EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.6.2023
COM(2023) 329 final

2023/0190 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om at give Rumænien tilladelse til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem

BEGRUNDELSE

I henhold til artikel 395, stk. 1, i direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem[1] (herefter "momsdirektivet") kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at anvende særlige foranstaltninger, der fraviger bestemmelserne i nævnte direktiv, for at forenkle afgiftsopkrævningen eller for at forhindre visse former for momsunddragelse eller momsundgåelse.

Ved brev registreret i Kommissionen den 14. januar 2022 anmodede Rumænien om tilladelse til at fravige momsdirektivets artikel 178, 218 og 232 med henblik på at indføre obligatorisk elektronisk fakturering for transaktioner mellem alle afgiftspligtige personer.

Herefter ændrede Rumænien sin anmodning ved brev registreret i Kommissionen den 30. september 2022. Rumænien bekræftede følgelig, at landet kun anmoder om tilladelse til at fravige momsdirektivets artikel 218 og 232, og præciserede, at foranstaltningens ikrafttræden vil blive udsat til den 1. januar 2024 i stedet for den 1. juli 2022, som var den dato, der oprindeligt blev anmodet om.

I overensstemmelse med momsdirektivets artikel 395, stk. 2, underrettede Kommissionen ved brev af 8. december 2022 de øvrige medlemsstater om Rumæniens anmodning. Ved brev af 9. december 2022 meddelte Kommissionen Rumænien, at den rådede over alle nødvendige oplysninger for at kunne vurdere anmodningen.

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Rumænien indgav en anmodning om undtagelse fra momsdirektivets artikel 395 med henblik på at få tilladelse til at gennemføre en forpligtelse til at udstede elektroniske fakturaer for transaktioner mellem afgiftspligtige personer, der er etableret i Rumænien. Ifølge Rumænien er hovedformålet med indførelsen af det obligatoriske elektroniske faktureringssystem at bekæmpe afgiftssvig og afgiftsunddragelse, at gøre opkrævningen mere effektiv, navnlig på momsområdet, at forbedre de erhvervsdrivendes konkurrenceevne og at reducere både skatteydernes og skattemyndighedernes administrative omkostninger.

Oplysningerne i fakturaerne vil blive indberettet til skattemyndighederne, som derfor vil få adgang til disse data i realtid. Dette vil gøre det muligt for skattemyndighederne at foretage en rettidig og automatisk kontrol af, om der er overensstemmelse mellem den moms, der er angivet og betalt, og de fakturaer, der udstedes og modtages. Denne mulighed vil hjælpe Rumænien med at effektivisere bekæmpelsen af momssvig og momsunddragelse.

Rumænien har konsekvent registreret et stort momsgab i de seneste år. Den seneste rapport, som Europa-Kommissionen har offentliggjort, viser et momsgab på 35,7 % i 2020. Ifølge Rumænien tyder denne situation på et strukturelt problem, som vil kræve både en hurtig og vedvarende indsats og gennemførelse af de nødvendige reformer.

Indførelsen af obligatorisk e-fakturering og indberetning af fakturadata vil øge skatteydernes overholdelse af reglerne og have en afskrækkende virkning på forsøg på svig. Det planlagte system vil f.eks. medføre, at deltagerne i "karruselsvig" bliver synlige for skattemyndighederne fra starten. I øjeblikket er det vanskeligt at identificere deltagere i karruselsvig, fordi de ikke indsender momsangivelser og/eller andre angivelser. Indførelsen af generel elektronisk fakturering vil være et effektivt redskab til realtidssporing af den

[1] EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1.

svigagtige kæde, og den gør det muligt for skattemyndighederne at træffe øjeblikkelige foranstaltninger for at identificere og standse erhvervsdrivende, der deltager i denne svig.

Indførelsen af obligatorisk elektronisk fakturering for transaktioner mellem afgiftspligtige personer vil også gavne de økonomiske aktører i form af digitalisering af processer og reduktion af den administrative byrde, samtidig med at der sikres et fair konkurrencemiljø for afgiftspligtige personer. Nogle af fordelene for de økonomiske aktører ved at indføre elektronisk fakturering er hurtigere betalinger, besparelser på transmissionsomkostninger, hurtig og billig behandling af fakturadata og reducerede arkiveringsomkostninger.

I momsdirektivets artikel 218 fastsættes en forpligtelse for medlemsstaterne til at acceptere alle dokumenter eller meddelelser både i papirform og elektronisk form som faktura. Rumænien ønsker derfor tilladelse til at fravige ovennævnte artikel i momsdirektivet, således at kun dokumenter i elektronisk form kan betragtes som fakturaer af de rumænske skattemyndigheder.

I henhold til momsdirektivets artikel 232 forudsætter anvendelsen af en elektronisk faktura, at modtageren er indforstået hermed. Indførelsen af en forpligtelse til at anvende elektronisk fakturering i Rumænien kræver derfor en fravigelse fra denne artikel, således at udstederen ikke længere skal indhente modtagerens samtykke til at sende en faktura i papirløst format.

På området elektronisk fakturering har Rumænien i national ret gennemført Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/55/EU af 16. april 2014 om elektronisk fakturering i forbindelse med offentlige udbud[2], hvorved der indførtes en forpligtelse for offentlige myndigheder til at acceptere elektroniske fakturaer fra deres leverandører. For at sikre interoperabilitet mellem de elektroniske faktureringssystemer, der anvendes i Den Europæiske Union, med udgangspunkt i sektoren for offentlige indkøb, bør elektroniske fakturaer følge de fælles standarder, der er fastlagt i CEN (Den Europæiske Standardiseringsorganisation) med den europæiske standard for elektronisk fakturering EN 16931.

Rumænien indførte i november 2021 det nationale elektroniske faktureringssystem "RO e-Invoice", som blev oprettet, udviklet og forvaltet af finansministeriet gennem det Nationale Center for Finansielle Oplysninger. Ifølge Rumænien er dette system fuldt ud foreneligt med den europæiske standard for elektronisk fakturering, og det er udformet og udviklet til elektronisk fakturering i forbindelse med både offentlige indkøb (mellem virksomheder og myndigheder) og transaktioner mellem afgiftspligtige personer (virksomheder), hvis de økonomiske aktører vælger at gøre det.

For at kunne indsende fakturaer via systemet "RO e-Invoice", skal afgiftspligtige personer både ved transaktioner mellem virksomheder og myndigheder og mellem virksomheder identificeres sig ved hjælp af det kvalificerede digitale certifikat. Dette certifikat anvendes også til indgivelse af de forskellige momsangivelser.

Systemet RO e-Invoice vil blive anvendt som grundlag for indførelsen af det obligatoriske e-faktureringssystem for transaktioner mellem afgiftspligtige personer.

Anvendelsen af systemet RO e-Invoice vil fortsat være valgfri for ikkeetablerede økonomiske aktører.

I betragtning af undtagelsens brede anvendelsesområde, er det vigtigt at vurdere dens indvirkning på afgiftspligtige personer og mere specifikt, om den har bidraget til at bekæmpe momssvig og momsunddragelse. Hvis Rumænien ønsker at forlænge undtagelsesforanstaltningen, anmodes landet om at udarbejde en rapport om foranstaltningens virkninger sammen med anmodningen om forlængelse. Rapporten bør indeholde en vurdering

[2] EUT L 133 af 6.5.2014, s. 1.

af foranstaltningen i forhold til, hvor effektivt den bidrager til at bekæmpe momssvig og momsunddragelse samt til at forenkle afgiftsopkrævningen. Rapporten bør også indeholde en evaluering af foranstaltningens virkning på afgiftspligtige personer, især for så vidt angår deres øgede administrative byrder og omkostninger til efterlevelse af reglerne.

Det foreslås at lade undtagelsen gælde fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2026 eller til den dato, hvorfra medlemsstaterne skal anvende eventuelle nationale bestemmelser, som de skal vedtage i tilfælde af vedtagelse af et direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder, navnlig artikel 218 og 232 i nævnte direktiv, alt efter hvilken dato der indtræffer først.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

I momsdirektivets artikel 218 ligestilles fakturaer i papirform med fakturaer i elektronisk form, idet det fastsættes, at medlemsstaterne skal acceptere ethvert dokument eller enhver meddelelse i papirform eller elektronisk form som faktura. I henhold til momsdirektivet artikel 232 forudsætter anvendelsen af en elektronisk faktura, at modtageren er indforstået hermed. Den obligatoriske elektroniske fakturering, som Rumænien har planer om at indføre, vil derfor fravige disse to bestemmelser.

Undtagelsen kan indrømmes på grundlag af momsdirektivets artikel 395 for at forenkle momsopkrævningen eller for at forhindre visse former for momsunddragelse eller momsundgåelse. Rumænien anmodede om undtagelsesforanstaltningen med bekæmpelse af afgiftssvig og afgiftsunddragelse som hovedformål. På grundlag af de oplysninger, der er indgivet af Rumænien, stemmer undtagelsen overens med de gældende regler på området.

