Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/2355

21.10.2026

# BESLUIT (EU) 2026/2355 VAN DE RAAD

**van 13 oktober 2026**

**betreffende de ondertekening van het aanvullend protocol bij het Verdrag van de Raad van Europa inzake het witwassen, de opsporing, de inbeslagneming en de confiscatie van opbrengsten van misdrijven en de financiering van terrorisme, met betrekking tot justitiële samenwerking in strafzaken en politiële samenwerking**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 82, leden 1 en 2, artikel 83, leden 1 en 2, en artikel 87, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Bij Besluit (EU) 2024/1764 ([1]) heeft de Raad de Commissie gemachtigd om namens de Unie deel te nemen aan de onderhandelingen over een aanvullend protocol bij het Verdrag van de Raad van Europa inzake het witwassen, de opsporing, de inbeslagneming en de confiscatie van opbrengsten van misdrijven en de financiering van terrorisme (het "protocol").

(2) Het protocol is op 15 mei 2026 door het Comité van ministers van de Raad van Europa vastgesteld en zal naar verwachting op 14 oktober 2026 ter ondertekening worden opengesteld.

(3) Het protocol sluit aan bij de in artikel 67, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) vastgelegde doelstelling van de Unie, namelijk een hoog niveau van veiligheid te waarborgen door middel van maatregelen ter voorkoming en bestrijding van criminaliteit, met inbegrip van maatregelen ter bevordering van de coördinatie en samenwerking tussen politiële en justitiële autoriteiten en de onderlinge aanpassing van de strafwetgevingen.

(4) Het protocol bevat onder meer bepalingen inzake het doel en het toepassingsgebied ervan, inzake confiscatiemaatregelen, inzake voorlopige maatregelen voor de inbeslagname en bevriezing van voorwerpen, inzake onderzoekstechnieken en -instrumenten, inzake de oprichting van bureaus voor de ontneming van vermogensbestanddelen, inzake de toegang voor die bureaus tot informatie en inzake de uitwisseling van informatie tussen deze bureaus, inzake de toegang voor bevoegde autoriteiten tot informatie over bankrekeningen, inzake het vermogensbeheer, met inbegrip van de aanwijzing van bureaus voor dit beheer, inzake justitiële samenwerking bij de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen tot bevriezing en confiscatie en bij de verdeling en teruggave van vermogensbestanddelen, en inzake procedurele rechten en waarborgen voor alle betrokken personen.

(5) Het protocol biedt de mogelijkheid om de kaders voor de ontneming van vermogensbestanddelen en de daarmee samenhangende samenwerking tussen de lidstaten van de Raad van Europa en andere belangrijke internationale partners die mogelijk partij bij het protocol zullen worden, aanzienlijk te versterken.

([1]) Besluit (EU) 2024/1764 van de Raad van 13 juni 2024 tot machtiging van de Commissie om namens de Europese Unie deel te nemen aan onderhandelingen over een aanvullend protocol bij het Verdrag van de Raad van Europa inzake het witwassen, de opsporing, de inbeslagneming en de confiscatie van opbrengsten van misdrijven en de financiering van terrorisme (PB L, 2024/1764, 24.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1764/oj).

(6) De in het protocol vastgelegde regels overlappen grotendeels met — en zijn geïnspireerd op — gemeenschappelijke regels die op Unieniveau zijn vastgesteld. Die gemeenschappelijke regels omvatten met name de Richtlijnen (EU) 2024/1260 ([2]) en (EU) 2024/1640 ([3]) van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EU) 2018/1805 van het Europees Parlement en de Raad ([4]). Bovendien overlapt het protocol met Richtlijn 2014/42/EU van het Europees Parlement en de Raad ([5]), die alleen van toepassing blijft ten aanzien van Ierland, en met de Kaderbesluiten 2003/577/JBZ ([6]), 2005/212/JBZ ([7]), en 2006/783/JBZ ([8]) van de Raad, die alleen van toepassing blijven in de betrekkingen met en tussen Denemarken en Ierland.

(7) De Commissie heeft namens de Unie deelgenomen aan de onderhandelingen en heeft erop toegezien dat het protocol verenigbaar is met het recht van de Unie.

(8) Op grond van artikel 37 van het protocol staat het open voor ondertekening door de Unie. De Unie moet net zoals haar lidstaten partij worden bij het protocol, aangezien de Unie en haar lidstaten bevoegdheden hebben op de gebieden die onder het protocol vallen. Het protocol moet namens de Unie worden ondertekend met betrekking tot aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de Unie vallen, voor zover het protocol gevolgen zou kunnen hebben voor gemeenschappelijke regels die op Unieniveau zijn vastgesteld of de strekking daarvan kan wijzigen. Het toepassingsgebied van die gemeenschappelijke regels zou ook kunnen worden beïnvloed of gewijzigd als gevolg van internationale verbintenissen wanneer die verbintenissen betrekking hebben op een gebied waarop dergelijke gemeenschappelijke regels reeds grotendeels van toepassing zijn, voor zover deze verbintenissen de uniforme en consequente toepassing van de gemeenschappelijke regels en de goede werking van het door deze regels gevestigde stelsel kunnen ondergraven. Op het gebied van gedeelde bevoegdheden behouden de lidstaten hun bevoegdheid voor zover het protocol geen gevolgen heeft voor gemeenschappelijke regels die op Unieniveau zijn vastgesteld noch de strekking daarvan wijzigt, met inbegrip van de verwachte ontwikkeling van die regels. Dit besluit laat onverlet dat de lidstaten het protocol overeenkomstig hun interne procedures kunnen ondertekenen.

(9) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en het VWEU, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is dit niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland.

(10) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het VEU en het VWEU, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van dit besluit, dat derhalve niet bindend is voor, noch van toepassing is op deze lidstaat.

(11) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad ([9]) en heeft op 10 september 2026 een advies uitgebracht.

(12) Derhalve moet het protocol namens de Unie worden ondertekend,

([2]) Richtlijn (EU) 2024/1260 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende ontneming en confiscatie van vermogensbestanddelen (PB L, 2024/1260, 2.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1260/oj).

([3]) Richtlijn (EU) 2024/1640 van het Europees Parlement en de Raad van 31 mei 2024 betreffende de mechanismen die de lidstaten moeten invoeren om het gebruik van het financiële stelsel voor witwassen of terrorismefinanciering te voorkomen, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937, en tot wijziging en intrekking van Richtlijn (EU) 2015/849 (PB L, 2024/1640, 19.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1640/oj).

([4]) Verordening (EU) 2018/1805 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 inzake de wederzijdse erkenning van bevriezingsbevelen en confiscatiebevelen (PB L 303 van 28.11.2018, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1805/oj).

([5]) Richtlijn 2014/42/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de bevriezing en confiscatie van hulpmiddelen en opbrengsten van misdrijven in de Europese Unie (PB L 127 van 29.4.2014, blz. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/42/oj).

([6]) Kaderbesluit 2003/577/JBZ van de Raad van 22 juli 2003 inzake de tenuitvoerlegging in de Europese Unie van beslissingen tot bevriezing van voorwerpen of bewijsstukken (PB L 196 van 2.8.2003, blz. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2003/577/oj).

([7]) Kaderbesluit 2005/212/JBZ van de Raad van 24 februari 2005 inzake de confiscatie van opbrengsten van misdrijven, alsmede van de daarbij gebruikte hulpmiddelen en de door middel daarvan verkregen voorwerpen (PB L 68 van 15.3.2005, blz. 49, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2005/212/oj).

([8]) Kaderbesluit 2006/783/JBZ van de Raad van 6 oktober 2006 inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op beslissingen tot confiscatie (PB L 328 van 24.11.2006, blz. 59, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2006/783/oj).

([9]) Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Er wordt machtiging verleend voor de ondertekening namens de Unie van het aanvullend protocol bij het Verdrag van de Raad van Europa inzake het witwassen, de opsporing, de inbeslagneming en de confiscatie van opbrengsten van misdrijven en de financiering van terrorisme, onder voorbehoud van de sluiting van dat protocol ([10]).

*Artikel 2*

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Luxemburg, 13 oktober 2026.

*Voor de Raad*

*De voorzitter*

T. BYRNE

([10]) De tekst van het protocol wordt bekendgemaakt samen met het besluit betreffende de sluiting ervan.