EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.6.23.
COM(2023) 329 final

2023/0190 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

Romániának a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 218. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésére történő felhatalmazásáról

INDOKOLÁS

A közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK irányelv[1] (a továbbiakban: héairányelv) 395. cikkének (1) bekezdése értelmében a Tanács – a Bizottság javaslata alapján – bármelyik tagállamot egyhangúlag felhatalmazhatja arra, hogy az irányelvben foglaltaktól eltérő különös intézkedéseket alkalmazzon a hozzáadottérték-adó beszedésének egyszerűsítésére vagy egyes adócsalások és -kikerülések megelőzésére.

A Bizottságnál 2022. január 14-én iktatott levelében Románia felhatalmazást kért arra, hogy eltérést alkalmazhasson a héairányelv 178., 218. és 232. cikkétől annak érdekében, hogy kötelezővé tehesse az elektronikus számlázást az adóalanyok közötti ügyletek esetében.

A Bizottságnál 2022. szeptember 30-án iktatott levelében Románia továbbá módosította kérelmét. Ennek megfelelően Románia megerősítette, hogy csak a héairányelv 218. és 232. cikkétől való eltérésre kér felhatalmazást, és pontosította, hogy az intézkedés hatálybalépését az eredetileg kért időpont, azaz 2022. július 1. helyett 2024. január 1-jére halasztja.

A héairányelv 395. cikke (2) bekezdésének megfelelően a Bizottság 2022. december 8-án kelt levelében tájékoztatta a többi tagállamot Románia kérelméről. A Bizottság 2022. december 9-én kelt levelében értesítette Romániát arról, hogy a kérelem elbírálásához szükséges valamennyi információ a rendelkezésére áll.

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Románia a héairányelv 395. cikke alapján eltérés iránti kérelmet nyújtott be annak érdekében, hogy felhatalmazást kapjon a Romániában letelepedett adóalanyok közötti ügyletekre vonatkozó elektronikus számlázási kötelezettség bevezetésére. Románia szerint a kötelező elektronikus számlázási rendszer bevezetésének fő célja az adócsalás és -kijátszás elleni küzdelem, a beszedés hatékonyabbá tétele, különösen a héa területén, a gazdasági szereplők versenyképességének javítása, valamint az adózók és az adóhatóság adminisztratív költségeinek csökkentése.

A számlákon szereplő információk bejelentésre kerülnek az adóhatóságnak, amely így ezeket az adatokat valós időben kapja meg. Ez lehetővé teszi az adóhatóság számára, hogy időben és automatikusan ellenőrizze a bevallott és a befizetett héa, valamint a kiállított és a kapott számlák közötti összhangot. Ez a lehetőség segíteni fogja Romániát abban, hogy fokozza a héacsalás és -kijátszás elleni küzdelem hatékonyságát és eredményességét.

E tekintetben Romániában az elmúlt években következetesen magas volt a héabevétel-kiesés. Az Európai Bizottság által közzétett legutóbbi jelentés szerint a héabevétel-kiesés 2020-ban 35,7 %-os volt. Románia szerint ez a helyzet strukturális problémára utal, amely sürgős és tartós fellépést, valamint a szükséges reformok végrehajtását teszi szükségessé.

A kötelező e-számlázás bevezetése és a számlaadatok bejelentése javítani fogja az adózási fegyelmet, valamint visszatartó erejű lesz a csalási kísérletek tekintetében. A tervezett rendszer például azt vonja maga után, hogy a „körhintacsalások” résztvevői kezdettől fogva láthatóvá válnak az adóhatóság számára. A körhintacsalások résztvevőit jelenleg nehéz azonosítani, mivel nem nyújtanak be héabevallást és/vagy egyéb bevallásokat. Az általános elektronikus számlázás bevezetése hatékony eszköz lesz a csalárd láncok valós idejű nyomon követésére, lehetővé téve az adóhatóságok számára, hogy azonnali lépéseket tegyenek a kereskedők ilyen csalásban való részvételének feltárása és megakadályozása érdekében.

[1] HL L 347., 2006.12.11., 1. o.

