EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.7.16.
COM(2025) 573 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

Az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak és pénzkiáramlásainak hosszú távú előrejelzése (2026–2034)

Tartalomjegyzék

1. Bevezetés ... 2

2. Az uniós költségvetés pénzkiáramlásainak 2026–2034-es időszakra vonatkozó előrejelzése ... 3

2.1. A 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések ... 4

2.2. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések ... 5

2.3. A 2021 előtti, még fennálló kötelezettségvállalások teljesítéséhez kapcsolódó kifizetések ... 7

2.4. Kötelezettségvállalások visszavonása ... 7

2.5. NextGenerationEU ... 8

2.6. A fennálló kötelezettségvállalások szintjének alakulása ... 9

3. Az uniós költségvetés pénzbeáramlásainak előrejelzése – 2026–2034 ... 9

3.1. Bevételi források ... 10

4. Következtetések ... 12

II. melléklet – Az előrejelzés eredményei ... 13

1.1. táblázat – Az MFF 2026–2034-es időszakra vonatkozó jövőbeli pénzkiáramlásainak hosszú távú előrejelzése ... 13

1.2. táblázat – A 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések ... 15

1.3. táblázat – A 2021 előtti kötelezettségvállalások teljesítéséhez kapcsolódó kifizetések ... 17

1.4. táblázat – A kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetések a 2028–2034-es időszakban ... 18

2. táblázat – A 2026–2027-es időszakra eső kötelezettségvállalás-visszavonások előrejelzése ... 19

3. táblázat – A NextGenerationEU pénzkiáramlásainak hosszú távú előrejelzése ... 20

4. táblázat – Az összes fennálló kötelezettségvállalás változása 2026–2034 között ... 21

5. táblázat – Az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak hosszú távú előrejelzése a 2026–2030-as időszakra ... 22

6. táblázat – Az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak hosszú távú előrejelzése a 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF keretében ... 24

1. Bevezetés

Ez a jelentés[i] a költségvetési rendelet[ii] 253. cikke (1) bekezdésének c) pontjával összhangban előrejelzést ad az uniós költségvetés pénzbeáramlásairól és pénzkiáramlásairól. Ez az ötödik[iii] jelentés előrejelzéseket tartalmaz a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret[iv] (a továbbiakban: MFF) bevételeire és kiadásaira, a NextGenerationEU programra[v] és a 2028–2034-es időszakra[vi] vonatkozóan a következő MFF-ről szóló bizottsági javaslat[vii] alapján.

Az előrejelzés különbséget tesz a 2026–2030-as időszakra vonatkozó, a jelenleg hatályos jogszabályokon alapuló fennálló kötelezettségvállalások (RAL), valamint a 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF-re és a sajátforrás-határozatra irányuló bizottsági javaslaton[1] alapuló fennálló kötelezettségvállalások között.

A 2027-ig előrevetített bevételi előrejelzés a jelenleg hatályos sajátforrás-határozatban[viii] ismertetett bevételi rendszeren alapul. A bevételi előrejelzések figyelembe veszik a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodást[ix] (a továbbiakban: kilépésről rendelkező megállapodás) is.

A 2026. és 2027. évi kifizetésekre vonatkozó becslések figyelembe veszik a felülvizsgált kiadási felső határokat (az MFF 2026-ra vonatkozó technikai kiigazítását)[x] és a 2026. évi költségvetési tervezetet kísérő pénzügyi programozás kötelezettségvállalási előirányzatait[xi], amely tartalmazza az MFF-rendelet[xii] 5. cikke[xiii] szerinti programspecifikus kiigazításokat, valamint a visszavont kötelezettségvállalásoknak a költségvetési rendelet 15. cikkének (3) bekezdése szerinti újbóli felhasználását.

E jelentés figyelembe veszi a 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF félidős felülvizsgálatának eredményét, nevezetesen a kötelezettségvállalások kiadási felső határának emelését nettó 3,4 milliárd EUR-val, az összes allokáció MFF-rendelet 5. cikke és a költségvetési rendelet[xiv] 15. cikkének (3) bekezdése szerinti módosulását, és a speciális eszközök megerősítését. A kifizetési felső határokat illetően az MFF félidős felülvizsgálata lehetővé teszi a 2026. évi felső határ kiigazítását a 2025-ben fel nem használt összegekkel egyenlő összeggel, amennyiben ezt a pénzügyi igények szükségessé teszik a hátralékok kockázatának elkerülése érdekében.

A kohéziós politika félidős felülvizsgálata a tagállamoknak különböző lehetőségeket biztosít a rugalmasságra és pénzügyi ösztönzőket kínál számukra ahhoz, hogy kohéziós forrásaikat önkéntesen átprogramozzák a versenyképesség, a védelem, a megfizethető lakhatás, a vízgazdálkodás rezilienciája és az energetikai átállás területét érintő prioritásokhoz. Ezek az ösztönzők felgyorsíthatják a projektek megvalósítását.

Emellett a Stratégiai Technológiák Európai Platformjáról (STEP) szóló rendelet[xv] rugalmasságot irányoz elő a kohéziós programokban a STEP-prioritások számára. A 2014–2020-as időszak utolsó számviteli évére vonatkozó, utolsó időközi kifizetési kérelem benyújtásának határidejét 2025. július 31-ig meghosszabbították.

Ez az előrejelzés a NextGenerationEU valamennyi programjára vonatkozó kifizetéseket is tartalmazza. Az MFF kiadásain felüli ezen kiadásokat a tőkepiacokon történő hitelfelvételi műveletekből származó bevételekből finanszírozzák.

[1] COM(2025) 574.

2. Az uniós költségvetés pénzkiáramlásainak 2026–2034-es időszakra vonatkozó előrejelzése

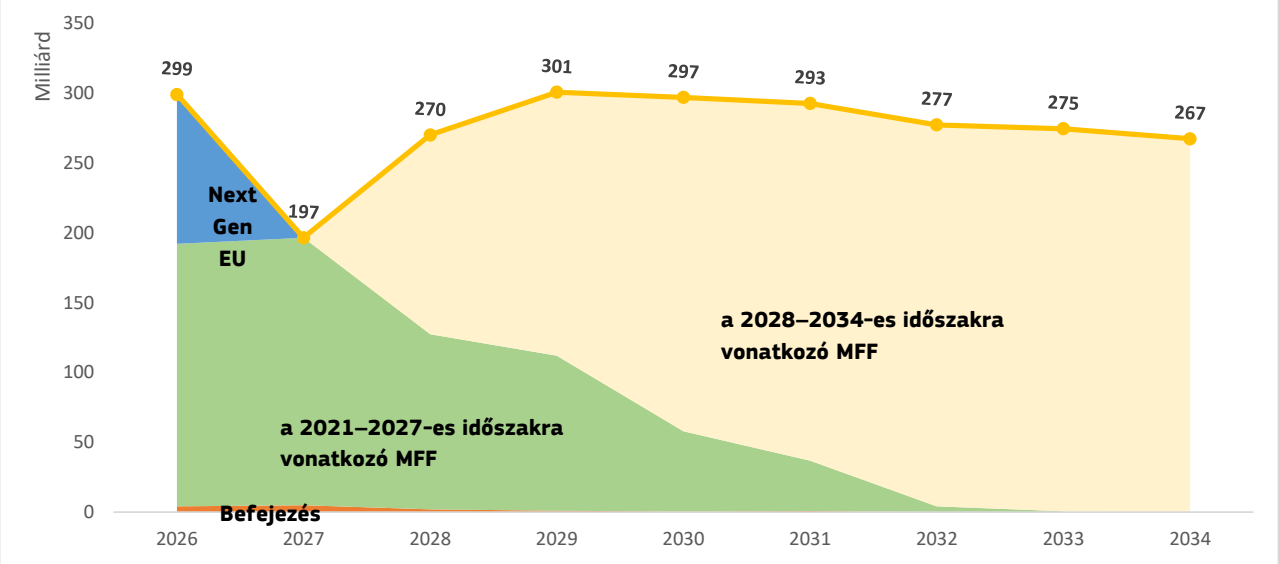
A 2026–2034-es időszakban a kifizetések becsült összege 2 375 milliárd EUR. Az uniós költségvetés becsült éves átlagos pénzkiáramlása 263 milliárd EUR.

A pénzkiáramlások a következőkből állnak:

- a 2021–2027-es időszak előtti MFF-ekből származó fennálló kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetések, melyek becsült összege 13,4 milliárd EUR;
- a 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF-ben tett kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetések, amelyek teljesítésére részben 2026–2027-ben, részben pedig a 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF keretében kerül sor, és becsült összegük 714 milliárd EUR;
- a NextGenerationEU vissza nem térítendő támogatásához[xvi] kapcsolódó kifizetések, melyek becsült összege 107 milliárd EUR;
- a 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések, melyek becsült összege 1 642 milliárd EUR.

A 2027 végéig tartó időszakra vonatkozóan az előrejelzés tartalmazza egyfelől az MFF félidős felülvizsgálata keretében módosított MFF-rendelet 5. cikke alapján elvégzett programspecifikus kiigazításokat, melyek teljes költségvetési vonzata (2018-as árakon) 10,2 milliárd EUR az időszak egészében, másfelől a 2027. évre vonatkozóan a visszavont kötelezettségvállalásoknak a költségvetési rendelet 15. cikkének (3) bekezdése szerinti újbóli felhasználását.

1. ábra – Kifizetések előrejelzése kategóriánként



A 2021–2027-es időszak előtti MFF-ekből származó fennálló kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetések becsült összege átlagosan 1,9 milliárd EUR a 2026–2034-es időszakban. Ezek várhatóan csökkenni fognak, és 2031 végéig fokozatosan megszűnnek.

A 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF kötelezettségvállalásaival kapcsolatos kifizetések átlagosan összesen 89,3 milliárd EUR-t, 2026–2027-ben 190 milliárd EUR-t, 2027 után pedig 56 milliárd EUR-t tesznek ki. Az előrejelzés szerint a kifizetések növekedni fognak a jelenlegi MFF vége felé, 2027-ben tetőznek, majd csökkennek a következő MFF második felében. Ez összhangban van a korábbi végrehajtási mintákkal, amelyek a programok teljes körű működésétől kezdve figyelhetők meg. A NextGenerationEU kifizetései várhatóan 2026-ban zárulnak le.

A Bizottság javaslata szerint a 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések átlagosan 235 milliárd EUR-t tesznek ki, és teljes összegük akár az 1 642 milliárd EUR-t is elérheti az időszak alatt. A kifizetések tetőzése az MFF elején várható, mivel a korábbi MFF-ek hatályának lejárta egybeesik az új kifizetésekkel, amelyekre hamarabb kerül sor a korábbi programozási időszakokhoz képest.

A 2026-ra vonatkozó kifizetési felső határok alatti lekötetlen mozgástér becsült összege 18,6 milliárd EUR, 2027-ben pedig 3,2 milliárd EUR. Ez a mozgástér a kifizetési felső határ (az MFF legutóbbi technikai kiigazítása szerinti) és a programokkal és eszközökkel kapcsolatos, az MFF felső határain belüli kifizetésekre vonatkozó előrejelzés közötti különbség.

A mozgásterek lehetnek pozitívak (az előre jelzett kifizetések alacsonyabbak a kifizetési felső határnál) vagy negatívak (az előre jelzett kifizetések magasabbak a felső határnál). Ennek oka, hogy ebben az MFF-ben a kifizetési felső határ az évek során változatlan (reálértelemben), míg a kiadások változnak. Az egységes tartalékeszköz (az MFF-rendelet 11. cikke (1) bekezdésének b) pontja) lehetővé teszi a kifizetési felső határ kiigazítását az idő folyamán, ennek során az egy év alatt el nem költött összegek növelik a jövőbeli felső határokat. Ezért a 2026 előtti mozgásterek 2026–2027-ben magasabb felső határokat eredményeznek az MFF-rendelet 11. cikkének (3) és 11. cikkének (3a) bekezdésében meghatározott korlátokon belül. Figyelembe véve ezeket a kiigazításokat, valamint az MFF-rendelet 5. cikkének alkalmazásából származó 2,6 milliárd EUR-t, az előrejelzés szerint a 2021–2027-es időszakra vonatkozó kifizetési felső határ elegendő lesz az összes várható kifizetés fedezésére. A kifizetések terén korlátozott az abnormális hátralék kockázata, jóllehet 2027-ben a kifizetési felső határ alatt rendelkezésre álló mozgástér meglehetősen szűk.

Az előrejelzés szerint a következő MFF kifizetési felső határának fedeznie kell a becsült kifizetési igényeket.

2.1. A 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések

A 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF kifizetéseinek előre jelzett összege az időszakban 1 644 milliárd EUR, ami az MFF több mint 80 %-át fedi le.

1. fejezet – Gazdasági, társadalmi és területi kohézió, mezőgazdaság, vidékfejlesztés és tengeri térségek, jólét és biztonság

A 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF-ben a kifizetési profilt legfőképpen a nemzeti és regionális partnerségi tervek fogják meghatározni. Az 1. fejezet kifizetései összesen 965 milliárd EUR-t tesznek ki. A kifizetések előrejelzése az ágazati jogi aktusban meghatározott paramétereken alapul.

2028-tól az EU-nak meg kell kezdenie a NextGenerationEU keretében felvett hitelek törlesztését. A 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF tekintetében a Bizottság folyó árakon évi 24 milliárd EUR rögzített összeget javasol a NextGenerationEU keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatás kamatainak és tőkéjének törlesztésére. Ez a 2028–2034-es időszakban összesen 168 milliárd EUR-t jelent. A rögzített összeg kiszámításához figyelembe kell venni a határidős kamatlábakon alapuló kamatköltségeket és egy biztonsági mozgásteret a kamatláb-bizonytalanság kezelése céljából. Ha a kamatlábak a becsültnél alacsonyabbnak bizonyulnak, abból kell kiindulni, hogy a tőke törlesztése mindenkor azonos összegű részletekben történik. Ez a megközelítés teljes mértékben biztosítja a költségvetési tervezés és a költségvetéshez való tagállami hozzájárulások kiszámíthatóságát e költségvetési sor vonatkozásában, függetleníti a törlesztést a piaci volatilitástól, és szavatolja a NextGenerationEU programhoz kapcsolódó kötelezettségek folyamatos és kiszámítható csökkentését az (EU, Euratom) 2020/2053 tanácsi határozat 5. cikkének (2) bekezdésének megfelelően.

2. fejezet – Versenyképesség, jólét és biztonság

A 2. fejezet kifizetései összesen 424 milliárd EUR-t tesznek ki. A kifizetések túlnyomórészt a Horizont Európa programhoz és az Európai Versenyképességi Alaphoz kapcsolódnak.

3. fejezet – Globális Európa

A 3. fejezet kifizetései összesen 135 milliárd EUR-t tesznek ki. A kifizetések túlnyomórészt a Globális Európa eszközhöz kapcsolódnak.

2.2. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések

A kohéziós politika és a közös agrárpolitika (a továbbiakban: KAP) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF tervezett kifizetéseinek több mint felét teszi ki. E két szakpolitika végrehajtása nagymértékben befolyásolja a hosszú távú kifizetési előrejelzésre vonatkozó becsléseket.

2a. fejezet – Kohéziós politika

A 2026. évi költségvetési tervezet meghaladja a tavalyi előrejelzés[xvii] központi forgatókönyvét, mert a kohéziós politika végrehajtása felgyorsul a 2014–2020-as referenciaidőszakhoz képest. Az Európai Regionális Fejlesztési Alap, a Kohéziós Alap és az Európai Szociális Alap Plusz azonban összességében továbbra is elmarad a korábbi profiltól. 2026 végére a kohéziós politikával kapcsolatos kifizetések várhatóan nem érik el az előző MFF kifizetéseinek szintjét (a 2014–2020-as időszakra vonatkozó MFF-ben 34 %, szemben a jelenlegi 26 %-kal). Ez a programok késedelmes jóváhagyását, a nemzeti hatóságoknak a 2014–2020-as programok lezárására irányuló erőfeszítéseit, az egymást követő kiigazításokat és a NextGenerationEU végrehajtását tükrözi.

Tekintettel a végrehajtásról rendelkezésre álló legfrissebb információkra, a tagállamok 2026-ban várhatóan felgyorsítják a végrehajtást 2025-höz képest, hogy csökkentsék a kötelezettségvállalások automatikus visszavonásának kockázatát. Ezért feltételezhető, hogy a benyújtott kifizetési kérelmek száma 2027-ben meghaladja a korábbi profilt, 2028-ban és 2029-ben pedig tetőznek. A 2029 végén fennálló kötelezettségvállalások kifizetése 2030-ban és 2031-ben történik, várhatóan egyenlő részletekben.

A kohéziós politika félidős felülvizsgálata lehetőséget kínál a tagállamoknak arra, hogy egyszeri előfinanszírozásban és magasabb uniós társfinanszírozásban részesüljenek, amennyiben a 2021–2027-es forrásokat átirányítják a versenyképesség, a védelem, a megfizethető lakhatás, a vízgazdálkodás rezilienciája és az energetikai átállás területét érintő új uniós prioritásokhoz. Az ennek megfelelő programmódosításokat 2025 vége előtt kell benyújtani annak érdekében, hogy 2026-ban kiegészítő előfinanszírozásra kerülhessen sor, melynek várható nettó költségvetési vonzata 4,1 milliárd EUR lesz. Az előrejelzés egyfelől feltételezi, hogy a Bizottság által javasolt felülvizsgálat hatása a 2027. évi kifizetési felső határokon belül marad, másfelől azon általános feltételezésre épül, hogy a tagállamok úgy kezelik majd a kifizetéseket, hogy elkerülhető legyen a kötelezettségvállalások visszavonása.

A STEP-rendelet 2024. márciusi elfogadását követően 6 tagállam már 2024-ben átprogramozott STEP-forrásokat. 2024. december végéig a kohéziós politikai programok tekintetében összesen 29 módosítást fogadtak el, amelyek 5,9 milliárd EUR-t tettek ki (ERFA, IÁA, ESZA+)[xviii]. Ennek alapján az előfinanszírozás becsült összege 1,77 milliárd EUR (a STEP teljes összegének 30 %-a). Az alkalmazandó jogalappal összhangban 30 %-os előfinanszírozás kifizetésére is sor került a teljes IÁA-allokáció esetében NGEU-források felhasználásával (2024-ben 5,9 milliárd EUR). 2025-ben 5 tagállam programozott át STEP-forrásokat. 2025. március végéig 9 programmódosítást fogadtak el, ezek teljes összege 0,4 milliárd EUR volt. Ennek alapján a 2025-ben kifizetett kiegészítő előfinanszírozás összege 0,12 milliárd EUR (a STEP-prioritásokhoz rendelt összeg 30 %-a).

3. fejezet – Közös agrárpolitika (KAP) és Igazságos Átmenet Alap

A KAP „Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések” elnevezésű I. pillérének előrejelzett kifizetései 2026–2027-ben 81 milliárd EUR-t tesznek ki.

A KAP stratégiai tervek keretében az „Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA)” elnevezésű II. pillér végrehajtása 2023-ban kezdődött. A 2014–2020-as programokat 2022-ig meghosszabbító átmeneti rendelkezések értelmében a programok végrehajtása 2025-ig folytatódhat az „n+3” visszavonási szabály szerint, vagyis a 2023–2027-es KAP stratégiai tervekre vonatkozó szabályokhoz képest további egy évet biztosítottak a kifizetések teljesítésére.

A 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF kifizetéseinek előrejelzése magában foglalja a 2023–2027-es KAP-tervek szerinti kifizetéseket, valamint a vidékfejlesztési programok 2021-ig és 2022-ig történő meghosszabbításához kapcsolódó kifizetéseket, melyeket 2027-ig kell teljesíteni (lásd a „2.3. A 2021 előtti kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetések” című pontot). Az előrejelzés figyelembe veszi a közös agrárpolitika pillérei közötti, tagállamok által közölt átcsoportosításokat[xix] is, ami a 2025–2027-es időszakban nettó 2,6 milliárd EUR átcsoportosításához vezet az I. pillérből (EMGA) a II. pillérbe (EMVA). Ez az átcsoportosítandó összeg azonban változhat, mivel a tagállamok 2025. augusztus 31-ig felülvizsgálhatják átcsoportosítási kérelmeiket.

A 2023–2027-es KAP-tervek végrehajtása 2025-ben és 2026-ban várhatóan lendületet kap, 2028-ban és 2029-ben a tervek szerint eléri a normál ütemet, amit 2030-ban kisebb kifizetések követnek, majd 2031-ben várhatóan lezárul. A 2014–2022 közötti vidékfejlesztési operatív programok befejezése 2027-re várható, 2026-ban és 2027-ben a kifizetések igen korlátozottak lesznek. Az időközi kifizetések többsége 2025-ben teljesítendő.

Az Igazságos Átmenet Alap esetében az MFF felső határain belüli első jelentős kifizetések 2026-ban várhatók. A NextGenerationEU keretében a STEP-hez kapcsolódó előfinanszírozás kifizetésére már 2024-ben sor került, és

2025-re további kifizetések várhatók NextGenerationEU-forrásokból is. 2027-től a tagállamok csak az MFF-ből finanszírozott kifizetéseket használhatnák fel.

Egyéb

Az Európai Helyreállítási Eszköz (EURI) 2026. és 2027. évi összegei a költségvetési tervezetre vonatkozó javaslatot, illetve az azt kísérő pénzügyi programozást tükrözik.

Ez az előrejelzés nem terjed ki az Ukrajna-tartalékra, amely az MFF kiadási felső határait meghaladóan vissza nem térítendő támogatást mozgósít.

2.3. A 2021 előtti, még fennálló kötelezettségvállalások teljesítéséhez kapcsolódó kifizetések

A 2021 előtti, még fennálló kötelezettségvállalásokhoz (reste à liquider – RAL) kapcsolódó kifizetések az előrejelzés szerint 13,4 milliárd EUR-t tesznek ki a 2026–2031-es időszakban.

Kohéziós politika

A 2021 előtti kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetések többsége a kohéziós politikához tartozik, mely hamarosan lezárul. Az előrejelzések a tagállamok legfrissebb (2025. januári) előrejelzésén és a helyszíni végrehajtásra vonatkozó információkon alapulnak. A STEP keretében javasolt változtatásokkal összefüggésben az utolsó számviteli évre vonatkozó, időközi kifizetés iránti utolsó kérelem benyújtásának határidejét 12 hónappal, 2025. július 31-ig meghosszabbították. Mindazonáltal 2025-ben és azután a kifizetések várhatóan korlátozottak lesznek, figyelembe véve a visszatartási arányt és az előfinanszírozás elszámolását. A 2026. évi költségvetési tervezet nem irányoz elő kifizetéseket.

Közös agrárpolitika

A 2014–2022 közötti vidékfejlesztési operatív programok befejezése 2027-re várható.

Egyéb programok

A költségvetés többi részében a jelenlegi MFF előtti időszakból származó fennmaradó kifizetések túlnyomó része az 1. fejezethez (Egységes piac, innováció és digitális gazdaság) és a 6. fejezethez (Szomszédság és a világ) kapcsolódik.

2.4. Kötelezettségvállalások visszavonása

A jelenlegi és a korábbi MFF-ek programjaihoz kapcsolódó visszavont kötelezettségvállalások 2027 végéig előre jelzett összege 5,5 milliárd EUR. A növekedés elsősorban a jelenlegi MFF és az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) kohéziós programjaira vezethető vissza.

A 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF számottevő változtatásokat javasol a teljesítési módok tekintetében a végrehajtás egyszerűsítése és felgyorsítása céljából. A Bizottság azzal számol, hogy a következő MFF-hez javasolt valamennyi kötelezettségvállalást átveszik. Ezért az új programok tényleges kezdete előtt nem készül konkrét előrejelzés a visszavont kötelezettségvállalásokról.

2a. fejezet – Kohéziós politika

Figyelembe véve a tagállamoktól beérkezett legfrissebb rendelkezésre álló előrejelzéseket, a 2014–2020-as programok lezárásával kapcsolatban a kötelezettségvállalások visszavonásának kockázata csökkent a tavalyi jelentéshez képest. Összességében csökken annak a kockázata, hogy 2027 végén kötelezettségvállalások visszavonására kerül sor, ami a végrehajtás felgyorsulásának, valamint a kohéziós politika félidős felülvizsgálatából származó kiegészítő előfinanszírozásnak köszönhető.

3. fejezet – Közös agrárpolitika (KAP) és Igazságos Átmenet Alap

A 2014–2022-es vidékfejlesztési programok esetében az előre jelzett visszavont kötelezettségvállalások a tavalyi évhez képest nagyjából stabilak. A visszavont kötelezettségvállalások becsült összege 3,1 milliárd EUR, vagyis a teljes allokáció mintegy 2,4 %-a, ami hasonló a 2007–2013-as vidékfejlesztési programok esetében mért arányszámhoz. Ami az időzítést illeti, a kötelezettségvállalások visszavonása 2027 végéig várható, amikor a záró kifizetések többségét feldolgozzák. Erre a tavalyi jelentésben várthoz képest egy évvel később kerül sor. Ez a feltételezés – tekintve az érintett programok jelentős számát (több mint 100) – óvatosabbnak tűnik.

Ebben a szakaszban nem egyértelmű, hogy visszavonnak-e kötelezettségvállalásokat a 2023–2027-es KAP stratégiai tervek keretében. Amennyiben igen, erre várhatóan záráskor (azaz 2030 végén/2031 elején) kerül sor.

Egyéb programok és fejezetek

A Bizottság közvetlen irányítása alá tartozó programok esetében a visszavont kötelezettségvállalásokra vonatkozó előrejelzés a legfrissebb projektszintű információkon alapul. Az előző jelentéshez hasonlóan a 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF programjaihoz kapcsolódóan előrejelzett visszavont kötelezettségvállalások az elődprogramok visszavonási arányain alapulnak. A kötelezettségvállalás visszavonásának pontos éve az egyes projektek és fellépések lezárásától függ, és nem jelezhető előre pontosan.

2.5. NextGenerationEU

A NextGenerationEU[xx] a Covid19-válságot követő válságreagálási, helyreállítási és rezilienciaépítési intézkedések ideiglenes szükséghelyzeti eszköze. A vissza nem térítendő támogatási komponens külső címzett bevételnek minősül, mely a reform- és beruházási prioritások finanszírozására szolgál – különösen a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz és a helyreállítás szempontjából kulcsfontosságú számos program megerősítése révén.

Valamennyi NextGenerationEU-kifizetés 2026 végéig zárul le, az igazgatási kiadásokhoz kapcsolódó kis összegek kivételével. A várható végrehajtásra vonatkozó becslések programonként készülnek (lásd: X. táblázat), a 2026. évi költségvetési tervezet alapján. A visszavonásból bizonyos összegek várhatók, elsősorban az EMVA részére (0,4 milliárd EUR).

2.6. A fennálló kötelezettségvállalások szintjének alakulása

Az új MFF várhatóan 339 milliárd EUR összegű fennálló kötelezettségvállalásokkal indul, ami a tavalyi előrejelzéshez (365 milliárd EUR) képest 26 milliárd EUR-val kevesebb. Ez az eredmény részben a kohéziós politikai programok felgyorsult végrehajtásának tudható be: az „N+3” visszavonási szabály értelmében a kifizetéseket az MFF végére és az utánra ütemezik. A NextGenerationEU fennálló kötelezettségvállalásai 2026 végéig rendeződnek, mely évben az igazgatási kiadásokhoz kapcsolódó kis összegek kivételével az összes kifizetést teljesítik.

Az előrejelzés szerint a 2021–2027-es és a korábbi MFF-ekhez (a NextGenerationEU nélkül) kapcsolódó fennálló kötelezettségvállalásoknak az EU-27 GNI-hez viszonyított aránya 2027-ben 1,85 %-ról 1,7 %-ra csökken.

2034 végén a fennálló kötelezettségvállalások az előrejelzés szerint 331 milliárd EUR-t, vagyis az EU-27 GNI-jének 1,3 %-át teszik ki. Ez az arány főként a 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF kötelezettségvállalásaiból származik, mivel a 2028 előtti kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó fennálló kötelezettségvállalások nagy részét 2033 végéig várhatóan teljesítik.

2034 végén a fennálló kötelezettségvállalások a 2028–34-es időszakra vonatkozó MFF-nek körülbelül egyötödét teszik ki, ami alacsonyabb a jelenlegi MFF-re számított aránynál. A programok új generációjának végrehajtása várhatóan felgyorsul a korábbi referenciaértékekhez képest, különösen a megosztott irányítás alá tartozó kiadások esetében.

3. Az uniós költségvetés pénzbeáramlásainak előrejelzése – 2026–2034

2027-ig a bevételi előrejelzés az (EU, Euratom) 2020/2053 tanácsi határozatban foglalt jelenlegi sajátforrás-rendszeren alapul. 2028-tól az előre jelzett bevételek az új sajátforrás-határozatra irányuló bizottsági javaslatban ismertetett rendszeren alapulnak.

A bevételi előrejelzések a Bizottság 2025. tavaszi gazdasági előrejelzésén és a hosszú távú növekedési előrejelzéseken alapulnak.

Az uniós költségvetést a saját források és egyéb bevételek finanszírozzák. Emellett az Unió felhatalmazást kapott arra, hogy hiteleket vegyen fel a NextGenerationEU finanszírozásához, amelyek külső címzett bevételként szerepelnek a költségvetésben. Ez az előrejelzés az MFF-en belüli költségvetési kiadások finanszírozásához szükséges bevételekre összpontosít.

A költségvetés finanszírozásához szükséges saját források összege az összes kiadásból az „egyéb bevételek” levonása utáni összeg. Ennek megfelelően az uniós költségvetési bevételekre vonatkozó előrejelzés azon az elven alapul, hogy a bevételeknek fedezniük kell a kiadásokat, következésképpen a teljes bevétel megegyezik a teljes kiadással.

A kilépésről rendelkező megállapodással (V. rész) összhangban az Egyesült Királyság 2021-től a korábbi pénzügyi keretek fennálló kötelezettségvállalásaival összefüggésben járul hozzá az uniós költségvetéshez. Az Egyesült Királyság hozzájárulása az uniós költségvetés „egyéb bevételének” minősül. E hozzájárulás a fennálló kötelezettségvállalások rendezésével fokozatosan megszűnik. Az „egyéb bevételek” a feltételezések szerint a 2026. évi költségvetési tervezet szintjén nominálisan állandóak maradnak.

A saját források – nemzeti hozzájárulások és vámok – teszik ki a költségvetési kiadások finanszírozásához szükséges bevételek túlnyomó részét. A kiadási ciklus határozza meg a nemzeti hozzájárulások alakulását az

előrejelzési időszakban. Az MFF végére előre jelzett növekedések 2026–2027-ben a nemzeti hozzájárulások növekedéséhez fognak vezetni, ami összhangban van a régebbi mintákkal. A 2026–2027-es időszakban a nemzeti hozzájárulások az előrejelzések szerint évente átlagosan 169 milliárd EUR-t tesznek ki, vagyis az EU bruttó nemzeti jövedelmének 0,86 %-át.

3.1. Bevételi források

A tradicionális saját források (a vámok) az előrejelzések szerint a 2027–2034-es időszakban ugyanakkora ütemben növekednek, mint az egyes tagállamok folyó árakon mért bruttó nemzeti jövedelme, a 2026. évi költségvetési tervezetre vonatkozóan előre jelzett bruttó vámok szintjéről kiindulva. 2028-tól az új sajátforrás-határozatra irányuló javaslat paramétereit használják.

A héaalapú saját forrásból származó bevételek előrejelzése az egyes tagállamoknak a 2026. évi költségvetési tervezetben szereplő héaalapjaiból indul ki. A 2027–2034-es időszakban a héaalapok növekedési üteme az előrejelzések szerint megegyezik a folyó árakon számított GNI növekedési ütemével.

A műanyag csomagolási hulladékon alapuló saját forrásra vonatkozó előrejelzés alapjául a 2026. évi költségvetési tervezetben feltüntetett, nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladék szolgál. Az ennek megfelelő műanyag csomagolási hulladék az előrejelzés szerint a 2027–2034-es időszakban változatlan árakon a GNI-vel azonos ütemben nő. Az újrafeldolgozási arányok az előrejelzés szerint lineárisan közelítenek az 55 %-os uniós újrafeldolgozási célértékhez, melyet 2030-ig kell elérni.

Az EU-27 GNI-alapú saját forrás összegét egyfelől az összes többi saját forrás és egyéb bevétel összegének, másfelől az előre jelzett kiadásoknak a különbsége adja. A sajátforrás-határozatban a saját forrásokra vonatkozóan megállapított paraméterek határozzák meg, hogy a tagállamok mekkora mértékben járulnak hozzá a nemzeti hozzájárulások teljes összegéhez, amely a kiegyensúlyozott uniós költségvetéshez szükséges.

A sajátforrás-határozatra irányuló bizottsági javaslat számos további saját forrást tartalmaz, a következők szerint.

Az európai uniós kibocsátáskereskedelmi rendszeren (ETS1) alapuló saját forrásra vonatkozó bevételi előrejelzés alapja egy 88,33 EUR összegű feltételezett szén-dioxid-ár, 2025-ös árakon. Az árverésre bocsátott kibocsátási egységek számát az ETS-irányelv[2] jogi rendelkezései alapján állapítják meg.

Az e-hulladékon alapuló saját forrás előrejelzéséhez először az adott évben a tagállamban nem gyűjtött elektromos és elektronikai berendezések mennyiségét kell kiszámolni. A gyűjtési arányok az előrejelzések szerint lineárisan közelítenek a 2034-re kitűzött 65 %-os uniós gyűjtési célértékhez.

A dohánytermékek jövedéki adójából származó saját forrás (TEDOR) bevételeinek előrejelzése a dohánytermékek jövedéki adójáról szóló irányelven és annak javasolt átdolgozott változatán alapul.

Az importáruk karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmuson (CBAM) alapuló saját forrásból származó bevétel előrejelzése az ETS1-el megegyező szén-dioxid-árat feltételez.

A nagyvállalatoktól származó uniós saját forrásra (CORE) vonatkozó előrejelzések az Orbis adatbázis 2023. évi vállalati szintű adatain alapulnak. Az EU-ban működő és értékesítő valamennyi nagyvállalat az új sajátforrás-határozatra irányuló bizottsági javaslatban meghatározottak szerint éves átalányösszegű hozzájárulást fizet.

[2] Az Európai Parlament és a Tanács 2003/87/EK irányelve (2003. október 13.) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításáról.

Az uniós költségvetés egyéb bevételei hagyományosan magukban foglalják a személyzet által fizetett járulékokat, az intézmények igazgatási tevékenységéből származó bevételeket, az uniós megállapodásokkal és programokkal összefüggő hozzájárulásokat és visszatérítéseket, a késedelmi kamatokat és pénzbírságokat, a hitelnyújtási és hitelfelvételi műveletekből származó bevételeket, a díjakból származó, meghatározott kiadásokhoz nem rendelt bevételeket és az egyéb bevételeket – valamint az előző évekből származó többletbevételeket. Az említett tételek nagy részét a jellegükből fakadó volatilitás miatt nehéz előre jelezni. Ezért a 2026. évi költségvetési tervezetben szereplő összeg (azaz 3 milliárd EUR) a feltételezések szerint nominálisan állandó marad az előrejelzési időszakban.

2021 óta az uniós költségvetés egyéb bevételei a fent említett tételeken kívül magukban foglalják az Egyesült Királyság azon hozzájárulását, amely az Egyesült Királyságot terhelő fennálló kötelezettségvállalásokhoz (RAL), a nyugdíjkötelezettségekhez és a pénzügyi elszámolás egyéb elemeihez kapcsolódik, a kilépésről rendelkező megállapodásban[3] foglaltak szerint. Ez tükröződik a 2026. évi költségvetési tervezet javasolt finanszírozásában is.

Az Egyesült Királyságnak a 2020. december 31-én fennálló kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó hozzájárulásának meghatározása az Egyesült Királyságra eső hányadnak a 2026–2030-as időszak minden egyes évére előre jelzett fennálló kötelezettségvállalásokra való alkalmazásával történik. Az így kapott éves hozzájárulás figyelembe veszi a kilépésről rendelkező megállapodás 148. cikkében meghatározott fizetési módokat.

