EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 23.6.2023
COM(2023) 329 final

2023/0190 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS

millega antakse Rumeeniale luba kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 218 ja 232

SELETUSKIRI

Vastavalt 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi)[1] (edaspidi „käibemaksudirektiiv“) artikli 395 lõikele 1 võib nõukogu ühehäälselt komisjoni ettepaneku põhjal anda igale liikmesriigile loa võtta erimeetmeid kõnealuse direktiivi sätetest erandite tegemiseks, et lihtsustada käibemaksu kogumist või hoida ära teatavat liiki maksudest kõrvalehoidmist või maksustamise vältimist.

Komisjonis 14. jaanuaril 2022. aastal registreeritud kirjaga taotles Rumeenia luba teha erand käibemaksudirektiivi artiklitest 178, 218 ja 232, et riigil oleks võimalik kehtestada kohustuslik e-arveldamine maksukohustuslaste vaheliste tehingute suhtes.

Rumeenia muutis oma taotlust komisjonis 30. septembril 2022 registreeritud kirjaga. Sellega seoses kinnitas Rumeenia, et ta taotleb luba teha erand üksnes käibemaksudirektiivi artiklitest 218 ja 232, ning täpsustas, et meetme jõustumine lükatakse edasi 1. jaanuarile 2024, mitte 1. juulile 2022, mis oli algselt taotletud kuupäev.

Käibemaksudirektiivi artikli 395 lõike 2 kohaselt teatas komisjon Rumeenia taotlusest teistele liikmesriikidele 8. detsembri 2022. aasta kirjaga. Komisjon teatas 9. detsembri 2022. aasta kirjaga Rumeeniale, et tal on taotluse hindamiseks olemas kogu vajalik teave.

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Rumeenia esitas taotluse erandi tegemiseks käibemaksudirektiivi artikli 395 alusel, et riigile antaks luba rakendada kohustust väljastada Rumeenias asuvate maksukohustuslaste vaheliste tehingute kohta e-arveid. Rumeenia sõnul on kohustusliku e-arveldamise süsteemi rakendamise peamised eesmärgid võidelda maksupettuste ja maksudest kõrvalehoidmise vastu, muuta maksukogumine eelkõige käibemaksu valdkonnas tõhusamaks, suurendada ettevõtjate konkurentsivõimet ning vähendada nii maksumaksjate kui ka maksuhaldurite halduskulusid.

Arvetel esitatud teave esitatakse maksuhaldurile, kes saab need andmed reaalajas. Sellega saab maksuhaldur õigeaegselt ja automaatselt kontrollida deklareeritud ja tasutud käibemaksu ning väljastatud ja saadud arvete kooskõla. Nii saab Rumeenia suurendada käibemaksupettuste ja maksudest kõrvalehoidmise vastase võitluse tõhusust ja tulemuslikkust.

Viimastel aastatel on Rumeenias pidevalt teatatud suurest käibemaksulõhest. Euroopa Komisjoni viimasest avaldatud aruandest nähtub, et 2020. aastal oli käibemaksulõhe 35,7 %. Rumeenia sõnul osutab selline olukord struktuursele probleemile, mis nõuab nii kiiret kui ka jätkusuutlikku tegutsemist ning vajalike reformide rakendamist.

Kohustusliku e-arveldamise kehtestamise ja arveandmete esitamisega saab tõhustada maksumaksjatepoolset nõuete täitmist ja vähendada pettusekatseid. Kavandatav süsteem tähendab näiteks seda, et nn karussellpettuses osalejad on maksuhalduri jaoks algusest peale nähtavad. Praegu on karussellpettuses osalejaid raske kindlaks teha, sest nad ei esita käibedeklaratsioone ja/või muid deklaratsioone. Üldise e-arveldamise kasutuselevõtt on võimas vahend pettuseahela reaalajas jälgimiseks, mille abil saavad maksuhaldurid võtta viivitamata meetmeid, et tuvastada ja peatada selles pettuses osalevad kauplejad.