Az adóalanyok közötti ügyletekre vonatkozó kötelező elektronikus számlázás bevezetése a digitalizáció és az adminisztratív terhek csökkenése révén a gazdasági szereplők számára is előnyös lesz, ugyanakkor tisztességes versenykörnyezetet biztosít a vállalkozások között. Az elektronikus számlázás bevezetése a gazdasági szereplők számára olyan előnyökkel jár, mint a gyorsabb kifizetések, a továbbítási költségek megtakarítása, a számlaadatok gyors és olcsó feldolgozása, valamint az archiválási költségek csökkenése.

A héairányelv 218. cikke a tagállamok azon kötelezettségéről rendelkezik, hogy elfogadják mind a papír, mind pedig az elektronikus formában létező összes dokumentumot vagy üzenetet számlaként. Románia ezért felhatalmazást szeretne kapni a héairányelv fent említett cikkétől való eltérésre, hogy a román adóhatóság csak az elektronikus formában kiállított dokumentumokat tekinthesse számlának.

A héairányelv 232. cikke előírja, hogy az elektronikus számla alkalmazásához a számlabefogadó beleegyezése szükséges. Ezért az elektronikus számlázási kötelezettség Romániában történő bevezetése szükségessé teszi az említett cikktől való eltérést, annak érdekében, hogy a kibocsátónak többé ne kelljen kikérnie a számlabefogadó hozzájárulását a számla papírmentes formátumban történő megküldéséhez.

Az elektronikus számlázás területén Románia átültette nemzeti jogába az elektronikus számlázás közbeszerzésben történő alkalmazásáról szóló, 2014. április 16-i 2014/55/EU európai parlamenti és tanácsi irányelvet[2], amely kötelezővé tette a hatóságok számára a szolgáltatóik által benyújtott elektronikus számlák elfogadását. Az Európai Unióban használt elektronikus számlázási rendszerek kölcsönös átjárhatóságának biztosítása érdekében – kezdve a közbeszerzési ágazattal – az elektronikus számláknak a CEN (Európai Szabványügyi Bizottság) által az elektronikus számlázásra vonatkozó EN 16931 európai szabvánnyal meghatározott közös szabványokat kell követniük.

Románia 2021 novemberében bevezette a „RO e-Invoice” elnevezésű nemzeti elektronikus számlázási rendszert, amelyet a Pénzügyminisztérium a Nemzeti Pénzügyi Információs Központon keresztül hozott létre, fejlesztett ki és kezel. Románia szerint ez a rendszer teljes mértékben összeegyeztethető az elektronikus számlázásra vonatkozó európai szabvánnyal, és úgy tervezték és fejlesztették ki, hogy az elektronikus számlázást mind a közbeszerzésekben (B2G), mind az adóalanyok közötti ügyletekben (B2B) alkalmazni lehessen, amennyiben a gazdasági szereplők így döntenek.

Ahhoz, hogy a számlákat a RO e-Invoice rendszeren keresztül nyújtsák be, mind a B2G, mind a B2B viszonylatban az adóalanyoknak minősített digitális tanúsítvány használatával kell hitelesíteniük magukat. Ezt a tanúsítványt a különböző adóbevallások benyújtására is használják.

Az adóalanyok közötti ügyletekre vonatkozó kötelező e-számlázási rendszer bevezetése a RO e-Invoice rendszeren fog alapulni.

A RO e-Invoice rendszer használata továbbra is opcionális marad a nem letelepedett gazdasági szereplők számára.

Tekintettel az eltérés széles alkalmazási körére, fontos értékelni annak az adóalanyokra gyakorolt hatását, és konkrétabban azt, hogy hozzájárult-e a héacsalás és -kijátszás elleni küzdelemhez. Amennyiben Románia meg kívánja hosszabbítani az eltérő intézkedést, a meghosszabbítás iránti kérelemmel együtt be kell nyújtania az intézkedés működéséről szóló jelentést. E jelentésnek tartalmaznia kell az intézkedés értékelését abból a szempontból, hogy az mennyire hatékony a héacsalás és -kijátszás elleni küzdelem, valamint az adóbeszedés

[2] HL L 133., 2014.5.6., 1. o.

egyszerűsítése terén. A jelentésnek továbbá tartalmaznia kell az intézkedés adóalanyokra gyakorolt hatásának értékelését, különös tekintettel az adóalanyok adminisztratív terheinek és megfelelési költségeinek növekedésére.

