P9_TA(2024)0374

Proiect de buget rectificativ nr. 1/2024: modificări ale bugetului pentru 2024 impuse de revizuirea CFM

Rezoluția Parlamentului European din 25 aprilie 2024 referitoare la poziția Consiliului privind proiectul de buget rectificativ nr. 1/2024 al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2024 - modificări ale bugetului pentru 2024 impuse de revizuirea CFM (07432/2024 – C9-0048/2024 – 2024/0056(BUD))

(C/2025/3795)

Parlamentul European,

— având în vedere articolul 314 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

— având în vedere articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice,

— având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 ([1]), în special articolul 44,

— având în vedere bugetul general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2024, adoptat definitiv la 22 noiembrie 2023 ([2]),

— având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2024/765 al Consiliului din 29 februarie 2024 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 ([3]),

— având în vedere Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina ([4]),

— având în vedere Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a platformei Tehnologii strategice pentru Europa (STEP) și de modificare a Directivei 2003/87/CE și a Regulamentelor (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 și (UE) 2021/241 ([5]),

— având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 („Regulamentul privind CFM") ([6]),

— având în vedere Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii ([7]),

— având în vedere Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom ([8]),

— având în vedere propunerea de regulament din 8 noiembrie 2023 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de reformă și creștere pentru Balcanii de Vest (COM(2023)0692),

— având în vedere rezoluția sa din 27 februarie 2024 referitoare la propunerea de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 ([9]),

([1]) JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
([2]) JO L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
([3]) JO L, 2024/765, 29.02.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj.
([4]) JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([5]) JO L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj.
([6]) JO L 433 I, 22.12.2020, p. 11.
([7]) JO L 433 I, 22.12.2020, p. 28.
([8]) JO L 424, 15.12.2020, p. 1.
([9]) Texte adoptate, P9_TA(2024)0082.

— având în vedere proiectul de buget rectificativ nr. 1/2024, adoptat de Comisie la 29 februarie 2024 (COM(2024) 0080),

— având în vedere poziția privind proiectul de buget rectificativ nr. 1/2024 adoptată de Consiliu la 19 martie 2024 și transmisă Parlamentului European la 21 martie 2024 (07432/2024 – C9-0048/2024),

— având în vedere articolele 94 și 96 din Regulamentul său de procedură,

— având în vedere raportul Comisiei pentru bugete (A9-0174/2024),

A. întrucât, într-o declarație comună anexată la acordul privind bugetul general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2024, Parlamentul și Consiliul au invitat Comisia să propună un buget rectificativ de îndată ce se convine asupra revizuirii Regulamentului privind CFM, în vederea alinierii bugetului 2024 la Regulamentul revizuit privind CFM și, la rândul lor, s-au angajat să analizeze proiectul de buget rectificativ fără întârzieri nejustificate, dată fiind urgența chestiunii;

B. întrucât proiectul de buget rectificativ nr. 1/2024 se axează, prin urmare, pe includerea în bugetul 2024 a modificărilor necesare care decurg din revizuirea recent convenită a CFM; întrucât proiectul de buget rectificativ nr. 1/2024 majorează cheltuielile cu 5 833,7 milioane EUR în credite de angajament și cu 4 143,6 milioane EUR în credite de plată;

C. întrucât, pe lângă modificările care decurg din revizuirea CFM, proiectul de buget rectificativ nr. 1/2024 include și modificări ale comentariilor bugetare pentru cheltuielile de sprijin din cadrul programului Europa digitală, pentru a-i permite să acopere costurile cu personalul extern necesar pentru Biroul pentru inteligența artificială, care urmează să fie instituit în conformitate cu Legea privind inteligența artificială, recent convenită,

1. salută proiectul de buget rectificativ nr. 1/2024, care include majorări importante propuse de Parlament în lectura sa bugetară, care nu au putut fi incluse în bugetul 2024 din cauza întârzierilor în adoptarea Regulamentului revizuit privind CFM;

2. subliniază că, după adoptarea proiectului de buget rectificativ nr. 1/2024, bugetul Uniunii pentru 2024 va fi mai adaptat scopului, mai flexibil și mai bine pregătit pentru a face față problemelor cu care se confruntă Uniunea;

3. salută propunerea de a mobiliza 4,8 miliarde EUR din rezerva nou-creată pentru Ucraina pentru a permite plata granturilor către Ucraina; reamintește că rambursarea împrumuturilor nu necesită un buget rectificativ și, prin urmare, Uniunea oferă deja sprijin guvernului ucrainean, astfel încât acesta să poată menține serviciile esențiale; subliniază că sprijinul financiar bazat pe granturi și împrumuturi acordat prin intermediul Mecanismului pentru Ucraina o va ajuta să mențină funcționarea statului și a serviciilor esențiale, ajutând-o în același timp pe calea sa către reconstrucție, redresare, reformă și aderare la Uniune;

4. subliniază că nomenclatorul bugetar pentru Mecanismul pentru Ucraina, introdus prin proiectul de buget rectificativ nr. 1/2024, va permite exercitarea unui control adecvat asupra cheltuielilor de către autoritatea bugetară; salută includerea în mecanism a plăților de subvenționare a ratei dobânzii pentru asistența macrofinanciară (AMF) acordată Ucrainei în 2022, ceea ce va reduce presiunea de la rubrica 6 (Vecinătate și întreaga lume), în special în rezerva Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”;

5. reamintește că subvenționarea ratei dobânzii pentru împrumuturile AMF+ plătite Ucrainei urmează să fie acoperită de statele membre; regretă că trei acorduri naționale de contribuție nu sunt încă în vigoare; subliniază că includerea sumei de 5 milioane EUR în bugetul 2024 a fost provizorie, sub rezerva unei soluții alternative de finanțare, în conformitate cu declarațiile unilaterale ale Comisiei și ale Parlamentului anexate la acordul bugetar din 2024; se așteaptă, prin urmare, ca suma de 5 milioane EUR să fie dedusă de la linia relevantă într-un viitor proiect de buget rectificativ pentru 2024;

6. salută majorarea cu 376 de milioane EUR a Fondului european de apărare (FEA) în 2024, care rezultă din Regulamentul privind platforma „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP) ([10]); constată că, spre deosebire de fișa financiară legislativă anexată la propunerea STEP, Comisia consideră în prezent că nu sunt necesare credite de plată suplimentare în 2024; solicită Comisiei să monitorizeze mai atent necesitățile de plată;

([10]) COM(2023)0335.

7. ia act de faptul că, la 5 martie 2024, Comisia a prezentat o propunere de instituire a unui nou program de apărare – programul industriei europene de apărare – pentru perioada 2025-2027, cu un transfer planificat de 1,5 miliarde EUR de la FEA, exact cuantumul consolidării FEA convenit în cadrul STEP; își reiterează poziția de lungă durată potrivit căreia noile priorități politice necesită fonduri noi; insistă ca resursele suplimentare alocate FED pentru restul perioadei CFM să fie utilizate pentru obiectivele STEP, în conformitate cu acordul colegiuitorilor;

8. consideră binevenită suma suplimentară de 500 de milioane EUR pentru Balcanii de Vest, înscrisă în rezervă cu condiția adoptării propunerii de regulament de instituire a mecanismului de reformă și creștere pentru Balcanii de Vest; subliniază că nu consideră că nomenclatura, astfel cum figurează în proiectul de buget rectificativ nr. 1/2024, este adecvată scopului și intenționează, împreună cu Consiliul, să revizuiască nomenclatura în procedura bugetară 2025 pentru a asigura un control politic și bugetar adecvat;

9. constată că, din totalul de 3,1 miliarde EUR sub formă de majorări pentru rubrica 6 în perioada 2024-2027 convenite în cadrul revizuirii CFM, doar 500 de milioane EUR sunt incluse în proiectul de buget rectificativ nr. 1/2024; subliniază totodată că redistribuirile planificate ale fondurilor în cadrul acestei rubrici nu sunt incluse; solicită din nou Comisiei să furnizeze autorității bugetare informații detaliate care să explice modul în care intenționează să gestioneze toate modificările aduse programelor și instrumentelor speciale care rezultă din revizuirea CFM;

10. se bucură că Uniunea va fi mai în măsură să răspundă crizelor grație creșterii finanțării pentru dezastre naturale și alte situații de urgență incluse în proiectul de buget rectificativ nr. 1/2024; constată că proiectul de buget rectificativ nr. 1/2024 creează noi linii bugetare conform cu decizia de a împărți rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență în două părți – rezerva europeană de solidaritate pentru dezastre naturale și urgențe de sănătate publică în Uniune și în țările în curs de aderare și rezerva pentru ajutoare de urgență pentru răspunsul rapid la situațiile de urgență din interiorul și din afara Uniunii; consideră că noua arhitectură va facilita gestionarea fondurilor și reamintește importanța tratării rapide a cererilor din cadrul Fondului de solidaritate al Uniunii Europene și a mobilizării în timp util a celor două rezerve pentru a asigura plata rapidă a fondurilor;

11. reamintește că ajutorul umanitar pentru Ucraina nu este acoperit de Mecanismul pentru Ucraina și se așteaptă pe deplin ca nevoile la nivel mondial să rămână ridicate și probabil să crească în continuare în 2024, într-un context în care ajutorul umanitar nu beneficiază de suficiente fonduri; având în vedere experiența execuției bugetare din anii din urmă, invită Comisia să monitorizeze îndeaproape nevoile de ajutor umanitar și să propună autorității bugetare toate măsurile necesare în timp util; reamintește, în acest sens, că Instrumentul de flexibilitate a fost consolidat cu aproximativ 500 de milioane EUR pentru 2024, ca parte a revizuirii CFM;

12. constată că alocarea pentru 2024 a Fondului european de ajustare la globalizare pentru lucrătorii disponibilizați (FEG) este redusă la 33,8 milioane EUR, în conformitate cu Regulamentul revizuit privind CFM; invită Comisia ar trebui să monitorizeze punerea în aplicare a FEG și toate instituțiile ar trebui să ia toate măsurile necesare pentru a se asigura că se poate da curs tuturor cererilor justificate de sprijin din partea FEG, ca o manifestare a solidarității Uniunii;

13. ia act de modificările aduse comentariilor bugetare pentru a permite programului Europa digitală să finanțeze costurile de recrutare a agenților contractuali pentru Oficiul european pentru inteligența artificială instituit în temeiul Actului privind inteligența artificială, recent convenit; subliniază că o astfel de soluție de lucru este necesară numai din cauza resurselor insuficiente de la rubrica 7 (Administrație), a autoimpusei politici de personal stabil a Comisiei și refuzul Consiliului de a da soluții la cheltuielile administrative în revizuirea CFM; insistă că acoperirea costurilor de personal pentru noul Birou în acest mod este acceptabilă doar ca soluție temporară și nu constituie un precedent, că trebuie găsită o soluție structurală pe termen lung dincolo de actualul CFM la rubrica 7 și că cheltuielile de la rubrica 7 trebuie stabilite la un nivel care să garanteze că Uniunea are o administrație eficace și eficientă;

14. reamintește că, în scrisoarea sa privind caracterul executabil în care evaluează lecturile Parlamentului și ale Consiliului cu privire la bugetul 2024, Comisia a afirmat că comentariile bugetare ar trebui, „ca regulă generală, [...] să reflecte temeiul juridic și ar trebui revizuite numai dacă este necesar pentru a reflecta modificările temeiurilor juridice aplicabile” și „nu ar trebui să propună modificări ale obiectivelor generale și specifice ale programului sau ale acțiunilor care nu sunt menționate în mod explicit în actele de bază”; se așteaptă ca, dată fiind flexibilitatea de care a dat dovadă Comisia în modificarea observațiilor referitoare la programul Europa digitală pentru a permite recrutarea de personal extern care nu are legătură cu punerea în aplicare a programului, aceasta să aplice același grad de flexibilitate atunci când va evalua orice modificare a comentariilor bugetare pe care Parlamentul sau Consiliul le-ar putea propune în cadrul procedurii bugetare 2025;

15. aprobă poziția Consiliului privind proiectul de buget rectificativ nr. 1/2024;

16. încredințează Președintei sarcina de a constata adoptarea definitivă a bugetului rectificativ nr. 1/2024 și de a asigura publicarea acestuia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*;

17. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale.