indberettende organ har konstateret et ekstraordinært og uforudset tab af eller skade på de aktiver og reserver, der er omhandlet i artikel 2, indberettes disse oplysninger omgående til Kommissionen.

3. Medlemsstaterne samt de fysiske og juridiske personer, enheder og organer, der er omfattet af indberetningsforpligtelsen i denne artikel, samarbejder med Kommissionen om enhver kontrol af de modtagne oplysninger. Kommissionen kan anmode om yderligere oplysninger, som den har brug for til at foretage en sådan kontrol. Når en sådan anmodning rettes til en fysisk eller juridisk person, en enhed eller et organ, sender Kommission den samtidig til den relevante medlemsstats kompetente myndighed. Alle oplysninger, som Kommissionen modtager, stilles til rådighed for den relevante medlemsstat.

4. Alle oplysninger, der fremsendes til eller modtages af Kommissionen og medlemsstaternes kompetente myndigheder i overensstemmelse med denne artikel, må kun anvendes af Kommissionen og medlemsstaternes kompetente myndigheder til de formål, hvortil de blev givet eller modtaget.

([7]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 575/2013 af 26. juni 2013 om tilsynsmæssige krav til kreditinstitutter og om ændring af forordning (EU) nr. 648/2012 (EUT L 176 af 27.6.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/575/oj).

([8]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/138/EF af 25. november 2009 om adgang til og udøvelse af forsikrings- og genforsikringsvirksomhed (Solvens II) (EUT L 335 af 17.12.2009, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/138/oj).

([9]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 909/2014 af 23. juli 2014 om forbedring af værdipapirafviklingen i Den Europæiske Union og om værdipapircentraler samt om ændring af direktiv 98/26/EF og 2014/65/EU samt forordning (EU) nr. 236/2012 (EUT L 257 af 28.8.2014, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/909/oj).

([10]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 648/2012 af 4. juli 2012 om OTC-derivater, centrale modparter og transaktionsregistre (EUT L 201 af 27.7.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/648/oj).

5. Enhver behandling af personoplysninger må kun foretages i overensstemmelse med nærværende forordning og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 ([11]) og (EU) 2018/1725 ([12]), og kun i det omfang det er nødvendigt for anvendelsen af nærværende forordning og for at sikre et effektivt samarbejde mellem medlemsstaterne og med Kommissionen ved anvendelsen af nærværende forordning.

Artikel 4

Garantier

1. Ingen fordringer må indfries i forbindelse med kontrakter eller transaktioner, hvis opfyldelse eller gennemførelse direkte eller indirekte helt eller delvis er blevet påvirket af foranstaltninger, der er pålagt i henhold til denne forordning, herunder krav om kompensation eller andre tilsvarende krav, såsom krav om erstatning eller krav i henhold til en garanti, navnlig krav om forlængelse eller indfrielse af obligationer, garantier eller modgarantier, navnlig finansielle garantier eller finansielle modgarantier uanset form, såfremt disse fordringer gøres gældende af Den Russiske Føderation, de juridiske personer, enheder eller organer, der er omhandlet i artikel 2, eller af personer, der handler på deres vegne eller efter deres anvisning. Ingen judiciel, voldgiftsmæssig eller administrativ afgørelse, der er opnået af Den Russiske Føderation, af de juridiske personer, organer og enheder, der er omhandlet i artikel 2, eller af personer, der handler på deres vegne eller efter deres anvisning i forbindelse med foranstaltningerne i artikel 2, må anerkendes, tillægges virkning eller fuldbyrdes i Unionen, så længe denne forordning er i kraft.

2. I forbindelse med enhver procedure vedrørende inddrivelse af en fordring påhviler det den person, der søger at få fordringen inddrevet, at bevise, at indfrielsen af fordringen ikke er forbudt i henhold til stk. 1.

3. Stk. 1 berører ikke de rettigheder, som de juridiske personer, enheder og organer, der er omhandlet i stk. 1, har til ved en domstol at få prøvet lovligheden af den manglende opfyldelse af kontraktlige forpligtelser i overensstemmelse med denne forordning.

Artikel 5

Revision

Senest den 31. december 2026 og derefter hver 12. måned foretager Kommissionen en revision af denne forordning og forelægger Rådet en rapport om de vigtigste resultater af denne revision. Denne revision skal også omfatte en vurdering af, om tilrådighedsstillelsen af de betydelige ressourcer til Rusland, så Rusland kan fortsætte sine handlinger i forbindelse med sin angrebskrig mod Ukraine, fortsat udgør eller risikerer at udgøre alvorlige økonomiske vanskeligheder i Unionen og medlemsstaterne, og om risikoen for at forårsage yderligere alvorlig forværring af den økonomiske situation i Unionen og medlemsstaterne varer ved.

Artikel 6

Midlertidig anvendelse af foranstaltninger

1. Foranstaltningerne i artikel 2-4 er midlertidige. De opretholdes, så længe tilrådighedsstillelsen af de betydelige ressourcer til Rusland med henblik på at fortsætte dets handlinger i forbindelse med dets angrebskrig mod Ukraine udgør eller risikerer at udgøre alvorlige økonomiske vanskeligheder i Unionen og medlemsstaterne, og risikoen for at forårsage yderligere alvorlig forværring af den økonomiske situation i Unionen og medlemsstaterne varer ved. Med henblik herpå ophører foranstaltningerne i denne forordning med at finde anvendelse, når følgende betingelser er opfyldt:

a) Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine

b) Rusland yder erstatning til Ukraine i det omfang, det er nødvendigt for at muliggøre genopbygning uden negative økonomiske eller finansielle konsekvenser for Unionen, og

([11]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([12]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

c) Ruslands handlinger i forbindelse med dets angrebskrig mod Ukraine objektivt set er ophørt med at udgøre en alvorlig risiko for alvorlige vanskeligheder for Unionens og dens medlemsstaters økonomi.

2. For at sikre den midlertidige karakter af de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 2-4, i overensstemmelse med betingelserne i stk. 1 ændrer Rådet på forslag af Kommissionen og under hensyntagen til den i artikel 5 omhandlede rapport denne forordning, herunder ved at vedtage passende, strengt nødvendige og midlertidige bestemmelser for at sikre en velordnet afvikling af disse foranstaltninger under hensyntagen til behovet for at beskytte de legitime interesser for EU-aktørerne og for medlemsstaterne.

Artikel 7

Afsluttende bestemmelse

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 12. december 2025.

På Rådets vegne

M. BJERRE

Formand