A Bizottság javasolja az eltérés engedélyezését 2024. január 1-jétől 2026. december 31-ig, illetve addig az időpontig, amelytől kezdve a tagállamoknak alkalmazniuk kell azokat a nemzeti rendelkezéseket, amelyeket a 2006/112/EK irányelvnek a digitális korhoz igazodó héaszabályok tekintetében történő módosításáról szóló irányelv elfogadása esetén el kell fogadniuk – különös tekintettel a héairányelv 218. és 232. cikkét érintő módosításokra –, attól függően, hogy melyik következik be korábban.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A héairányelv 218. cikke egyenértékűen kezeli a papíralapú és az elektronikus számlákat azáltal, hogy előírja a tagállamok számára, hogy a papíron vagy elektronikus formában létező dokumentumokat vagy üzeneteket fogadják el számlaként. A héairányelv 232. cikke értelmében az elektronikus számla alkalmazásához a számlabefogadó beleegyezése szükséges. A Románia által tervezett kötelező elektronikus számlázás valóban el fog térni e két rendelkezéstől.

A héairányelv 395. cikke alapján a héa beszedésének egyszerűsítésére vagy egyes adócsalások és -kikerülések megelőzésére eltérés engedélyezhető. Románia elsődleges célként az adócsalás és -kijátszás elleni küzdelem érdekében kérte az eltérő intézkedést. A Románia által rendelkezésre bocsátott részletek alapján az eltérés összhangban van a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel.

Az (EU) 2021/2251 tanácsi végrehajtási határozat[3], az (EU) 2022/133 tanácsi végrehajtási határozat[4] és az (EU) 2022/1003 tanácsi végrehajtási határozat[5] hasonló felhatalmazást adott Olaszország, Franciaország és Lengyelország számára arra, hogy a kötelező elektronikus számlázás bevezetése érdekében eltérjenek a héairányelv 218. és 232. cikkétől.

A Bizottság 2020-ban elfogadta a következő dokumentumot: „*A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak: a helyreállítási stratégiát támogató igazságos és egyszerű adózásra irányuló cselekvési terv*”[6]. Az ebben a cselekvési tervben előirányzott intézkedések egyike az, hogy a Bizottság a héabevallási kötelezettségek korszerűsítésére irányuló jogalkotási javaslatot fogad el. Amint az a cselekvési tervben is szerepel, e javaslatnak többek között elő kell segítenie a belföldi ügyletekre alkalmazható bevallási mechanizmusok egyszerűsítését. Ezzel összefüggésben vizsgálat tárgyát fogja képezni az is, hogy szükség van-e az e-számlázás alkalmazási körének további kiterjesztésére.

Az említett cselekvési terv eredményeképp a Bizottság 2022. december 8-án elfogadta a 2006/112/EK irányelvnek a digitális korhoz igazodó héaszabályok tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatot[7]. Ez az irányelv módosítja a héairányelv 218. cikkét, és törli a 232. cikket. Elfogadását követően ez a reform lehetővé teszi a tagállamok számára a kötelező e-számlázás bevezetését, megszüntetve annak szükségességét, hogy a héairányelvtől való további eltéréseket kérelmezzenek ilyen rendszerek bevezetése érdekében. Ezért amint a tagállamok átültetik az említett irányelvjavaslatot, e tanácsi határozat funkciója megszűnik. Az irányelv előírja, hogy az e

3 HL L 454., 2021.12.17., 1. o.
4 HL L 20., 2022.1.31., 272. o.
5 HL L 168., 2022.6.27., 81. o.
6 https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-07/2020_tax_package_tax_action_plan_en.pdf
7 COM/2022/701 final.

kötelezettséget előíró tagállamoknak lehetővé kell tenniük olyan elektronikus számlák kibocsátását, amelyek megfelelnek a 2014/55/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv szerinti elektronikus számlázásra vonatkozó európai szabványnak és szintaxisai listájának. Továbbá az elektronikus számlák adóalanyok általi kiállítását és továbbítását nem lehet előzetes kötelező adóhatósági engedélyhez vagy ellenőrzéshez kötni, a 395. cikk alapján engedélyezett és az irányelv hatálybalépésekor már végrehajtott különös intézkedések sérelme nélkül.

Míg Románia szerint a RO e-Invoice nemzeti elektronikus számlázási rendszer teljes mértékben összeegyeztethető az elektronikus számlázásra vonatkozó európai szabvánnyal; Románia az első szakaszban elő kívánja írni, hogy az e-számlázást kötelezően az adóhatóság által kezelt rendszeren keresztül végezzék. Ezért a szolgáltatóknak e rendszeren keresztül kell elektronikus számlákat küldeniük ügyfeleik számára.

Ez azt jelenti, hogy a RO e-Invoice rendszer minden egyes elektronikus számlát automatikusan ellenőrizni fog. A rendszer szemantikai ellenőrzéseket és validálásokat fog végezni a szerkezetre és a szintaxisra vonatkozóan. Ellenőrizni fogja továbbá az eredet hitelességét a kibocsátó személyazonossága tekintetében. E műveletek elvégzését követően a rendszer automatikus válaszüzenetet generál. Ha nem merülnek fel hibák, a Pénzügyminisztérium elektronikus bélyegzője igazolja az elektronikus számla átvételét a RO e-Invoice rendszerben. Az elektronikus számla csak a fenti folyamatot követően válik letölthetővé a kibocsátó és a címzett számára.

Mivel az adóhatóságok általi előzetes kötelező engedélyezés vagy ellenőrzés 2028. január 1-jétől nem lesz összhangban a digitális korhoz igazodó héaszabályokról szóló javaslatban előirányzott jövőbeli rendszerrel, Románia be fogja vezetni a szükséges kiigazításokat annak érdekében, hogy 2026. január 1-jétől lehetővé tegye az adóalanyok számára, hogy a szükséges adatokat a RO e-Invoice rendszeren kívüli más módon küldjék meg. Ezért az elektronikus számlák adóhatóság általi engedélyezése vagy ellenőrzése a továbbiakban nem lesz kötelező.

Ezért a Románia által kért eltérés összhangban van a Bizottságnak a cselekvési tervben és a 2006/112/EK irányelvnek a digitális korhoz igazodó héaszabályok tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatban meghatározott célkitűzéseivel.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

A héairányelv 395. cikke.

• Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)

Tekintettel a héairányelv azon rendelkezésére, amelyre a javaslat épül, a szubszidiaritás elve nem alkalmazható.

• Arányosság

A javaslat megfelel az arányosság elvének a következők miatt:

A határozat felhatalmazást ad egy tagállam számára annak saját kérelme alapján, kötelezettséget tehát nem keletkeztet.

A kötelező elektronikus számlázás számos változást fog eredményezni az adóalanyok számára. Romániában azonban már nem újdonság az adózók számára az adóhatósággal való

digitális kapcsolattartás. A héabevallások és egyéb adóbevallások benyújtása elektronikus úton, az adóhatóságok által ingyenesen nyújtott szolgáltatás keretében történik. A bevallások e módozatának alkalmazásához az adózók digitális tanúsítvány segítségével megszerzett minősített elektronikus aláírással rendelkeznek.

Az elektronikus számlák nemzeti rendszere, a RO e-Invoice már működik, és a gazdasági szereplőknek lehetőségük van arra, hogy e rendszeren keresztül elektronikus számlákat nyújtsanak be mind a B2G, mind a B2B kapcsolatokban. Ugyanakkor annak érdekében, hogy a rendszer kötelező bevezetésének pénzügyi hatása a lehető legkisebb legyen, az adóhatóságok egy olyan ingyenes alkalmazást bocsátanak majd rendelkezésre, amely lehetővé teszi e-számlák létrehozását.

Meg kell jegyezni, hogy Romániában az elektronikus számlázás közbeszerzésben történő alkalmazásáról szóló, 2014. április 16-i 2014/55/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv végrehajtását követően az üzleti és a közszféra közötti (B2G) kapcsolatokban már kötelező az elektronikus számlázás alkalmazása.

Románia megítélése szerint az önkéntes elektronikus számlázási modell és a kötelezettség teljesítéséhez az adózók rendelkezésére bocsátandó eszközök felhasználásával végzett előkészítő munka, valamint az elektronikus számlázás végrehajtásából származó előnyök és haszon nagymértékben ellensúlyozzák azokat a beruházásokat, amelyeket az adózóknak az informatikai rendszereik átalakításához végre kell hajtaniuk.

Az eltérés időbeli hatálya is korlátozott, és amennyiben Románia meg kívánja hosszabbítani az eltérő intézkedést, jelentést kell készítenie az intézkedés működéséről és eredményességéről.

Ezért a különös intézkedés arányos a kitűzött céllal, azaz az adókijátszás elleni küzdelemmel.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Javasolt eszköz: tanácsi végrehajtási határozat.

A héairányelv 395. cikke értelmében a közös héaszabályoktól kizárólag abban az esetben lehet eltérni, ha arra a Tanács a Bizottság javaslata alapján egyhangúlag felhatalmazást ad. A tanácsi végrehajtási határozat a legmegfelelőbb jogi eszköz, mivel az egy-egy tagállamnak is címezhető.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **Hatásvizsgálat**

A kötelező elektronikus számlázás hatással lesz mind az adóhatóságra, mind pedig az adóalanyokra.

A kötelező elektronikus számlázás bevezetése a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt intézkedések egyike. Románia szerint ez az intézkedés 2026 második negyedévére 2019-hez képest legalább 5 százalékponttal fogja csökkenteni a héabevétel-kiesést. A kötelező elektronikus számlázás bevezetése a héa és a közvetlen adók területén legalább 7,6 milliárd RON (körülbelül 1,5 milliárd EUR) többletbeszedést fog eredményezni.

Az olyan digitalizálási projektek bevezetése, mint a RO e-Invoice rendszer, az adóügyi jelölőgépek összekapcsolása, a SAF-T, a beszerzések és szállítások nyomon követése, valamint a RO e-Transport rendszer (a szállítások nemzeti területen történő nyomon követése) lehetővé teszi a kockázatkezelés integrálását. Ennek eredményeként a román becslések szerint a GDP-arányos többletbevételek beszedése területén 2025 negyedik negyedévére a 2019-ben elért szinthez képest legalább 2,5 százalékpontos növekedés várható.

A különböző adóigazgatási reformintézkedések végrehajtásával összefüggésben a héából és a közvetlen adókból várhatóan befolyó bevételnövekedés legalább 10,87 milliárd RON-t tesz ki, amelyből 5 milliárd héabevételnek, 5,87 milliárd pedig a közvetlen adókból származó bevételeknek felel meg. A RO e-Invoice rendszer bevezetése által generált hozzájárulás a becslések szerint az említett összes beszedett többletbevétel mintegy 70 %-át teszi ki, azaz 7,6 milliárd RON-t, a következő forrásokból:

nagyobb fokú önkéntes megfelelés – 0,6 milliárd RON;

kevesebb adókijátszás és az „eltűnő kereskedő” révén elkövetett, Közösségen belüli csalás – 1,3 milliárd RON;

az adóoptimalizálás és az informális gazdaság visszaszorulása – 1,6 milliárd RON;

a héa adóalapjának átalakításából eredő közvetlen adók hatásai – 4,1 milliárd RON.

Az adóalanyoknak költségekkel kell számolniuk az informatikai rendszerek és/vagy szoftverek beszerzéséből fakadóan, mivel a jelenlegi rendszereik/szoftvereik valószínűleg nem lesznek képesek elektronikus számlák kibocsátására és a RO e-Invoice rendszeren keresztül történő benyújtására. Az adóhatóságok által ingyenesen rendelkezésre bocsátott szolgáltatások és alkalmazások igénybevételével azonban ez a költség jelentősen csökkenthető vagy akár ki is küszöbölhető.

A gazdasági szereplők számára szintén előnyös lesz a folyamataik digitalizálása. Az elektronikus számlázás bevezetése gyorsabb kifizetéseket, a továbbítási költségek megtakarítását, a számlaadatok gyors és olcsó feldolgozását, valamint az archiválási költségek csökkenését fogja eredményezni. Ezenkívül a kötelező elektronikus számlázási rendszer bevezetésének köszönhetően megszűnik a belföldi értékesítésekkel kapcsolatos információk bejelentésére vonatkozó jelenlegi kötelezettség.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Az intézkedés nem lesz kedvezőtlen hatással az Unió héából származó saját forrásaira.

2023/0190 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

Romániának a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 218. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésére történő felhatalmazásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK tanácsi irányelvre[1] és különösen annak 395. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) A Bizottságnál 2022. január 14-én iktatott levelében Románia felhatalmazást kért arra, hogy bevezessen egy, a 2006/112/EK irányelv 178., 218. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedést (a továbbiakban: különös intézkedés) annak érdekében, hogy a Románia területén letelepedett adóalanyok közötti valamennyi ügylet esetében kötelező elektronikus számlázást vezessen be. Románia a felhatalmazást a 2022. július 1-jétől 2025. december 31-ig terjedő időszakra kérte.

(2) A Bizottságnál 2022. szeptember 30-án iktatott levelében Románia arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy a 2006/112/EK irányelv 178. cikkétől való eltérésre már nincs szükség. Románia továbbá azt kérte, hogy a felhatalmazást az eredetileg kérelmezett időszak helyett a 2024. január 1-jétől 2026. december 31-ig terjedő időszakra adják meg.

(3) A Bizottság 2022. december 8-án kelt leveleiben továbbította a többi tagállam részére Románia kérelmét. A Bizottság 2022. december 9-én kelt levelében értesítette Romániát arról, hogy a kérelem elbírálásához szükséges valamennyi információ a rendelkezésére áll.

(4) Románia beadványa szerint a Romániában letelepedett adóalanyok közötti ügyletekre vonatkozó kötelező elektronikus számlázás, valamint az ezen ügyletekre vonatkozó adatoknak az adóhatóság felé történő bejelentésére vonatkozó kötelezettség előnyökkel járna a hozzáadottérték-adóval (héa) kapcsolatos csalás és adókijátszás elleni küzdelemben. Lehetővé tenné az adóhatóság számára, hogy időben és automatikusan ellenőrizze a bevallott és a befizetett héa, valamint a kiállított és a kapott számlák közötti összhangot, ami jelentősen javítaná a román adóhatóság elemzési képességét. Ezenkívül a kötelező elektronikus számlázás bevezetése hatékony eszköz lenne a héacsalási láncok valós idejű nyomon követésére, lehetővé téve az adóhatóságok számára, hogy azonnali lépéseket tegyenek a kereskedők ilyen csalárd tevékenységekben való részvételének feltárása és megakadályozása érdekében.

(5) Románia úgy véli, hogy a kötelező elektronikus számlázás bevezetése a gazdasági szereplők számára is előnyös lesz a folyamatok digitalizálása és az adminisztratív

[1] HL L 347., 2006.12.11., 1. o.

terhek csökkentése révén, ugyanakkor tisztességes versenykörnyezetet biztosít az adóalanyok számára. A folyamatok digitalizálása a kifizetések felgyorsítását, a továbbítási költségek megtakarítását, a számlaadatok gyors és olcsó feldolgozását, valamint az adóalanyok archiválási költségeinek csökkenését eredményezné. A kötelező elektronikus számlázási rendszer bevezetésének köszönhetően megszűnne a belföldi értékesítésekkel kapcsolatos információk bejelentésére vonatkozó jelenlegi kötelezettség, ami csökkentené a gazdasági szereplők adminisztratív terheit.

(6) Az Európai Bizottság 2022. december 8-án elfogadta a 2006/112/EK irányelvnek a digitális korhoz igazodó héaszabályok tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatot[2]. A javasolt rendelkezések módosítják a 2006/112/EK irányelv 218. cikkét, és törlik a 232. cikket, lehetővé téve a tagállamok számára a kötelező e-számlázás bevezetését és megszüntetve annak szükségességét, hogy a 2006/112/EK irányelvtől való további eltéréseket kérelmezzenek ilyen rendszerek bevezetése érdekében. Ezért attól az időponttól kezdve, hogy a tagállamoknak alkalmazniuk kell azokat a nemzeti rendelkezéseket, amelyeket az irányelv elfogadása esetén el kell fogadniuk, e határozat funkciója megszűnik. E javaslat értelmében – bizonyos átmeneti rendelkezések sérelme nélkül – az elektronikus számlák továbbítása a továbbiakban nem függ az adóhatóságok előzetes kötelező engedélyétől vagy ellenőrzésétől. Románia első lépésként elő kívánja írni, hogy az adóhatóság ellenőrizze a számla pontosságát, mielőtt az elektronikus számla érvényesnek minősülne. Mindazonáltal Romániának el kell végeznie a rendszer szükséges kiigazításait annak érdekében, hogy az adóalanyok 2025. december 31-ig anélkül küldhessék meg a szükséges adatokat az adóhatóságnak, hogy a számlát előzetesen ellenőrizni kellene. Ennek eredményeként a számlák adóhatóság általi előzetes ellenőrzése az adóalanyok számára opcionálissá válik.

(7) Tekintettel a különös intézkedés széles alkalmazási körére és újszerűségére, fontos értékelni a különös intézkedésnek a héacsalás és -kijátszás elleni küzdelemre, valamint az adóalanyokra gyakorolt hatását. Ezért amennyiben Románia szükségesnek ítéli a különös intézkedés időbeli hatályának meghosszabbítását, a meghosszabbítás iránti kérelemmel együtt jelentést kell benyújtania a Bizottsághoz a különös intézkedés értékeléséről a héacsalás és -kijátszás elleni küzdelem, valamint a héabeszedés egyszerűsítése tekintetében elért eredményessége szempontjából.

(8) A különös intézkedés nem érinti az ügyfelek azon jogát, hogy a Közösségen belüli ügyletek esetében papíralapú számlát kapjanak.

(9) A különös intézkedésnek meghatározott időre kell szólnia annak érdekében, hogy megfelelőségét és hatékonyságát a célkitűzéseinek fényében értékelni lehessen.

(10) A különös intézkedés tehát arányban áll a kitűzött célokkal, mivel alkalmazása határozott időre szól, és korlátozott a hatálya. A különös intézkedés miatt továbbá nem merül fel annak kockázata, hogy a csalás átterjed más ágazatokra vagy más tagállamokra.

(11) A különös intézkedés a végső fogyasztói szinten beszedett adóbevétel teljes összegét nem fogja negatívan befolyásolni, és nem lesz kedvezőtlen hatással az Unió héából származó saját forrásaira,

[2] COM/2022/701 final.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A 2006/112/EK irányelv 218. cikkétől eltérve Románia felhatalmazást kap arra, hogy a Románia területén letelepedett adóalanyok által dokumentumok vagy üzenetek formájában kibocsátott számlákat csak abban az esetben fogadja el, ha az érintett dokumentumokat vagy üzeneteket elektronikus formátumban továbbítják.

2. cikk

A 2006/112/EK irányelv 232. cikkétől eltérve Románia felhatalmazást kap annak előírására, hogy a Románia területén letelepedett adóalanyok által kibocsátott elektronikus számlák alkalmazásához a Románia területén letelepedett számlabefogadó beleegyezése nem szükséges.

3. cikk

Románia értesíti a Bizottságot az 1. és 2. cikkben említett eltérésekre vonatkozó különös intézkedéseket végrehajtó nemzeti intézkedésekről.

4. cikk

(1) Ezt a határozatot 2024. január 1-jétől kell alkalmazni, az alábbiak közül a korábbi napig:

a) 2026. december 31.;

b) az az időpont, amelytől kezdve a tagállamoknak alkalmazniuk kell azokat a nemzeti rendelkezéseket, amelyeket a 2006/112/EK irányelvnek a digitális korhoz igazodó héaszabályok tekintetében történő módosításáról szóló irányelv elfogadása esetén el kell fogadniuk, különös tekintettel a héairányelv 218. és 232. cikkét érintő módosításokra.

(2) Amennyiben Románia szükségesnek ítéli a különös intézkedés időbeli hatályának meghosszabbítását, a meghosszabbítás iránti kérelemmel együtt jelentést kell benyújtania a Bizottsághoz, amelyben értékeli, hogy a 3. cikkben említett nemzeti intézkedések milyen mértékben bizonyultak eredményesnek a héacsalás és -kijátszás elleni küzdelemben, valamint az adóbeszedés egyszerűsítésében. Ennek a jelentésnek az említett intézkedések adóalanyokra gyakorolt hatását is értékelnie kell, valamint különösen azt, hogy ezek az intézkedések növelik-e az adóalanyok adminisztratív terheit és költségeit.

5. cikk

Ennek a határozatnak Románia a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök