Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/1567

30.7.2025

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2025/1567 VAN DE COMMISSIE

van 29 juli 2025

tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het beheer van gekwalificeerde middelen voor het op afstand aanmaken van elektronische handtekeningen en elektronische zegels als gekwalificeerde vertrouwensdiensten

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG ([1]), en met name artikel 29 bis, lid 2, en artikel 39 bis,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Gekwalificeerde vertrouwensdiensten voor het beheer van gekwalificeerde middelen voor het op afstand aanmaken van gekwalificeerde elektronische handtekeningen en elektronische zegels spelen een cruciale rol in de digitale bedrijfsomgeving door de overgang van traditionele, op papier gebaseerde processen naar elektronische equivalenten te bevorderen. Die gekwalificeerde vertrouwensdiensten dragen bij aan een beveiligd en betrouwbaar beheer van die middelen op afstand namens de ondertekenaars en de makers van de zegels, op een wijze die garandeert dat aan de voorwaarden voor gekwalificeerde elektronische handtekeningen en gekwalificeerde elektronische zegels is voldaan.

(2) Om de rechtszekerheid en betrouwbaarheid van gekwalificeerde vertrouwensdiensten voor het beheer van gekwalificeerde middelen voor het op afstand aanmaken van elektronische handtekeningen en elektronische zegels te vergroten, moeten verleners van vertrouwensdiensten die deze gekwalificeerde diensten leveren, aan de in deze verordening vastgelegde normen voldoen.

(3) Deze normen moeten vaste praktijken weerspiegelen en in de betrokken sectoren algemeen erkend worden. De normen moeten worden aangepast om er controles in op te nemen die de beveiliging en betrouwbaarheid van de gekwalificeerde vertrouwensdiensten waarborgen, en ervoor zorgen dat de ondertekenaars uitsluitende controle hebben, met een hoog vertrouwensniveau, over het gebruik van hun gegevens voor het aanmaken van elektronische handtekeningen, respectievelijk dat de makers van de zegels controle hebben over het gebruik van hun gegevens voor het aanmaken van elektronische zegels.

(4) Ter waarborging van een passend tijdschema voor de audit van verleners van vertrouwensdiensten om na te gaan of zij aan de nieuwe eisen voldoen, dient deze verordening 24 maanden na de inwerkingtreding ervan van toepassing te worden.

(5) De Commissie voert regelmatig beoordelingen uit van nieuwe technologieën, praktijken, normen of technische specificaties. Overeenkomstig overweging 75 van Verordening (EU) 2024/1183 van het Europees Parlement en de Raad ([2]) moet de Commissie deze verordening evalueren en, indien nodig, actualiseren om deze in overeenstemming te houden met de mondiale ontwikkelingen, nieuwe technologieën, normen of technische specificaties en om de beste praktijken op de interne markt te volgen.

([1]) PB L 257 van 28.8.2014, blz. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.

([2]) Verordening (EU) 2024/1183 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 910/2014, wat betreft de vaststelling van het Europees kader voor digitale identiteit (PB L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

(6) Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad ([3]) en, in voorkomend geval, Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad ([4]) zijn van toepassing op alle activiteiten betreffende de verwerking van persoonsgegevens uit hoofde van deze verordening.

(7) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad ([5]) geraadpleegd en heeft op 6 juni 2025 een advies uitgebracht.

(8) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 48 van Verordening (EU) nr. 910/2014 ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Referentienormen en specificaties

De referentienormen en specificaties voor het beheer van gekwalificeerde middelen voor het op afstand aanmaken van elektronische handtekeningen en elektronische zegels als gekwalificeerde vertrouwensdiensten in de zin van artikel 29 bis, lid 2, en artikel 39 bis van Verordening (EU) nr. 910/2014 zijn opgenomen in de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is van toepassing met ingang van 19 augustus 2027.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 29 juli 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

([3]) Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([4]) Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie) (PB L 201 van 31.7.2002, blz. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

([5]) Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

BIJLAGE

Lijst van referentienormen en specificaties voor het beheer van gekwalificeerde middelen voor het op afstand aanmaken van elektronische handtekeningen en elektronische zegels

De norm ETSI TS 119 431-1 V1.3.1 (2024-12) ("ETSI TS 119 431-1") is van toepassing voor de beoordeling van de conformiteit met de EU Server Signing Application Service v2 Policy overeenkomstig bijlage A van die norm, met de volgende aanpassingen:

1) 2.1 Normatieve referenties

— [1] ETSI EN 319 401 V3.1.1 (2024-06): "Elektronische handtekeningen en vertrouwensinfrastructuren (ESI); Algemene beleidseisen voor verleners van vertrouwensdiensten";

— [7] European Cybersecurity Certification Group, Sub-group on Cryptography: "Agreed Cryptographic Mechanisms" gepubliceerd door het Agentschap van de Europese Unie voor cyberbeveiliging ("Enisa") ([1]).

2) 6.1 Verantwoordelijkheden voor publicatie and registratie

— OVR-6.1-04: De in OVR-6.1-01 hierboven vermelde informatie is openbaar en internationaal beschikbaar.

3) 6.4.4 Personeelscontroles

— OVR-6.4.4-02: SSASP's nemen personeel in vertrouwensrollen en, indien van toepassing, onderaannemers in vertrouwensrollen in dienst die over de noodzakelijke deskundigheid, ervaring en kwalificaties beschikken door middel van formele opleiding en referenties, of ervaring, of een combinatie van beide.

— OVR-6.4.4-03: De overeenstemming met OVR-6.4.4-02 gaat gepaard met regelmatig bijgewerkte informatie (ten minste elke twaalf maanden) over nieuwe dreigingen en actuele beveiligingspraktijken.

4) 6.4.9 Beëindiging van de dienstverlening door de SSASP

— OVR-6.4.9-02: Het beëindigingsplan van de SSASP voldoet aan de uitvoeringshandelingen die zijn vastgesteld overeenkomstig artikel 24, lid 5, van Verordening (EU) nr. 910/2014 [i.1].

5) 6.5.5 Controles van de netwerkbeveiliging

— OVR-6.5.5-02: De door REQ-7.8-13 van ETSI EN 319 401 aangevraagde kwetsbaarheidsscan [1] moet ten minste eenmaal per kwartaal worden uitgevoerd.

— OVR-6.5.5-03: Firewalls worden geconfigureerd om alle protocollen en toegangen die niet vereist zijn voor de bedrijfsvoering van de verlener van vertrouwensdiensten te verwijderen.

6) 6.8.5 Cryptografische controles

— OVR-6.8.5-01: Er moeten passende beveiligingscontroles van toepassing zijn op het beheer van cryptografische technieken van de SSASP gedurende de hele levenscyclus ervan.

— OVR-6.8.5-02: Wat OVR-6.8.5-01 betreft, selecteert en gebruikt de SSASP geschikte cryptografische technieken die overeenstemmen met de door de European Cybersecurity Certification Group goedgekeurde en door Enisa gepubliceerde Agreed Cryptographic Mechanisms [7].

7) Bijlage A, punt A.3 — Algemene eisen

— OVR-A.3-02 [EUSPv2]: In de praktijkverklaring van de verlener van vertrouwensdiensten wordt verwezen naar de certificering van het gebruikte gekwalificeerde middel voor het aanmaken van elektronische handtekeningen in overeenstemming met de vereisten van Verordening (EU) nr. 910/2014 [i.1], bijlage II.

([1]) https://certification.enisa.europa.eu/publications/eucc-guidelines-cryptography_en.