Az egyéb bevételekre vonatkozó előrejelzés tartalmazza az Egyesült Királyságnak a tagok és magas rangú uniós közhivatalt ellátó személyek nyugdíjjogosultságai tekintetében fennálló kötelezettségekhez való hozzájárulását, a kilépésről rendelkező megállapodás 142. cikkének (5) bekezdésében meghatározottak szerint. Az Egyesült Királyság személyzeti nyugdíjakhoz való hozzájárulását (a 2026. évi költségvetési tervezetben a becslések szerint 333 millió EUR) külső címzett bevételként állítják be az uniós költségvetésbe, ezért nem része az egyéb bevételekre vonatkozó hosszú távú előrejelzésnek.

Az Unió által beszedett saját források teljes összege egyetlen adott évben sem haladhatja meg az (EU, Euratom) 2020/2053 tanácsi határozatban megállapított felső határt, amely az EU-27 bruttó nemzeti jövedelmének 1,4 %-a, amely ideiglenesen megemelhető az uniós GNI 0,6 %-ával abból a célból, hogy fedezzék az Uniónak a NextGenerationEU finanszírozása céljából a tőkepiacokon felvett hitelekből eredő valamennyi kötelezettségét.

A 2028–2034-es időszakban az új sajátforrás-határozatra irányuló javaslatban a saját forrásokra vonatkozó felső határok a következőképpen emelkednek:

- 1,75 %-ra az állandó felső határon belül.
- 0,6 %-ra a felső határon belül, az Uniónak a NextGenerationEU finanszírozása céljából a tőkepiacokon felvett hitelekből eredő valamennyi kötelezettségének fedezése céljából.
- 0,25 %-ra a válságkezelési eszköz esetében, annak aktiválása esetén.

[3] Az Egyesült Királyság hozzájárulásának valamennyi elemét a kilépésről rendelkező megállapodás 148. cikke állapítja meg. Az előrejelzés csak az ebben a szakaszban számszerűsíthető elemeket tartalmazza, nevezetesen az Egyesült Királyságnak a 2021 előtti fennálló kötelezettségvállalásokból eredő azon kifizetések finanszírozásához való ideiglenes hozzájárulását, amelyekért az Egyesült Királyság a 140. cikk értelmében felel, valamint a kilépésről rendelkező megállapodás 142. cikkének (5) bekezdésében meghatározott nyugdíjkötelezettségeket, továbbá az Unió által az Egyesült Királyság részére a 145. cikk (Európai Szén- és Acélközösség) és a 146. cikk (Uniós befektetés az EBA-ban) alapján fizetendő összegeket.

4. Következtetések

A tagállamok, a harmadik országok és az egyes ágazatok támogatására előterjesztett kezdeményezések felgyorsították a kifizetéseket valamennyi költségvetési programban. A 2021–2027-es kohéziós politikai programok végrehajtásának felgyorsulása csökkenti a kötelezettségvállalások visszavonásának kockázatát. Feltételezhető, hogy a tagállamok megteszik a szükséges intézkedéseket a kötelezettségvállalások visszavonásának elkerülése érdekében, és ennek során – például a kohéziós politika félidős felülvizsgálata keretében javasolt – szakpolitikai ösztönzőkből is profitálhatnak. Az elkövetkező években a tagállamoknak 2026-ig végre kell hajtaniuk a NextGenerationEU forrásait.

A jelenlegi MFF végéig a fennálló kötelezettségvállalások összege várhatóan 330 milliárd EUR-ra csökken. A 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF-ben a megosztott irányítás alá tartozó programok új teljesítési modellje az N+1 kötelezettségvállalás-visszavonási céllal együtt várhatóan felgyorsítja a végrehajtást, és a következő MFF végén jelentősen csökkenti a fennálló kötelezettségvállalások összegét. A többi program esetében a javasolt egyszerűsítések várhatóan felgyorsítják a kifizetéseket a múltbeli trendekhez képest, ami szintén hozzájárulna a fennálló kötelezettségvállalások emelkedésének visszafogásához.

Az MFF kifizetési felső határa továbbra is elegendő a jelenlegi MFF végéig előre jelzett kifizetések fedezésére. A becslések szerint 2026-ban a nettó mozgástér 18,6 milliárd EUR-t tesz ki, 2027-ben pedig a programspecifikus kiigazításokkal együtt 3,2 milliárd EUR lesz.

A 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF-ben a Bizottság által javasolt kifizetési felső határ az MFF második évétől kezdődően előreütemezett profilt követ, ami elsősorban annak tudható be, hogy a nemzeti és regionális partnerségi tervek esetében gyorsabb a kifizetési profil a korábbi tervekhez képest.

A költségvetés finanszírozására szolgáló bevételek az MFF kiadási ciklusát követik. Az új saját forrásokra vonatkozó javasolt csomag várhatóan az ismert határokon belül tartja a nemzeti hozzájárulásokat.

II. melléklet – Az előrejelzés eredményei

Eltérő rendelkezés hiányában minden érték milliárd EUR-ban szerepel, folyó árakon. Előfordulhat, hogy néhány esetben a végösszegek a kerekítés miatt nem egyeznek.

1.1. táblázat – Az MFF 2026–2034-es időszakra vonatkozó jövőbeli pénzkiáramlásainak hosszú távú előrejelzése

Év	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	ÖSSZESEN
A kötelezettségvállalások felső határa	**182,9**	**186,2**	**269,5**	**282,9**	**283,1**	**290,4**	**294,1**	**285,4**	**279,7**	**2 353,9**
Kifizetési felső határ	**201,2**	**195,2**	**270,0**	**300,7**	**297,1**	**292,8**	**277,4**	**274,7**	**267,5**	**2 379,1**
Ezenfelül: kiigazítás az MFF-rendelet 5. cikke szerint (becslés a következő évekre)	*0,0*	*2,6*								
Kötelezettségvállalások (programozott)*	**193,4**	**194,8**	**266,7**	**279,9**	**280,1**	**287,1**	**290,6**	**281,8**	**276,0**	**2 350,4**
Előre jelzett kifizetések**	**192,2**	**196,6**	**270,0**	**300,7**	**297,1**	**292,8**	**277,4**	**274,7**	**267,5**	**2 375,4**
*Ebből speciális eszközök****	*6,5*	*0,1*								

** A 2026. évi költségvetés-tervezettel összhangban, beleértve az Ukrajna-tartalék allokációját és az MFF-rendelet 5. cikke, a költségvetési rendelet 15. cikkének (3) bekezdése és a költségvetési rendelet 15. cikkének (3) bekezdése szerinti előirányzatokat.*

*** Csak az Ukrajna-tartalékhoz kapcsolódó kifizetések 2026-ra becsült szintjét tartalmazza.*

**** A speciális eszközökre szánt összegek a szolidaritási és sürgősségisegély-tartalékot, az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapot, a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalékot, az Ukrajna-tartalékot, az EURI-eszközt, valamint a Rugalmassági Eszközt fedezik. Az alábbi táblázatokban a Rugalmassági Eszköz és az EURI-eszköz igénybevételéhez kapcsolódó kifizetéseket a megfelelő fejezetek tartalmazzák. Nincsenek feltételezések a speciális eszközök 2028–2034-es időszakban történő jövőbeli alkalmazására vonatkozóan.*

1.2. táblázat – A 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF kötelezettségvállalásaihoz kapcsolódó kifizetések

Az MFF fejezete	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	Összesen
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság	**21,5**	**22,9**	**18,6**	**9,4**	**5,9**	**3,7**	**1,5**	**0,2**	**83,7**
2. Kohézió, reziliencia és értékek	**73,6**	**74,3**	**70,9**	**70,4**	**37,7**	**23,2**	**0,8**	**0,1**	**351,0**
2.1. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	58,7	61,7	68,3	68,9	37,0	22,9	0,6	0,0	318,1
2.2. Reziliencia és értékek	14,9	12,6	2,6	1,5	0,7	0,3	0,2	0,1	32,9
3. Természeti erőforrások és környezet	**53,0**	**56,1**	**15,9**	**15,9**	**4,0**	**4,4**	**0,3**	**0,1**	**149,7**
3.1. Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	40,5	40,5							81,0
3.2. A Természeti erőforrások és környezetvédelem fejezet egyéb programjai	12,5	15,6	15,9	15,9	4,0	4,4	0,3	0,1	68,7
4. Migráció és határigazgatás	**3,8**	**3,5**	**2,5**	**2,8**	**2,7**	**1,1**	**0,4**	**0,0**	**16,7**
5. Biztonság és védelem	**2,2**	**2,5**	**2,3**	**1,9**	**1,2**	**0,4**	**0,1**	**0,0**	**10,6**
6. Szomszédság és a világ	**15,5**	**18,3**	**15,3**	**10,5**	**6,1**	**3,2**	**1,3**	**0,2**	**70,3**
7. Európai közigazgatás	**13,5**	**13,9**							**27,4**
Az MFF-en kívül	**3,2**								**3,2**
Speciális eszközök	**1,9**								**1,9**
Összesen	**188,1**	**191,5**	**125,5**	**110,9**	**57,5**	**36,0**	**4,2**	**0,5**	**714,4**

1.3. táblázat – A 2021 előtti kötelezettségvállalások teljesítéséhez kapcsolódó kifizetések

Az MFF fejezete	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	Összesen
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság	**1,8**	**0,9**	**0,6**	**0,5**	**0,2**	**0,3**		**4,4**
2. Kohézió, reziliencia és értékek	**1,0**	**0,4**	**0,0**	**0,0**				**1,4**
2.1. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	1,0	0,4						**1,4**
2.2. Reziliencia és értékek			0,0	0,0				**0,0**
3. Természeti erőforrások és környezet	**0,1**	**2,2**	**0,1**	**0,1**	**0,1**	**0,4**		**2,9**
3.1. Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések								0,0
3.2. A Természeti erőforrások és környezetvédelem fejezet egyéb programjai	0,1	2,2	0,1	0,1	0,1	0,4		**2,9**
4. Migráció és határigazgatás	**0,1**	**0,1**	**0,1**	**0,2**				**0,5**
5. Biztonság és védelem	**0,1**	**0,1**	**0,0**	**0,0**				**0,3**
6. Szomszédság és a világ	**1,0**	**1,3**	**1,1**	**0,3**	**0,1**	**0,1**		**3,9**
Összesen	**4,1**	**5,0**	**2,0**	**1,1**	**0,5**	**0,8**	**0,0**	**13,4**

1.4. táblázat – A kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó kifizetések a 2028–2034-es időszakban

Az MFF fejezete	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Összesen
1. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió, mezőgazdaság, vidékfejlesztés és tengeri térségek, jólét és biztonság	**108,3**	**122,7**	**150,9**	**150,7**	**157,8**	**144,3**	**130,3**	**965,0**
2. Versenyképesség, jólét és biztonság	**14,8**	**40,6**	**57,4**	**68,8**	**73,1**	**82,9**	**86,2**	**423,7**
3. Globális Európa	**4,8**	**9,9**	**14,6**	**19,6**	**24,8**	**28,9**	**32,3**	**134,9**
4. Igazgatás	**14,9**	**15,6**	**16,3**	**16,9**	**17,5**	**18,1**	**18,7**	**117,9**
Összesen	**142,8**	**188,8**	**239,1**	**256,0**	**273,2**	**274,2**	**267,5**	**1 641,5**

2. táblázat – A 2026–2027-es időszakra eső kötelezettségvállalás-visszavonások előrejelzése

Az MFF fejezete	Befejezés	MFF	Összesen
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság	0,5	0,5	**1,0**
2. Kohézió, reziliencia és értékek	0,6	0,3	**1,0**
2.1. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	0,5	0,0	0,5
2.2. Reziliencia és értékek	0,1	0,3	0,4
3. Természeti erőforrások és környezet	3,2	0,1	**3,2**
3.2. A Természeti erőforrások és környezetvédelem fejezet egyéb programjai	3,2	0,1	3,2
4. Migráció és határigazgatás	0,0	0,2	**0,2**
5. Biztonság és védelem	0,0	0,0	**0,0**
6. Szomszédság és a világ	0,0	0,1	**0,1**
Összesen	**4,4**	**1,2**	**5,5**

3. táblázat – A NextGenerationEU pénzkiáramlásainak hosszú távú előrejelzése

Program	2026	2027	Összesen
Horizont Európa	0,2	0,0	0,2
InvestEU	1,2	0,0	1,2
Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA)	0,0	0,0	0,0
Európai Szociális Alap (ESZA)	0,0	0,0	0,0
Európai Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz	100,4	0,0	100,4
Uniós polgári védelmi mechanizmus (RescEU)	0,5	0,0	0,5
Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA)	1,4	0,0	1,4
Igazságos Átmenet Alap	3,3	0,0	3,3
Összesen	**107,0**	**0,1**	**107,1**

4. táblázat – Az összes fennálló kötelezettségvállalás változása 2026–2034 között

Forrás	Fennálló kötelezettségvállalások 2026-tól (becslés)*	Kötelezettségvállalási előirányzatok 2026–2034	Kifizetési előirányzatok 2026–2034	Visszavont kötelezettségvállalások 2026–2027	Fennálló kötelezettségvállalások 2034 végén
MFF	355,9	2 350,4	2 368,8	5,5	331,9
NGEU	107,4	0,1	107,1	0,4	0,0
Összesen	**463,3**	**2 350,5**	**2 475,9**	**5,9**	**331,9**

** A 2025 elején fennálló kötelezettségvállalások nem foglalják magukban (a NextGenerationEU kivételével) a külső címzett bevételekből származó összegeket, amelyek a táblázatban nem szerepelnek.*

5. táblázat – Az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak hosszú távú előrejelzése a 2026–2030-as időszakra

PÉNZBEÁRAMLÁSOK		2026	2027	2028	2029	2030	Összesen
Saját források felső határa az EU bruttó nemzeti jövedelmének %-ában		2,00 %	2,00 %	2,00 %	2,00 %	2,00 %	
ebből ideiglenes emelés az NGEU tekintetében		0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	
A saját források felső határa milliárd EUR-ban*		385,2	398,1	411,1	424,6	437,8	
ebből ideiglenes emelés az NGEU tekintetében		111,5	115,6	119,4	123,3	127,4	
A tradicionális saját források nettó összege**	**a**	**21,4**	**22,1**	**22,9**	**23,7**	**24,4**	**114,5**
Nemzeti hozzájárulások	**b**	**167,4**	**171,2**	**101,5**	**85,6**	**30,9**	**556,6**
ebből: héaalapú saját forrás		**24,8**	**25,6**	**26,4**	**27,3**	**28,1**	**132,1**
Műanyag csomagolási hulladékon alapuló saját forrás		**6,8**	**6,8**	**6,8**	**6,7**	**6,7**	**33,8**
GNI-alapú saját források		**135,8**	**138,8**	**68,3**	**51,6**	**–3.9*****	**390,6**
Összes saját forrás	**c = a + b**	**188,7**	**193,3**	**124,42**	**109,3**	**55,4**	**671,1**

PÉNZBEÁRAMLÁSOK		2026	2027	2028	2029	2030	Összesen
ebből az NGEU-kötelezettségek finanszírozására szolgáló saját források****		**8,02**					
Egyéb bevételek (az Egyesült Királyság ideiglenes hozzájárulásával együtt)	**d**	**3,5**	**3,3**	**3,0**	**2,7**	**2,6**	**15,2**
ÖSSZES BEVÉTEL	**c+d**	**192,2**	**196,6**	**127,4**	**112,0**	**58,0**	**686,3**

** A saját források felső határa – A számítás az EU-27 bruttó nemzeti jövedelmének 2025. tavaszi gazdasági előrejelzésén alapul.*

*** A tradicionális saját forrásokat a beszedési költségek 25 %-os visszatartási rátája alapján becsülik meg.*

**** 2030-ra a GNI-alapú saját források összege többletet eredményez, amelyet visszajuttatnak a tagállamoknak.*

***** 2026-ra és 2027-re a jelenlegi pénzügyi programozás alapján.*

6. táblázat – Az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak hosszú távú előrejelzése a 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF keretében

PÉNZBEÁRAMLÁSOK		2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Összesen
Saját források felső határa az EU bruttó nemzeti jövedelmének %-ában*		2,35 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	
A saját források felső határa milliárd EUR-ban		483,1	498,9	514,4	530,2	546,3	562,7	579,5	
Saját források összesen:	**a**	**266,7**	**297,7**	**294,1**	**289,9**	**274,5**	**271,8**	**264,3**	**1 959,0**
ebből: A tradicionális saját források nettó összege**		34,5	35,7	36,8	38,0	39,2	40,4	41,6	266,3
héaalapú saját forrás		26,6	27,5	28,3	29,2	30,1	31,0	31,9	204,4
Műanyag csomagolási hulladékon alapuló saját forrás		9,3	9,5	9,7	9,9	10,1	10,3	10,5	69,2
Az európai uniós kibocsátáskereskedelmi rendszeren (ETS1) alapuló saját forrás		8,8	11,7	11,3	13,0	11,7	10,3	8,8	75,6
e-hulladékon alapuló saját forrás		16,2	16,5	16,7	16,9	17,1	17,3	17,4	118,0
A dohánytermékek jövedéki adójából származó saját forrás (TEDOR)		13,0	12,7	12,4	12,8	12,5	12,2	12,7	88,3
Az importáruk karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmus (CBAM)		0,9	1,0	1,3	1,5	1,9	2,0	2,2	10,8
A nagyvállalatoktól származó uniós saját forrás (CORE)		7,4	7,5	7,5	7,6	7,7	7,8	7,9	53,3
GNI-alapú saját források		149,9	175,8	170,2	161,0	144,3	140,5	131,4	1 073,0
Egyéb bevételek (beleértve a díjakat és az Egyesült Királyság ideiglenes hozzájárulását, az Európai	**b**	**3,3**	**3,0**	**2,9**	**2,9**	**2,9**	**2,9**	**3,1**	**21,1**

Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) díját)									
ÖSSZES BEVÉTEL	**c = a + b**	**270,0**	**300,7**	**297,1**	**292,8**	**277,4**	**274,7**	**267,5**	**1 980,1**

** A saját források felső határa – A számítás az EU-27 bruttó nemzeti jövedelmének 2025. tavaszi gazdasági előrejelzésén alapul.*

*** A tradicionális saját forrásokat a beszedési költségek 10 %-os visszatartási rátája alapján becsülik meg.*

[i] Tekintettel a következő MFF-re vonatkozó bizottsági javaslatok előterjesztésének közelgő határidejére, e jelentés esetében nem volt lehetséges az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 253. cikkének (2) bekezdésében előírt határidő betartása.

[ii] Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2024/2509 rendelete (2024. szeptember 23.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról (átdolgozás) (HL L, 2024/2559, 2024.9.26.).

[iii] COM(2021)343, 2021.6.30. Ez a 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF-ről szóló jelentés első kiadása.

[iv] A Tanács (EU, Euratom) 2020/2093 rendelete a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 433I., 2020.12.22., 11. o.).

[v] A Tanács (EU) 2020/2094 rendelete a Covid19-válság utáni helyreállítás támogatására szolgáló Európai Uniós Helyreállítási Eszköz létrehozásáról (HL L 433I., 2020.12.22., 23. o.) (NextGenerationEU).

[vi] Eltérő rendelkezés hiányában a jelentésben szereplő valamennyi összeg folyó árakon szerepel.

[vii] A Tanács [(EU, Euratom) 20XX/XXX* rendelete* COM(2025) 571

[viii] A Tanács (EU, Euratom) 2020/2053 határozata (2020. december 14.) az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről és a 2014/335/EU, Euratom határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 424., 2020.12.15., 1. o.).

[ix] HL C 66I., 2019.2.19., 1. o.

[x] A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – A többéves pénzügyi keret 2026-ra vonatkozó technikai kiigazítása a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendelet 4. cikkének megfelelően, COM(2025) 800 final.

[xi] Az Európai Bizottság tervezett bevételekre és kiadásokra vonatkozó kimutatása a 2026-os pénzügyi évre, SEC(2025) 250.

[xii] A Tanács (EU, Euratom) 2024/765 rendelete (2024. február 29.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet módosításáról (HL L, 2024/765, 2024.2.29.).

[xiii] Az MFF-rendelet 5. cikke előírja a kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok kiegészítő allokációját a programok előre meghatározott listája tekintetében, melynek összege megegyezik bizonyos típusú pénzbírságok összegével és előre meghatározott minimum és maximum értékek között mozog.

[xiv] Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság együttes nyilatkozata a visszavont forrásoknak a kutatási programmal összefüggésben történő újbóli felhasználásáról (HL C, 2024/1972, 2024.2.29.).

[xv] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/795 rendelete (2024. február 29.) a Stratégiai Technológiák Európai Platformjának (STEP) létrehozásáról a Stratégiai Technológiák Európai Platformjának (STEP) létrehozásáról és a 2003/87/EK irányelv, valamint az (EU) 2021/1058, az (EU) 2021/1056, az (EU) 2021/1057, az 1303/2013/EU, a 223/2014/EU, az (EU) 2021/1060, az (EU) 2021/523, az (EU) 2021/695, az (EU) 2021/697 és az (EU) 2021/241 rendelet módosításáról (HL L, 2024/795, 2024.2.29.).

[xvi] Ezt az összeget a kibocsátáskereskedelmi rendszer (ETS) keretében finanszírozott 20 milliárd EUR összegű REPowerEU vissza nem térítendő támogatás és a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalékból származó 2,1 milliárd EUR összegű átcsoportosítások egészítik ki.

[xvii] A Bizottság jelentése az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak: Az uniós költségvetés jövőbeli pénzbeáramlásainak és -kiáramlásainak a 2025–2029-es időszakra vonatkozó hosszú távú előrejelzéséről, COM(2024) 276 final.

[xviii] A STEP-pel kapcsolatos jelentéstétel határideje 2025 márciusa.

[xix] A tagállamok úgy döntöttek, hogy forrásokat csoportosítanak át a közvetlen kifizetések és a vidékfejlesztés között. Ennek eredményét a 2023. február 8-i (EU) 2023/813 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet ismertette.

[xx] A NextGenerationEU-ra vonatkozó adatok zárónapja 2025. május 16.