Lignende tilladelser, som giver Italien, Frankrig og Polen mulighed for at fravige momsdirektivets artikel 218 og 232 med henblik på at gennemføre obligatorisk elektronisk fakturering, blev givet ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/2251[3], gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/133[4] og gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/1003[5].

Endelig vedtog Kommissionen i 2020 "*Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet: en handlingsplan for en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien*"[6]. Et af de tiltag, der er planlagt i denne handlingsplan, er Kommissionens vedtagelse af et lovgivningsforslag med henblik på modernisering af momsindberetningsforpligtelserne. Som anført i handlingsplanen bør dette forslag bl.a. bidrage til at strømline de indberetningsordninger, der kan anvendes i forbindelse med indenlandske transaktioner. Behovet for at udvide e-fakturering yderligere vil også blive undersøgt i denne sammenhæng.

Som følge af handlingsplanen vedtog Kommissionen den 8. december 2022 et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder[7]. Dette direktiv vil ændre artikel 218 og lade momsdirektivets artikel 232 udgå. Denne reform vil, når den er vedtaget, give medlemsstaterne mulighed for at gennemføre obligatorisk e-fakturering og fjerne behovet for at anmode om yderligere undtagelser fra momsdirektivet med henblik på at indføre den slags systemer. Når dette forslag til direktiv først er gennemført af medlemsstaterne, vil denne rådsafgørelse derfor ikke længere have nogen nyttig virkning. Direktivet vil kræve, at medlemsstater, der pålægger

---

3 EUT L 454 af 17.12.2021, s. 1.
4 EUT L 20 af 31.1.2022, s. 272.
5 EUT L 168 af 27.6.2022, s. 81.
6 https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-07/2020_tax_package_tax_action_plan_en.pdf
7 COM (2022) 701 final.

denne forpligtelse, skal tillade udstedelsen af elektroniske fakturaer, som overholder den europæiske standard for elektronisk fakturering og listen over syntakser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/55/EU. Endvidere må afgiftspligtige personers udstedelse af elektroniske fakturaer og fremsendelsen heraf ikke være betinget af en forudgående tilladelse eller kontrol fra skattemyndighedernes side, jf. dog de særlige foranstaltninger, der er givet tilladelse til i medfør af artikel 395, og som allerede er gennemført på tidspunktet for direktivets ikrafttræden.

Selv om det nationale elektroniske faktureringssystem "RO e-Invoice" ifølge Rumænien er fuldt ud kompatibelt med den europæiske standard for elektronisk fakturering, agter Rumænien i første omgang at kræve, at e-fakturering skal foretages gennem et system, der forvaltes af skattemyndighederne. Leverandører vil derfor skulle sende elektroniske fakturaer til deres kunder via dette system.

Det vil betyde, at hver enkelt elektronisk faktura automatisk bliver kontrolleret af systemet RO e-Invoice. Systemet vil foretage semantiske kontroller og valideringer af struktur og syntaks. Den kontrollerer også oprindelsens autenticitet for så vidt angår udstederens identitet. Når disse operationer er udført, genereres der en automatisk svarmeddelelse. Hvis der ikke konstateres fejl, påføres finansministeriets elektroniske segl, hvorved modtagelsen af den elektroniske faktura i systemet "RO e-Invoice" attesteres. Først derefter vil den elektroniske faktura blive stillet til rådighed for udstederen og modtageren til download.

Da skattemyndighedernes forudgående obligatoriske tilladelse eller kontrol ikke vil blive tilpasset det fremtidige system, som er omhandlet i forslaget om momsregler for den digitale tidsalder fra den 1. januar 2028, vil Rumænien indføre de nødvendige tilpasninger af sit system for at gøre det muligt for afgiftspligtige personer at sende de nødvendige data via andre midler uden for systemet "RO e-Invoice" fra den 1. januar 2026. Det vil derfor ikke længere være obligatorisk, at skattemyndighederne godkender eller kontrollerer de elektroniske fakturaer.

Den undtagelse, som Rumænien har anmodet om, er derfor i overensstemmelse med de mål, som Kommissionen forfølger i handlingsplanen og i forslaget til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsreglerne for den digitale tidsalder.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Momsdirektivets artikel 395.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I betragtning af den bestemmelse i momsdirektivet, som forslaget bygger på, finder nærhedsprincippet ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet af følgende grunde:

Afgørelsen vedrører en tilladelse, der er indrømmet en medlemsstat på dennes egen anmodning, og udgør ikke en forpligtelse.