Kohustusliku e-arveldamise kehtestamine maksukohustuslaste vaheliste tehingute puhul toob kasu ka ettevõtjatele digiteerimise ja halduskoormuse vähendamise kaudu ning tagab samal ajal õiglase konkurentsikeskkonna ettevõtjate vahel. Ettevõtjate jaoks on mõned e-

[1] ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.

arveldamise eelised näiteks kiiremad maksed, ülekandekulude kokkuhoid, arveandmete kiire ja odav töötlemine ning väiksemad arhiveerimiskulud.

Käibemaksudirektiivi artiklis 218 on sätestatud liikmesriikide kohustus aktsepteerida arvetena kõiki dokumente ja sõnumeid nii paberkandjal kui ka elektroonilisel kujul. Seetõttu soovib Rumeenia teha erandit käibemaksudirektiivi kõnealusest artiklist, et Rumeenia maksuhaldur saaks arvetena käsitada üksnes e-dokumente.

Käibemaksudirektiivi artikli 232 kohaselt kasutatakse e-arvet selle vastuvõtja nõusolekul. Seetõttu nõuab e-arveldamise kohustuse kehtestamine Rumeenias erandit sellest artiklist, et arve väljastaja ei peaks enam taotlema saaja nõusolekut, et saata arve paberivabas vormis.

E-arveldamise valdkonnas on Rumeenia võtnud siseriiklikku õigusesse üle Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. aprilli 2014. aasta direktiivi 2014/55/EL,[2] mis käsitleb e-arveldamist riigihangete puhul, millega kehtestati avaliku sektori asutustele kohustus aktsepteerida oma tarnijate saadetud elektroonilisi arveid. Selleks et tagada Euroopa Liidus kasutatavate e-arveldamise süsteemide koostalitlusvõime, alustades riigihangete sektorist, peaksid e-arved vastama ühistele standarditele, mis on kindlaks määratud CENis (Euroopa Standardikomitee) e-arveldamise Euroopa standardiga EN 16931.

Rumeenia võttis 2021. aasta novembris kasutusele riikliku e-arveldamise süsteemi *RO e-Factura*, mille lõi, töötas välja ja mida haldab rahandusministeerium riikliku finantsteabe keskuse kaudu. Rumeenia sõnul on see süsteem täielikult kooskõlas e-arveldamise Euroopa standardiga ning see on kavandatud ja välja töötatud nii riigihangete (B2G) puhul kui ka maksukohustuslaste vaheliste tehingute (B2B) jaoks, kui ettevõtjad selle kasuks otsustavad.

Arvete esitamiseks Rumeenia e-arveldamise süsteemi kaudu nii riigihangete kui ka ettevõtjatevahelise suhtluse puhul peavad maksukohustuslased end autentima, kasutades kvalifitseeritud digisertifikaati. Seda sertifikaati kasutatakse ka erinevate maksudeklaratsioonide esitamisel.

Rumeenia e-arveldamise süsteemi kasutatakse kohustusliku e-arveldamise süsteemi rakendamise alusena maksukohustuslaste vaheliste tehingute puhul.

E-arveldamise süsteemi kasutamine on vabatahtlik ettevõtjatele, kelle asukoht ei ole asjaomases riigis.

Arvestades erandi laia kohaldamisala, on oluline hinnata selle mõju maksukohustuslastele ja täpsemalt seda, kas see on aidanud võidelda käibemaksupettuse ja maksudest kõrvalehoidmise vastu. Kui Rumeenia soovib erandi kehtivusaega pikendada, palutakse riigil koos pikendamistaotlusega esitada meetme toimimist käsitlev aruanne. Kõnealuses aruandes tuleks hinnata meetme tõhusust käibemaksupettustega ja käibemaksu maksmisest kõrvalehoidmisega võitlemisel ning käibemaksu kogumise lihtsustamisel. Aruandes tuleks hinnata ka meetme mõju maksukohustuslastele, eelkõige nende halduskoormuse ja nõuete täitmisega seotud kulude suurenemist.

Tehakse ettepanek lubada erandit kohaldada alates 1. jaanuarist 2024 kuni 31. detsembrini 2026 või kuupäevani, millest alates peavad liikmesriigid kohaldama kõiki riiklikke sätteid, mille nad on kohustatud vastu võtma juhul, kui võetakse vastu direktiiv, millega digitaalajastu käibemaksueeskirjade osas muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ, eelkõige selle artikleid 218 ja 232, olenevalt sellest, kumb kuupäev on varasem.

[2] ELT L 133, 6.5.2014, lk 1.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Sätestades, et liikmesriigid tunnustavad paberil või elektroonilisel kujul olevaid dokumente ja sõnumeid arvetena, on paber- ja e-arved käibemaksudirektiivi artikli 218 alusel võrdses seisus. Käibemaksudirektiivi artikli 232 kohaselt kasutatakse e-arvet selle vastuvõtja nõusolekul. Kohustuslik e-arveldamine Rumeenia poolt kavandatud kujul kujutaks endast tõepoolest erandit nimetatud kahest sättest.

Erandit võib lubada käibemaksudirektiivi artikli 395 alusel selleks, et lihtsustada käibemaksu kogumise menetlust ja ära hoida teatavat maksudest kõrvalehoidmist ja maksustamise vältimist. Rumeenia taotles erimeedet eelkõige käibemaksupettustega ja käibemaksu maksmisest kõrvalehoidmisega võitlemiseks. Rumeenia esitatud andmete põhjal on erand kooskõlas poliitikavaldkonnas kehtivate sätetega.

Nõukogu rakendusotsusega (EL) 2021/2251,[3] nõukogu rakendusotsusega (EL) 2022/133[4] ja nõukogu rakendusotsusega (EL) 2022/1003[5] anti Itaaliale, Prantsusmaale ja Poolale sarnased load, mis lubavad teha erandeid käibemaksudirektiivi artiklitest 218 ja 232, et rakendada kohustuslikku e-arveldamist.

Lisaks võttis komisjon 2020. aastal vastu teatise Euroopa Parlamendile ja nõukogule „*Õiglase ja lihtsa maksustamise tegevuskava, millega toetatakse majanduse taastamise strateegiat*“[6]. Üks selles tegevuskavas kavandatud meetmetest on komisjoni seadusandlik ettepanek käibemaksu aruandluskohustuste ajakohastamiseks. Nagu tegevuskavas märgitud, peaks käesolev ettepanek muu hulgas aitama ühtlustada riigisiseste tehingute suhtes kohaldatavaid aruandlusmehhanisme. Sellega seoses uuritakse ühtlasi vajadust laiendada e-arveldamist veelgi.

8. detsembril 2022 võttis komisjon vastu ettepaneku võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ digiajastu käibemaksueeskirjade osas[7]. Käesoleva direktiiviga muudetakse käibemaksudirektiivi artiklit 218 ja jäetakse kõnealusest direktiivist välja artikkel 232. Kui see reform vastu võetakse, võimaldab see liikmesriikidel rakendada kohustuslikku e-arveldamist ja kaotada vajadus taotleda selliste süsteemide rakendamiseks täiendavaid erandeid käibemaksudirektiivist. Seetõttu, kui liikmesriigid on käesolevat direktiivi käsitleva ettepaneku üle võtnud, ei ole sellel nõukogu otsusel enam kasulikku mõju. Direktiiviga nõutakse, et selle kohustuse kehtestanud liikmesriigid lubavad väljastada e-arveid, mis vastavad e-arveldamise Euroopa standardile ja selle süntaksite loetelule vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivile 2014/55/EL. Ilma et see piiraks artikli 395 alusel lubatud ja käesoleva direktiivi jõustumise ajal juba rakendatud erimeetmete kohaldamist, ei vaja maksukohustuslased e-arvete väljastamiseks ja edastamiseks maksuhalduri eelnevat kohustuslikku luba või kontrolli.

