RÅDETS BESLUT (EU) 2020/1792

av den 16 november 2020

om AIEM-skattens tillämpning på Kanarieöarna

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 349,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande ([1]),

i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och

av följande skäl:

(1) Enligt artikel 349 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) ska rådet med beaktande av de strukturella, sociala och ekonomiska begränsningarna i de yttersta randområdena, inklusive deras avlägsna belägenhet, ökaraktär, ringa storlek, besvärliga terräng och ekonomiska beroende av ett fåtal produkter, besluta om specifika åtgärder för att särskilt fastställa villkoren för hur fördragen ska tillämpas beträffande dessa områden, inklusive den gemensamma politiken.

(2) Det bör därför beslutas om specifika åtgärder för att fastställa villkoren för hur EUF-fördraget ska tillämpas beträffande dessa områden. Vid utformningen av sådana åtgärder bör dessa områdens särdrag och särskilda begränsningar beaktas, utan att integriteten och sammanhanget hos unionsrätten, inklusive den inre marknaden och den gemensamma politiken, undergrävs.

(3) Kanarieöarnas ekonomiska beroende av tjänstesektorn, särskilt turism, mätt i regionens andel av BNP med anknytning till denna sektor, utgör en betydande begränsning. Denna sektor spelar en betydligt större roll än industrisektorn för Kanarieöarnas ekonomi.

(4) Den kombination av isolering och ökaraktär som är typisk för en ögrupp hindrar den fria rörligheten för personer, varor och tjänster, och är den näst största begränsningen för Kanarieöarna. Öarnas geografiska läge ökar deras beroende av luft- och sjötransporter. Transporterna till, från och på dessa avlägsna öar med ökaraktär gör att den lokala industrins produktionskostnader ökar ytterligare. Produktionskostnaderna är högre eftersom dessa transportmedel är mindre effektiva och dyrare än väg- eller järnvägstransporter.

(5) Denna isolering leder även till högre produktionskostnader på grund av öarnas beroende av råvaru- och energiimport, nödvändigheten i att bygga upp lager och svårigheterna i fråga om tillförseln av produktionsutrustning.

(6) Marknadens begränsade storlek och den låga exportverksamheten, ögruppens geografiska splittring, samt nödvändigheten i att bibehålla diversifierade små produktionslinjer för att tillgodose behoven på en liten marknad begränsar möjligheterna att uppnå stordriftsfördelar.

(7) På Kanarieöarna är det ofta svårare eller mer kostsamt att få specialisttjänster och underhållstjänster utförda, och finna lämpliga utbildningar för ledare och tekniker, eller att lägga ut verksamhet på underleverantörer eller främja expansion utanför den regionala marknaden. Det begränsade urvalet av distributionssätt leder även till att det hålls för stora lager.

([1]) Yttrande av den 6 oktober 2020 (ännu inte offentliggjort i EUT).

(8) På miljöområdet ger bortskaffandet av industriavfall och reningen av giftigt avfall upphov till högre miljökostnader. Dessa kostnader är högre på grund av att det saknas återvinningsanläggningar, utom för vissa produkter, och att avfall måste transporteras för att behandlas på annan plats än på Kanarieöarna.

(9) Den skatt som kallas *Arbitrio sobre las Importaciones y Entregas de Mercancías en las Islas Canarias* (*AIEM-skatten*) bidrar till uppnåendet av målet för autonom utveckling av Kanarieöarnas industriproduktionssektorer och diversifiering av Kanarieöarnas ekonomi.

(10) Genom rådets beslut 2002/546/EG ([2]), som antogs enligt artikel 299 i EG-fördraget, bemyndigades ursprungligen Spanien att till och med den 31 december 2011 tillämpa undantag från eller nedsättning av AIEM-skatten för vissa produkter som tillverkas lokalt på Kanarieöarna. Bilagan till det beslutet innehöll en förteckning över de produkter för vilka undantag från skatteplikt och skattenedsättningar kunde tillämpas. Skillnaden i beskattning mellan lokalt tillverkade produkter och andra produkter kunde, beroende på vilken produkt det rör sig om, inte överstiga 5, 15 eller 25 procentenheter.

(11) Genom rådets beslut nr 895/2011/EU ([3]) förlängdes tillämpningsperioden för beslut 2002/546/EG till och med den 31 december 2013.

(12) Genom rådets beslut nr 1413/2013/EU ([4]) förlängdes tillämpningsperioden för beslut 2002/546/EG ytterligare till och med den 30 juni 2014.

(13) Genom rådets beslut nr 377/2014/EU ([5]) bemyndigades Spanien att för vissa produkter som framställs på Kanarieöarna tillämpa undantag från eller nedsättning av AIEM-skatten till och med den 31 december 2020. Bilagan till det beslutet innehåller en förteckning över de produkter för vilka undantaget eller nedsättningen kan tillämpas.

(14) En noggrann undersökning av situationen bekräftar att det är nödvändigt att tillmötesgå Spaniens begäran om förlängning av bemyndigandet.

(15) Den högsta tillåtna differentierade sats som får tillämpas på de berörda industriprodukterna bör inte överstiga 15 %. I enlighet med subsidiaritetsprincipen bör de spanska myndigheterna kunna besluta om den lämpliga procentsatsen för varje produkt. Den tillåtna skillnaden i beskattning bör inte överstiga de påvisade extrakostnaderna. Denna skattefördån bör dock vara tillämplig med förbehåll för att en årlig begränsning på 150 miljoner EUR inte överskrids, utom i vederbörligen motiverade fall.

(16) I enlighet med subsidiaritetsprincipen och för att säkerställa flexibilitet bör de spanska myndigheterna ha rätt att ändra förteckningen över produkter och den tillåtna skillnaden i beskattning av dem så att den avspeglar den faktiska nivån av extrakostnader i samband med framställningen av sådana produkter på Kanarieöarna. I detta sammanhang bör de spanska myndigheterna ha möjlighet att vid behov tillämpa lägre differentierade satser och fastställa en minimiskatt för specifika produkter, förutsatt att eventuella ändringar är förenliga med målen i artikel 349 i EUF-fördraget. Eventuella ändringar av förteckningen över produkter bör grundas på följande urvalskriterier: det förekommer lokal produktion, och dess andel av den lokala marknaden är minst 5 %; det förekommer en betydande import av varor (inbegripet från det spanska fastlandet och från andra medlemsstater) som kan göra det svårt att upprätthålla den lokala produktionen, och dess andel av den lokala marknaden är minst 10 %; och det förekommer extrakostnader som ökar tillverkningskostnaderna för den lokala produktionen i förhållande till produkter som framställs på annan plats, vilket äventyrar de lokalt framställda produkternas konkurrenskraft.

(17) De spanska myndigheterna bör ha rätt att göra undantag från tröskelvärdena för marknadsandelar i vederbörligen motiverade fall, vilket inbegriper: arbetskraftsintensiv produktion; produktion som i övrigt är av strategisk betydelse för den lokala utvecklingen; produktion som är föremål för periodiska fluktuationer; produktion i särskilt missgynnade områden; och produktion av medicinska produkter och personlig skyddsutrustning som krävs för att hantera hälsokriser. De spanska myndigheterna bör ha möjlighet att ändra förteckningen över produkter och den tillåtna skillnaden i beskattning av dem, förutsatt att eventuella ändringar är förenliga med målen i artikel 349 i EUF-fördraget.

([2]) Rådets beslut 2002/546/EG av den 20 juni 2002 om den ordning rörande AIEM-skatt som är tillämplig på Kanarieöarna (EGT L 179, 9.7.2002, s. 22).

([3]) Rådets beslut nr 895/2011/EU av den 19 december 2011 om ändring av beslut 2002/546/EG vad gäller dess tillämpningstid (EUT L 345, 29.12.2011, s. 17).

([4]) Rådets beslut nr 1413/2013/EU av den 17 december 2013 om ändring av beslut 2002/546/EG vad gäller dess tillämpningsperiod (EUT L 353, 28.12.2013, s. 13).

([5]) Rådets beslut nr 377/2014/EU av den 12 juni 2014 om AIEM-skatten som är tillämplig på Kanarieöarna (EUT L 182, 21.6.2014, s. 4).

(18) Målet att främja Kanarieöarnas socioekonomiska utveckling avspeglas på nationell nivå i AIEM-skattens syfte och i allokeringen av de intäkter som den genererar. Införlivandet av intäkterna från AIEM-skatten i Kanarieöarnas ekonomiska och fiskala systems resurser och användningen av dessa intäkter för en strategi för ekonomisk och social utveckling som inbegriper främjande av lokal verksamhet utgör rättsliga skyldigheter.

(19) Undantaget från eller nedsättningen av AIEM-skatten bör gälla under sju år. För att kommissionen ska kunna bedöma om villkoren för bemyndigandet fortfarande är uppfyllda bör de spanska myndigheterna senast den 30 september 2025 lämna in en övervakningsrapport till kommissionen.

(20) Detta beslut påverkar inte den eventuella tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i EUF-fördraget.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Genom undantag från artiklarna 28, 30 och 110 i EUF-fördraget ska de spanska myndigheterna bemyndigas att till och med den 31 december 2027 för de produkter som omfattas av de kategorier som förtecknas i bilaga I och som framställs lokalt på Kanarieöarna fastställa fullständiga undantag från eller partiella nedsättningar av den skatt som kallas *Arbitrio sobre las Importaciones y Entregas de Mercancías en las Islas Canarias* (*AIEM-skatten*). Dessa undantag eller nedsättningar ska ingå som en del i strategin för Kanarieöarnas ekonomiska och sociala utveckling och bidra till att främja lokal verksamhet.

2. Tillämpningen av de totala undantag eller partiella nedsättningar som avses i punkt 1 får inte leda till skillnader som överstiger 15 % för de produkter som omfattas av de i bilaga I förtecknade kategorierna.

De spanska myndigheterna ska säkerställa att de undantag eller nedsättningar som tillämpas på produkterna inte överstiger den procentandel som är absolut nödvändig för att bibehålla, främja och utveckla lokal verksamhet. Den tillåtna skillnaden i beskattning får inte överstiga de styrkta extrakostnaderna.

3. Skatteförmånen ska vara tillämplig med förbehåll för att en årlig begränsning på 150 miljoner EUR inte överskrids, utom i vederbörligen motiverade fall.

Artikel 2

1. De spanska myndigheterna ska välja ut de produkter som avses i artikel 1.1 med beaktande av följande kriterier:

a) Det förekommer lokal produktion, och dess andel av den lokala marknaden är minst 5 %.

b) Det förekommer en betydande import av varor (inbegripet från det spanska fastlandet och från andra medlemsstater) som kan göra det svårt att upprätthålla den lokala produktionen, och dess andel av den lokala marknaden är minst 10 %.

c) Det förekommer extrakostnader som ökar kostnaderna för den lokala produktionen i förhållande till produkter som framställs på annan plats, vilket äventyrar de lokalt framställda produkternas konkurrenskraft.

2. De spanska myndigheterna får göra undantag från de tröskelvärden för marknadsandelar som avses i punkt 1 a och b i vederbörligen motiverade fall, vilket inbegriper

a) arbetskraftsintensiv produktion,

b) produktion som i övrigt är av strategisk betydelse för den lokala utvecklingen,

c) produktion som är föremål för periodiska fluktuationer,

d) produktion i särskilt missgynnade områden, och

e) produktion av medicinska produkter och personlig skyddsutrustning som krävs för att hantera hälsokriser.

Artikel 3

Senast den 1 januari 2021 ska de spanska myndigheterna till kommissionen överlämna den inledande förteckningen över produkter på vilka undantag eller nedsättning tillämpas. Dessa produkter ska omfattas av de produktkategorier som anges i bilaga I. Ändringar av denna förteckning över produkter får göras av de spanska myndigheterna, under förutsättning att kommissionen underrättas om all relevant information.

Artikel 4

Senast den 30 september 2025 ska de spanska myndigheterna lämna in en övervakningsrapport till kommissionen för att den ska kunna bedöma om de villkor som motiverar bemyndigandet enligt artikel 1 i detta beslut fortfarande är uppfyllda. Övervakningsrapporten ska innehålla de uppgifter som anges i bilaga II.

Artikel 5

Detta beslut ska tillämpas från och med den 1 januari 2021.

Artikel 6

Detta beslut riktar sig till Konungariket Spanien.

Utfärdat i Bryssel den 16 november 2020.

På rådets vägnar
M. ROTH
Ordförande

BILAGA I

FÖRTECKNING ÖVER DE PRODUKTER SOM AVSES I ARTIKEL 1.1 INDELADE ENLIGT PRODUKTKATEGORIERNA I HARMONISERADE SYSTEMET

Jordbruk, uppfödning, skogsbruk och fiske

0203 0204 0207 0407 0603 0701 0703 0706 0708 0810

Utvinning av mineral

2516 6801 6802 6810

Byggnadsmaterial

2523 3816 3824 6809 7006 7007 7008 7009 7010

Kemikalier

2804 2807 2811 2828 2853 3102 3105 3208 3209 3212 3213 3214 3304
3401 3402 3406 3814 3917 3920 3923 3925 4012

Metallbearbetningsprodukter

7308 7309 7604 7608 7610 8415 8424 8907 9403 9404 9406

Livsmedels- och dryckesindustri

0210 0305 0403 0406 0901 1101 1102 1601 1602 1702 1704 1806 1901
1902 1904 1905 2002 2005 2006 2007 2008 2009 2103 2105 2106 2201
2202 2203 2204 2208 2309

Tobak

2402

Textil- och läderprodukter och skodon

6109 6112

Papper

4808 4811 4818 4819 4821 4823

Grafisk konst

4909 4910 4911

BILAGA II

INFORMATION SOM SKA INGÅ I DEN ÖVERVAKNINGSRAPPORT SOM AVSES I ARTIKEL 4

1. Uppskattade extrakostnader. De spanska myndigheterna ska lämna en sammanfattande rapport med tillräckliga uppgifter för att det ska kunna utvärderas huruvida extrakostnaderna, som ökar tillverkningskostnaderna för den lokala produktionen i förhållande till produkter som framställs på annan plats, förekommer. Den information som lämnas i den sammanfattande rapporten ska innehålla åtminstone följande information, när sådan information är tillgänglig: kostnader för insatsvaror; kostnader för överlager; utrustningskostnader; extra kostnader för arbetskraft; och finansiella kostnader. Dessa uppgifter ska anges med referens till åtminstone produktkategorierna i numren i Harmoniserade systemet, indelade enligt de fyra siffrorna i Kombinerade nomenklaturen.

   Den rapporten ska innehålla de sammanfattande resultaten av detaljerade särskilda undersökningar om extrakostnader som Spanien ska fortsätta att göra med jämna mellanrum.

2. Övriga subventioner. De spanska myndigheterna ska lämna en förteckning över allt annat stöd och alla andra stödåtgärder för att täcka de extra driftskostnaderna för ekonomiska aktörer som är knutna till Kanarieöarnas status som region i de yttersta randområdena.

3. Inverkan på den offentliga budgeten. De spanska myndigheterna ska fylla i tabell 1 som anger det uppskattade totala skattebelopp (i EUR) som tagits ut eller inte tagits ut inom ramen för AIEM-systemet.

Tabell 1

År (*)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Anmärkningar (**)
Uteblivna skatteintäkter ([1])							
Skatteintäkter – import ([2])							
Skatteintäkter – lokal produktion ([3])							

Anmärkningar till tabell 1:
([1]) *Uteblivna skatteintäkter*: totalt skattebelopp (i EUR) som inte tagits ut på grund av de skillnader i beskattning som tillämpas på lokal produktion (undantag/nedsättningar). På produktnivå beräknas de genom att multiplicera värdet av den produktion som säljs på den lokala marknaden (dvs. med avdrag för export) med den tillämpade skillnaden i beskattning. Indikatorn beräknas sedan genom att summera uppskattningarna på produktnivå.
([2]) *Skatteintäkter – import*: det totala skattebelopp (i EUR) som tagits ut på import av skattepliktiga produkter.
([3]) *Skatteintäkter – lokal produktion*: det totala skattebelopp (i EUR) som tagits ut på de skattepliktiga lokala produkterna.
(*) Det finns kanske inte information tillgänglig för alla de angivna åren.
(**) Lämna kommentarer och klargöranden som anses relevanta.

4. Inverkan på det samlade ekonomiska resultatet. De spanska myndigheterna ska fylla i tabell 2 och lämna alla uppgifter som visar effekterna av de nedsatta skatterna på den socioekonomiska utvecklingen i regionen. De indikatorer som krävs i tabell 2 ska avse resultatet i de sektorer som får stöd i förhållande till de generella resultaten i den regionala ekonomin. Om vissa av indikatorerna inte är tillgängliga ska alternativa rapporteringsuppgifter inkluderas om regionens totala socioekonomiska resultat.

Tabell 2

År (*)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Anmärkningar (**)
Regionalt bruttoförädlingsvärde							
— Inom de sektorer som får stöd ([1])							

År (*)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Anmärkningar (**)
Total sysselsättning i regionen							
— Inom de sektorer som får stöd ([1])							
Antal aktiva företag							
— Inom de sektorer som får stöd ([1])							
Prisnivåindex – fastlandet							
Prisnivåindex – regionen							

Anmärkningar till tabell 2:
([1]) *sektorer som får stöd*: de ekonomiska sektorer (Nace-definition eller liknande) där produktionen huvudsakligen (i fråga om produktionsvolym) omfattas av undantag från skatt/nedsättning av skatt.
(*) Det finns kanske inte information tillgänglig för alla de angivna åren.
(**) Lämna kommentarer och klargöranden som anses relevanta.

5. Specifikationer för systemet. De spanska myndigheterna ska fylla i tabellerna 3 och 4 för varje produkt (KN4, KN6, KN8 eller TARIC10, beroende på vad som är tillämpligt) och för varje år (från 2019 till 2024). Förteckningen omfattar endast de produkter som omfattas av differentierade skattesatser.

Tabell 3

Identifiering av produkter och tillämpade satser

Produkter som får stöd – KN-nummer (4, 6, 8 eller 10 siffror)	År	Godkänd kategori KN4 ([1])	Specifikationer om nummer ([2])	Extern skattesats ([3])	Intern skattesats ([4])	Tillämpad skillnad i beskattning ([5])	Anmärkningar (**)
	2019						
	2020						
	2021						
	2022						
	2023						
	2024						

Anmärkningar till tabell 3:
([1]) *Godkänd kategori KN4*: den KN4-kategori som godkänns i detta beslut.
([2]) *Specifikation om nummer*: om olika behandling utvidgas till att omfatta olika 10-siffriga nummer eller sker på grundval av andra särskilda specifikationer av KN-/Taric-definitionerna.
([3]) *Extern skattesats*: den skattesats som tillämpas på import.
([4]) *Intern skattesats*: den skattesats som tillämpas på lokal produktion.
([5]) *Tillämpad skillnad i beskattning*: differens mellan extern och intern skattesats.
(**) Lämna kommentarer och klargöranden som anses relevanta.

Tabell 4

Marknadsandel för de produkter som får stöd

Produkter som får stöd – KN-nummer (4, 6, 8 eller 10 siffror) (*)	År	Volym ([1])				Värde (i EUR) ([2])			Anmärkningar (***)
		lokal produktion	enhet	import	Marknadsandel (**)	lokal produktion	import	Marknadsandel (**)	
	2019								
	2020								
	2021								
	2022								
	2023								
	2024								

Anmärkningar till tabell 4:

(*) Den första kolumnen bör vara identisk med den föregående tabellen för att möjliggöra matchning av data.

([1]) *Volym*: i kolumnen ”enhet” anges mätenheten (ton, hl, styck osv.).

([2]) *Värde*: för import sammanfaller det med beskattningsunderlaget.

(**) *Marknadsandel*: marknadsandelen ska beräknas med avdrag för export av lokala produkter.

(***) Lämna kommentarer och förtydliganden som anses relevanta.

6. Oriktigheter. De spanska myndigheterna ska lämna information om eventuella utredningar av administrativa oriktigheter, särskilt med avseende på skatteundandragande eller smuggling, i samband med tillämpningen av bemyndigandet. De ska tillhandahålla detaljerad information, inklusive åtminstone information om ärendets art, värde och tidsperiod.

7. Klagomål. De spanska myndigheterna ska lämna information om huruvida de lokala, regionala eller nationella myndigheterna har mottagit klagomål som rör tillämpningen av bemyndigandet, antingen från stödmottagare eller från icke-stödmottagare.