AFGØRELSER

RÅDETS AFGØRELSE 2014/219/FUSP

af 15. april 2014

om Den Europæiske Unions FSFP-mission i Mali (EUCAP Sahel Mali)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 28, artikel 42, stk. 4, og artikel 43, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 21. marts 2012 hilste Rådet Den Europæiske Unions strategi for sikkerhed og udvikling i Sahel (i det følgende benævnt »EU-strategien i Sahel«) velkommen, idet det understregede Unionens langvarige interesse i at mindske usikkerheden og styrke udviklingen i Sahelregionen.

(2) Den 16. juli 2012 iværksatte Rådet ved afgørelse 2012/392/FUSP ([1]) missionen EUCAP Sahel Niger under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP), som skal bidrage til uddannelse og rådgivning af de interne sikkerhedsstyrker i Niger og styrke den regionale koordinering med Mali og Mauretanien på sikkerhedsområdet.

(3) Den 23. juli 2012 meddelte Rådet, at det var bekymret over den forværrede situation i Mali og dens negative betydning for fred og stabilitet både regionalt og internationalt. For at fortsætte gennemførelsen af EU-strategien i Sahel opfordrede Rådet Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Kommissionen til at fremsætte konkrete forslag med henblik på hurtig gennemførelse af samtlige foranstaltninger vedrørende god regeringsførelse, sikkerhed, udvikling og konfliktløsning, der er påtænkt i EU-strategien i Sahel for det nordlige Mali.

(4) Den 18. februar 2013 iværksatte Rådet ved afgørelse 2013/87/FUSP ([2]) en militærmission til uddannelse af Malis væbnede styrker (EUTM Mali) for at levere rådgivning og uddannelse til Malis væbnede styrker henhørende under de legitime civile myndigheders kontrol i Mali.

(5) Den 27. maj 2013 erklærede Rådet sig på ny rede til navnlig inden for rammerne af FSFP at undersøge mulighederne for at yde omgående støtte til Malis myndigheder på områder som den indre sikkerhed og retsvæsenet, herunder også bekæmpelsen af terrorisme og organiseret kriminalitet.

(6) Ved skrivelse af 20. februar 2014 sendte Republikken Mali Unionen en opfordringsskrivelse med henblik på udsendelse af en civil EU-mission til støtte for sikkerhedsstyrkerne i Mali.

(7) Den 17. marts 2014 godkendte Rådet krisestyringskonceptet for en eventuel FSFP-aktion til støtte for de indre sikkerhedsstyrker i Mali.

(8) EUCAP Sahel Mali vil blive gennemført under forhold, som muligvis vil blive forværret og kunne hindre opnåelsen af målene for Unionens optræden udadtil, jf. artikel 21 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Mission

Unionen gennemfører en civil mission i Mali (»EUCAP Sahel Mali«) til støtte for Malis indre sikkerhedsstyrker (FSI) (politi, politisoldater og nationalgarde).

([1]) Rådets afgørelse 2012/392/FUSP af 16. juli 2012 om Den Europæiske Unions FSFP-mission i Niger (EUCAP Sahel Niger) (EUT L 187 af 17.7.2012, s. 48).

([2]) Rådets afgørelse 2013/87/FUSP af 18. februar 2013 om iværksættelsen af Den Europæiske Unions militærmission for at bidrage til uddannelsen af Malis væbnede styrker (EUTM Mali) (EUT L 46 af 19.2.2013, s. 27).

Artikel 2

Mål og opgaver

1. EUCAP Sahel Mali har til formål at sætte Malis myndigheder i stand til at genoprette og opretholde den forfatningsmæssige og demokratiske orden og betingelserne for varig fred i Mali og genetablere og fastholde statens myndighed og legitimitet på hele det maliske område gennem en effektiv genindsættelse af dens administration.

2. Til støtte for de maliske bevægelser til genetablering af statens myndighed og i tæt samarbejde med de andre internationale aktører, navnligt MINUSMA, yder EUCAP Sahel Mali assistance og rådgivning til FSI i forbindelse med iværksættelsen af den sikkerhedsreform, der er indført af den nye regering, med henblik på

— at forbedre deres operationelle effektivitet

— at genetablere deres respektive hierarkiske struktur

— styrke de administrative myndigheders og retsvæsenets rolle for så vidt angår ledelsen af og kontrollen med deres opgaver og

— lette deres reorganisering i landets nordlige del.

3. For at nå sit mål handler EUCAP Sahel Mali efter de strategiske retningslinjer, der er fastsat i krisestyringskonceptet, godkendt af Rådet den 17. marts 2014, og som er fastlagt i de operative planlægningsdokumenter, som Rådet har godkendt.

Artikel 3

Kommandovej og struktur

1. EUCAP Sahel Mali har én fælles kommandovej med henblik på krisestyringsoperationer.

2. EUCAP Sahel Mali har hovedkvarter i Bamako.

Artikel 4

Planlægning og iværksættelse af EUCAP Sahel Mali

1. Missionen iværksættes ved Rådets afgørelse den dato, der anbefales af den øverstbefalende for den civile operation EUCAP Sahel Mali, så snart sidstnævnte er kommet op på sin indledende operative kapacitet.

2. Den fremskudte enhed for EUCAP Sahel Mali har til opgave at forberede etableringen af EUCAP Sahel Mali rent logistisk og infrastrukturmæssigt, knytte kontakter til de maliske forhandlingspartnere, særligt regeringen og centraladministrationen, for sammen med disse at foretage fremadrettede evalueringer af opfyldelsen af målene for EUCAP Sahel Mali, påbegynde fastlæggelsen af rammen for samarbejdet og koordineringen med de internationale partnere — særlig MINUSMA — og tilvejebringe de fornødne oplysninger til udarbejdelsen af operationskonceptet (CONOPS), operationsplanen (OPLAN) og den anden finansieringsoversigt.

Artikel 5

Den øverstbefalende for den civile operation

1. Direktøren for den civile kapacitet til planlægning og gennemførelse (CCPC) af EUCAP Sahel Mali er den øverstbefalende for den civile operation EUCAP Sahel Mali. CCPC stilles til rådighed for den øverstbefalende for den civile operation til planlægning og gennemførelse af EUCAP Sahel Mali.

2. Den øverstbefalende for den civile operation udøver under politisk kontrol og strategisk ledelse af Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC) og under HR's overordnede myndighed kommandoen og kontrollen i forbindelse med EUCAP Sahel Mali.

3. For så vidt angår gennemførelsen af operationer sikrer den øverstbefalende for den civile operation korrekt og effektiv gennemførelse af Rådets afgørelser samt PSC's afgørelser, herunder ved om nødvendigt at give missionschefen instrukser og ved at yde vedkommende rådgivning og teknisk støtte.

4. Den øverstbefalende for den civile operation aflægger rapport til Rådet via HR.

5. Alt udstationeret personale forbliver fuldt ud underlagt den udstationerende stats nationale myndigheders kommando i overensstemmelse med national regler eller den pågældende EU-institutions eller Tjenesten for EU's Optræden Udadtils (EU-Udenrigstjenesten) kommando. Disse myndigheder overfører den operative kontrol med deres personale til den øverstbefalende for den civile operation.

6. Den øverstbefalende for den civile operation bærer det samlede ansvar med henblik på at sikre, at Unionen opfylder sin pligt til forsvarlig forvaltning.

Artikel 6

Missionschefen

1. Missionschefen har ansvaret for EUCAP Sahel Mali og kommandoen over og kontrollen med den i indsatsområdet. Missionschefen er direkte ansvarlig over for den øverstbefalende for den civile operation og handler i henhold til dennes instrukser.

2. Missionschefen er repræsentant for EUCAP Sahel Mali i indsatsområdet. Missionschefen kan under sit eget overordnede ansvar uddelegere ledelsesopgaver i personalesager og økonomiske spørgsmål til EUCAP Sahel Malis personale.

3. Missionschefen har det administrative og logistiske ansvar for EUCAP Sahel Mali, herunder for aktiver, ressourcer og informationer, som er stillet til rådighed for EUCAP Sahel Mali.

4. Missionschefen har ansvaret for den disciplinære kontrol med personalet. For udstationeret personale henhører disciplinære sanktioner under den relevante nationale myndighed i overensstemmelse med nationale regler, EU-institutionen eller EU-Udenrigstjenesten.

5. Missionschefen sikrer, at EUCAP Sahel Mali er tilstrækkelig synlig.

Artikel 7

Politisk kontrol og strategisk styring

1. PSC udøver under Rådets og HR's ansvar den politiske kontrol med og den strategiske ledelse af EUCAP Sahel Mali. Rådet bemyndiger med henblik herpå PSC til at træffe de relevante afgørelser i overensstemmelse med artikel 38, stk. 3, i TEU. Denne bemyndigelse omfatter navnlig kompetencen til efter forslag fra HR at udnævne en missionschef og ændre CONOPS og OPLAN. Beslutningskompetencen med hensyn til EUCAP Sahel Malis mål og afslutning forbliver hos Rådet.

2. PSC aflægger med regelmæssige mellemrum rapport til Rådet.

3. PSC får regelmæssigt, og i det omfang det er nødvendigt, rapporter fra den øverstbefalende for den civile operation og missionschefen om spørgsmål inden for deres ansvarsområder.

Artikel 8

Personale

1. EUCAP Sahel Malis personale skal primært bestå af personale udsendt af medlemsstaterne, EU-institutionerne eller EU-Udenrigstjenesten. Disse afholder omkostningerne i forbindelse med det personale, de har udstationeret, herunder rejseudgifter til og fra udstationeringsstedet, løn, sygesikring og tillæg, bortset fra dagpenge.

2. Når henholdsvis en medlemsstat, EU-institution eller EU-Udenrigstjenesten har ansvaret for at behandle klager fra eller vedrørende den udstationerede medarbejder vedrørende udstationeringen og for eventuelt at anlægge sag mod vedkommende.

3. Internationalt og lokalt personale kan ligeledes kontraktansættes af EUCAP Sahel Mali, for så vidt de funktioner, der er behov for, ikke kan tilvejebringes af personale udstationeret af medlemsstaterne. Undtagelsesvis kan statsborgere fra deltagende tredjelande i behørigt begrundede tilfælde, hvor der ikke er kvalificerede ansøgere fra medlemsstaterne, ansættes på kontrakt, hvis det er hensigtsmæssigt.

4. Internationalt og lokalt personales ansættelsesvilkår og rettigheder og pligter fastsættes i kontrakterne mellem EUCAP Sahel Mali og de pågældende medarbejdere.

Artikel 9

EUCAP Sahel Malis og dens personales status

EUCAP Sahel Malis og dens personales status, herunder i givet fald privilegier, immuniteter og yderligere garantier, der er nødvendige for, at EUCAP Sahel Mali kan gennemføres og fungere smidigt, fastlægges i en aftale, der indgås i henhold til artikel 37 i TEU og i overensstemmelse med proceduren i artikel 218 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

Artikel 10

Tredjelandes deltagelse

1. Med forbehold af Unionens selvstændige beslutningstagning og fælles institutionelle ramme kan tredjelande opfordres til at bidrage til EUCAP Sahel Mali, forudsat at de selv afholder udgifterne til det personale, de udstationerer, inkl. lønninger, all-riskforsikringer, dagpenge og rejseudgifter til og fra Mali, og bidrager til EUCAP Sahel Malis løbende udgifter i passende omfang.

2. Tredjelande, der yder bidrag til EUCAP Sahel Mali, skal have samme rettigheder og forpligtelser i forbindelse med EUCAP Sahel Malis daglige ledelse som de deltagende medlemsstater.

3. Rådet bemyndiger PSC til at træffe de relevante afgørelser om accept af de foreslåede bidrag og til at nedsætte en bidragyderkomité.

4. De detaljerede ordninger vedrørende tredjelandes deltagelse fastlægges i aftaler, som indgås i overensstemmelse med artikel 37 i TEU. Hvor Unionen og et tredjeland indgår eller har indgået en aftale om rammerne for det pågældende tredjelands deltagelse i Unionens krisestyringsoperationer, finder bestemmelserne i en sådan aftale anvendelse i forbindelse med EUCAP Sahel Mali.

Artikel 11

Sikkerhed

1. Den øverstbefalende for den civile operation udstikker retningslinjer for missionschefens planlægning af sikkerhedsforanstaltninger og sikrer, at de gennemføres korrekt og effektivt af EUCAP Sahel Mali i overensstemmelse med artikel 5.

2. Missionschefen er ansvarlig for EUCAP Sahel Malis sikkerhed og for at sikre overholdelse af de minimumssikkerhedskrav, der gælder for EUCAP Sahel Mali, i overensstemmelse med Unionens politik for sikkerhed for personale, der er udstationeret uden for Unionen i en operativ funktion, i medfør af afsnit V i TEU.

3. Missionschefen bistås af en ansvarlig for missionens sikkerhed (MSO), der refererer til missionschefen, og som også har et tæt praktisk samarbejde med EU-Udenrigstjenesten.

4. EUCAP Sahel Malis personale skal gennemgå en obligatorisk sikkerhedstræning, der er tilpasset efter risikoen, sådan som denne er vurderet i deployeringszonen. De skal også jævnligt have genopfriskningskurser i selve indsatsområdet, som organiseres af MSO.

5. Missionschefen sikrer beskyttelse af EU's klassificerede informationer i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2013/488/EU ([1]).

([1]) Rådets afgørelse 2013/488/EU af 23. september 2013 om reglerne for sikkerhedsbeskyttelse af EU's klassificerede informationer (EUT L 274 af 15.10.2013, s. 1).

Artikel 12

Vagtkapacitet

Vagtkapaciteten bør aktiveres med henblik på EUCAP Sahel Mali.

Artikel 13

Retlige ordninger

EUCAP Sahel Mali har beføjelse til at erhverve tjenester og leveringer, indgå kontrakter og administrative aftaler, ansætte personale, indehave bankkonti, erhverve og afhænde aktiver og realisere sine formuegoder samt optræde som part i retssager som påkrævet for at gennemføre denne fælles afgørelse.

Artikel 14

Finansielle ordninger

1. Det finansielle referencegrundlag, der er beregnet til dækning af udgifterne i forbindelse med EUCAP Sahel Mali i de første ni måneder efter denne afgørelses ikrafttræden, udgør 5 500 000 EUR. Det finansielle referencegrundlag for de efterfølgende perioder fastsættes af Rådet.

2. Alle udgifter forvaltes efter de procedurer og regler, der gælder for Unionens almindelige budget. Det skal være tilladt statsborgere fra tredjelande og fra værtsstaten at byde på kontrakter. Missionen kan med Kommissionens godkendelse indgå tekniske ordninger med medlemsstaterne, værtsstaten, deltagende tredjelande og andre internationale aktører vedrørende levering af udstyr, tjenesteydelser og lokaler til EUCAP Sahel Mali.

3. EUCAP Sahel Mali har ansvaret for gennemførelsen af missionens budget. EUCAP Sahel Mali undertegner med henblik herpå en aftale med Kommissionen.

4. De finansielle ordninger skal overholde kommandovejen, jf. artikel 3, 5 og 6, og opfylde EUCAP Sahel Malis operative behov, herunder materiellets kompatibilitet og holdenes interoperabilitet.

5. Udgifterne er støtteberettigede fra og med den dato, hvor den i stk. 3 omhandlede aftale undertegnes.

Artikel 15

Projektcelle

1. EUCAP Sahel Mali skal have en projektcelle med henblik på at identificere og gennemføre projekter. EUCAP Sahel Mali skal i det fornødne omfang koordinere, lette og rådgive om projekter, der gennemføres af medlemsstaterne og tredjelande under deres ansvar på områder, der berører EUCAP Sahel Malis mandat og støtter dens mål.

2. Med forbehold af stk. 3 bemyndiges EUCAP Sahel Mali til at anvende finansielle bidrag fra medlemsstaterne eller tredjelande til at gennemføre udvalgte projekter, der supplerer EUCAP Sahel Malis øvrige aktioner på sammenhængende vis i følgende to tilfælde:

— projektet er medtaget i finansieringsoversigten i denne afgørelse, eller

— projektet er indarbejdet i løbet af mandatet ved en ændring af denne finansieringsoversigt på anmodning fra missionschefen.

EUCAP Sahel Mali indgår en aftale med de disse stater, der navnlig fastsætter de nærmere bestemmelser med hensyn til behandlingen af klager fra tredjeparter over skader, der er påført som følge af handlinger eller undladelser, som missionschefen har begået i forbindelse med anvendelsen af de midler, han har fået stillet til rådighed af disse stater.

De bidragydende medlemsstater må under ingen omstændigheder drage hverken Unionen eller HR til ansvar som følge af handlinger eller undladelser, som missionschefen har begået i forbindelse med anvendelsen af disse staters midler.

3. PSC skal give sit samtykke til accept af et finansielt bidrag fra tredjelande til projektcellen.

Artikel 16

Konsekvens i Unionens reaktion og koordinering

1. HR sikrer, at gennemførelsen af denne afgørelse er i overensstemmelse med Unionens optræden udadtil som helhed, herunder Unionens udviklingsprogrammer.

2. Med forbehold af kommandovejen handler missionschefen i nøje koordinering med Unionens delegation i Mali for at sikre konsekvens i Unionens indsats i Mali. Uden at dette berører kommandovejen, udstikker chefen for delegationen i Bamako i nøje koordinering med Den Europæiske Unions særlige repræsentant for Sahel (EUSR for Sahel) politiske retningslinjer på lokalt niveau for missionschefen for EUCAP Sahel Mali. Missionschefen for EUCAP Sahel Mali, chefen for delegationen i Bamako og EUSR for Sahel rådfører sig med hinanden efter behov.

3. Der oprettes et samarbejde mellem missionschefen for EUCAP Sahel Mali, den øverstbefalende for EUTM Sahel Mali, missionschefen for EUCAP Sahel Niger og missionschefen for EUBAM Libya.

4. Desuden koordinerer og samordner EUCAP Sahel Mali sine aktioner vedrørende sikkerhedsreformen med MINUSMA og de andre internationale aktører.

Artikel 17

Videregivelse af informationer

1. HR har, når det er relevant og afhængigt af EUCAP Sahel Malis behov, bemyndigelse til, under iagttagelse af afgørelse 2013/488/EU, at videregive EU's klassificerede informationer til og med klassifikationsgraden »RESTREINT UE/EU RESTRICTED«, som er udarbejdet med henblik på EUCAP Sahel Mali, til tredjelande, der er tilknyttet denne afgørelse, eller tredjelande, der er blevet opfordret til at tilbyde et bidrag.

2. HR har, hvis der er et konkret og umiddelbart operativt behov derfor, også bemyndigelse til i overensstemmelse med afgørelse 2013/488/EU at videregive EU's klassificerede informationer til og med klassifikationsgraden »RESTREINT UE/EU RESTRICTED«, som er udarbejdet med henblik på EUCAP Sahel Mali, til værtsstaten. Med henblik herpå etableres der ordninger mellem HR og de kompetente myndigheder i værtsstaten.

3. HR har bemyndigelse til at videregive ikkeklassificerede EU-dokumenter, der vedrører Rådets forhandlinger om EUCAP Sahel Mali, og som er omfattet af tavshedspligt i henhold til artikel 6, stk. 1, i Rådets forretningsorden ([1]), til tredjelande, der er tilknyttet denne afgørelse eller ønsker at blive det.

4. HR kan uddelegere sådanne bemyndigelser samt muligheden for at indgå ordningerne omhandlet i stk. 2 til embedsmænd i EU-Udenrigstjenesten, den øverstbefalende for den civile operation og/eller missionschefen i overensstemmelse med afdeling VII i bilag VI til afgørelse 2013/488/EU.

Artikel 18

Ikrafttræden og varighed

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Den finder anvendelse i 24 måneder fra datoen for EUCAP Sahel Malis iværksættelse.

Udfærdiget i Luxembourg, den 15. april 2014.

På Rådets vegne
C. ASHTON
Formand

([1]) Rådets afgørelse 2009/937/EU af 1. december 2009 om vedtagelse af Rådets forretningsorden (EUT L 325 af 11.12.2009, s. 35).