C/2025/3795

17.9.2025

P9_TA(2024)0374

Forslag til ændringsbudget nr. 1/2024: nødvendige ændringer af budgettet for 2024 som følge af revisionen af FFR

Europa-Parlamentets beslutning af 25. april 2024 om Rådets holdning til forslag til Den Europæiske Unions ændringsbudget nr. 1/2024 for regnskabsåret 2024 – Nødvendige ændringer af budgettet for 2024 som følge af revisionen af flerårige finansielle ramme (07432/2024 – C9-0048/2024 – 2024/0056(BUD))

(C/2025/3795)

Europa-Parlamentet,

— der henviser til artikel 314 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

— der henviser til artikel 106A i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab,

— der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 ([1]), særlig artikel 44,

— der henviser til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, endeligt vedtaget den 22. november 2023 ([2]),

— der henviser til Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/765 af 29. februar 2024 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 ([3]),

— der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukraine-faciliteten ([4]),

— der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795 af 29. februar 2024 om oprettelse af platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP) og ændring af direktiv 2003/87/EF samt forordning (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 og (EU) 2021/241 ([5]),

— der henviser til Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (FFR-forordningen) ([6]),

— der henviser til den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter ([7]),

— der henviser til Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom ([8]),

— der henviser til forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning af 8. november 2023 om oprettelse af reform- og vækstfaciliteten for landene på Vestbalkan (COM(2023)0692),

— der henviser til sin beslutning af 27. februar 2024 om udkast til Rådets forordning om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 ([9]),

([1]) EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1.
([2]) EUT L, 2024/207, 22.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj.
([3]) EUT L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj.
([4]) EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([5]) EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj.
([6]) EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11.
([7]) EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28.
([8]) EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1.
([9]) Vedtagne tekster, P9_TA(2024)0082.

— der henviser til forslag til ændringsbudget nr. 1/2024, vedtaget af Kommissionen den 29. februar 2024 (COM(2024) 0080),

— der henviser til Rådets holdning til forslag til ændringsbudget nr. 1/2024, vedtaget af Rådet den 19. marts 2024 og fremsendt til Europa-Parlamentet den 21. marts 2024 (07432/2024 – C9-0048/2024),

— der henviser til forretningsordenens artikel 94 og 96,

— der henviser til betænkning fra Budgetudvalget (A9-0174/2024),

A. der henviser til, at Parlamentet og Rådet i en fælles erklæring, der er knyttet som bilag til aftalen om Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, opfordrede Kommissionen til at foreslå et ændringsbudget, så snart revisionen af FFR-forordningen blev vedtaget, med henblik på at bringe 2024-budgettet i overensstemmelse med en revideret FFR-forordning og forpligtede sig til at behandle forslaget til ændringsbudget uden unødigt ophold under hensyntagen til sagens hastende karakter;

B. der henviser til, at forslag til ændringsbudget nr. 1/2024 derfor fokuserer på at medtage de nødvendige ændringer som følge af den nyligt vedtagne revision af den flerårige finansielle ramme (FFR) i 2024-budgettet; der henviser til, at forslag til ændringsbudget nr. 1/2024 forhøjer udgifterne med 5 833,7 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 4 143,6 mio. EUR i betalingsbevillinger;

C. der henviser til, at forslag til ændringsbudget nr. 1/2024 ud over de ændringer, der følger af revisionen af FFR, også omfatter ændringer af budgetanmærkningerne til udgifter til støttefunktioner i forbindelse med programmet for et digitalt Europa for at gøre det muligt for det at dække omkostningerne til eksternt personale, der er nødvendigt for Kontoret for Kunstig Intelligens, som skal oprettes i overensstemmelse med den nyligt vedtagne forordning om kunstig intelligens;

1. glæder sig over forslag til ændringsbudget nr. 1/2024, som omfatter betydelige forhøjelser foreslået af Parlamentet i dets budgetbehandling, der ikke kunne medtages i budgettet for 2024 på grund af forsinkelser i vedtagelsen af den reviderede FFR-forordning;

2. understreger, at Unionens budget for 2024 med vedtagelsen af forslag til ændringsbudget nr. 1/2024 vil være mere egnet til formålet, mere fleksibelt og bedre rustet til at imødegå de udfordringer, som Unionen står over for;

3. glæder sig over forslaget om at mobilisere 4,8 mia. EUR fra den nyligt oprettede Ukrainereserve for at gøre det muligt at betale tilskud til Ukraine; minder om, at betaling af lån ikke kræver et ændringsbudget, og at Unionen derfor allerede yder støtte til den ukrainske regering, således at den kan opretholde væsentlige tjenester; understreger, at tilskuds- og lånebaseret finansiel støtte gennem Ukrainefaciliteten vil hjælpe med at opretholde statslige og væsentlige tjenester og samtidig støtte Ukraine på dets vej mod genopbygning, genopretning, reform og medlemskab af Unionen;

4. understreger, at budgetkontoplanen for Ukrainefaciliteten, der indføres ved forslag til ændringsbudget nr. 1/2024, vil bidrage til at sikre, at budgetmyndigheden kan udøve behørig kontrol med udgifterne; glæder sig over medtagelsen i faciliteten af betaling af rentetilskud vedrørende makrofinansiel bistand til Ukraine i 2022, hvilket vil mindske presset på udgiftsområde 6 (Naboområder og verden), navnlig på reserven for instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa;

5. minder om, at rentetilskuddet for makrofinansiel bistand plus-lån, der udbetales til Ukraine, skal dækkes af medlemsstaterne; beklager, at tre nationale bidragsaftaler stadig ikke er på plads; understreger, at medtagelsen af 5 mio. EUR i budgettet for 2024 var foreløbig under afventning af en alternativ finansieringsløsning i overensstemmelse med Kommissionens og Parlamentets ensidige erklæringer, der var knyttet som bilag til 2024-budgetaftalen; forventer derfor, at de 5 mio. EUR trækkes fra den relevante budgetpost i et kommende forslag til ændringsbudget for 2024;

6. glæder sig over forhøjelsen på 376 mio. EUR til Den Europæiske Forsvarsfond i 2024 som følge af forordningen om platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP) ([10]); bemærker, at Kommissionen i modsætning til finansieringsoversigten, der er knyttet som bilag til STEP-forslaget, nu mener, at der ikke er behov for yderligere betalingsbevillinger i 2024; opfordrer Kommissionen til at overvåge betalingsbehovene nøje;

([10]) COM(2023)0335.

7. bemærker, at Kommissionen den 5. marts 2024 fremsatte et forslag om at oprette et nyt forsvarsprogram – programmet for den europæiske forsvarsindustri – for perioden 2025-2027 med en planlagt overførsel på 1,5 mia. EUR fra Den Europæiske Forsvarsfond, hvilket er præcis det beløb, der blev aftalt under STEP; gentager sin mangeårige holdning om, at nye politiske prioriteter kræver nye midler; insisterer på, at de supplerende midler, der er afsat til Den Europæiske Forsvarsfond for den resterende del af FFR-perioden, anvendes til STEP-målene som aftalt mellem medlovgiverne;

8. glæder sig over de yderligere 500 mio. EUR til Vestbalkan, der er opført i reserven med forbehold af vedtagelsen af den foreslåede forordning om oprettelse af reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan; påpeger, at det ikke mener, at kontoplanen i forslag til ændringsbudget nr. 1/2024 er egnet til formålet, og agter sammen med Rådet at revidere kontoplanen som led i budgetproceduren for 2025 for at sikre en passende politisk og budgetmæssig kontrol;

9. bemærker, at ud af de samlede forhøjelser på 3,1 mia. EUR til udgiftsområde 6 mellem 2024 og 2027, som der blev opnået enighed om i forbindelse med revisionen af FFR, er kun 500 mio. EUR medtaget i forslag til ændringsbudget nr. 1/2024; påpeger endvidere, at planlagte omfordelinger af midler inden for dette udgiftsområde ikke er medtaget; gentager sin anmodning til Kommissionen om at give budgetmyndigheden detaljerede oplysninger om, hvordan den agter at håndtere alle ændringer af programmer og særlige instrumenter som følge af revisionen af FFR;

10. glæder sig over, at Unionen vil være bedre i stand til at reagere på kriser som følge af den øgede finansiering til naturkatastrofer og andre nødsituationer, der er omfattet af forslag til ændringsbudget nr. 1/2024; bemærker, at forslag til ændringsbudget nr. 1/2024 opretter nye budgetposter i overensstemmelse med afgørelsen om at opdele solidaritets- og nødhjælpsreserven i to dele – den europæiske solidaritetsreserve til naturkatastrofer og folkesundhedskriser i Unionen og i tiltrædelseslandene og nødhjælpsreserven til hurtig reaktion på nødsituationer i og uden for Unionen; mener, at den nye struktur vil gøre det lettere at forvalte midlerne, og minder om betydningen af en hurtig behandling af ansøgninger under Den Europæiske Unions Solidaritetsfond og rettidig mobilisering af de to reserver for at sikre hurtig udbetaling af midler;

11. minder om, at humanitær bistand til Ukraine ikke er omfattet af Ukraine-faciliteten, og forventer fuldt ud, at behovene på globalt plan fortsat vil være høje og sandsynligvis vil stige yderligere i 2024 i en situation, hvor den humanitære bistand er underbudgetteret; opfordrer under hensyntagen til budgetgennemførelsen de seneste år Kommissionen til nøje at overvåge behovet for humanitær bistand og til i god tid at foreslå budgetmyndigheden alle nødvendige foranstaltninger; minder i denne forbindelse om, at fleksibilitetsinstrumentet er blevet styrket med ca. 500 mio. EUR for 2024 som led i revisionen af FFR;

12. bemærker, at 2024-tildelingen til Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen for Afskedigede Arbejdstagere (EGF) er reduceret til 33,8 mio. EUR i overensstemmelse med den reviderede FFR-forordning; opfordrer Kommissionen til at overvåge gennemførelsen af EGF og til, at alle institutionerne træffer alle nødvendige foranstaltninger for at sikre, at alle berettigede ansøgninger om EGF-støtte kan imødekommes som et tegn på Unionens solidaritet;

13. noterer sig ændringerne af budgetanmærkningerne for at gøre det muligt for programmet for et digitalt Europa at finansiere omkostningerne ved ansættelse af kontraktansatte til Kontoret for Kunstig Intelligens, der blev oprettet i henhold til den nyligt vedtagne forordning om kunstig intelligens; understreger, at en sådan løsning til omgåelse af problemet kun er nødvendig på grund af utilstrækkelige ressourcer under udgiftsområde 7 (Administration), Kommissionens selvpålagte stabile personalepolitik og Rådets afslag på at tackle de administrative udgifter i revisionen af FFR; insisterer på, at en sådan dækning af personaleudgifterne til det nye Kontor kun er acceptabel som en midlertidig løsning og ikke danner præcedens, at der skal findes en langsigtet strukturel løsning under udgiftsområde 7 ud over den nuværende FFR, og at udgifterne under udgiftsområde 7 skal fastsættes på et niveau, der sikrer, at Unionen har en effektiv forvaltning;

14. minder om, at Kommissionen i sin skrivelse om gennemførlighed med en vurdering af Parlamentets og Rådets respektive behandlinger af budgettet for 2024 anførte, at budgetanmærkningerne som hovedregel bør afspejle retsgrundlaget og kun bør revideres, hvis det er nødvendigt for at afspejle ændringerne i de gældende retsgrundlag, og ikke bør foreslå ændringer og modifikationer af programmets generelle og specifikke mål eller foranstaltninger, der ikke udtrykkeligt er nævnt i basisretsakterne; forventer i betragtning af Kommissionens åbenlyse fleksibilitet med hensyn til at ændre anmærkningerne til programmet for et digitalt Europa for at tage højde for ansættelse af eksternt personale, der ikke er relateret til programmets gennemførelse, at den vil anvende en samme grad af fleksibilitet ved vurderingen af eventuelle ændringer af de budgetanmærkninger, som Parlamentet eller Rådet måtte foreslå i forbindelse med budgetproceduren for 2025;

15. godkender Rådets holdning til forslag til ændringsbudget nr. 1/2024;

16. pålægger sin formand at fastslå, at ændringsbudget nr. 1/2024 er endeligt vedtaget, og drage omsorg for, at det offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*;

17. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.