Kuigi Rumeenia sõnul on riiklik e-arveldamise süsteem täielikult kooskõlas e-arveldamise Euroopa standardiga, kavatseb Rumeenia esimeses etapis nõuda, et e-arveldamine toimuks kohustuslikus korras maksuhalduri hallatava süsteemi kaudu. Seetõttu peavad tarnijad saatma oma klientidele e-arved selle süsteemi kaudu.

---

3 ELT L 454, 17.12.2021, lk 1.
4 ELT L 20, 31.1.2022, lk 272.
5 ELT L 168, 27.6.2022, lk 81.
6 https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-07/2020_tax_package_tax_action_plan_en.pdf
7 COM/2022/701 final.

See tähendab, et e-arveldamise süsteem kontrollib automaatselt iga e-arvet. Süsteem teeb struktuuri ja süntaksi semantilisi kontrolle ja valideerimisi. Samuti kontrollib ta arve päritolu ehtsust väljaandja isikusamasuse suhtes. Kui need toimingud on tehtud, genereeritakse automaatne vastussõnum. Kui vigu ei leita, kasutatakse rahandusministeeriumi e-templit, mis tõendab e-arve kättesaamist Rumeenia e-arvelduse süsteemis. Alles siis tehakse e-arve allalaadimiseks kättesaadavaks arve väljastajale ja saajale.

Kuna maksuhaldurite eelnev kohustuslik luba või kontroll ei ole kooskõlas tulevase süsteemiga, mis on kavandatud ettepanekus digitaalajastu käibemaksueeskirjade kohta alates 1. jaanuarist 2028, teeb Rumeenia oma süsteemis vajalikud kohandused, et võimaldada maksukohustuslastel alates 1. jaanuarist 2026 saata vajalikke andmeid muude vahendite kui Rumeenia e-arveldamise süsteemi kaudu. Seetõttu ei ole maksuhalduri poolt e-arvetele loa andmine või nende kontrollimine enam kohustuslik.

Seetõttu on Rumeenia taotletud erand kooskõlas komisjoni eesmärkidega, mis on kehtestatud tegevuskavaga ja ettepanekuga võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ seoses digiajastu käibemaksueeskirjadega.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Õiguslik alus

Käibemaksudirektiivi artikkel 395.

• Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)

Pidades silmas ettepaneku aluseks olevat käibemaksudirektiivi sätet, ei kohaldata subsidiaarsuse põhimõtet.

• Proportsionaalsus

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas järgmistel põhjustel.

Otsus käsitleb liikmesriigile tema enda taotlusel antud luba ja sellega ei määrata mingeid kohustusi.

Kohustuslik e-arveldamine hõlmab maksukohustuslaste seisukohast mitut muudatust. Maksumaksjatele Rumeenias on maksuhalduriga suhtlemise digiteerimine juba hästi tuttav. Käibedeklaratsioonid ja muud maksudeklaratsioonid esitatakse elektrooniliselt, kasutades teenust, mida maksuhaldur osutab tasuta. Sellise deklareerimismeetodi kasutamiseks on maksumaksjatel digisertifikaadiga saadud kvalifitseeritud e-allkiri.

Riiklik e-arveldamise süsteem juba toimib ning ettevõtjad saavad esitada e-arveid selle süsteemi kaudu nii riigihangete puhul kui ka ettevõtjatevahelises suhtluses. Samal ajal pakuvad maksuhaldurid süsteemi kohustusliku rakendamise finantsmõju vähendamiseks tasuta rakendust, mis võimaldab e-arveid luua.

Tuleb märkida, et pärast Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. aprilli 2014. aasta direktiivi 2014/55/EL (mis käsitleb e-arveldamist riigihangete puhul) rakendamist on Rumeenias juba kohustuslik kasutada e-arveldamist ettevõtjate ja ametiasutuste vahel.

Rumeenia on seisukohal, et vabatahtliku e-arveldamise mudeli raames tehtud ettevalmistustöö ja vahendid, mis antakse maksumaksjate käsutusse kohustuse täitmiseks koos e-arveldamise

rakendamisest tulenevate eeliste ja hüvedega, katavad suures osas investeeringud, mida maksumaksjad peavad tegema oma IT-süsteemide kohandamiseks.