Obligatorisk elektronisk fakturering vil medføre en række ændringer for afgiftspligtige personer. Skatteyderne i Rumænien er imidlertid allerede bekendt med digitaliseringen af deres kontakt med skattemyndighederne. Indgivelse af momsangivelser og andre afgiftsangivelser sker elektronisk ved hjælp af en tjeneste, som stilles gratis til rådighed af skattemyndighederne. For at kunne anvende denne angivelsesmetode har skatteyderne en kvalificeret elektronisk signatur, der er opnået ved hjælp af et digitalt certifikat.

Det nationale system til elektroniske fakturaer, RO e-Invoice, er allerede i drift, og de økonomiske aktører har mulighed for at indsende elektroniske fakturaer via dette system både ved transaktioner mellem virksomheder og myndigheder og mellem virksomheder. Samtidig vil skattemyndighederne stille en gratis applikation til rådighed, der gør det muligt at generere e-fakturaer, for at minimere de finansielle konsekvenser af den obligatoriske indførelse af systemet.

Det skal bemærkes, at det i Rumænien allerede er obligatorisk at anvende elektronisk fakturering mellem virksomheder efter gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/55/EU af 16. april 2014 om elektronisk fakturering i forbindelse med offentlige udbud.

Rumænien finder, at det forberedende arbejde, der udføres ved hjælp af den frivillige model for elektronisk fakturering og de værktøjer, der vil blive stillet til rådighed for skatteyderne til at opfylde forpligtelsen, kombineret med de fordele, der følger af indførelsen af elektronisk fakturering, i vid udstrækning vil udligne de investeringer, som er nødvendige for at tilpasse skatteydernes IT-systemer.

Undtagelsen er desuden tidsbegrænset, og i tilfælde af at Rumænien ønsker at forlænge undtagelsesforanstaltningen, skal der udarbejdes en rapport om, hvordan foranstaltningen fungerer, og hvor effektiv den er.

Den særlige foranstaltning står derfor i et rimeligt forhold til det tilstræbte mål, dvs. at bekæmpe afgiftsunddragelse.

- **Valg af retsakt**

Foreslået retsakt: Rådets gennemførelsesafgørelse.

I henhold til momsdirektivets artikel 395 er en undtagelse fra de fælles momsregler kun mulig, hvis Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen giver tilladelse til det. En gennemførelsesafgørelse vedtaget af Rådet er den bedst egnede retsakt, da den kan rettes til individuelle medlemsstater.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Konsekvensanalyse**

Den obligatoriske elektroniske fakturering vil påvirke både skattemyndighederne og de afgiftspligtige personer.

Indførelsen af obligatorisk elektronisk fakturering er en af foranstaltningerne i den nationale genopretnings- og resiliensplan. Ifølge Rumænien vil den reducere momsgabet med mindst 5 procentpoint i andet kvartal af 2026 i forhold til 2019. Indførelsen af obligatorisk elektronisk

fakturering vil resultere i en stigning i opkrævningen af moms og direkte skatter på mindst 7,6 mia. RON (ca. 1,5 mia. EUR).

Indførelsen af digitaliseringsprojekter, som f.eks. systemet "RO e-Invoice", sammenkoblingen af afgiftsmærkningsmaskiner, SAF-T, overvågningen af indkøb og leverancer og RO e-Transport-systemet (overvågning af transport på det nationale område) vil gøre det muligt at integrere risikostyringen. Som følge heraf vil opkrævningen af yderligere indtægter efter Rumæniens skøn medføre en stigning i BNP med mindst 2,5 procentpoint i fjerde kvartal af 2025 i forhold til niveauet i 2019.

Stigningen i de indtægter, der forventes opkrævet fra moms og direkte skatter i forbindelse med indførelsen af de forskellige foranstaltninger til reform af skatteforvaltningen, vil beløbe sig til mindst 10,87 mia. RON, hvoraf 5 vil stamme fra momsindtægter, og 5,87 vil stamme fra indtægter fra direkte skatter. Det bidrag, som indførelsen af RO e-Invoice-systemet ventes at generere, anslås til at udgøre ca. 70 % af de samlede ekstraindtægter, dvs. 7,6 mia. RON, fra følgende kilder:

Stigning i den frivillige overholdelse — 0,6 mia. RON

Reduktion af afgiftsunddragelse og MTIC-svig — 1,3 mia. RON

Reduktion af skatteoptimering og den uformelle økonomi — 1,6 mia. RON

Virkningerne fra direkte skatter som følge af redimensioneringen af momsgrundlaget — 4,1 mia. RON.

Afgiftspligtige personer vil pådrage sig omkostninger i forbindelse med erhvervelsen af IT-systemer og/eller -software, eftersom deres nuværende systemer/software sandsynligvis ikke vil være i stand til at udstede og indsende elektroniske fakturaer til RO e-Invoice-systemet. Disse omkostninger kan imidlertid reduceres betydeligt eller endog elimineres ved hjælp af de tjenester og applikationer, der stilles gratis til rådighed af skattemyndighederne.

De økonomiske aktører vil også drage fordel af digitalisering af deres processer. Indførelsen af elektronisk fakturering vil medføre hurtigere betalinger, besparelser på transmissionsomkostninger, hurtig og billig behandling af fakturadata og reducerede arkiveringsomkostninger. Endvidere vil indførelse af det obligatoriske elektroniske faktureringssystem føre til en afskaffelse af den gældende forpligtelse til at indberette oplysninger om indenlandske leverancer.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget får ingen negativ indvirkning på Unionens egne indtægter hidrørende fra moms.

2023/0190 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om at give Rumænien tilladelse til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem[1], særlig artikel 395, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Ved brev registreret i Kommissionen den 14. januar 2022 anmodede Rumænien om tilladelse til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 178, 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF ("den særlige foranstaltning"), med henblik på at indføre obligatorisk elektronisk fakturering for alle transaktioner mellem afgiftspligtige personer, der er etableret på Rumæniens område. Tilladelsen ønskedes bevilget for perioden fra den 1. juli 2022 til den 31. december 2025.

(2) Ved brev registreret i Kommissionen den 30. september 2022 meddelte Rumænien Kommissionen, at den ønskede undtagelse fra artikel 178 i direktiv 2006/112/EF ikke længere var nødvendig. Rumænien anmodede endvidere om, at tilladelsen blev givet for en periode fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2026 i stedet for den oprindeligt ønskede periode.

(3) Ved breve af 8. december 2022 videresendte Kommissionen Rumæniens anmodning til de øvrige medlemsstater. Ved brev af 9. december 2022 meddelte Kommissionen Rumænien, at den rådede over alle nødvendige oplysninger for at kunne vurdere anmodningen.

(4) Rumænien anfører, at obligatorisk elektronisk fakturering for transaktioner mellem afgiftspligtige personer, der er etableret i Rumænien, kombineret med forpligtelsen til at indberette data om disse transaktioner til skattemyndighederne, vil give fordele i forbindelse med bekæmpelse af momssvig og momsunddragelse. Den vil gøre det muligt for skattemyndighederne at foretage en rettidig og automatisk kontrol af, om der er overensstemmelse mellem den moms, der er angivet og betalt, og de fakturaer, der udstedes og modtages, hvilket vil forbedre de rumænske skattemyndigheders analytiske kapacitet i væsentlig grad. Desuden vil indførelsen af obligatorisk elektronisk fakturering være et effektivt redskab til realtidssporing af kædesvig, og det gør det muligt for skattemyndighederne at træffe øjeblikkelige foranstaltninger for at identificere og standse erhvervsdrivende, der deltager i den slags svigagtige aktiviteter.

(5) Rumænien mener, at indførelsen af obligatorisk elektronisk fakturering også vil gavne de økonomiske aktører i form af digitalisering af processer og reduktion af den

[1] EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1.

administrative byrde, samtidig med at der sikres et fair konkurrencemiljø for afgiftspligtige personer. Digitaliseringen af processerne vil medføre hurtigere betalinger, besparelser på transmissionsomkostninger, hurtig og billig behandling af fakturadata og reducerede arkiveringsomkostninger for afgiftspligtige personer. Indførelsen af det obligatoriske elektroniske faktureringssystem vil føre til en afskaffelse af den gældende forpligtelse til at indberette oplysninger om indenlandske leverancer, hvilket vil mindske de erhvervsdrivendes administrative byrde.

(6) Europa-Kommissionen vedtog den 8. december 2022 et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder[2]. De foreslåede ændringer vil ændre artikel 218 og slette artikel 232 i direktiv 2006/112/EF, således at medlemsstaterne får mulighed for at indføre obligatorisk e-fakturering, samt eliminere behovet for at anmode om yderligere undtagelser fra direktiv 2006/112/EF for at indføre den slags systemer. Fra den dato, hvor medlemsstaterne skal anvende de nationale bestemmelser, som de er forpligtet til at vedtage, såfremt direktivet vedtages, vil nærværende afgørelse derfor ikke længere have nogen nyttig virkning. I henhold til dette forslag og med forbehold af visse overgangsbestemmelser vil fremsendelsen af elektroniske fakturaer ikke længere kræve en forudgående tilladelse eller kontrol fra skattemyndighedernes side. Rumænien agter som et første skridt at kræve, at skattemyndighederne kontrollerer fakturaens rigtighed, før den elektroniske faktura kan anses for gyldig. Ikke desto mindre skal Rumænien foretage de nødvendige tilpasninger af systemet, således at afgiftspligtige personer senest den 31. december 2025 kan sende de nødvendige oplysninger til skattemyndighederne, uden at fakturaerne skal gennemgå en forudgående kontrol. Som følge heraf vil skattemyndighedernes forudgående kontrol af fakturaer blive frivillig for afgiftspligtige personer.

(7) I betragtning af at den særlige foranstaltning har et bredt anvendelsesområde og er ny, er det vigtigt at evaluere dens virkning på bekæmpelsen af momssvig og momsunddragelse samt på afgiftspligtige personer. I tilfælde af at Rumænien finder det nødvendigt at forlænge den særlige foranstaltning, bør landet sammen med anmodningen om forlængelse fremlægge en rapport for Kommissionen, som indeholder en vurdering af den særlige foranstaltning, med hensyn til hvor effektivt den bidrager til at bekæmpe momssvig og momsunddragelse samt til at forenkle momsopkrævningen.

(8) Den særlige foranstaltning bør ikke påvirke kundens ret til at modtage fakturaer på papir i forbindelse med transaktioner inden for Fællesskabet.

(9) Den særlige foranstaltning bør være tidsbegrænset, så det er muligt at foretage en vurdering af, om den i lyset af de fastsatte mål er hensigtsmæssig og effektiv.

(10) Den særlige foranstaltning står derfor i et rimeligt forhold til de tilstræbte mål, da den er begrænset i tid og omfang. Endvidere er der ingen risiko for, at den særlige foranstaltning giver anledning til momssvig i andre sektorer eller i andre medlemsstater.

(11) Den særlige foranstaltning påvirker ikke de samlede indtægter fra moms, der opkræves i det endelige forbrugsled, negativt, og den har ingen negativ indvirkning på Unionens egne indtægter fra moms —

[2] COM (2022) 701 final.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Uanset artikel 218 i direktiv 2006/112/EF gives Rumænien tilladelse til udelukkende at acceptere fakturaer, som er udstedt af afgiftspligtige personer, der er etableret på Rumæniens område, i form af dokumenter eller meddelelser, hvis disse dokumenter eller meddelelser overføres i elektronisk form.

Artikel 2

Uanset artikel 232 i direktiv 2006/112/EF gives Rumænien tilladelse til at fastsætte, at anvendelsen af elektroniske fakturaer, der er udstedt af afgiftspligtige personer, som er etableret på Rumæniens område, ikke forudsætter, at modtageren er indforstået hermed på Rumæniens område.

Artikel 3

Rumænien giver Kommissionen meddelelse om de nationale foranstaltninger, der gennemfører de særlige foranstaltninger for undtagelser, som er omhandlet i artikel 1 og 2.

Artikel 4

1. Denne afgørelse finder anvendelse fra den 1. januar 2024 indtil den tidligste af følgende to datoer:

a) den 31. december 2026

b) den dato, hvorfra medlemsstaterne skal anvende eventuelle nationale bestemmelser, som de skal vedtage i tilfælde af vedtagelse af et direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder, navnlig nævnte direktivs artikel 218 og 232.

2. Hvis Rumænien finder det nødvendigt at forlænge den særlige foranstaltning, fremsender landet en anmodning om forlængelse til Kommissionen sammen med en rapport, som indeholder en vurdering af, hvor effektivt de nationale foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 3, har bidraget til at bekæmpe momssvig og momsunddragelse samt bidraget til at forenkle momsopkrævningen. Nævnte rapport skal også indeholde en evaluering af foranstaltningernes virkning på afgiftspligtige personer, og navnlig af om foranstaltningerne øger disses administrative byrder og omkostninger.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Rumænien.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand