BESLUT

RÅDETS BESLUT 2014/219/GUSP

av den 15 april 2014

om Europeiska unionens GSFP-uppdrag i Mali (Eucap Sahel Mali)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28, 42.4 och 43.2,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) Den 21 mars 2012 välkomnade rådet den strategi som Europeiska unionen ska följa för säkerhet och utveckling i Sahel (nedan kallad *EU:s Sahelstrategi*) och underströk att unionen sedan lång tid tillbaka har ett intresse av att minska osäkerheten och förbättra utvecklingen i Sahelområdet.

(2) Den 16 juli 2012 inledde rådet, genom sitt beslut 2012/392/Gusp ([1]), inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken (GSFP) uppdraget Eucap Sahel Niger, som ska bidra till att utbilda och ge råd till de interna nigeriska säkerhetsstyrkorna och stärka den regionala samordningen på säkerhetsområdet med Mali och Mauretanien.

(3) Den 23 juli 2012 uttryckte rådet djup oro över den förvärrade situationen i Mali och dess negativa inverkan på regional och internationell fred och stabilitet. För ett fortsatt genomförande av EU:s Sahelstrategi uppmanade rådet unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (nedan kallad *den höga representanten*) och kommissionen att lägga fram konkreta förslag i syfte att snabbt genomföra samtliga åtgärder som rör styrning, säkerhet, utveckling och konfliktlösning i EU:s Sahelstrategi för norra Mali.

(4) Den 18 februari 2013 inledde rådet genom sitt beslut 2013/87/Gusp ([2]) ett militärt utbildningsuppdrag för den maliska försvarsmakten (EUTM Mali) för rådgivning till och utbildning av den maliska försvarsmakten som är verksam under Malis legitima civila myndigheters kontroll.

(5) Den 27 maj 2013 upprepade rådet att det är berett att, bland annat inom ramen för GSFP, undersöka alternativen för brådskande stöd till de maliska myndigheterna på området inre säkerhet och rättvisa, även i fråga om kampen mot terrorism och organiserad brottslighet.

(6) Den 20 februari 2014 sände Republiken Mali en inbjudan till unionen att sända ett civilt unionsuppdrag till stöd för Malis säkerhetsstyrkor.

(7) Den 17 mars 2014 godkände rådet krishanteringskonceptet för ett eventuellt GSFP-uppdrag till stöd för Malis interna säkerhetsstyrkor.

(8) Eucap Sahel Mali kommer att genomföras under omständigheter som kan komma att förvärras och hindra uppnåendet av de mål för unionens yttre åtgärder som anges i artikel 21 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Uppdrag

Unionen ska inleda ett civilt uppdrag i Mali, nedan kallat EUCAP Sahel Mali, till stöd för Malis interna säkerhetsstyrkor (polisen, gendarmeriet och det nationella gardet).

([1]) Rådets beslut 2012/392/Gusp av den 16 juli 2012 om Europeiska unionens GSFP-uppdrag i Niger (EUCAP Sahel Niger) (EUT L 18, 17.7.2012, s. 48).

([2]) Rådets beslut 2013/87/Gusp av den 18 februari 2013 om inledandet av Europeiska unionens militära uppdrag i syfte att bidra till utbildning av den maliska försvarsmakten (EUTM Mali) (EUT L 46, 19.2.2013, s. 27)

Artikel 2

Mål och uppgifter

1. Eucap Sahel Mali har som mål att möjliggöra för de maliska myndigheterna att återupprätta och bibehålla den konstitutionella och demokratiska ordningen samt förutsättningarna för en varaktig fred i Mali och att återupprätta och bibehålla statens auktoritet och legitimitet på hela det maliska territoriet genom en effektiv omstrukturering av dess förvaltning.

2. Till stöd för återupprättandet av statsmakten i Mali, i nära samarbete med andra internationella aktörer, särskilt Minusma, ska Eucap Sahel Mali bistå och ge råd till de interna säkerhetsstyrkorna för genomförandet av den säkerhetsreform som fastställts av den nya regeringen, i syfte att:

— förbättra deras operativa effektivitet,

— återupprätta deras respektive hierarkiska struktur,

— stärka de administrativa myndigheternas och domstolarnas roll av ledningen av och kontrollen över deras uppdrag,

— underlätta deras omorganisering i norra delen av landet.

3. För att uppnå sitt mål ska Eucap Sahel Mali genomföras i enlighet med de strategiska operativa riktlinjer som definieras i det krishanteringskoncept som rådet godkände den 17 mars 2014 och som vidareutvecklas i de operativa planeringsdokument som rådet har godkänt.

Artikel 3

Befälsordning och struktur

1. Eucap Sahel Mali ska ha en enhetlig befälsordning för krishanteringsinsatserna.

2. Eucap Sahel Mali ska ha sitt högkvarter i Bamako.

Artikel 4

Planering och inledande av Eucap Sahel Mali

1. Uppdraget ska inledas i och med rådets beslut, det datum som den civila insatschefen för Eucap Sahel Mali rekommenderar så snart uppdraget har uppnått sin inledande operativa kapacitet.

2. Eucap Sahel Malis förtrupp ska ha till uppgift att förbereda logistik och infrastruktur inför Eucap Sahel Mali, upprätta kontakter med maliska samtalspartner, särskilt regeringen och de centrala myndigheterna, för att tillsammans med dessa göra förhandsbedömningar inför genomförandet av målen för Eucap Sahel Mali, inleda fastställandet av ramen för samarbete och samordning med internationella parter – särskilt Minusma – och tillhandahålla det som krävs för att utarbeta det operativa konceptet (Conops), den operativa planen (Oplan) och den andra finansieringsöversikten.

Artikel 5

Civil insatschef

1. Direktören för den civila planerings- och ledningskapaciteten (CCPC) för Eucap Sahel Mali är den civila insatschefen för Eucap Sahel Mali. Den civila planerings- och ledningskapaciteten ska stå till den civila insatschefens förfogande för planering och ledning av Eucap Sahel Mali.

2. Den civila insatschefen ska under politisk kontroll och strategisk ledning av kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (Kusp) samt under överinseende av den höga representanten leda och kontrollera Eucap Sahel Mali.

3. Den civila insatschefen ska se till att rådets och Kusps beslut genomförs på ett korrekt och effektivt sätt när insatserna utförs, bl.a. genom att vid behov ge uppdragschefen instruktioner, råd och tekniskt stöd.

4. Den civila insatschefen ska rapportera till rådet via den höga representanten.

5. All utstationerad personal ska fullt ut kvarstå under ledning av den utstationerande statens nationella myndigheter i enlighet med nationella regler eller under ledning av den berörda unionsinstitutionen eller den europeiska avdelningen för yttre åtgärder (nedan kallad *utrikestjänsten*). Dessa myndigheter ska överföra den operativa ledningen av sin personal till den civila insatschefen.

6. Den civila insatschefen ska ha det övergripande ansvaret för att garantera att unionens aktsamhetsplikt fullgörs på ett korrekt sätt.

Artikel 6

Uppdragschef

1. Uppdragschefen ska ha ansvar för Eucap Sahel Mali och utöva ledning och kontroll över uppdraget i insatsområdet. Uppdragschefen ska vara direkt ansvarig inför den civila insatschefen och ska agera i enlighet med dennes instruktioner.

2. Uppdragschefen ska företräda Eucap Sahel Mali i insatsområdet. Uppdragschefen får delegera förvaltningsuppgifter i personalfrågor och finansiella frågor till personal som deltar i uppdraget, under sitt övergripande ansvar.

3. Uppdragschefen ska ha det administrativa och logistiska ansvaret för Eucap Sahel Mali, inbegripet tillgångar, resurser och information som ställs till förfogande för Eucap Sahel Mali.

4. Uppdragschefen ska ha disciplinärt ansvar för personalen. Disciplinära åtgärder mot utstationerad personal ska vidtas av den berörda nationella myndigheten, i enlighet med nationella regler, av unionsinstitutionen eller av utrikestjänsten.

5. Uppdragschefen ska se till att Eucap Sahel Mali synliggörs på lämpligt sätt.

Artikel 7

Politisk kontroll och strategisk ledning

1. Kusp ska utöva den politiska kontrollen över och den strategiska ledningen av Eucap Sahel Mali på rådets och den höga representantens ansvar. Rådet bemyndigar härmed Kusp att fatta lämpliga beslut i detta syfte i enlighet med artikel 38 tredje stycket i EU-fördraget. Detta bemyndigande ska innefatta befogenheten att utnämna en uppdragschef på förslag av den höga representanten och att se över det operativa konceptet och operationsplanen. Befogenheten att fatta beslut avseende målen för och avslutande av Eucap Sahel Mali ska ligga kvar hos rådet.

2. Kusp ska regelbundet rapportera till rådet.

3. Kusp ska regelbundet och vid behov få rapporter från den civila insatschefen och från uppdragschefen om frågor inom deras ansvarsområden.

Artikel 8

Personal

1. Eucap Sahel Mali ska i första hand bestå av personal som utstationeras av medlemsstaterna, unionens institutioner eller utrikestjänsten. Medlemsstaten, unionsinstitutionen eller utrikestjänsten ska bära kostnaderna för all personal som den utstationerar, inbegripet resekostnader till och från stationeringsorten, löner, sjukförsäkring och andra traktamenten än tillämpliga dagtraktamenten.

2. Medlemsstaten, unionsinstitutionen eller utrikestjänsten ska ansvara för alla yrkanden i samband med utstationeringen som kommer från eller rör den utstationerade personen och för att i förekommande fall väcka talan mot den personen.

3. Internationell och lokalanställd personal kan även rekryteras på kontraktsbasis av Eucap Sahel Mali, om de nödvändiga tjänsterna inte kan tillhandahållas av personal som utstationerats av medlemsstaterna. Undantagsvis och i välmotiverade fall, när det inte finns några kvalificerade sökande från medlemsstaterna, får medborgare från deltagande tredjestater rekryteras på kontraktsbasis när så är lämpligt.

4. Anställningsvillkor samt rättigheter och skyldigheter för internationell och lokalanställd personal ska fastställas i avtal mellan Eucap Sahel Mali och berörd personal.

Artikel 9

Status för Eucap Sahel Mali och dess personal

Statusen för Eucap Sahel Mali och dess personal, inbegripet eventuella privilegier, immunitet och andra garantier som krävs för att Eucap Sahel Mali ska kunna genomföras och fungera smidigt, ska vara föremål för ett avtal som ingås i enlighet med artikel 37 i EU-fördraget samt förfarandet i artikel 218 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Artikel 10

Deltagande av tredjestater

1. Utan att det påverkar självständigheten i unionens beslutsfattande och unionens enhetliga institutionella ramar får tredjestater inbjudas att bidra till Eucap Sahel Mali, förutsatt att de bär kostnaderna för den personal som utstationeras av dem, inbegripet löner, allriskförsäkring, dagtraktamenten och resekostnader till och från Mali samt att de i tillämpliga fall bidrar till driftskostnaderna för Eucap Sahel Mali.

2. Tredjestater som bidrar till Eucap Sahel Mali ska ha samma rättigheter och skyldigheter som medlemsstaterna när det gäller den löpande förvaltningen av Eucap Sahel Mali.

3. Rådet bemyndigar härmed Kusp att fatta tillämpliga beslut om godtagande av föreslagna bidrag samt att inrätta en kommitté med bidragande länder.

4. De närmare villkoren för tredjestaters deltagande ska omfattas av avtal som ingås i enlighet med artikel 37 i EU-fördraget. Om unionen och en tredjestat ingår eller har ingått ett avtal om ramarna för denna tredjestats deltagande i unionens krishanteringsinsatser, ska bestämmelserna i det avtalet tillämpas i samband med Eucap Sahel Mali.

Artikel 11

Säkerhet

1. Den civila insatschefen ska leda uppdragschefens planering av säkerhetsåtgärder och se till att Eucap Sahel Mali genomförs på ett korrekt och effektivt sätt i enlighet med artikel 5.

2. Uppdragschefen ska ansvara för säkerheten för Eucap Sahel Mali och se till att minimisäkerhetskraven för Eucap Sahel Mali följs i enlighet med unionens säkerhetsstrategi för personal som utstationeras utanför unionen i en operativ insats enligt avdelning V i EU-fördraget.

3. Uppdragschefen ska biträdas av en säkerhetstjänsteman för uppdraget, som ska rapportera till uppdragschefen och upprätthålla nära ämbetsmässiga förbindelser med utrikestjänsten.

4. Personalen inom Eucap Sahel Mali ska genomgå en obligatorisk säkerhetsutbildning som är anpassad till den uppskattade risknivån i insatsområdet. Personalen ska även regelbundet genomgå fortbildning på insatsområdet som organiseras av säkerhetstjänstemannen.

5. Uppdragschefen ska säkerställa skyddet av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter i enlighet med rådets beslut 2013/488/EU ([1]).

([1]) Rådets beslut 2013/488/EU av den 23 september 2013 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter (EUT L 274, 15.10.2013, s. 1).

Artikel 12

Vaktkapacitet

Vaktkapaciteten ska aktiveras för Eucap Sahel Mali.

Artikel 13

Rättsliga arrangemang

Eucap Sahel Mali ska ha kapacitet att upphandla varor och tjänster, ingå avtal och administrativa samarbeten, rekrytera personal, inneha bankkonton, förvärva och förfoga över tillgångar och betala sina skulder samt föra talan inför domstolar och andra myndigheter, i den utsträckning som krävs för att genomföra detta beslut.

Artikel 14

Finansiella arrangemang

1. Det finansiella referensbelopp som är avsett att täcka utgifterna för Eucap Sahel Mali under de första nio månaderna efter ikraftträdandet av detta beslut ska vara 5 500 000 EUR. Det finansiella referensbeloppet för efterföljande perioder ska fastställas av rådet.

2. Alla utgifter ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens allmänna budget. Medborgare från tredjestater och från värdlandet ska tillåtas att lämna anbud. Under förutsättning att kommissionen ger sitt godkännande får uppdraget ingå tekniska överenskommelser med medlemsstaterna, värdlandet, deltagande tredjestater och andra internationella aktörer om tillhandahållande av utrustning, tjänster och lokaler för Eucap Sahel Mali.

3. Eucap Sahel Mali ska ansvara för genomförandet av uppdragets budget. I detta syfte ska Eucap Sahel Mali teckna ett avtal med kommissionen.

4. I de finansiella arrangemangen ska befälsordningen enligt artiklarna 3, 5 och 6 och Eucap Sahel Malis operativa krav beaktas, bland annat kraven på utrustningskompatibilitet och dess gruppers samverkansförmåga.

5. Utgifterna ska vara stödberättigande från och med dagen för undertecknandet av det avtal som avses i punkt 3.

Artikel 15

Projektceller

1. Eucap Sahel Mali ska ha en projektcell för fastställande och genomförande av projekt. Eucap Sahel Mali ska, i tillämpliga fall, samordna, underlätta och ge råd om projekt som medlemsstater och tredjestater genomför på eget ansvar inom områden som rör Eucap Sahel Mali och till stöd för dess mål.

2. Om inte annat följer av punkt 3 ska Eucap Sahel Mali vara bemyndigat att använda medlemsstaternas eller tredjestaternas finansiella bidrag för att genomföra fastställda projekt som på ett konsekvent sätt kompletterar uppdraget Eucap Sahel Malis övriga insatser om

— projektet föreskrivs i finansieringsöversikten för detta beslut, eller

— projektet under uppdragets gång på uppdragschefens begäran blir föremål för en ändring av denna finansieringsöversikt.

Eucap Sahel Mali ska sluta ett avtal med dessa stater som särskilt omfattar de särskilda förfarandena för att hantera eventuella klagomål från tredje parter om skador som orsakats av handling eller försummelse från uppdragschefens sida vid användningen av medlen från dessa stater.

Under inga omständigheter får unionen eller den höga representanten hållas ansvariga av de bidragsgivande medlemsstaterna för en handling eller försummelse från uppdragschefens sida vid användningen av medlen från dessa stater.

3. Kusp samtycker till godkännandet av ett finansiellt bidrag från tredjestater till projektcellen.

Artikel 16

Enhetlighet i unionens reaktion och samordning

1. Den höga representanten ska säkerställa att genomförandet av detta beslut är förenligt med unionens yttre åtgärder i deras helhet, inbegripet unionens utvecklingsprogram.

2. Utan att det påverkar befälsordningen ska uppdragschefen i nära samordning med unionens delegation i Mali sörja för enhetlighet i unionens åtgärder i Mali. Utan att det påverkar befälsordningen ska chefen för delegationen i Bamako i nära samordning med unionens särskilda representant för Sahel ge politiska direktiv på lokal nivå till den civila uppdragschefen. Uppdragschefen för Eucap Sahel Mali, chefen för delegationen i Bamako och EU:s särskilda representant för Sahel ska vid behov inleda samråd.

3. Ett samarbete har inrättats mellan uppdragschefen för Eucap Sahel Mali, befälhavaren för uppdraget EUTM Mali, uppdragschefen för Eucap Sahel Niger och uppdragschefen för EUBAM Libyen.

4. Eucap Sahel Mali ska dessutom samordna och harmonisera sina åtgärder gällande säkerhetsreformen med Minusma och andra internationella parter.

Artikel 17

Utlämnande av uppgifter

1. Den höga representanten ska bemyndigas att, i tillämpliga fall och när Eucap Sahel Mali så kräver, till tredjestater som är associerade till detta beslut lämna ut säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter som Mali ger upphov till upp till nivån ”RESTREINT UE/EU RESTRICTED” i enlighet med beslut 2013/488/EU.

2. Om det föreligger ett bestämt och omedelbart operativt behov, ska den höga representanten även vara bemyndigad att i enlighet med beslut 2013/488/EU till värdlandet lämna ut alla säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter som Eucap Sahel Mali ger upphov till upp till nivån ”RESTREINT UE/EU RESTRICTED”. Det ska i detta syfte ingås överenskommelser mellan den höga representanten och värdlandets behöriga myndigheter.

3. Den höga representanten ska bemyndigas att till tredjestater som är associerade till detta beslut lämna ut alla icke-säkerhetsskyddsklassificerade EU-handlingar med anknytning till rådets överläggningar om Eucap Sahel Mali som omfattas av sekretess i enlighet med artikel 6.1 i rådets arbetsordning ([1]).

4. Den höga representanten får delegera sådana bemyndiganden samt befogenheten att ingå de överenskommelser som avses i punkt 2 till tjänstemän vid Europeiska utrikestjänsten, den civila insatschefen och/eller uppdragschefen i enlighet med bilaga VI avsnitt VII i beslut 2013/488/EU.

Artikel 18

Ikraftträdande och varaktighet

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Det ska tillämpas till och med slutet av en period av 24 månader från och med det datum då Eucap Sahel Mali inleds.

Utfärdat i Luxemburg den 15 april 2014.

På rådets vägnar

C. ASHTON

Ordförande

([1]) Rådets beslut 2009/937/EU av den 1 december 2009 om antagande av rådets arbetsordning (EUT L 325, 11.12.2009, s. 35).