Erand on ka ajaliselt piiratud ning kui Rumeenia soovib seda erimeetme kehtivusaega pikendada tuleb koostada aruanne meetme toimimise ja tõhususe kohta.

Seega on erimeede kooskõlas taotletava eesmärgiga, st see aitab vältida maksudest kõrvalehoidmist.

- **Vahendi valik**

Kavandatav vahend: nõukogu rakendusotsus.

Käibemaksudirektiivi artikli 395 kohaselt on erandi tegemine ühistest käibemaksueeskirjadest võimalik vaid komisjoni ettepaneku põhjal nõukogus ühehäälselt antud loa alusel. Nõukogu rakendusotsus on kõige sobivam õigusakt, sest selle saab adresseerida konkreetsele liikmesriigile.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Mõjuhinnang**

Kohustuslik e-arveldamine mõjutab nii maksuhaldurit kui ka maksukohustuslasi.

Kohustusliku e-arveldamise rakendamine on üks riikliku taaste- ja vastupidavuskava meetmetest. Rumeenia sõnul vähendab ta käibemaksulõhet 2026. aasta teiseks kvartaliks võrreldes 2019. aastaga vähemalt 5 protsendipunkti võrra. Kohustusliku e-arveldamise rakendamine aitaks kaasa, et käibemaksu ja otseste maksude kogumine kasvab vähemalt 7,6 miljardi Rumeenia leu (ligikaudu 1,5 miljardi euro) võrra.

Selliste digiteerimisprojektide rakendamine nagu Rumeenia e-arveldamise süsteem, maksumärgistusmasinate omavaheline ühendamine, SAF-T, ostude ja tarnete järelevalve ning Rumeenia e-transpordi süsteem (transpordi järelevalve riigi territooriumil) võimaldab integreerida riskijuhtimiskorda. Selle tulemusena suureneb Rumeenia hinnangute kohaselt täiendava tulu kogumine SKPs 2025. aasta neljandaks kvartaliks võrreldes 2019. aasta tasemega vähemalt 2,5 protsendipunkti võrra.

Erinevate maksuhaldusreformi meetmete rakendamisega seotud käibemaksust ja otsestest maksudest laekuv tulu suureneb eeldatavalt vähemalt 10,87 miljardi Rumeenia leuni, millest 5 miljardit vastab käibemaksutulule ja 5,87 miljardit otsestest maksudest saadavale tulule. Rumeenia e-arveldamise süsteemi rakendamisest saadav panus moodustab hinnanguliselt ligikaudu 70 % täiendavast lisatulust, mis on seega 7,6 miljardit Rumeenia leud järgmistest allikatest:

nõuete vabatahtliku täitmise suurenemine – 0,6 miljardit Rumeenia leud;

maksudest kõrvalehoidumise ja varifirmadega seotud ühendusesisese pettuse vähendamine – 1,3 miljardit Rumeenia leud;

maksude optimeerimise ja mitteametliku majandusega seotud vähendamine – 1,6 miljardit Rumeenia leud;

otseste maksude mõju, mis tuleneb käibemaksu maksustatava väärtuse ümberhindamisest – 4,1 miljardit Rumeenia leud.

Maksukohustuslased kannavad IT-süsteemide ja/või tarkvara soetamisega seotud kulusid, sest tõenäoliselt ei suudaks nende praegused süsteemid/tarkvara väljastada ega esitada e-arveid Rumeenia e-arveldamise süsteemile. Neid kulusid saaks siiski oluliselt vähendada või isegi kaotada, kui kasutada teenuseid ja rakendusi, mille maksuhaldur on teinud tasuta kättesaadavaks.

Ettevõtjad saavad kasu ka oma protsesside digiteerimisest. E-arveldamise rakendamisega kaasnevad kiiremad maksed, ülekandekulude kokkuhoid, arveandmete kiire ja odav töötlemine ning väiksemad arhiveerimiskulud. Lisaks toob kohustusliku e-arveldamise süsteemi kehtestamine kaasa selle, et kaotatakse praegune kohustus esitada teavet riigisiseste tarnete kohta.

4. MÕJU EELARVELE

Meede ei mõjuta ebasoodsalt käibemaksupõhiselt laekuvaid liidu omavahendeid.

2023/0190 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS

millega antakse Rumeeniale luba kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 218 ja 232

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi,[1] eriti selle artikli 395 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

ning arvestades järgmist:

(1) Kirjas, mille komisjon registreeris 14. jaanuaril 2022, taotles Rumeenia luba kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ artiklitest 178, 218 ja 232 (edaspidi „erimeede“), et kehtestada kohustuslik e-arveldamine kõigi Rumeenias asuvate maksukohustuslaste vaheliste tehingute suhtes. Luba taotleti ajavahemikuks 1. juulist 2022 kuni 31. detsembrini 2025.

(2) Komisjonis 30. septembril 2022 registreeritud kirjas teatas Rumeenia komisjonile, et taotletud erandit direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 178 ei ole enam vaja. Peale selle taotles Rumeenia luba algselt taotletud ajavahemiku asemel ajavahemikku 1. jaanuarist 2024 kuni 31. detsembrini 2026.

(3) Komisjon teavitas 8. detsembri 2022. aasta kirjas teisi liikmesriike Rumeenia taotlusest. Komisjon teatas 9. detsembri 2022. aasta kirjaga Rumeeniale, et tal on taotluse hindamiseks olemas kogu vajalik teave.

(4) Rumeenia väidab, et kohustuslik e-arveldamine Rumeenias asuvate maksukohustuslaste vaheliste tehingute puhul koos kohustusega esitada maksuhaldurile andmed nende tehingute kohta aitaks võidelda käibemaksupettuste ja maksudest kõrvalehoidmise vastu. Sellega saab maksuhaldur õigeaegselt ja automaatselt kontrollida deklareeritud ja tasutud käibemaksu ning väljastatud ja saadud arvete kooskõla, mis parandaks märkimisväärselt Rumeenia maksuhalduri analüüsivõimet. E-arveldamise kasutuselevõtt oleks võimas vahend käibemaksupettuse ahela reaalajas jälgimiseks, mille abil saavad maksuhaldurid võtta viivitamata meetmeid, et tuvastada ja peatada selles pettuses osalevad kauplejad.

(5) Rumeenia leiab, et kohustusliku e-arveldamise kehtestamine maksukohustuslaste vaheliste tehingute puhul toob kasu ka ettevõtjatele, kuna protsessid digiteeritakse ja halduskoormus väheneb, ning tagab samal ajal õiglase konkurentsikeskkonna maksukohustuslaste vahel. Protsesside digiteerimine tooks maksumaksjatele kaasa kiiremad maksed, ülekandekulude kokkuhoiu, arveandmete kiire ja odava töötlemise ning väiksemad arhiveerimiskulud. Kohustusliku e-arveldamise süsteemi

[1] ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.

kehtestamisega kaotataks praegune kohustus esitada teavet riigisiseste tarnete kohta ning seega väheneks ettevõtjate halduskoormus.

(6) 8. detsembril 2022 võttis komisjon vastu ettepaneku võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ digiajastu käibemaksueeskirjade osas[2]. Kavandatud muudatustega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ artiklit 218 ja jäetakse välja artikkel 232, mis võimaldab liikmesriikidel rakendada kohustuslikku e-arveldamist ning kaotada vajadus taotleda selliste süsteemide rakendamiseks täiendavaid erandeid direktiivist 2006/112/EÜ. Seega alates kuupäevast, mil liikmesriigid peavad kohaldama kõiki siseriiklikke sätteid, mille nad peavad kõnealuse direktiivi vastuvõtmise korral vastu võtma, ei oleks käesoleval otsusel enam kasulikku mõju. Ilma et see piiraks teatavate üleminekusätete kohaldamist, ei ole selle ettepaneku kohaselt e-arvete edastamiseks enam vaja maksuhalduri eelnevat luba või kontrolli. Rumeenia kavatseb esimese sammuna nõuda, et maksuhaldur kontrolliks arve õigsust, enne kui e-arvet saab pidada kehtivaks. Rumeenia peab siiski tegema süsteemi vajalikud kohandused, et maksukohustuslased saaksid 31. detsembriks 2025 saata maksuhaldurile vajalikud andmed, ilma et arvet oleks eelnevalt kontrollitud. Selle tulemusena muutub arvete eelnev kontrollimine maksuhalduri poolt maksukohustuslaste jaoks vabatahtlikuks.

(7) Arvestades laia kohaldamisala ja uudsust, on oluline hinnata erimeetme mõju käibemaksupettustega ja käibemaksu maksmisest kõrvalehoidmisega võitlemisele ning maksukohustuslastele. Seega juhul, kui Rumeenia peab vajalikuks erimeetme kehtivusaega pikendada, peaks ta esitama komisjonile koos pikendamise taotlusega aruande, milles hinnatakse erimeetme tõhusust käibemaksupettustega ja käibemaksu maksmisest kõrvalehoidmisega võitlemisel ning käibemaksu kogumise lihtsustamisel.

(8) Nimetatud erimeede ei tohiks mõjutada tarbija õigust saada ühendusesiseste tehingute kohta paberarveid.

(9) Erimeede peaks olema ajaliselt piiratud, et oleks võimalik hinnata, kas erimeede on selle eesmärkide seisukohast kohane ja tõhus.

(10) Erimeede on seega proportsionaalne taotletavate eesmärkidega, kuna see on ajaliselt ja ulatuselt piiratud. Lisaks sellele ei kaasne erimeetmega ohtu, et pettus võiks üle kanduda teistesse sektoritesse või liikmesriikidesse.

(11) Erimeetme kohaldamine ei mõjuta negatiivselt lõpptarbimisetapis kogutava maksutulu kogusummat ega mõjuta ebasoodsalt käibemaksupõhiselt laekuvaid liidu omavahendeid,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Erandina direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 218 lubatakse Rumeenial tunnustada arveid, mille on väljastanud Rumeenia territooriumil asuvad maksukohustuslased dokumentide või sõnumite kujul, üksnes juhul, kui need dokumendid või sõnumid edastatakse elektrooniliselt.

[2] COM/2022/701 final.

Artikkel 2

Erandina direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 232 lubatakse Rumeenial ette näha, et Rumeenia territooriumil asuvate maksukohustuslaste väljastatud elektrooniliste arvete kasutamiseks ei nõuta Rumeenia territooriumil asuva arve saaja nõusolekut.

Artikkel 3

Rumeenia teavitab komisjoni riiklikest meetmetest, millega rakendatakse erimeetmeid artiklites 1 ja 2 osutatud erandite tegemiseks.

Artikkel 4

1. Käesolevat otsust kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2024 kuni saabub esimene järgmisest kahest kuupäevast:

a) 31. detsember 2026;

b) kuupäev, millest alates peavad liikmesriigid kohaldama kõiki riiklikke sätteid, mille nad on kohustatud vastu võtma juhul, kui võetakse vastu direktiiv, millega digitaalajastu käibemaksueeskirjade osas muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ, eelkõige selle artikleid 218 ja 232.

2. Kui Rumeenia peab vajalikuks erimeetme kehtivusaega pikendada, esitab ta komisjonile koos pikendamise taotlusega aruande, milles hinnatakse artiklis 3 osutatud riiklike meetmete tõhusust käibemaksupettustega ja käibemaksu maksmisest kõrvalehoidmisega võitlemisel ning käibemaksu kogumise lihtsustamisel. Aruandes hinnatakse ka kõnealuste meetmete mõju maksukohustuslastele, eelkõige seda, kas kõnealused meetmed suurendavad nende halduskoormust ja kulusid.

Artikkel 5

Käesolev otsus on adresseeritud Rumeeniale.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja