EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 23. 6. 2023
COM(2023) 329 final

2023/0190 (NLE)

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa Rumunsku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 218 a článku 232 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Podľa článku 395 ods. 1 smernice 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty[1] (ďalej len „smernica o DPH“) môže Rada jednomyseľne na návrh Komisie oprávniť ktorýkoľvek členský štát, aby uplatňoval osobitné opatrenia odchyľujúce sa od ustanovení uvedenej smernice s cieľom zjednodušiť výber DPH alebo zabrániť určitým formám daňových únikov alebo vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam.

Rumunsko požiadalo listom, ktorý Komisia zaevidovala 14. januára 2022, o povolenie odchýliť sa od článkov 178, 218 a 232 smernice o DPH, aby mohla zaviesť povinnú elektronickú fakturáciu pre transakcie medzi zdaniteľnými osobami.

Rumunsko ďalej listom, ktorý Komisia zaevidovala 30. septembra 2022, zmenilo svoju žiadosť. Rumunsko v ňom potvrdilo, že žiada o povolenie odchýliť sa len od článkov 218 a 232 smernice o DPH, a uviedlo, že nadobudnutie účinnosti opatrenia sa posunie na 1. januára 2024 namiesto 1. júla 2022, čo bol pôvodne požadovaný dátum.

V súlade s článkom 395 ods. 2 smernice o DPH Komisia listom z 8. decembra 2022 informovala o žiadosti predloženej Rumunskom ostatné členské štáty. Listom z 9. decembra 2022 Komisia oznámila Rumunsku, že má všetky informácie potrebné na posúdenie žiadosti.

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Rumunsko predložilo žiadosť o výnimku podľa článku 395 smernice o DPH, aby sa mu povolilo zaviesť povinnosť týkajúcu sa vyhotovovania elektronických faktúr pre transakcie medzi zdaniteľnými osobami usadenými v Rumunsku. Podľa Rumunska hlavné ciele zavedenia povinného systému elektronickej fakturácie sú boj proti daňovým podvodom a únikom, zefektívnenie výberu, najmä v oblasti DPH, zlepšenie konkurencieschopnosti hospodárskych subjektov a zníženie administratívnych nákladov pre daňovníkov aj pre daňovú správu.

Informácie uvedené vo faktúrach sa budú oznamovať daňovej správe, ktorá ich vďaka tomu získa v reálnom čase. To umožní daňovej správe včas a automaticky overiť súlad medzi priznanou DPH a zaplatenou DPH a medzi vyhotovenými a prijatými faktúrami. Táto možnosť pomôže Rumunsku zvýšiť efektívnosť a účinnosť boja proti podvodom a únikom v oblasti DPH.

V tejto súvislosti Rumunsko v posledných rokoch trvalo zaznamenávalo vysoký výpadok príjmov z DPH. Podľa najnovšej správy, ktorú uverejnila Európska komisia, výpadok príjmov z DPH v roku 2020 predstavoval 35,7 %. Podľa Rumunska táto situácia naznačuje štrukturálny problém, ktorý si bude vyžadovať naliehavé aj trvalé opatrenia, ako aj vykonanie potrebných reforiem.

Zavedením povinnej elektronickej fakturácie a oznamovaním fakturačných údajov sa dosiahne dôslednejšie dodržiavanie predpisov daňovníkmi, ako aj odstrašujúci účinok, pokiaľ ide o pokusy o podvod. Vďaka plánovanému systému napríklad daňová správa už od začiatku bude schopná rozpoznať účastníkov tzv. kolotočového podvodu. V súčasnosti je ťažké identifikovať účastníkov kolotočového podvodu, pretože nepodávajú daňové priznania k DPH a/alebo iné daňové priznania. Zavedenie všeobecnej elektronickej fakturácie bude účinným nástrojom na sledovanie podvodného reťazca v reálnom čase, čo umožní daňovým orgánom

[1] Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.

prijať okamžité opatrenia na identifikáciu a zastavenie obchodníkov, ktorí sa na tomto podvode zúčastňujú.

Zavedenie povinnej elektronickej fakturácie pre transakcie medzi zdaniteľnými osobami bude prínosom aj pre hospodárske subjekty vďaka digitalizácii a zníženiu administratívneho zaťaženia a zároveň zabezpečí spravodlivé konkurenčné prostredie medzi spoločnosťami. Medzi výhody zavedenia elektronickej fakturácie pre hospodárske subjekty patria rýchlejšie platby, úspora nákladov na zasielanie, rýchle a lacné spracovanie fakturačných údajov a zníženie nákladov na archiváciu.

V článku 218 smernice o DPH sa členským štátom stanovuje povinnosť akceptovať ako faktúru každý doklad alebo oznámenie, ktoré sú vyhotovené na papieri alebo elektronicky. Rumunsko by preto chcelo získať výnimku z uplatňovania uvedeného článku smernice o DPH, aby rumunská daňová správa mohla za faktúry považovať len doklady vyhotovené elektronicky.

V článku 232 smernice o DPH sa vyžaduje, aby použitie elektronickej faktúry podliehalo súhlasu zo strany príjemcu. Na zavedenie povinnosti elektronickej fakturácie v Rumunsku je preto nutná výnimka z tohto článku, aby vyhotoviteľ už nemusel získať súhlas príjemcu so zaslaním faktúry v bezpapierovom formáte.

V oblasti elektronickej fakturácie Rumunsko transponovalo do vnútroštátneho práva smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2014/55/EÚ zo 16. apríla 2014 o elektronickej fakturácii vo verejnom obstarávaní[2], ktorou sa zaviedla povinnosť orgánov verejnej moci prijímať elektronické faktúry od svojich dodávateľov. S cieľom zabezpečiť interoperabilitu systémov elektronickej fakturácie používaných v Európskej únii, počnúc sektorom verejného obstarávania, by sa elektronické faktúry mali riadiť spoločnými normami určenými výborom CEN (Európsky výbor pre normalizáciu) v európskej norme pre elektronickú fakturáciu EN 16931.

V novembri 2021 Rumunsko zaviedlo vnútroštátny systém elektronickej fakturácie s názvom RO e-Factura, ktorý vytvorilo, vyvinulo a riadi ministerstvo financií prostredníctvom Národného strediska pre finančné informácie. Podľa Rumunska je tento systém plne kompatibilný s európskou normou pre elektronickú fakturáciu a bol navrhnutý a vyvinutý tak, aby sa používal na elektronickú fakturáciu vo verejnom obstarávaní (medzi podnikmi a verejným sektorom, ďalej len „B2G“), ako aj pri transakciách medzi zdaniteľnými osobami (medzi podnikmi, ďalej len „B2B“), ak sa tak hospodárske subjekty rozhodnú.

Na to, aby zdaniteľné osoby mohli odosielať faktúry prostredníctvom systému RO e-Factura, a to tak vo vzťahu B2G, ako aj vo vzťahu B2B, sa musia preukázať pomocou kvalifikovaného digitálneho certifikátu. Tento certifikát sa používa aj na podanie rôznych daňových priznaní.

Systém RO e-Factura sa použije ako základ na zavedenie povinného systému elektronickej fakturácie pre transakcie medzi zdaniteľnými osobami.

Používanie systému RO e-Factura zostane pre neusadené hospodárske subjekty nepovinné.

Vzhľadom na široký rozsah pôsobnosti výnimky je dôležité posúdiť jej vplyv na zdaniteľné osoby a konkrétnejšie, či prispela k boju proti podvodom a únikom v oblasti DPH. Ak bude Rumunsko chcieť platnosť odchyľujúceho sa opatrenia predĺžiť, musí spolu so žiadosťou o predĺženie podať správu o fungovaní tohto opatrenia. Predmetná správa by mala obsahovať posúdenie opatrenia z hľadiska jeho účinnosti v boji proti podvodom a únikom v oblasti DPH, ako aj z hľadiska zjednodušenia výberu daní. Súčasťou správy by malo byť aj hodnotenie

[2] Ú. v. EÚ L 133, 6.5.2014, s. 1.

dosahu opatrenia na zdaniteľné osoby, najmä pokiaľ ide o nárast administratívneho zaťaženia a nákladov na dodržiavanie predpisov.

Navrhuje sa povoliť výnimku od 1. januára 2024 do 31. decembra 2026 alebo do dňa, od ktorého majú členské štáty uplatňovať všetky vnútroštátne ustanovenia, ktoré musia prijať v prípade, že sa prijme smernica, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o pravidlá DPH pre digitálny vek, a najmä články 218 a 232 uvedenej smernice, podľa toho, čo nastane skôr.

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

V článku 218 smernice o DPH sa stanovuje, že členské štáty akceptujú ako faktúru každý doklad alebo oznámenie, ktoré sú vyhotovené na papieri alebo elektronicky, čím sa papierové a elektronické faktúry dostávajú na rovnakú úroveň. Na základe článku 232 smernice o DPH podlieha používanie elektronickej faktúry súhlasu zo strany príjemcu. Povinná elektronická fakturácia, ktorú plánuje zaviesť Rumunsko, by sa od týchto dvoch ustanovení naozaj odchyľovala.

Výnimku možno povoliť na základe článku 395 smernice o DPH, a to s cieľom zjednodušiť výber DPH alebo zamedziť určitým formám daňových únikov alebo vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam. Rumunsko požiadalo o povolenie odchyľujúceho sa opatrenia hlavne na účely boja proti daňovým podvodom a únikom. Na základe prvkov, ktoré Rumunsko poskytlo, je výnimka v súlade s existujúcimi ustanoveniami politiky.

Vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2021/2251[3], vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2022/133[4] a vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2022/1003[5] boli udelené podobné povolenia Taliansku, Francúzsku a Poľsku umožňujúce odchýliť sa od článkov 218 a 232 smernice o DPH s cieľom zaviesť povinnú elektronickú fakturáciu.

Komisia prijala v roku 2020 *oznámenie Európskemu parlamentu a Rade – Akčný plán pre spravodlivé a jednoduché zdaňovanie na podporu stratégie obnovy*[6]. Ako jedno z opatrení plánovaných v tomto akčnom pláne má Komisia prijať legislatívny návrh zameraný na modernizáciu vykazovacích povinností týkajúcich sa DPH. Ako je uvedené v akčnom pláne, tento návrh by mal okrem iného pomôcť zefektívniť mechanizmy vykazovania, ktoré možno uplatniť na domáce transakcie. V tejto súvislosti sa preskúma aj potreba ďalšieho rozšírenia elektronickej fakturácie.

Na základe tohto akčného plánu Komisia prijala 8. decembra 2022 návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o pravidlá DPH pre digitálny vek[7]. Touto smernicou sa zmení článok 218 a vypustí článok 232 smernice o DPH. Táto reforma po prijatí umožní členským štátom zaviesť povinnú elektronickú fakturáciu bez toho, aby museli žiadať o výnimku zo smernice o DPH na zavedenie takýchto systémov. Keď členské štáty transponujú tento návrh smernice, toto rozhodnutie Rady tak stratí praktický účinok. V smernici sa od členských štátov, ktoré ukladajú túto povinnosť, bude vyžadovať, aby umožnili vyhotovovanie elektronických faktúr, ktoré sú v súlade s európskou normou pre elektronickú fakturáciu a so zoznamom syntaxí podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/55/EÚ. Okrem toho vyhotovovanie elektronických faktúr zdaniteľnými osobami a ich zasielanie nemôže podliehať predchádzajúcemu povinnému povoleniu alebo overeniu zo

[3] Ú. v. EÚ L 454, 17.12.2021, s. 1.
[4] Ú. v. EÚ L 20, 31.1.2022, s. 272.
[5] Ú. v. EÚ L 168, 27.6.2022, s. 81.
[6] https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-07/2020_tax_package_tax_action_plan_en.pdf.
[7] COM(2022) 701 final.

strany daňových orgánov, bez toho, aby boli dotknuté osobitné opatrenia povolené podľa článku 395, ktoré už boli zavedené v čase nadobudnutia účinnosti smernice.

Aj keď Rumunsko považuje vnútroštátny systém elektronickej fakturácie RO e-Factura za plne kompatibilný s európskou normou pre elektronickú fakturáciu, má v úmysle v prvej fáze požadovať, aby sa elektronická fakturácia vykonávala povinne prostredníctvom systému riadeného daňovou správou. Dodávatelia budú preto musieť zasielať svojim zákazníkom elektronické faktúry prostredníctvom tohto systému.

Každá elektronická faktúra bude tak automaticky skontrolovaná systémom RO e-Factura. Systém bude vykonávať sémantické kontroly a validácie štruktúry a syntaxe. Overí aj vierohodnosť pôvodu, pokiaľ ide o totožnosť vyhotoviteľa. Po vykonaní týchto operácií sa vygeneruje automatická správa s odpoveďou. Ak sa nezistili žiadne chyby, aplikuje sa elektronická pečať ministerstva financií, ktorá potvrdzuje prijatie elektronickej faktúry v systéme RO e-Factura. Až potom bude elektronická faktúra sprístupnená na stiahnutie vyhotoviteľovi a príjemcovi.

Keďže toto predchádzajúce povinné povolenie alebo overenie daňovými orgánmi nebude v súlade s budúcim systémom plánovaným v návrhu o pravidlách DPH pre digitálny vek od 1. januára 2028, Rumunsko svoj systém náležite upraví, aby umožnil zdaniteľným osobám od 1. januára 2026 zasielať potrebné údaje inými prostriedkami mimo systému RO e-Factura. Povolenie alebo overenie elektronických faktúr daňovým orgánom preto už nebude povinné.

Výnimka, o ktorú žiada Rumunsko, je preto v súlade s cieľmi Komisie, ako sa stanovujú v akčnom pláne a v návrhu smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o pravidlá DPH pre digitálny vek.

2. PRÁVNY ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právny základ

Článok 395 smernice o DPH.

• Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)

Vzhľadom na ustanovenie smernice o DPH, z ktorého návrh vychádza, sa zásada subsidiarity neuplatňuje.

• Proporcionalita

Návrh je v súlade so zásadou proporcionality z týchto dôvodov.

Rozhodnutie sa týka povolenia udeleného členskému štátu na základe jeho vlastnej žiadosti a nezakladá sa ním žiadna povinnosť.

Povinná elektronická fakturácia prinesie zdaniteľným osobám viacero zmien. Daňovníci sú však už v Rumunsku oboznámení s digitalizáciou vzťahu s daňovou správou. Podávanie daňových priznaní k DPH a iných daňových priznaní sa uskutočňuje elektronicky prostredníctvom služby bezplatne poskytovanej daňovými orgánmi. Na použitie tejto metódy oznamovania majú daňovníci kvalifikovaný elektronický podpis, ktorý získali prostredníctvom digitálneho certifikátu.

Vnútroštátny systém elektronickej fakturácie RO e-Factura už funguje a hospodárske subjekty majú možnosť zasielať elektronické faktúry prostredníctvom tohto systému, a to tak vo

vzťahoch B2G, ako aj vo vzťahoch B2B. S cieľom minimalizovať finančný vplyv spojený s povinným zavedením tohto systému daňové orgány zároveň bezplatne poskytnú aplikáciu na vytváranie elektronických faktúr.

Treba poznamenať, že v Rumunsku je už po implementácii smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/55/EÚ zo 16. apríla 2014 o elektronickej fakturácii vo verejnom obstarávaní povinné používať elektronickú fakturáciu vo vzťahoch medzi podnikmi a verejným sektorom (B2G).

Rumunsko sa domnieva, že prípravné práce vykonané prostredníctvom modelu dobrovoľnej elektronickej fakturácie a nástroje, ktoré sa daňovníkom poskytnú na plnenie danej povinnosti, v spojení s výhodami a prínosmi vyplývajúcimi zo zavedenia elektronickej fakturácie, do značnej miery vykompenzujú investície, ktoré budú daňovníci musieť vynaložiť na prispôsobenie IT systémov.

Výnimka je zároveň časovo obmedzená, a ak bude Rumunsko chcieť opatrenie predĺžiť, musí predložiť správu o jeho fungovaní a účinnosti.

Preto je osobitné opatrenie primerané sledovanému cieľu, a to bojovať proti daňovým únikom.

- **Výber nástroja**

Navrhovaný nástroj: vykonávacie rozhodnutie Rady.

Podľa článku 395 smernice o DPH je výnimka zo spoločných pravidiel týkajúcich sa DPH možná iba na základe oprávnenia Rady konajúcej jednomyseľne na návrh Komisie. Vykonávacie rozhodnutie Rady je najvhodnejším nástrojom, keďže môže byť určené jednotlivému členskému štátu.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ *EX POST*, KONZULTÁCIÍ SO ZAINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Posúdenie vplyvu**

Povinná elektronická fakturácia bude mať vplyv na daňovú správu aj na zdaniteľné osoby.

Zavedenie povinnej elektronickej fakturácie je jedným z opatrení zahrnutých do plánu obnovy a odolnosti. Podľa Rumunska zníži výpadok príjmov z DPH do druhého štvrťroka 2026 minimálne o 5 percentuálnych bodov v porovnaní s rokom 2019. Zavedenie povinnej elektronickej fakturácie sa prejaví zvýšením príjmov z DPH a priamych daní o najmenej 7,6 miliardy RON (približne 1,5 miliardy EUR).

Realizácia projektov digitalizácie, ako je systém RO e-Factura, prepojenie zariadení na daňové označovanie, štandardný súbor daňovej kontroly SAF-T, monitorovanie nákupu a dodaní a systém RO e-Transport (monitorovanie prepravy na vnútroštátnom území) umožnia integráciu riadenia rizík. Rumunsko odhaduje, že v dôsledku týchto opatrení sa výber dodatočných príjmov vyjadrený ako percento HDP zvýši do štvrtého štvrťroka 2025 najmenej o 2,5 percentuálneho bodu v porovnaní s úrovňou dosiahnutou v roku 2019.

Očakávaný nárast príjmov z DPH a priamych daní spojený s vykonávaním rôznych reformných opatrení daňovej správy bude predstavovať minimálne 10,87 miliardy RON, z čoho 5 miliárd bude zodpovedať príjmom z DPH a 5,87 miliardy bude zodpovedať príjmom z priamych daní. Príspevok vytvorený zavedením systému RO e-Factura sa odhaduje

približne na 70 % týchto celkových dodatočných príjmov, teda 7,6 miliardy RON, a to z týchto zdrojov:

zvýšenie dobrovoľného dodržiavania predpisov – 0,6 miliardy RON,

zníženie daňových únikov a podvodov MTIC – 1,3 miliardy RON,

zníženie daňovej optimalizácie a neformálneho hospodárstva – 1,6 miliardy RON,

účinky priamych daní vyplývajúce zo zmeny veľkosti základu dane z pridanej hodnoty – 4,1 miliardy RON.

Pokiaľ ide o zdaniteľné osoby, vzniknú im náklady vyvolané zaobstaraním IT systémov a/alebo softvéru, pretože ich súčasné systémy/softvér by pravdepodobne nedokázali vyhotovovať a odosielať elektronické faktúry v systéme RO e-Factura. Takéto náklady by sa však mohli výrazne znížiť alebo dokonca odstrániť využívaním služieb a aplikácií, ktoré daňové orgány bezplatne sprístupnia.

Aj hospodárske subjekty budú mať prospech z digitalizácie procesov. Zavedenie elektronickej fakturácie prinesie rýchlejšie platby, úspory nákladov na zasielanie, rýchle a lacné spracovanie fakturačných údajov a zníženie nákladov na archiváciu. Zavedením povinného systému elektronickej fakturácie sa navyše odstráni súčasná povinnosť oznamovať informácie o domácich dodaniach.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Návrh nebude mať nepriaznivý vplyv na vlastné zdroje Únie pochádzajúce z DPH.

2023/0190 (NLE)

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa Rumunsku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 218 a článku 232 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na smernicu Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty[1], a najmä na jej článok 395 ods. 1,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

(1) Rumunsko požiadalo listom, ktorý Komisia zaevidovala 14. januára 2022, o povolenie zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 178, 218 a 232 smernice 2006/112/ES (ďalej len „osobitné opatrenie“), aby mohlo zaviesť povinnú elektronickú fakturáciu pre všetky transakcie vykonávané medzi zdaniteľnými osobami usadenými na území Rumunska. Povolenie sa požadovalo na obdobie od 1. júla 2022 do 31. decembra 2025.

(2) Rumunsko listom, ktorý Komisia zaevidovala 30. septembra 2022, informovalo Komisiu, že požadovaná výnimka z článku 178 smernice 2006/112/ES už nie je potrebná. Rumunsko ďalej požiadalo o udelenie povolenia na obdobie od 1. januára 2024 do 31. decembra 2026 namiesto pôvodne požadovaného obdobia.

(3) Komisia listami z 8. decembra 2022 postúpila žiadosť Rumunska ostatným členským štátom. Listom z 9. decembra 2022 Komisia oznámila Rumunsku, že má všetky informácie potrebné na posúdenie žiadosti.

(4) Rumunsko tvrdí, že povinná elektronická fakturácia transakcií medzi zdaniteľnými osobami usadenými v Rumunsku spolu s povinnosťou oznamovať údaje o týchto transakciách daňovej správe by prispela k boju proti podvodom a únikom v oblasti dane z pridanej hodnoty (DPH). Daňovej správe by umožnila včas a automaticky overiť súlad medzi priznanou DPH a zaplatenou DPH a medzi vyhotovenými a prijatými faktúrami, čo by výrazne zlepšilo analytickú spôsobilosť rumunskej daňovej správy. Okrem toho by zavedenie povinnej elektronickej fakturácie bolo účinným nástrojom na sledovanie podvodných reťazcov v oblasti DPH v reálnom čase, čo by daňovým orgánom umožnilo prijať okamžité opatrenia na identifikáciu a zastavenie obchodníkov, ktorí sa na takýchto podvodných činnostiach zúčastňujú.

(5) Rumunsko sa domnieva, že zavedenie povinnej elektronickej fakturácie bude prínosom aj pre hospodárske subjekty vďaka digitalizácii procesov a zníženiu

[1] Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.

administratívneho zaťaženia a zároveň zabezpečí spravodlivé konkurenčné prostredie pre zdaniteľné osoby. Digitalizácia procesov by zdaniteľným osobám priniesla rýchlejšie platby, úspory nákladov na zasielanie, rýchle a lacné spracúvanie fakturačných údajov a zníženie nákladov na archiváciu. Zavedením povinného systému elektronickej fakturácie by sa odstránila súčasná povinnosť oznamovať informácie o domácich dodaniach, vďaka čomu by sa hospodárskym subjektom znížilo administratívne zaťaženie.

(6) Európska komisia prijala 8. decembra 2022 návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o pravidlá DPH pre digitálny vek[2]. Navrhovanými zmenami sa zmení článok 218 a vypustí článok 232 smernice 2006/112/ES, čo členským štátom umožní zaviesť povinnú elektronickú fakturáciu, pričom sa zruší povinnosť žiadať o ďalšie výnimky zo smernice 2006/112/ES na zavedenie takýchto systémov. Preto odo dňa, od ktorého majú členské štáty uplatňovať vnútroštátne ustanovenia, ktoré musia prijať v prípade, že sa uvedená smernica prijme, by toto rozhodnutie stratilo praktický účinok. Podľa uvedeného návrhu, bez toho, aby boli dotknuté určité prechodné ustanovenia, už zasielanie elektronických faktúr nebude podliehať predchádzajúcemu povinnému povoleniu alebo overeniu daňovými orgánmi. Rumunsko má v úmysle v prvej fáze požadovať, aby daňová správa overila správnosť faktúry skôr, než sa elektronická faktúra môže považovať za platnú. Rumunsko však tento systém do 31. decembra 2025 náležite upraví, aby umožnilo zdaniteľným osobám zasielať potrebné údaje daňovej správe bez toho, aby bola faktúra predmetom predbežného overenia. V dôsledku toho sa predbežné overenie faktúr daňovou správou stane pre zdaniteľné osoby nepovinným.

(7) Vzhľadom na široký rozsah pôsobnosti a novosť osobitného opatrenia je dôležité, aby sa zhodnotil jeho vplyv na boj proti podvodom a únikom v oblasti DPH a na zdaniteľné osoby. Preto ak Rumunsko usúdi, že osobitné opatrenie je potrebné predĺžiť, malo by spolu so žiadosťou o predĺženie predložiť Komisii správu, ktorá bude zahŕňať posúdenie osobitného opatrenia z hľadiska jeho účinnosti v boji proti podvodom a únikom v oblasti DPH a pri zjednodušovaní výberu DPH.

(8) Toto osobitné opatrenie by nemalo ovplyvniť právo zákazníka dostávať pri transakciách v rámci Spoločenstva papierové faktúry.

(9) Osobitné opatrenie by malo byť časovo obmedzené, aby bolo možné posúdiť, či je primerané a účinné z hľadiska jeho cieľov.

(10) Osobitné opatrenie je preto primerané sledovaným cieľom, keďže je obmedzené časom a rozsahom. Osobitné opatrenie navyše nepredstavuje riziko, že sa podvody presunú do iných odvetví alebo iných členských štátov.

(11) Osobitné opatrenie nebude mať negatívny účinok na celkovú výšku príjmov z dane vybranej na stupni konečnej spotreby a nebude mať žiadny nepriaznivý vplyv na vlastné zdroje Únie pochádzajúce z DPH,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Odchylne od článku 218 smernice 2006/112/ES sa Rumunsku povoľuje akceptovať faktúry, ktoré vyhotovili zdaniteľné osoby usadené na území Rumunska vo forme dokladov alebo

[2] COM(2022) 701 final.

oznámení, len v prípade, že sú tieto doklady alebo oznámenia zaslané v elektronickom formáte.

Článok 2

Odchylne od článku 232 smernice 2006/112/ES sa Rumunsku povoľuje stanoviť, že používanie elektronických faktúr, ktoré vyhotovujú zdaniteľné osoby usadené na území Rumunska, nepodlieha súhlasu príjemcu usadeného na území Rumunska.

Článok 3

Rumunsko oznámi Komisii vnútroštátne opatrenia, ktorými sa vykonávajú osobitné opatrenia týkajúce sa výnimiek uvedených v článkoch 1 a 2.

Článok 4

1. Toto rozhodnutie sa uplatňuje od 1. januára 2024 do skoršieho z týchto dvoch dátumov:

a) 31. decembra 2026;

b) dátumu, od ktorého majú členské štáty uplatňovať vnútroštátne ustanovenia, ktoré musia prijať v prípade, že sa prijme smernica, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o pravidlá DPH pre digitálny vek, najmä články 218 a 232 uvedenej smernice.

2. Ak Rumunsko usúdi, že osobitné opatrenie je potrebné predĺžiť, spolu so žiadosťou o predĺženie predloží Komisii správu, v ktorej posúdi rozsah, v akom boli vnútroštátne opatrenia uvedené v článku 3 účinné v boji proti podvodom a únikom v oblasti DPH a pri zjednodušovaní výberu daní. V predmetnej správe sa takisto vyhodnotí vplyv uvedených opatrení na zdaniteľné osoby, a najmä to, či uvedené opatrenia zvyšujú ich administratívne zaťaženie a náklady.

Článok 5

Toto rozhodnutie je určené Rumunsku.

V Bruseli

Za Radu
predseda/predsedníčka